



农村经济绿皮书®

REEN BOOK OF CHINA'S RURAL ECONOMY

2006~2007年： 中国农村经济形势 分析与预测

盘点年度资讯 · 预测时代前程

**ANALYSIS AND FORECAST
ON CHINA'S RURAL ECONOMY
(2006~2007)**

中国社会科学院农村发展研究所 / 著
国家统计局农村社会经济调查司



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





农村经济绿皮书

GREEN BOOK OF
CHINA'S RURAL ECONOMY

2006~2007 年： 中国农村经济形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST
ON CHINA'S RURAL ECONOMY
(2006~2007)

中国社会科学院农村发展研究所 / 著
国家统计局农村社会经济调查司



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 农村经济绿皮书 ·

2006 ~ 2007 年：中国农村经济形势分析与预测

著 者 / 中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查司

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn
策 划 / 范广伟
责任编辑 / 丁 凡
责任校对 / 丁雪恒
责任印制 / 盖永东
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开
印 张 / 20
字 数 / 231 千字
版 次 / 2007 年 4 月第 1 版
印 次 / 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 558 - 8/F · 117
定 价 / 39.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

本书作者

第一章	李国祥	
第二章	党国英	
第三章	张元红	
第四章	柏先红	
第五章	张明梅	
第六章	李永强	汪传敬
第七章	翁 鸣	
第八章	唐 平	
第九章	盛来运	王 冉
第十章	范小玉	马治鑫
第十一章	侯 锐	柏先红
第十二章	包晓斌	
专题一	孙梅君	
专题二	朱守银	闫 辉
专题三	张立承	董瑞芳
专题四	张立承	董瑞芳
专题五	谭秋成	

课题主持人

张晓山	中国社会科学院农村发展研究所所长
张淑英	国家统计局农村社会经济调查司司长
李 周	中国社会科学院农村发展研究所副所长
盛来运	国家统计局农村社会经济调查司副司长

全书由李周、朱钢统稿

前 言

本书是中国社会科学院农村发展研究所和国家统计局农村社会经济调查司合作完成的第 15 本农村经济绿皮书。本书客观、系统地回顾了 2006 年中国农业和农村经济运行情况和农村社会发展状况，预测了 2007 年中国农业和农村经济发展的趋势，并提出了一些相应的政策建议。本书还就正在进行的农村综合改革试点问题进行了专题讨论。作为每年一卷的系列研究报告，本书保持了统计数据和经济分析方法连续性。

2006 年，农业生产和农村发展的多项指标明显好于预期，新农村建设稳步推进。

第一，在自然灾害相对较重，农作物受灾面积和绝收面积分别上升 5.9%、17.7% 的情形下，依靠农业基础设施的改善、粮食播种面积和粮食单产的增加，粮食产量实现了 1985 年以来的首次连续 3 年

增产，粮食单产连续 3 年创历史最好水平。

第二，农民人均纯收入实际年增长率自 1997 年以来首次超过 7%。农村贫困人口和低收入人口继续减少。按年人均纯收入低于 693 元的农村绝对贫困标准测算，农村贫困人口下降 9.2%；按年人均纯收入 694 ~ 958 元的农村低收入标准测算，农村低收入人口下降 12.7%。农村居民收入分配的基尼系数下降了 0.0014。由于形成了较好的收入预期，全国农村居民人均生活消费支出增长率高于人均纯收入增长率 1.7 个百分点。农村居民的恩格尔系数下降了 2.5 个百分点，下降幅度比城镇居民多 1.6 个百分点。

第三，各级财政、特别是中央财政继续加大对农业、农村的支持，广大农民普遍得到实惠。

第四，农村改革进一步深化。新型农村合作医疗制度取得成效，1451 个县开展了新农合试点，参合农民已达 4.1 亿人。2133 个县初步建立了农村最低生活保障制度，1509 万农村居民得到政府最低生活保障。西部农村义务教育阶段学生免除学杂费、贫困家庭学生免除课本费和补助寄宿生生活费的政策，以及发展远程教育，完善城乡教师交流制度的政策，解决了农村孩子上学难的问题，提高了农村教育的质量。农村金融体制改革取得实质性进展。政府鼓励在县域内设立多种所有制的社区金融机构，并允许私有资本、外资等参股，引导自然人、企业法人、社团法人成立小额贷款组织，引导农户成立资金互助组织，建立担保基金或担保机构。农业政策性保险的试验也在推进。

二

中国的改革已经取得了举世瞩目的成绩，但中国的改革还远远没

有完成。下一步要进行的与农村发展相关的改革包括以下几方面。

第一，建立用好财政转移支付的机制。一是借助于旨在发挥农民决策、监督作用的参与式方法和旨在公平、公正、公开的公示制度，有效制止财政转移支付资金的漏出；二是构筑部门协商的平台和探索资金整合使用的途径，实现财政支农资金的统筹安排；三是用以奖代补、以物抵资等方式改进财政资金的扶持方式，提高政府资金的利用效率。

第二，缩小不同人群之间的收入差距。改革以来，中国在城乡二元经济结构转型尚未完成之前，实现了农民收入稳定增长，生活水平稳步提高，农村饮水、电力、交通、通信等条件显著改善的目标。然而，不同人群间的收入差距持续扩大也是不争的事实。解决这个问题，既要确保农民收入的稳定增长，又要抑制那些掌握垄断权和公权的人群收入的过快增长。不把过快的收入增长压下来，而将原本不慢的收入增长变快，这种帕累托改进方式的应用肯定会得人心，但不利于中国加快二元经济结构转型。

第三，降低城市化、非农化的代价。在城乡二元经济结构转型尚未完成之前，部分耕地被占用是必须面对的问题。为了减少城市化、非农化的土地占用，一是设计一套能最大限度地降低城市化、非农化对土地的压力的激励机制和管制政策，这是把最严格的耕地保护制度落到实处的关键所在。二是切实保障农民的合法权益，给予农民合理的补偿。同时要认识到，如果以市场价格作为补偿价格或给失地农民一个铁饭碗，就将无法抑制耕地非农化的冲动，就有可能好心办错事。三是实行最严格的被征土地收益差价（政策带来的级差地租，即被征土地的市场价格与土地的补偿价格之差）使用制度，充分发挥这笔资金在促进农民、农业和农村发展方面的作用，这是当前最急

需完成的制度创新。

第四，推进农村人口迁徙。改革开放以来，中国非农化进程很快，目前已有 2 亿多农民实际上脱离了农业，但是，农户的平均土地经营规模和农产品国际竞争力并没有发生显著变化。如果 2.5 亿农户仍然不得不选择既有人外出打工又有人在家务农的劳动力配置方式，并考虑到占总量 1/3 的超过 40 岁的农业劳动力大多不外出的实际情况，中国农业劳动力转移、农户土地经营规模扩大和农产品竞争力提升的后劲都将随着时间推移越来越弱。我们不能只看到单纯农业劳动力流动有利于稳定城乡现有格局的一面，而看不到它妨碍农业、农村和农民发展的一面。当务之急是尽快出台鼓励农村人口迁移的政策，并把它作为实现农村人口迁徙、现代农业发展与新农村建设有机结合的切入点。

三

目前，农业仍是产业体系中最薄弱的环节。为了协调好三次产业的关系，确保国民经济又好又快的发展，国家在发展现代农业方面已做出了一系列安排。

1. 培养新型农民，造就现代农业建设队伍

具体举措是：普遍开展农业生产技能培训，提高农户的市场意识、生产技能和经营能力。按照农民获得非农就业机会和非农产业发展的需求，充实培训内容，创新培训方式，完善培训机制，加大支持力度，减免农林类教育和培训接受者的支出，促进高等农林类教育、农村职业技术教育和农村成人教育。扩大新型农村合作医疗制度的受益面并提高农民享用该制度的便利性。建立与农民生产生活直接提供

服务的有关人员的培训制度，并引导城市教师、医生、科技人员和文化工作者到农村传帮带，鼓励大中专院校毕业生到农村工作。这些措施的落实，必将为进一步提高农民素质，造就现代农业的建设队伍提供有力保障。

2. 完善农业政策体系，提高农业竞争力

在农业生产经营方面：对农民群众建设公益设施实行奖励补助制度，对农户投资投劳兴建直接受益的生产生活设施给予适当补助；综合运用税收、补助、参股、贴息、担保等手段，诱导社会力量投资现代农业；在相当长一段时期，县以上财政对农业总投入的增长率高于其财政经常性收入的增长率，财政支农投入的增量、国家固定资产投资用于农村的增量和土地出让收入用于农村建设的增量都要高于上年，建设用地税费提高后的新增收入主要用于“三农”；形成农民积极筹资投劳、社会力量广泛参与和政府加大财政转移支付力度的多元化投入机制。加快农村金融改革进程，形成商业金融、合作金融、政策性金融和小额贷款组织互为补充的农村金融体系和多种形式的担保机制。通过粮食直补、良种补贴、农机补贴和农资补贴，形成目标清晰、受益直接、类型多样、操作简便的农业补贴制度。按照政府引导、市场运作、农民自愿和支持龙头企业、中介组织参与的原则，形成农业保险体系、再保险体系和农业巨灾风险转移分摊机制。

在农业发展保障方面：强化和落实耕地保护责任制，促进农村节约、集约用地，加快高标准农田建设、土地复垦和整理。支持农民自愿筹资筹劳开展农田水利工程等农村小型基础设施建设，推广农民用水户参与灌溉管理。发展新型农用工业，提高现代农业的设施装备水平。增加农业科研投入，推进农业科技创新和科技服务创新，上端形成国家基地、区域性农业科研中心、大专院校、涉农企业为一体的技

术创新体系和国家、省、市、县四级农业信息网络体系；下端形成以技术员为纽带，以示范户为核心，连接广大农户的技术传播网络。开发农业多种功能，促进农业结构优化升级。推进粮食等大宗农产品优势产业带建设，积极发展种养专业大户、农民专业合作社、龙头企业等适应现代农业发展要求的经营主体。发展现代流通方式和新型流通业态，培育多元化、多层次的市场流通主体，形成开放统一、竞争有序的市场体系。

3. 加快改革步伐，建设现代农业体制的机制保障

具体举措是：改进农村行政管理体制和工作机制，提高农村公共服务水平。建立健全财力与事权相匹配的县乡财政管理体制，完善财政转移支付制度，增强基层政府提供公共产品和服务的能力。完善农民安全饮水、农村电网和公路的筹资建设和管护机制。加快解决农民工的子女上学、工伤、医疗和养老保障等问题，切实提高农民工的生活质量和社会地位。在贫困地区先行发育农村多种所有制金融组织。稳定渔民的水域滩涂养殖使用权，推进林权、水权制度改革。努力化解乡村债务，优先化解农村义务教育、基础设施建设和社会公益事业等方面的债务。发展农民专业合作社。拓宽农村社情民意表达渠道，建立健全矛盾纠纷的排查调处机制，引导农民以理性合法的方式表达利益诉求。

4. 推动农业和农村可持续发展，提高食品健康水平

具体举措是：积极发展新型肥料、低毒高效农药、可降解农膜等农业投入品，引导农民使用绿肥、施用农家肥和秸秆还田，发展生态农业、有机农业，减少污染，提高农业发展的可持续性。加强饲料安全管理，加大动物疫病防控力度，健全重大动物疫情监测和应急处置机制。推广水产养殖优良品种，加强水产养殖品种病害防治，提高健

康养殖水平。严格执行转基因食品、液态奶等农产品标识制度，增强对农业生产资料和农产品质量安全的监管。加强生物质产业技术研发、示范、储备和推广，制定生物质产业发展的扶持政策，促进生物质产业的发展。继续推进生态保护工程，启动坡耕地水土流失综合整治工程，完善生态补偿基金制度。积极发展大中型沼气、秸秆气化和太阳能、风能和水电等可再生的清洁能源。

本年度绿皮书的撰写工作由张晓山所长、张淑英司长、李周副所长、盛来运副司长共同主持，组织与协调工作由朱钢研究员、侯锐处长承担。

本书的顺利出版得到了中国社会科学院社会科学文献出版社的大力支持与帮助，在此表示我们衷心的感谢。

李 周

2007年3月15日

提 要

1. 本提要概括了本书所描述的 2006 年中国农业农村经济发展的一些主要指标和变化, 以及对 2007 年中国农业农村经济形势的一些展望和预测。

2. 2006 年, 中国国内生产总值(以现价计)中, 农村各部门创造的比重为 45.9%, 比 2005 年下降 0.5 个百分点。其中, 第一产业所占比重为 11.8%, 下降 0.7 个百分点; 农村第二产业所占比重为 22.2%, 上升 0.5 个百分点; 农村第三产业比重为 11.9%, 下降 0.3 个百分点。

3. 2006 年, 国内生产总值增长 10.7%。在国内生产总值增长中, 农村部门贡献了 4.52 个百分点, 贡献份额为 42.2%, 比 2005 年下降 2 个百分点。在农村部门中, 第一产业贡献了 0.55 个百分点, 贡献份额为 5.1%, 比 2005 年下降 0.7 个百分点; 农村第二产业贡献了 3.15 个百分点, 贡献份额为 29.4%, 比 2005 年提高 0.5 个百分点; 农村第三产业贡献了 0.82 个百分点, 贡献份额为 7.7%, 比 2005 年下降 1.8 个百分点。

4. 2006 年，第一产业增加值达到 24700 亿元（包括农林牧渔服务业增加值），比 2005 年实际增长 5%。在第一产业增加值中，农业比重为 56.1%，比 2005 年提高 0.8 个百分点；林业比重为 4.5%，提高 0.3 个百分点；畜牧业比重为 26.8%，下降 1.4 个百分点；渔业比重为 10.2%，提高 0.1 个百分点。

5. 2006 年，乡镇企业增加值 57500 亿元，比 2005 年增长 13.2%。其中，工业增加值 40800 亿元，第三产业增加值 12700 亿元。2006 年，乡镇企业营业收入 245000 亿元，增长 13.2%；利润总额 14500 亿元，增长 13.5%；上缴税金 6000 亿元，增长 13.8%。

6. 2006 年，以增加值计算的农村产业结构中，第一产业比重为 29.6%，比 2005 年下降 3 个百分点；第二产业比重为 54.8%，提高 2.2 个百分点；第三产业比重为 15.6%，提高 0.8 个百分点。

7. 2006 年，县及县以下地区消费品零售总额为 24867 亿元，比 2005 年增长 12.6%；占全社会消费品零售总额的比重为 32.5%，比 2005 年下降 0.4 个百分点。

8. 2006 年，粮食种植面积 10538 万公顷，比 2005 年增加 110 万公顷；棉花种植面积 540 万公顷，增加 34 万公顷；油料种植面积 1380 万公顷，减少 52 万公顷；糖料种植面积 178 万公顷，增加 22 万公顷；蔬菜种植面积 1818 万公顷，增加 46 万公顷。

9. 2006 年，粮食总产量 49746 万吨，比 2005 年增长 2.8%；棉花产量 673 万吨，增长 17.8%；油料产量 3062 万吨，减少 0.5%；蔬菜总产量 58233 万吨，增长 3.2%；水果总产量 17050 万吨，增长 5.8%；糖料产量 10987 万吨，增长 16.2%。

10. 2006 年，肉类总产量 8100 万吨，比 2005 年增长 4.6%，其中猪、牛、羊肉分别增长 4.3%、5.3% 和 7.8%。2006 年水产品产

量 5250 万吨，增长 2.8%。

11. 2006 年，农产品生产价格比 2005 年上涨 1.2%，其中种植业、林业和渔业产品价格分别上涨 4.5%、12.8% 和 3.9%，畜牧业产品价格下降 5.7%。粮食生产价格上涨 2%，油料价格上涨 4.8%，糖料价格上涨 21.1%，蔬菜价格上涨 9.3%，水果价格上涨 12.3%，棉花价格下降 2.9%，生猪出栏价格下降 9.4%，奶产品价格上涨 2.9%，家禽和蛋类价格分别下降 2.8% 和 4%。

12. 2006 年，农业生产资料价格比 2005 年上涨 1.5%。

13. 2006 年，农户人均生产投入 1382 元。农户用于农业的生产投入人均 1094 元，比 2005 年增加 35 元，增长 3.3%。其中：种植业投入人均 599 元，增加 58 元，增长 10.7%；林业投入人均 10 元，增加 3 元，增长 36.4%；牧业投入人均 448 元，减少 30 元，下降 6.2%；渔业投入人均 37 元，增加 4 元，增长 11.8%。

14. 2006 年，农户固定资产投资总额 4436 亿元，比上年增加 496 亿元，增长 12.6%。其中，第一产业 1001 亿元，下降 0.3%；第二产业 322 亿元，增长 74%；第三产业 3113 亿元，增长 13.2%。

15. 2006 年，按播种面积计算的单位面积产量，粮食达到 4721 公斤/公顷，比 2005 年提高 79 公斤，增长 1.7%；棉花 1246 公斤/公顷，提高 117 公斤，增长 10.4%；油料 2219 公斤/公顷，提高 70 公斤，增长 3.3%；糖料 61725 公斤/公顷，提高 1306 公斤，增长 2.2%。

16. 2006 年，农村劳动力中，第一产业占 57.3%，比 2005 年下降 2.2 个百分点；第二产业占 20.5%，提高 1.3 个百分点；第三产业占 22.2%，提高 0.9 个百分点。

17. 2006 年，农村外出务工劳动力 13212 万人，比 2005 年增加

634 万人，增长 5%。

18. 2006 年，农产品进出口贸易总额 630.2 亿美元，比 2005 年增长 12.9%；其中，农产品出口额 310.3 亿美元，比 2005 年增长 14.2%；农产品进口额 319.9 亿美元，比 2005 年增长 11.7%；农产品进出口贸易逆差由 2005 年的 14.7 亿美元减少至 9.6 亿美元。

19. 2006 年，农民人均纯收入 3587 元，比 2005 年增加 332 元，实际增长 7.4%，增速比 2005 年提高 1.2 个百分点。农民人均纯收入中，家庭经营收入 1931 元，比 2005 年增加 88 元，增长 4.8%，其中第一产业生产经营人均纯收入 1521 元，增加 53 元，增长 3.6%。工资性收入人均 1375 元，增加 200 元，增长 17%；在工资性收入中，外出务工收入人均 554 元，增加 86 元，增长 18.3%。财产性收入人均 100 元，增加 11 元，增长 12.9%。转移性收入人均 181 元，增加 33 元，增长 22.5%。2006 年农民人均纯收入中，家庭经营收入占 53.8%，工资性收入占 38.3%，财产性收入占 2.8%，转移性收入占 5%。

20. 2006 年，农民人均税费负担 11 元，比 2005 年减少 2 元，税费负担占当年农民人均纯收入的比重为 0.3%。

21. 2006 年，东、中、西部地区农民人均纯收入分别为 4859 元、3331 元和 2487 元，分别比 2005 年增长 10%、11.1% 和 8.1%。中部地区与东部地区农民收入差距缩小，西部地区与东、中部地区农民收入差距扩大。2006 年，农村居民内部收入分配差距略为缩小，农民人均纯收入的基尼系数为 0.3737，比 2005 年缩小 0.0014。

22. 2006 年，城乡居民收入差距略有扩大，收入差距比由 2005 年的 3.22:1 扩大到 3.28:1。

23. 2006 年，农村居民人均生活消费支出 2829 元，比 2005 年增

加 274 元, 实际增长 9.1%。农村居民人均生活消费支出中, 食品消费支出 1217 元, 增长 4.7%, 恩格尔系数为 43%, 比 2005 年下降 2.5 个百分点; 衣着支出 168 元, 增长 13.1%; 居住支出 469 元, 增长 26.7%; 家庭设备用品及服务支出 127 元, 增长 13.6%; 交通及通讯支出 289 元, 增长 17.9%; 文教娱乐支出 305 元, 增长 3.3%; 医疗保健支出 191 元, 增长 13.9%。

24. 预计 2007 年第一产业增加值实际增长 4% 左右, 占国内生产总值的比重为 11% 左右。

25. 预计 2007 年粮食总产量能达到 5 亿吨; 油料总产量可能略有减少; 糖料总产量达到 1 亿吨以上; 水果总产量 1.75 亿吨, 增长 2% 以上。

26. 预计 2007 年肉类总产量达到 8380 万吨, 增长 3.5% 左右; 水产品总产量达到 5400 万吨, 增长 3% 左右。

27. 预计 2007 年农产品进出口总额将达到 700 亿美元以上, 增长 12% 以上。农产品贸易逆差可能扩大。

28. 预计 2007 年农民人均纯收入实际增长率可能达到 6% 以上。

Summary

1. This summary outlines some major indexes and changes of China's agricultural and rural economic development in 2006, and makes some forecasts about the agricultural and rural economic development in 2007.

2. In 2006, rural sectors produced 45.9 percent of China's GDP(in current price, the same below), 0.5 point below that of the previous year. Of China's GDP, agriculture accounted for 11.8 percent, 0.7 point down; rural secondary industry for 22.2 percent, 0.5 point up; rural tertiary industry for 11.9 percent, 0.3 point down.

3. In 2006, China's GDP increased by 10.7 percent in real term. Of the growth rate of GDP, rural sectors contributed to 4.52 points and accounted for 42.2 percent of the whole growth, 2 points down from that of the previous year. In rural sectors, agriculture contributed to 0.55 point and accounted for 5.1 percent of GDP growth, 0.7 point down from the previous year; rural secondary industry contributed to 3.15 points and accounted for 29.4 percent, 0.5 point up; rural tertiary industry