

把粮食工业企业 管理工作推进一步

粮食部加工局編

財政經濟出版社

把粮食工业企业管理工作推进一步

粮食部加工局编

*

財政經濟出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第60号

中華書局上海印刷厂印刷 新華書店总經售

*

850×1168mm¹/32·63/8 162,000字

1956年10月第1版

1956年10月上半月第1次印刷

印数: 1—8,000 定价: (7) 0.70元

統一書号: 4005.157 56.9.京經

把粮食工作做得更好 进一步



財政經濟出版社

1956年·北京

前 言

粮食工业是轻工业的一个重要组成部分，也是从粮食生产到消费过程中不可缺少的中间环节。它担负着供应成品粮和积累国家建设资金的重大任务。几年来，粮食工业企业管理工作取得了不少的成就，如有不少的粮食工厂推行了经济核算制，实行了计划管理、成本管理，广泛地开展了社会主义竞赛。但是由于厂数多、地区分散，加以过去粮食工业企业分属于几个系统领导与管理，企业管理的水平很不一致。为了进一步加强粮食工业企业管理工作，以迅速提高企业管理水平，并贯彻 1956 年 6 月全国粮食工业会议的决议精神，兹将本部近两年来提出的有关粮食工业企业管理工作的主要办法、制度，以及各地粮食工厂在企业管理工作上的一部分经验和有关企业管理工作的资料 and 文件，彙编成册，以供全国粮食工业企业职工进行工作与学习的参考。

粮食部加工局

1956 年 6 月

目 錄

全國糧食工業會議總結(摘要)——1956年6月·····	(5)
又好又快又省地完成統一全國糧食工業企業的 領導與管理·····	(15)
社會主義企業管理工作的基本原則·····	(20)
社會主義企業生產組織工作的任務·····	(27)
* ·····	
糧食工廠作業計劃的編制和推行·····	(39)
糧食工廠如何進行定額工作·····	(42)
糧食工業企業技術經濟定額管理辦法(草案)·····	(54)
關於定額管理辦法的幾點說明·····	(61)
糧食工業企業如何實行班組經濟核算的意見·····	(65)
上海市糧食工廠全面推行作業計劃的成績和體會·····	(74)
鎮江面粉廠是怎樣全面超額完成1955年第三季度的 國家計劃的·····	(78)
哈爾濱市糧食局第五制粉廠實行“車間本票”制度的經驗·····	(82)
* ·····	
中共中央關於積極領導先進生產者運動的通知·····	(86)
中華全國總工會第七屆執行委員會主席團第十次會議 “關於開展先進生產者運動的決議”·····	(88)
先進生產者運動中的幾個問題·····	(94)
在糧食工業企業中認真貫徹第一次全國輕工業 先進生產者代表會議的決議精神·····	(101)
掀起糧食工業的社會主義競賽高潮·····	(106)

沈陽市國營糧食加工厂的厂际競賽·····	(108)
公私合營大和恒面粉厂是怎样开展同工种競賽的·····	(112)

*

保障工人在生產和建設中的安全·····	(116)
加强劳动保护工作, 保証安全生產的几点意見·····	(119)
粮食工業部門职工必須向一切事故作斗争·····	(123)
青島市第二面粉厂貫徹安全生產的經驗·····	(127)
平湖第二碾米厂的清潔衛生工作·····	(130)
对任何事故都必須認真查究和处理·····	(133)
工厂安全衛生規程·····	(138)

*

國營粮食工業企業內部劳动規則·····	(145)
認真做好粮食工厂的工資改革工作·····	(152)
关于粮食工業工資制度的一些問題·····	(158)
粮食工業企業獎勵工資制度暫行办法·····	(162)
建立和改進獎勵工資制度·····	(168)
粮食工業企業有关生產發明、技術改進及合理化 建議獎勵暫行實施办法·····	(171)
國務院对执行“有关生產的發明、技術改進及合理化 建議的獎勵暫行条例”若干問題的解釋·····	(178)
关于“有关生產的發明、技術改進及合理化建議的 獎勵暫行条例”中的几个問題·····	(183)

*

关于粮食加工工作厉行節約、反对浪費的几点意見·····	(188)
提高粮食加工出品率是節約粮食的一个重要方法·····	(195)
粮食工厂必須保証成品粮的質量·····	(199)
江苏省粮食廳对所屬粮食工厂开展“四無”运动的意見·····	(202)

全國糧食工業會議總結(摘要)

1956年6月

這次會議自6月4日到27日,共開了24天。出席會議的有27个省、市、区的代表,共計54人。會上除對過去的工作進行了較廣泛、較深刻的檢查外,着重討論了加強領導、健全組織機構、改善經營管理、調整生產能力、保證產品質量與提高出品率,以及遠景規劃等主要問題。到會代表從廣泛提意見到集中幾個主要問題的討論,既肯定了工作成績,又廣泛而深刻地揭發和批判了幾年來糧食工業管理工作中的右傾保守思想和某些冒進情緒,並對今後工作提出了許多建設性的意見。會議的進展正常而活躍,內容也豐富。這次會議之所以開得好,主要是由於領導的重視和參加會議同志的努力,在“反右傾保守”的精神下,充分發揚了民主,廣泛地熱烈地開展了批評與自我批評。但缺點是會前准备工作做得不夠,文件內容粗糙,對會議發展情況估計不足,使會議開的時間長了點。

幾年來,在各級黨政的正確領導和廣大職工的積極努力下,1955年糧食工業的總產值較1952年提高了56%,產量提高了45%,勞動生產率提高了17%。面粉出品率提高了9.42%,成本降低了30.29%;碾米出品率提高了2.77%,成本降低了28.51%。這就基本上保證了城市和工礦區人民對成品糧的需要,並為國家積累了資金,從而對國家的社會主義建設貢獻了一定的力量。此外,涌現了許多先進人物,生產技術有了不少改進和提高,在經營管理方面,也摸索了一些經驗。但是,還存在着許多缺點和問題,主要是領導薄弱,管理水平跟不上生產發展的需要,在目前社會主義建設事業加速發展的形勢下,就更顯得落后於新情況的要求。必須

急起直追，迎头赶上。

为使粮食工业管理工作适应国民经济日益发展的需要，我們认为今后的主要任务是：切实加强粮食工业企业的领导，全面改善经营管理，有计划地稳步调整生产能力，加强劳动保护和职工福利工作，广泛开展先进生产者运动，并以碾米工业为重点，大力培养技术力量，加强科学技术研究工作，在保证产品质量的前提下提高出品率，降低成本，全面完成第一个五年计划。适应农业合作化的需要，在充分利用农村现有设备的基础上，全面规划农村粮食加工工作，主动进行指导，并根据需要和可能，稳步实行对农村土磨土碾的技术改造。同时利用副产品积极开展饲料加工工作。

一、加强对粮食工业企业的领导

(一)貫徹統一領導。全國粮食加工厂过去隸屬於几个不同的系統，对生产能力分布的不合理与供、產、銷間的不平衡現象不利于統一調整，管理機構重迭，非生產人員增多，影响了粮食工业的順利發展。因此，必須对粮食工业企业实行統一領導和分級管理，以便全面规划。至于应由粮食部門或工业部門統一領導，虽然各有利弊，但为了便于厂倉結合，解决工商矛盾，合理使用人力，節省开支，并有利于發展生產，仍由粮食部門統一領導为宜。

(二)必須重視和加强对粮食工业的领导。粮食工业的总產值，占輕工业总產值的13.6%，在十六个輕工业行业中占第二位，僅次于紡織工业。它是整个国民经济的一个重要組成部分，同时与广大的农民和消費群众有着直接的密切关系。但是，在粮食工业管理工作上，一方面由于我們存在着右傾保守思想，缺乏深入的調查研究，很少制訂系統的管理办法，加以未能系統地、全面地向領導彙報情况，請示办法，以進一步加强和改善对粮食工业管理工作的領導。另一方面，不少粮食部門还没有把粮食工业管理工作放在应有的議事日程上去，也沒有深入具体地了解和指導，甚至有的地方片面強調粮食購銷工作，忽視了粮食工业的重要性，因而放松了領

導。這種現象應當加以改變。為了加強領導，除須進一步檢查和克服右傾保守思想外，我們應當加強調查研究工作，認真總結和推廣先進經驗，並每年召開一次全國性的糧食工業會議和一些必要的專業會議，加強與各省市的聯繫，及時研究解決工作中存在的問題；各級糧食工業管理部門，應當努力做好企業管理工作，並經常主動地向領導彙報請示，以取得領導的及時指導與有力支持；特別要求各級糧食部門，首先必須從思想認識上，對糧食工業管理工作加以重視，把它提到應有的議事日程上去，並根據工業企業的特點，及時地、具體地布置檢查和總結工作，以期不斷改進經營管理和生產技術。同時，為了使幹部專業化，對糧食工業幹部，特別是負責幹部和技術人員，盡量不要調作其他工作。

(三)迅速健全組織機構，充實人員。(略)

(四)大力培訓幹部。糧食工業的幹部力量是十分薄弱的，工程技術人員更感不足。要管好糧食工業企業，不但要在數量上配備足額的人員，並要迅速提高幹部的技術和業務水平。因此，除建議北京、漢口糧食幹部學校和南京工學院糧食加工專業適當增加班次和名額外，各省、直轄市、自治區糧食部門根據具體情況和工作需要，舉辦各種形式的工業幹部訓練班，如在职幹部的輪訓和技工訓練班等；工廠應廣泛開展師傅帶徒弟的辦法，具體布置包教包學任務，建立經常的業務學習制度，組織技術研究會，並有計劃地組織職工到先進工廠參觀學習。此外，必須認真貫徹中央對知識分子的政策，並根據具體條件，提拔有豐富實踐經驗的工人、技術人員和管理人員。

二、全面改善經營管理

各地糧食工業企業的經營管理水平參差不一，存在的主要問題是：生產不正常，管理制度不健全，產品質量次，事故多，浪費現象也很嚴重。為了迅速地改變這種情況，必須：

(一)改進計劃工作。過去由於糧食流轉計劃與糧食工業計劃

結合不够好，計劃年度與糧食年度不統一，糧食工業計劃未能及時下達，致使許多工廠的生產任務不能確定，計劃變動頻繁，造成工廠時而加班加點，時而停工待料，嚴重地影響了生產的正常進行、經營管理的迅速改進，以及經濟核算制的貫徹執行。為了改進計劃工作，在糧食流轉計劃尚未改按計劃年度編制前，可採取修訂下半年糧食工業計劃的方法，並力求做到計劃不變或少變。同時我們應當積極地與有關單位密切聯系，爭取及時下達省市間的年度調撥任務，並劃分原糧和成品。此外，各地糧食工業企業必須認真執行國家規定的計劃、統計制度，並按照規定的編報時間報送計劃草案，消滅差錯，以便彙總平衡，及時逐級下達計劃。

為了加強計劃管理，必須嚴格貫徹執行合同制度，明確規定工廠的生產責任與保管責任，以及有關業務單位的責任。通過合同制度，監督與保證計劃的實現。

(二)加強企業管理，迅速建立與健全各種管理制度。各地糧食工業企業除應加強技術管理，貫徹實行國營糧食工業企業內部勞動規則草案，建立各種生產責任制度外，並應根據不同的管理水平，分別採取不同的管理辦法：凡是已經實行了定額管理和計劃管理，制度比較健全的工廠，應當重點進行復查財產，修改定額，進一步貫徹實行班組經濟核算，進行經濟活動分析；凡是初步開展了定額管理和計劃管理，但制度不夠健全的工廠，除應復查財產，修改定額外，並在進一步貫徹作業計劃和健全原始記錄的基礎上，推行班組經濟核算；凡是尚未進行清產核資或清產核資不徹底，且管理制度比較混亂的工廠，應當迅速進行清產核資，並在健全計劃、統計、財會制度的基礎上，逐步開展定額管理和計劃管理工作。

各省、直轄市、自治區糧食工業管理部門，應選擇重點企業自第三季度起分別試行定額管理辦法與原糧、成品作價結算辦法。試行面的大小和試行的具體單位，由各省（區）、市根據具體情況決定。在試行中應及時進行檢查和總結，同時要為全面推行做好準備工作。

(三)对公私合营粮食工业的管理，应根据陈云副总理在第一届全国人民代表大会第三次会议上关于私营工商业社会主义改造问题的发言精神，在各级党委统一领导下，认真做好以下几项主要的工作：第一，统一安排生产。根据国家粮食加工计划适当安排公私合营粮食工业的生产任务。第二，根据全部包下来的方针，做好人事安排工作，对企业原有实职人员，应按照量才使用、适当照顾的原则，参照他们原来负担的职务，予以妥善安排；企业中多余的职工，可采取统一调配的方式，逐步予以调整或组织学习后，另行分配工作。对过去安排不妥当的人员，应征求他们的意见，重新进行安排。第三，根据国务院关于清产核资进行一次复查工作的通知，在新增公私合营粮食工业中有重点地进行一次复查，对估价偏低的，适当予以调整；对清产定股中未处理的债务问题，应根据国务院关于私营企业实行公私合营的时候，对若干债务问题的处理原则的指示办理。第四，认真研究公私合营粮食工业原有的管理制度，对其中一切好的经验，应当加以吸收和发扬，对于不合理的部分，逐步加以改进。第五，搞好公私关系，应教育干部耐心地团结资方人员，在工作中要充分进行协商，并应解决他们生活上必需与可能解决的实际困难，组织他们建立政治与业务学习制度，使其逐步地从工作中转变为自食其力的劳动者。

(四)严格掌握规格标准，保证产品质量，努力清除杂质，提高出品率。由于目前有些地区存在着产品含杂多、质量次的现象，引起了部分群众的不良反映。为了适当改善米面质量，粮食部已制订了等级米面规格标准方案报请国务院批准执行。今后在掌握等级米面工作上，既要有利于节约粮食，又要适应人民群众合理的需要，并须严格防止过分提高米面精度的偏向。因此，必须采取以下几项主要的措施：①根据大、中、小城市人民群众不同的消费需要，逐级下达控制指标，保证按计划进行生产；②统一检验操作规程，认真加强产品检验工作，建立不合规格的产品不准出厂的制度；③逐步改善设备，提高技术，并发挥职工群众高度的责任心，大力清

除雜質；④根據“以質定量”原則，通過試磨、試碾，確定不同等級原糧加工不同等級產品的出品率定額。在碾米工業方面，應用不同的稻谷加工不同用途和不同等級的大米，適當掌握加工；在面粉工業方面，應根據小麥品質確定不同的搭配比例。各地糧食工廠應力求在保證質量的前提下提高出品率。

（五）試制新產品。為了提高糧食的使用價值，改善質量，以適應人身健康的需要，應當積極試制新產品。除要求上海市負擔起機器加工蒸谷米的試制工作外，江、浙、太湖區域有食用習慣的地方，應利用原有蒸谷設備，逐步向周圍推廣。在收購薯類較多的省市，可指定重點地區的工廠改裝或增添機器設備，進行薯類加工的試制工作。在試制以上兩種新產品時，都要認真進行產品性能及其營養成分的科學分析工作，並研究和試驗在保管、運輸上的利弊，廣泛征求群眾意見，全面總結經驗上報。

（六）開展統糠飼料的生產工作。根據初步試驗，將薯糠磨細，摻和細糠制成的統糠，可以供作飼料；只要搭配適當，並可發揮其營養價值。雖然搭配的比例還須進一步研究分析，但可以一邊推廣、一邊研究試驗。這不僅可以解決部分飼料不足的問題，對於副產品的處理和增加經濟價值都有重要的意義。因此，今後應根據當地飼料供應的需要和可能，在新建、擴建和改建大米廠時，有計劃地增設飼料加工車間，逐步開展統糠生產工作。

三、關於農村糧食加工及土磨土碾的改造與管理問題

全國土磨、土碾戶數多，規模小，分布廣，各種經濟類型皆有。無論過去和現在，除為廣大農民加工口糧外，並負擔着相當大的商品糧加工任務。如土法加工占全國商品糧加工總量的 25.13%，貴州省土法加工占全省加工總量的 70% 左右，四川省占 40% 左右。因此，在一個相當長的時期內，許多地區還不可能用機器加工來代替，應當根據需要，予以充分利用，積極指導，穩步進行改造。

為適應農業合作化的需要，應經常調查研究農村糧食加工情

况，制訂全面规划，逐步予以安排和改进。農村現有的土磨、土碾，应当轉入農業生產合作社，作為副業經營，除為農民加工口糧外，必要時亦可由國家分配商品糧加工任務。我們應在技術和業務上積極地進行指導和幫助。在有流動加工車、船的地區和接近農村的糧食工廠，應根據需要與可能盡量代農民加工口糧和飼料，以節省農村勞動力，促進農業生產的發展。工廠代農民加工時，可採取以原糧折換成品與副產品，按不賠和稍有盈餘的原則收取加工費的方式，手續必須簡便。

對城鎮中土磨、土碾的改造，應結合全面調整生產能力的工作通盤考慮。在機器加工不能代替土法加工的地區，對個體經濟的土磨、土碾，一般可組織合作小組，但力量不足，或現在不願參加合作組織者，也可以暫不組織；對工場手工業的土磨、土碾，應當進行公私合營。在機器加工能代替土法加工的地區，應根據歸口包干的精確，對土磨、土碾採取淘汰企業、安排人員的方式，亦可分批分期地組織他們轉入農村。各地應在黨委統一領導下，與手工業管理部門密切聯繫，因地制宜地採取適當的改造形式。

在管理工作上，對國營、地方國營和公私合營的土磨、土碾，應建立一些必要的簡便易行的管理制度。對合作化的土磨、土碾，必須做好生產安排工作，加強技術指導，規定成品規格和工繳費標準，並根據需要與可能，逐步提高到半機械和機械化的生產方式。

以上各項工作，在有糧食工業機構的地區，由糧食工業部門辦理；在沒有糧食工業機構的地區，由糧食購銷部門辦理。

四、關於調整生產能力問題

全國糧食工業企業的地區分布情況，是很不平衡的。如上海、北京、天津、哈爾濱、西安、濟南、青島、無錫、武漢、重慶等十個城市的面粉生產能力，占全國面粉總生產能力的48%，超過當地加工任務的1.5倍到26倍。碾米工業主要集中在江蘇、浙江、廣東三省及武漢、長沙二市。上述三省二市的大米生產能力，占全國大米總

生產能力的52%以上。這主要是由於我國糧食工業大都是在舊中國半封建半殖民地的經濟基礎上盲目發展起來的。解放以後，我們雖然進行了部分調整，但企業的地區分布情況，並未得到根本的改變。這就使生產和供應上發生很大的困難，不但不能充分發揮設備的效能，而且給國家經濟上造成嚴重的損失。因此，必須依據供、產、銷平衡與廠倉結合的方針，並結合糧食分區產銷平衡合理運輸和飼料供應，有計劃有分別地積極調整生產能力，使企業的地區分布與產銷情況相適應，從而充分發揮設備的效能。

在企業的分布原則上，由於糧食工業企業生產的品種不同，產銷、調運和保管的條件各異，不能完全一樣。一般面粉加工廠，因原糧品種搭配複雜，來源面廣，生產規模較大，副產品易於處理，應適當集中，主要以設在銷區的大中城市、工礦區和交通方便的集運點為宜；接近產區的城市和特殊情況，如有必要，也可考慮按照當地供應需要設廠。大米廠的設置，因生產規模較小，副產品的比重較大，原糧供應面小，並照顧飼料供應，應適當分散，主要以設在產區交通方便的集運點為宜；大、中城市為了便於保管和照顧當地供應需要，可在銷區設廠。

在生產能力安排上，基本上應結合糧食調運情況，掌握以銷定產的原則。即一般大中城市、工礦區，應根據銷售任務保留生產能力；交通方便的集運點和沿海交通便利的城市，除按當地銷售任務保留生產能力外，可適當保留一部分機動能力，以備加工外調和出口糧的需要；接近稻谷產區的城鎮，以滿足當地消費為主，並結合飼料加工的需要，適當保留生產能力。

在調整方法上，對於多餘的生產能力，如有遷移條件，可有計劃地遷移到生產能力不足的地區；如調整後仍有多餘的生產能力，可改為飼料加工廠或將小型碾米廠遷移到農村集鎮去，代農民加工口糧。此外，如設備陳舊，無遷移價值時，可考慮淘汰其企業，妥善安排人員；對於部分生產能力不足地區而又無從遷入加工廠時，可以適當擴建或新建加工廠。

調整生產能力工作，是一個改變經營環節的長期工作，內容複雜，任務繁重，除須結合私營糧食工業改造工作的經濟改組適當調整外，必須在當地黨委領導下，穩步進行調整，隨時總結經驗，避免造成新的生產能力不平衡的情況。

五、反對右傾保守思想，持久地展開先進生產者運動

隨着生產的發展和加工技術的改進，要求我們在生產組織、管理制度和技術操作等方面不斷地適應這種改變。但許多存在着右傾保守思想的人往往看不見群眾的積極性和創造性，利用各式各樣的借口來阻礙生產的前進。這說明要在糧食工業中推廣先進經驗，開展先進生產者運動，就必須反對右傾保守思想。這就要求糧食工業企業的領導幹部，必須深入群眾了解情況和發揮群眾的監督作用，把生產的問題交給群眾討論，大膽發動群眾揭發阻礙生產發展的一切缺點和錯誤，廣泛地開展批評和自我批評，提出合理化建議；只有這樣，生產潛力才能充分發揮，先進生產者運動才能順利開展。在先進生產者運動中，必須加強具體組織工作，要建立和健全推廣先進經驗的機構和責任制度，提出推廣先進經驗的具體措施，以保證先進經驗的迅速推廣。並須及時評選先進人物，分別給以精神的或物質的獎勵，建立或健全獎勵制度，以利運動的持久開展。

其次，要堅決貫徹“生產必須安全，安全為了生產”的方針，並須注意加工廠生產的衛生條件，切實防止人身和設備事故。過去我們對安全生產工作是不夠重視的。各種事故是相當嚴重的，是一種違反勞動保護政策的錯誤行為。今後必須加強職工的安全生產教育，建立嚴格的定期安全檢查制度，切實增添必要的防護設備，嚴格執行操作規程，避免盲目增添設備負荷和過分加多機器轉動速度。

再次，要根據按勞取酬的原則，做好工資改革工作，除工資改革方案另以正式文件下達外，在進行這一工作時，應與當地勞動部

門及工会組織密切配合，按期很好地完成。同时要关心职工的生活，重視职工的福利事業。过去由于对职工的福利关心不够，積存福利費，不積極解决职工的福利問題，以致有些职工因無宿舍，食宿都在厂房或倉庫里。必須了解，只有关心职工的物質生活，讓职工体会到个人利益和國家利益的一致性，才能更好地鼓舞职工的積極性和創造性。因此，今后对于职工的生活困难補助以及宿舍和澡塘等福利設施，必須根据輕重緩急，逐步予以解决。此外，要經常关心职工生活，随时訪問职工家屬，帮助解决职工生活中可能解决的問題。同时还須防止好事在一个早上办完的思想，避免在举办福利事業中的鋪張浪費現象。

最后，要依靠党、团和工会組織，密切联系群众，使政治工作和經濟工作結合起來。在工会組織的关系上，目前已成立粮食工会的地区，要共同配合，做好群众組織和教育工作；未成立粮食工会的地区，要与輕工業工会密切联系，共同負責群众的組織和教育工作。只有在关心职工生活的基礎上，充分發动群众，才能更好地完成工作任务。

又好又快又省地完成統一全國糧食 工業企業的領導與管理

一

國務院于一月十七日批轉了糧食部“關於統一糧食加工企業的領導與管理的報告”。統一糧食工業企業的領導與管理，在現時是完全必要的、適時的。幾年來，國營、地方國營、合作社營及公私合營的糧食工廠，主要分屬於糧食、地方工業、合作社三個系統領導與管理。部分地區的財政、民政、公安等部門也有經營糧食工廠的。由於領導與管理不統一，使得整個糧食加工工作上有些問題不能解決，這就是：

一、整個糧食工業的全面規劃難以進行，對私營糧食工業難以全面安排。前政務院關於實行糧食的計劃收購和計劃供應的命令中“一切有關糧食經營和糧食加工的國營、地方國營、公私合營、合作社營的糧店和工廠，統一歸當地糧食部門領導”的規定難以貫徹。

二、生產能力分布不合理與供、產、銷不平衡的現象，不能統一調整改善。因此，生產設備利用率低，運輸環節增多，不僅不能降低加工成本，而且增大了糧食經營上的虧賠。

三、管理機構重疊，非生產人員多，骨干分散，不能集中使用，既浪費了人力，又增大了開支。

四、各個系統的經營要求和執行的制度、辦法多不一致，步驟混亂，對於全面推廣先進經驗，不斷地改進糧食加工工作，是一個很大的障礙。

解決這些問題的办法，就是實行糧食工業企業的統一領導與