

国家人口和计划生育委员会政法司 编



少生快富 工程问答

ShaoShengKuaiFu
GongChengWenDa

中国人口出版社

国家人口和计划生育委员会政法司 编

少生快富工程问答

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

“少生快富”工程问答/国家人口和计划生育委员会政法司编. —北京:中国人口出版社,2007.1

ISBN 978-7-80202-562-2

I. 少… II. 国… III. 人口与计划生育法—中国—问答
IV. D922.165

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 012182 号

“少生快富”工程问答

国家人口和计划生育委员会政法司 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	3.75
字 数	70 千字
版 次	2007 年 2 月第 1 版
印 次	2007 年 2 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 3 000 册
书 号	ISBN 978-7-80202-562-2/D · 138
定 价	10.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会



顾 问 王 国 强

主 编 于 学 军

副 主 顾 苏 荣 挂

编写人员 周美林 顾海路 贺 丹

李 瑞 王 波

目 录

关于“少生快富”工程

1. 什么是“少生快富”工程 3
2. 为什么要组织实施“少生快富”工程 3
3. “少生快富”工程试点的效果主要有哪些
..... 5
4. 如何把握国家的“少生快富”工程与当年
江苏盐城的“少生快富”工程以及目前
各地的“少生快富”工程的联系与区别
..... 7
5. 实施“少生快富”工程有何目标 8
6. 实施“少生快富”工程的基本要求有哪些
..... 9
7. “少生快富”工程为什么要实行自愿的
原则 10
8. “少生快富”工程在哪些地区实施 11
9. 哪些人可以申请参加“少生快富”工程
..... 12
10. 群众如何参加“少生快富”工程 13
11. 为什么把参加“少生快富”工程夫妇
女方的年龄定在49周岁以内 13

12. “少生快富”工程奖励金的标准是多少 14
13. “少生快富”工程的奖励资金如何负担 15
14. 如何发放“少生快富”工程的奖励资金 15
15. 如何理解“少生快富”工程的
“四权分离” 16
16. 如何解决历年累积的符合“少生快富”
工程目标人群基本条件人群的问题 16
17. 为什么要实行年度项目户总量控制 17
18. “少生快富”工程奖励政策兑现卡
有何作用 18
19. 如何发挥“少生快富”工程信息管理
系统的作用 18

关于配套政策

20. “少生快富”工程为什么特别强调计划
生育优质服务 23
21. 如何理解“少生快富”工程的“快富”
..... 23
22. 如何看待项目户返贫的问题 25
23. “少生快富”工程的政策与各地的奖励
优惠政策如何衔接 25
24. 如何最大程度地减少意外风险对实施
“少生快富”工程的负面影响 26

25. 如何吸引纯女户参加“少生快富”工程 26
26. 如何解决“少生快富”工程项目户再生育子女的问题 27
27. “少生快富”工程与农村部分计划生育家庭奖励扶助制度有哪些区别和联系 28

关于相关知识

28. 什么是可持续发展？可持续发展战略的核心内容是什么 33
29. 什么是西部大开发？西部大开发的战略目标和重点任务是什么 34
30. 什么是扶贫开发？“十一五”扶贫工作的目标是什么 34
31. 什么是扶贫开发与计划生育相结合工作？主要政策有哪些 35
32. 什么是计划生育“三结合”工作？如何推广计划生育“三结合”工作 37
33. 什么是计划生育利益导向？计划生育利益导向政策体系的内容有哪些 38
34. 社会主义新农村建设的目标、内容和要求是什么 39
35. 什么是“三农”问题 40
36. 新型农村合作医疗制度及其特点是什么 41
37. 什么是农村最低生活保障制度 41



38. 什么是义务教育“两免一补”	43
-------------------------	----

附 录

人口计生委、财政部关于印发西部地区计划 生育少生快富工程实施方案的通知	44
人口计生委关于明确少生快富工程实施范围 及目标人群基本条件的通知	54
国家人口计生委、财政部、国务院扶贫办关于 在西部地区开展少生快富扶贫工程试点 工作的意见	56
国务院扶贫开发领导小组关于加强扶贫开发 与计划生育工作结合鼓励贫困户少生快富 的通知	61
继续推进农村计划生育两项试点 ——国务委员兼国务院秘书长华建敏在全国 农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试 点暨少生快富扶贫工程试点工作座谈会 上的讲话	64
国务委员兼国务院秘书长华建敏致全国农村部分 计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富 工程全面实施工作会议的信	78
巩固试点成果 抓好全面实施促进计划生育利益 导向政策体系的建立完善 ——人口计生委主任张维庆在全国农村部分 计划生育家庭奖励扶助制度和少生快富 工程全面实施工作会议上的讲话	80

人口计生委副主任王国强在少生快富工程政策 研讨会上的讲话	96
人口计生委副主任江帆在全国农村部分计划生育 家庭奖励扶助制度和少生快富工程全面实 施工作会议上的总结讲话	103

关于“少生快富”工程

少

生

快

富

工

程

问

答

1. 什么是“少生快富”工程

“少生快富”工程的全称是西部地区计划生育“少生快富”工程。“少生快富”工程是国家针对西部地区人口和计划生育工作实际，为稳定西部地区低生育水平，实现西部地区人口与资源、环境的协调可持续发展而组织实施的一项工程。2000年，宁夏回族自治区在部分地区开始开展“少生快富”工程试点。2004年，国家人口计生委、财政部和国务院扶贫办总结推广宁夏回族自治区的试点经验，并将试点范围扩大到青海省和云南省。经国务院同意，人口计生委、财政部决定自2006年开始在内蒙古、海南、四川、云南、甘肃、青海、宁夏、新疆等八省区全面实施“少生快富”工程。该工程旨在通过经济奖励和政策扶持，在生育政策比较宽松的地区，鼓励符合政策规定可以生育3个孩子的夫妇，放弃生育1个孩子，并采取安全、可靠的长效节育措施，以此引导广大群众少生优生，脱贫效富。

2. 为什么要组织实施“少生快富”工程

西部地区由于计划生育工作起步晚、生育政策

较宽、计划生育基层基础工作薄弱，人口增长比较快。随着经济社会的发展，西部地区人口与经济、社会、资源、环境的矛盾越来越尖锐，多数地区水资源和土地资源对人口的承载力已经接近或超过极限，脆弱的生态环境已难以承受庞大的人口压力。党中央、国务院站在统筹区域发展的战略高度，实施西部大开发，取得了明显成效。但由于人口增长过快，大量的经济发展和扶贫开发成果被新增人口所抵消，返贫现象严重，导致一些地区长期不能摆脱贫困。人口增长过快成为制约西部地区经济社会发展的关键问题。有效控制人口增长是西部地区解决“三农”问题，实施西部大开发的首要问题。党中央、国务院在《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》（中发〔2000〕8号）中要求，将人口问题纳入西部大开发战略的总体规划，努力做到经济要上去，人口数量要控制，人口素质要提高。

但是，由于生产力发展水平低，经济社会发展缓慢，社会保障能力差，孕产妇和婴幼儿死亡率较高，人口受教育程度偏低等因素的影响，西部地区群众实行计划生育面临的困难更大，后顾之忧更多，许多人仍然把改变现状、富裕起来、养老送终的希望寄托在多生孩子、多生男孩上。群众的生育意愿与国家生育政策之间的矛盾比较突出，群众计划生育的积极性和自觉性不高，而在全国许多地方非常有效的“惩罚多生”制约性措施的作用又很有

限。因此，整个西部地区特别是西部贫困地区的人口自然增长率明显高于全国平均水平，不少地区陷入了“越生越穷、越穷越生”的恶性循环。

为探索西部地区人口和计划生育工作的新思路和新方法，国家人口计生委、财政部和国务院扶贫办认真总结了开始于宁夏回族自治区西海固地区的“少生快富”工程试点的经验，并将试点范围扩大到青海省和云南省。几年来，试点取得了良好的社会经济效果，受到了广大干部群众的热烈欢迎，也得到了党中央、国务院的充分肯定。《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号）以及我国国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要都明确提出，要积极扩大“少生快富”工程实施范围。

➡ 3. “少生快富”工程试点的效果主要有哪些

宁夏、青海、云南等地“少生快富”工程试点的主要成效有：

（1）群众实行计划生育的自觉性明显增强。奖励金和配套帮扶政策对群众很有吸引力，很多符合条件的群众踊跃报名参加项目。这些项目户少生孩子，家庭经济状况有明显改善，带动了周围的群众按政策生育。“少生快富”工程试点地区人口出生

率明显下降，政策生育率明显提高。

(2) 拓宽了农村扶贫开发的思路和渠道，计划生育家庭生活状况明显改善。项目户不仅由于少生孩子而减轻了家庭负担，而且由于有了发展生产的启动资金，在政府以及有关部门的扶助下，发展养牛、养羊、大棚生产等养殖、种植业，经济收入明显提高。有些项目户提高了自身发展能力，彻底摆脱了贫困，走上了致富奔小康之路。

(3) 妇女地位明显提高，子女受教育机会大大增加。参加工程项目的多数是农村的贫困户。过去是子女多、负担重，往往顾得了吃饭，顾不了上学。现在生养的子女少了，家庭负担轻了，在有关部门的帮扶下，适龄儿童大都上了学，项目户子女的入学率明显提高，辍学率明显下降。“少生快富”工程的实施，妇女生育子女的数量减少了，从而有更多的时间从事生产劳动，提高了家庭地位和社会地位。

(4) 密切了党群、干群关系。实施“少生快富”工程，不仅人口和计划生育工作由以行政推动和经济处罚为主转为以经济奖励为主，而且基层干部也改变了工作作风，进村入户，帮助群众落实致富项目，帮助群众解决生产、生活和生育中的实际问题。群众得到了实实在在的好处，真切体会到党和政府的关怀，党群干群关系明显改善。

4. 如何把握国家的“少生快富”工程与当年江苏盐城的“少生快富”工程以及目前各地的“少生快富”工程的联系与区别

“少生快富”不是今天的发明。在 20 世纪 90 年代初期，各地计划生育工作中就开始出现一些“少生快富”的思路和探索。比如，江苏盐城市的“少生快富”工程、安徽省金寨县和湖北省英山县的“贫困山区要致富，少生孩子多栽树”的经验、江苏省射阳县的“少生快富合作社”等等。应该说，“少生快富”是基层干部和群众的伟大发明，是人口和计划生育工作与发展生产有机结合的产物。从广义上看，人口和计划生育政策本身的目的就是为了群众能够“少生快富”，所以很多地方都把用项目的形式开展的帮助计划生育家庭发展生产、改善生活的各类活动，都冠以“少生快富”的名称。

应该说，国家的“少生快富”工程项目是当年江苏盐城开展的“少生快富”工程以及目前各地开展的“少生快富”工程经验的总结和升华，它们之间并不矛盾，其基本思路是一致的，都是从帮助发展家庭经济入手，引导群众少生子女，兼顾国家利益和个人利益。但具体政策内涵有很大区别。各地的“少生快富”工程只针对一般的计划生育家庭，

推动制定和落实各种优先优惠政策和措施，帮助他们尽快脱贫致富。国家的“少生快富”工程则有其特有的政策和要求。在普遍允许生育3个孩子的地区，按政策可以生育第3个孩子而自愿少生1个孩子，并按各省（区）的有关规定采取长效节育措施的夫妇，可以申请参加“少生快富”工程。“少生快富”工程对项目户有特定的奖励政策和各种扶持政策。

5. 实施“少生快富”工程有何目标

(1) 引导西部地区农民群众转变生育观念，自觉少生优生，从而有效控制西部地区的人口增长，特别是贫困地区人口的过快增长，尽快扭转贫困地区“越生越穷，越穷越生”恶性循环的局面。

(2) 带动并促进西部地区转变人口和计划生育工作思路和方法，强化利益调节，建立人口和计划生育工作新机制，全面提升人口和计划生育工作水平。

(3) 引导少生群众把奖励资金用于发展生产，并与扶贫开发等项目结合起来，帮助西部地区计划生育家庭增加收入，尽快脱贫致富，促进西部大开发、扶贫开发工作以及社会主义新农村建设。