

论长期执政

——中国共产党长期执政的
政党政治学与执政政治学研究

黄锦奎◎著

广东人民出版社

论长期执政

——中国共产党长期执政的
政党政治学与执政政治学研究

黄锦奎◎著

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

论长期执政：中国共产党长期执政的政党政治学与执政
政治学研究/黄锦奎著. —广州：广东人民出版社，2007.1
ISBN 978-7-218-05483-4

I. 论… II. 黄… III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003231 号

责任编辑	黎捷
封面设计	张竹媛
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社
印刷	广州伟龙印刷制板有限公司
开本	880毫米×1230毫米 1/32
印张	10.625
插页	4
字数	200千
版次	2007年1月第1版 2007年1月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-218-05483-4
定价	28.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址:<http://www.gdpph.com> 电子邮箱:sales@gdpph.com

图书营销中心:020-83799710(直销) 83790667 83780104(分销)】

黄锦奎简介

黄锦奎，当代著名学者、经济学家、哲学家、作家。现代价值科学新体系经济学与价值转化工程创立者，执政政治学与党长期执政理论研究专家。1983年中山大学毕业，1991年起任深圳市卫生局直属机关党委书记（副局级）兼人事处长，深圳市卫生局党委副书记（主持全面工作），1995年起任广东省梅州市副市长，中共深圳市委南山区委副书记兼政法委书记，深圳市宝安区人民政府区长，现任深圳市人民政府副秘书长。



黄锦奎同志系广东省优秀中青年社会科学家、国家有突出贡献中青年专家、深圳市杰出专家、经济学教授、博士生导师、中国经济学网学术委员、广东省社会科学界联合会常委、深圳市社会科学界联合会主席团成员、中国价值科学学会副会长兼经济学会会长、中国价值转化工程学会常务副主席。广东省第二届十大杰出青年、省委省政府“广东杰出青年奖章”获得者、深圳“鹏城杰出青年功勋章”获得者。中国作家协会会员、中国散文诗学会副会长、

中国诗歌学会副秘书长、深圳市作家协会顾问、深圳市散文诗学会会长、中国书法家协会会员。入选英国剑桥、美国名人传记中心《世界名人录》。

黄锦奎同志的学术专著《现代点石成金术——价值转化工程》一书获国家图书奖、广东省宣传文化精品奖、优秀社会科学成果特别奖。其学术成果被译成多国文字在国外多种学术刊物刊载，并被评为“亚太人文与科学宝贵财富”，在国内外产生广泛影响。

主要学术著作有：《哲学经济学》、《现代价值科学通论》、《人本价值论经济学》、《广义财富论经济学》、《财富创造力经济学》、《高质量发展经济学》、《未来经济学》、《大经济学》、《现代价值科学新体系经济学》、《现代形态本体论》、《哲学基本问题通论》、《辩证唯物论高级形态》、《系统创新科学社会主义》、《社会主义科学通论》、《国策学与国策研究》、《正义政治学》、《知识经济与价值转化工程》、《先进生产力与价值转化工程》、《在新的价值世界中创造财富》。

文学著作主要有：《黄锦奎文集》、《杯水微言》（杂文集）、《河外星云》（诗集）、《遥望星辰》（长诗集）、《春晓晨帆集》（散文集）、《秋风绿梦集》（散文集）、《听雨集》（散文诗集）、《聚沙集》（文论集）等。

序 言

黄锦奎是一位在哲学社会科学多个学术领域均有建树的当代著名学者。作为经济学家，20世纪90年代，他创立价值转化论与价值转化工程，风靡海内外；还有三部代表著作《人本价值论经济学》、《广义财富论经济学》、《财富创造力经济学》，在试图建立现代价值科学新体系经济学等方面受到海内外学界广泛关注。作为哲学家，他提出在构建辩证唯物论高级形态基础上建立现代形态本体论为主体的新体系哲学，有《现代形态本体论》等著作。作为一个对科学社会主义有着浓厚研究兴趣的理论家，他提出系统创新科学社会主义与创立社会主义科学宏大构想，有《系统创新科学社会主义》、《社会主义科学通论》等著作。他还是一位作家与诗人，有《黄锦奎文集》等多部文学作品行世。令人惊叹的是，黄锦奎还有那么多的精力，在繁忙的公务之余，对敏感的政治学有着深入研究，除著有《正义政治学》外，对党和国家前途命运有着强烈忧患意识与经世致用价值取向的他，对党“长期执政”问题进行系统研究，这本《论长期执政》书稿就是他对中国共产党长期执政问题的政党政治学与执政政治学系统研究的新力作。

这是一部对党赤诚之心跃然纸上，对党长期执政作系

统深入研究的呕心沥血之作。

这是一部令人读之并非振聋发聩，但却令每一位关心党和国家前途命运的有识之士值得深刻思考的著作。

这是一部有着强烈忧患意识的中国共产党人写的并非危言耸听或《盛世危言》的新世纪经纶策论。

“长期执政”问题是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡与国家长治久安的重大战略问题，是我们党执政理论体系的重要组成部分。大家知道，20世纪80年代到90年代末，国际上执政多年的一些大党、老党，由于对“长期执政”问题的冷漠，加上各方面的因素，顷刻间土崩瓦解，失去执政地位沦为在野党甚至覆灭，教训是极其深刻的。中国共产党非常重视这些经验，在总结长期执政五十多年的经验基础上，党的十六届四中全会通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（下文简称《决定》），形成了一个以提高执政能力为核心的中国共产党执政理论体系。《决定》指出：我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思潮文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，我们仍面临着发达国家经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，

实现继续推进现代化建设，完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强党的执政能力建设。党的执政能力建设是党长期执政必须高度重视与深入研究的重要战略问题。我们相信，有着丰富长期执政经验、为民执政与时俱进的中国共产党，一定能在充满希望与急剧变化的世界历史进程中，经受住各种风险与考验，在长期执政的征途中，顺应时代发展的潮流，继往开来，开拓进取，实现中华民族的伟大复兴。

“长期执政论”试图建立一个以马克思主义政党学说为指导，应用政党政治学与执政政治学的原理与方法对“长期执政”进行系统的科学研究的完整理论体系的框架。作者苦心孤诣，虽侧重于理论与实践相结合、重在经世致用方面研究，但内部脉络清晰，逻辑体系严谨。第一章相当于绪论与理论基础，第二至七章，对以下问题进行了全面系统的阐述：党长期执政举什么旗，走什么路；坚持执政为民、合法执政、与时俱进作为党长期执政的本质要求、重要基础、战略眼光与现实取向；提出发展党内民主是党长期执政焕发生机与活力的源泉，社会主义宪政是党长期执政确保国家长治久安的唯一法宝等。第八章对全面推进党的长期执政体系建设进行较为完整的探讨。第九章重在研究如何以改革创新精神，建设一个始终走在时代前列的确保长期执政的马克思主义政党，推进党的自身改革与现代化，实现党的领导方式与执政方式的变革，开创理性执政新时代，进行总结性的表述。全书层次分明，论述简洁明了，字里行间闪烁着许多思想闪光点 and 原创性的见解。

除对政党政治学与执政政治学提出了不少新观点外，其中有如应用社会主义科学的原理与方法提出“逻辑社会主义、价值社会主义与制度社会主义的有机统一的实践创新社会主义——人民富裕幸福的社会主义”的新观点，“从制度建设上确保执政为民”的观点，“社会主义民主政治是党长期执政合法性重要基础”的观点，“党内民主为体制内政治改革的突破口”的观点，以及“建立长期执政体系”、“党的自我革新与现代化”、“体制内改革带动我国的政治体制改革”的“系统推进理论”之“上下驱动论”、“开创理性执政新时代”等等。这是一部值得认真阅读与深刻思考的好书。

当然，“长期执政”是我们党执政理论体系的老课题又是一个新课题，对这一课题进行政党政治学与执政政治学研究是一个新的学术领域，本书不成熟以及粗糙的地方在所难免，但瑕不掩瑜，本人自知才疏学浅，不自量力地向读者推荐：值得一读。

末了，引用作者书末一段激动人心的话，作为本文的结尾：

21世纪是一个充满希望充满光明的新世纪，是实现中华民族伟大复兴的新世纪。我们坚信，中国人民在伟大的中国共产党正确领导下，一定能够战胜前进道路上的艰难险阻，实现宏伟的新世纪执政目标。回顾改革开放以前的历史，总结改革开放以来的经验，展望新世纪的未来，我们心潮澎湃，我们不再盲目乐观。历史属于人民，谁与人民站在一起，谁就是强者，谁就永远被人民所拥戴……只

要我们坚持执政为民，真正体现权为民所用、情为民所系、利为民所谋，以改革创新精神建设党，与时俱进，在推进经济现代化的同时，不断推进政治现代化，不断提高党的执政水平，我们党一定能够确保长期执政地位，开创一个辉煌的理性执政新时代，使古老的中国以繁荣富强民主文明的社会主义现代化强国的崭新形象屹立于世界，实现中华民族的伟大复兴。

面向未来，我们充满信心。

2006年10月23日

写在前面

当前，我们党最大的现实问题是“执政”，最有挑战性的问题是“长期执政”。中华人民共和国成立标志着中国共产党掌握了全面的政权，开始了在全国范围内的执政。一个新的伟大实践也就从这里开始。五十多年来，中国共产党在长期执政实践中走过了艰难曲折的探索道路，积累了极其丰富的执政经验。在新的历史时期，面对长期执政、改革开放与发展社会主义市场经济三大考验。中国共产党与时俱进，不断推进改革开放和社会主义现代化建设，取得了举世瞩目的伟大成就。但同时，我们不得不承认，在一个幅员辽阔、人口众多、发展很不平衡的国度长期执政，对于我们这样一个建党八十多年，执政五十多年，拥有六千多万党员的大党来说，既是历史机遇，又是个历史性的难题。党由于长期以来对执政的问题没有引起足够的重视，直到十六届四中全会作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（下文简称《决定》），才基本形成党执政理论科学体系，但是对长期执政的问题仍缺乏系统的深入研究，长期执政的体系建设仍没有得到应有的重视。

长期执政的问题是政党政治学与执政政治学十分重要的理论问题，也是不少中外政治家、政党领袖、执政党首

脑十分关心的重要话题。在我国社会科学研究领域，政党政治学与执政政治学作为政治学的两个重要分支学科，还是一个使人感到陌生的新概念，有的学者提出了建立“政党学”的设想。在政党研究领域能够专门作为一门学科的只有对无产阶级政党的研究，即“党的学说”或“党建理论”。从学科角度讲，政党政治学不但要研究无产阶级政党，还要研究世界各国各类政党发展与活动的一般规律，研究政党与政党、政党与政权、政党与社会等关系，研究政党制度、政党活动、政党建设、政党改革等政党政治的一般规律。执政政治学以政党政治学为基础，主要研究执政党的执政规律，对执政理念、执政基础、执政方略、执政方式、执政机制、执政资源、执政环境等方面进行系统的研究。在当代，政党政治学与执政政治学是每个党政领导干部特别是党的中高级领导干部的必修课程。“长期执政”作为政党政治学与执政政治学的主要问题，在我们党的理论建设上属党建问题，仍没有从政党政治学与执政政治学的广阔学科视野上加以系统研究。因此，应用政党政治学与执政政治学的理论与方法，以马克思主义建党学说与执政理论为指导，借鉴国外政党长期执政的经验教训，总结我们党长期执政的历史经验，进一步研究形成自己系统的长期执政理论体系是摆在我们党面前一项重要的历史任务。

我们知道，自20世纪80年代以来，世界上的一些国家与地区执政几十年的老党、大党，其中有苏联共产党、日本自民党、墨西哥革命制度党、印度国大党等，这些政

党的一个共同特征是，它们在本国长时间上有较大的优势，其他政党在现实中或不存在或不存在执政可能，于是出现了这些政党单独长期执政的局面。由于种种原因，这些老党、大党先后走入困境，失却了执政地位，有的甚至走向衰亡。1991年8月25日苏联共产党总书记戈尔巴乔夫宣布苏联共产党自动解散，随之苏联土崩瓦解。在此同时，东欧各国共产党改旗换帜、更弦易辙，差不多同一时期，资本主义国家和地区的一些政党也面临同样的困境和挑战。这一时期政党危机的出现，引起了国际社会的广泛关注。

最为引人注目的是面对苏联解体，东欧剧变与世界社会主义运动处于低潮以及资本主义政党危机的困境，一些社会主义国家的共产党有着强烈的忧患意识，如越南共产党从社会主义前途、共产党执政地位和国家长治久安的战略高度敏锐地提出越南存在着“四大危机”，即经济发展滞后危机、和平演变危机、偏离社会主义方向危机、贪污腐败危机，并为克服这些危机提出以社会主义过渡时期的初级阶段为起点，以社会主义定向市场经济为机制的赶超战略与反对政治多元化，以及全方位综合地反腐败的应对措施。

人们不禁要问：有着93年光荣历史，拥有2000多万党员，单独长期执政达74年，曾经取得辉煌成就的世界上共产党第一个执掌政权的大党——苏联共产党为什么顷刻间土崩瓦解？这里既有历史的原因，又有现实的原因，但其中的一个重要原因是苏联共产党对危机四伏的执政地位的冷漠。正如捷克的哈维尔所说的：“时机一旦成熟，一个

赤手空拳的平民百姓就能解除一个整师的武装……表面上铁板一块的政权内部的剧烈冲突或者社会主义文化界气候，社会发生无法管制的转变，因为有的问题的关键被谎言厚厚的外壳掩盖着。我们无法弄清什么时间那最后一刻会来，那最后的打击会来。”^①

从历史上看，苏共无论在党的自身建设还是在社会主义建设的理论与实践方面都犯有严重的错误。列宁之后苏共领导人错误地估计苏联所处的历史发展阶段，把公有制与计划经济作为社会主义本质特征，没有及时变革在特殊历史条件下形成和发展起来的高度集权制和行政命令管理体制。执政党长期强调优先发展重工业和国防工业，忽视发展轻工业和农业，老百姓经济生活水平上不去。由于不重视提高人民群众的经济生活水平，丧失了党执政的群众基础，加上高度集权专制的政治体制破坏了党与政权、党与社会的正常关系，忽视党自身建设，党的领导干部贪污腐化，削弱了党执政的合法性基础。但是所有这些并不意味着苏共必然顷刻毁灭。事实证明，苏共垮台是以戈尔巴乔夫为首的苏领导一意推行的根本政治体制改革中推进的错误路线的必然结果。苏联亡党亡国的教训在于全面否定苏共以及过去的社会主义理论与实践，根本改变苏共党的性质与目标，大大削弱直至取消苏共的领导地位和作用，以民主社会主义思想改造苏共，“毫不保留”、“毫无限制”

^① 引自徐友渔的《存在的意义和道德的政治——理解哈维尔》，上海译文出版社2003年版。

地推行民主化和公开化。结果，以“自我革新”为核心的苏共体制内无法推行其政治改革，导致体制外的政治多元化和多党制，最后丧失执政地位。苏联亡党亡国的经验教训告诫我们，要确保长期执政必须坚持党的领导，坚持执政为民，把经济搞上去，使老百姓得到实惠，同时创新党的领导方式与执政方式，推进民主政治建设，不失时机地推进体制内与经济体制相适应的政治改革，从而稳步推进国家的政治现代化。

日本自民党是一个领导国家从第二次世界大战战败后一跃成为第二大经济强国、连续执政 38 年的日本第一大党。正当自民党踌躇满志，要把日本由经济大国推向“政治大国”之际，其执政地位迅速动摇，1993 年 7 月在大选中支持者未过半数而沦为在野党。失败的原因在于自民党长期执政形成的党、官、商“铁三角”，使其陷入金权政治泥潭中难以自拔。自民党三番五次提出“党的改革”与“政党现代化”，但都以失败告终。日本自民党由盛而衰的历程，给我们提出一个深刻的问题：一个长期执政的政党如果不能有效地抵御权力的腐蚀，即使它为经济社会作出很大贡献，它的执政地位仍然会遭到挑战，甚至在一党执政条件下亦是如此，如印尼专业集团的执政失败，很大程度上也说明了这一点。

创造不发达国家发展奇迹，使墨西哥成为拉丁美洲国家政治、经济、社会最为稳定的国家之一，长期执政达 71 年的墨西哥革命制度党更是长期执政研究的一个典型例子。墨西哥革命制度党之所以能够在如此长久时间执政，并取

得优异成就，在于革命制度党依托着独特的价值观和意识形态，把难度复杂的社会阶级、阶层、集团有效地结合在一起，使各种声音能够通过制度化途径得到表达反映，使社会大多数都积聚在革命制度党的周围，从而加强了社会的凝聚力。但可惜在时代变化条件下，该党却由于意识形态损害了社会多数人的利益而难以被公众接受，故大量政治资源流失，加上长期执政造成的严重腐败，从而丧失了执政地位，沦为在野党。墨西哥革命制度党的经验教训使我们认识到，一个执政党长期执政而不能与时俱进，把自己的意识形态建立在大多数人认可的基础上，它的执政地位必然受到严重挑战。

被西方称为“世界上最大自由民主国家”而实行西方式议会民主制的印度，国大党长期执政的经验教训值得我们研究。在一个人口众多，特别贫困人口众多，社会经济各方面状况比西方社会复杂得多而实行西方民主体制条件下执政的印度国大党，从总体上说是比较成功的。但是国大党执政那么多年，印度的经济问题、社会问题、农民问题、社会贫富悬殊问题、各阶层平等问题等均没有得到很好的解决，这就难怪国大党的执政地位总是受到不断的挑战。印度国大党长期执政的历史给我们以有益的启迪：一个执政的政党，如果不能在一个时期内推进经济社会的发展，不断地提高人民群众的生活水平，这就没有任何理由予以立足，它的执政地位就很难不受到人民的质疑。

此外一些拉美和非洲国家的部分民族主义政党，也面对新的挑战，产生了政党危机而无力回天，一步步地放弃

一党制，走向多党制，失去了政权。我们可以从上述这些执政党的兴衰沉浮中、从政党政治学与执政政治学角度总结出政党长期执政的一般规律，对于避免重蹈覆辙，确保长期执政具有极其重要的借鉴意义。

我们还可以从一些发展中国家民族民主政党长期执政的成功范例中得到教益和启发，例如新加坡人民行动党，自1956年新自治以来，连续以绝对优势执政，创造了“东南亚各新兴国家中政治最廉洁稳定、经济最繁荣进步、社会最和谐安定的国家”的“新加坡之谜”。其他活动党的长期执政的经验也是世界政党政治经验宝库中的共同财富，有如马来西亚马来民族统一机构，成立于1946年，是马执政联盟国民中第一大党，一直在马来西亚政坛上起主要作用；突尼斯变政民主联盟，成立于1920年，1956年独立后取得政权并执政至今；埃及民族民主党，自1978年成立一直为执政党；叙利亚阿拉伯复兴社会党，成立于1947年，1963年执政。这些政党在长期执政过程中，在治党治国方面积累了许多丰富的经验。这些政党成功的长期执政经验概括起来有，根据时代的变化适时更新和创新政党的政治纲领和执政理念，调整党的方针政策，推进经济与社会发展；随着社会结构变化及时调整与拓宽党的社会基础和阶级基础；注重党自身建设，特别是制度建设与组织建设；保持执政党自身廉洁，塑造党在民众中良好形象，提高党的公信力；保证“一党独大”的前提下逐步推行有限民主；根据本国国情，设计符合本国本党利益的执政方式，建设完善的基本政治体制与政治制度；发挥领袖个人与集团的