

探索·求真·务实

——傅钟鼎“三农”工作文存



ANSUO · QIUZHEN · WUSHI
Fu Zhongding Sannong
Gongzuo Wencun

中国环境科学出版社

探索·求真·务实

——傅钟鼎“三农”工作文存



中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

探索·求真·务实:傅钟鼎“三农”工作文存/傅钟鼎著. —北京:中国环境科学出版社, 2007.10

ISBN 978-7-80209-642-4

I. 探… II. 傅… III. ①农业经济—中国—文集
②农村经济—中国—文集③农民—问题—中国—文集
IV. F32-53 D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 158943 号

责任编辑 沈建 陶克菲

封面设计 龙文视觉

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2007 年 10 月第一版
印 次 2007 年 10 月第一次印刷
开 本 787×960 1/16
印 张 13.5
字 数 180 千字
定 价 39.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换



傅钟鼎，男，1943年出生，汉族，高级农艺师，现任重庆市政协农业委员会主任。从事农业和农村工作达40余年。曾任重庆市巴县人民政府农村工作办公室副主任，巴县人民政府副县长，四川省重庆市农业委员会副主任，重庆直辖后任重庆市人民政府副秘书长（正厅局级），重庆市水利局局长、党组书记，现任重庆市政协农业委员会主任。

探索·求真·务实

——傅钟鼎《三农》工作文存



序 言

探索、奋进、求真、务实。这是一个毕生从事农业和农村工作，既具有较高专业技术知识和行政管理水平，又具有较丰富实践经验和坎坷人生经历的领导干部的工作写照。他在我国三年自然灾害时期，艰苦地完成了高中学业。响应党中央知识青年上山下乡的号召，到农村去接受贫下中农的再教育。在那艰苦的环境里，他一干就是 8 年，硬是凭着吃苦耐劳、勤奋好学的精神，熟练地掌握了传统农业生产的一整套技术，成了名副其实的农民。二十世纪七十年代，党中央决定下乡知识青年陆续回城就业和恢复高考制度。但由于年龄原因，他无缘参加高考，经过多方努力才被招进了原巴县农科所当农业技术工人。凭着对知识的渴望和对事业的不懈追求，他在单位领导和原西南农业大学老师的支持和鼓励下，用五年时间自学完成了大学农学专业必修的课程，在农业技术人员的指导和帮助下，掌握了农作物育种和栽培技术。在长达十余年的农业科研和农技推广工作中，他刻苦钻研，探索奋进，工作成效显著，获得多项省、市级农业科研成果奖励，并晋升为高级农艺师。八十年代改革的春风又把他推上了从政的岗位，去迎接新的挑战。8 年副县长的工作历程，使他从一个农业科技工作者，逐渐锻炼成为一个农业行政管理工作者。8 年知识青年的生活，他深感农民的疾苦和诉求。10 年农业科研和农技推广的实践，他深知科学技术是第一生产力。10 年区、县农业行政管理工作，他懂得了发展是振兴农业和农村经济的硬道理。他在区、县分管农业的领导岗位上，开拓进取、大胆探索、勤奋工作，为区、县

农业和农村经济的发展作出了一定的贡献。九十年代他又迈出了新的一步，走上了市级部门领导的岗位，在更高层次上和更大范围内从事农业和农村经济发展的管理工作，在 10 年的执政为民，服务发展，治水兴渝的实践中，他深入基层、了解情况、研究政策、指导工作、求真务实、与时俱进。特别是在任市水利局长期间，调整思路，突出重点，抓住机遇，加快发展，开创了全市水利工作的新局面。进入新世纪，由于年龄原因，服从组织安排，他进入市政协农业委员会工作，利用政协的人才优势和充裕的工作时间，深入区、县和乡村，对全市“三农”问题开展了大量的调查研究。对全市农村基础设施建设、农村产业结构调整、农村经营体制改革、农村社会事业发展、农村劳动力转移就业和统筹城乡协调发展等关键问题进行了实地考察，现状分析，并提出了真知灼见，发挥了重要的参政议政作用。本文存是作者在几十年从事农业和农村工作的历程中，深入实际，调查研究，勇于探索的实践之获、经验之谈、亲笔之作，对从事农业和农村工作的同志具有一定的参考价值。

原重庆市政协主席

张文彬

2007 年 9 月

目 录

调研报告

重庆“三农”问题的调研报告.....	3
加强重庆市粮食综合生产能力建设的调研报告.....	11
重庆市农业科技创新能力和应用能力问题的调研报告.....	21
建设社会主义新农村的调研报告.....	30
重庆市农村劳动力转移就业的调研报告.....	46
重庆市实施农业产业化百万工程的调研报告.....	57
推进重庆市农业业主承包经营制的调研报告.....	66
发展重庆市茶业的调研报告.....	73
加快发展重庆市农业机械化的调研报告.....	81
重庆市病险水库除险加固和乡村人饮困难的调研报告.....	84
贯彻落实《市委市政府关于加快水利发展的决定》的调研报告.....	92
水利工程供水水价调研报告.....	101
加快发展农村经济的调研报告.....	110
推进退耕还林工作的调研报告.....	119
提高重庆市农产品质量的调研报告.....	126

工作研究

落实科学发展观 统筹城乡发展 构建和谐重庆.....	133
----------------------------	-----

关于做好政协专委会工作的做法和体会	143
浅谈重庆市水利管理存在的问题与对策	149
如何深化专题调研工作之我见	153

执政兴水

重庆水问题和水利发展思路	159
理清思路，突出重点，抓住机遇，加快发展	
——在 2001 年重庆市水利水电工作会议上的讲话	164
抓好当前水利工作，做好水利发展“十五”规划	
——在 2000 年重庆市区县水电局长会上的讲话	178
分析安全形势 落实安全措施 严格安全责任	
——在重庆市水利系统安全生产工作会上的讲话	192
提高认识，明确任务，落实措施，促进水保工作再上新台阶	
——在重庆市水土保持工作会议上的讲话	198
后 记	207



重庆“三农”问题的调研报告

“三农”问题是全市加快经济社会发展、率先全面实现小康社会目标的重点和难点。市政协农业委对全市“三农”问题的现状和存在的主要问题进行了专题调研。指出农村产业结构不够合理，农村社会事业发展严重滞后，农村基础设施落后，是全市当前农村存在的主要问题。农业综合生产能力不强，农业生产条件差、基础设施薄弱，农业生产经营规模小、产业化程度低，农产品质量不高、市场竞争力弱，是全市农业生产中存在的主要问题。农民收入增长缓慢、缺乏增收的长效机制，农民科学文化水平较低、劳动力素质不高、农民的社会地位低下、合法权益经常受到侵害，是全市农民存在的主要问题。调研报告针对上述问题，提出了五条建议：第一，树立和落实科学发展观，统筹城乡经济社会协调发展。要统筹制订城乡经济社会发展规划，统筹调整国民收入分配格局，统筹安排城乡就业，统筹推进各项改革，统筹城乡互动发展。第二，加强农业综合生产能力建设，增强农业和农村经济发展后劲。要加强土地生产率和资源综合利用率能力、农业科技创新能力和应用能力、农产品加工转化和市场开拓能力、农业物质装备能力、农业防灾抗灾能力和农民自我发展能力的建设。第三，着力加强农村社会事业建设，促进农村经济社会全面发展。第四，深化农村经营体制改革，提高农民的组织化程度。第五，制订支农扶持政策，建立支撑保障体系。要调整市区县财政预算，增加支农支出比例，要调整地方税收政策，要调整金融信贷政策，要继续执行减负政策。

重庆成为直辖市以来，全市农村经济社会发展取得了较大的成绩，纵向比发展较快。农村经济总量和农民纯收入大幅度增加；农业基础设

施建设投资力度加大,农业生产条件有所改变;农村工业化、城镇化、农业产业化水平有所提高,“三百”工程初显成效;农村产业结构调整力度加大,区域优势得到发挥,特色经济加快发展,粮食产量得到恢复性增加。但横向比还有一定差距,全市城乡经济社会发展很不平衡,城乡差别继续扩大。根据有关资料显示,2003 年全市城乡居民收入为 3.61:1,同年山东为 3.05:1,湖北为 2.85:1;农村二、三产业发展较慢,一产业占国民生产总值的比重较大。2003 年全市一产业占 14.8%,而山东为 12.1%,陕西为 13.34%,湖北为 14.68%;财政支农支出比例较低。2003 年全市市级财政支出 147.124 6 亿元,其中农林水气的一般预算支出为 16.982 4 亿元,占 11.54%,全市当年基金预算支出 49.778 9 亿元,其中农业部门仅安排支出 4 940 万元,仅占 0.99%;农业科研投入严重不足,从直辖始至 2003 年全市农业科研投入仅 22 237.65 万元,平均每年 3 176.81 万元,约占当年财政支出的 0.1%,占 2003 年全市“科三费”2.796 9 亿元的 11.35%。

从全市的情况看,“三农”问题主要反映在以下几个方面:首先是农村问题。反映在农村产业结构不很合理,农村二、三产业发展较慢,一产业所占比重较高,农村工业化、城镇化水平较低;农村社会事业发展严重滞后,教育、文化、医疗、卫生、社保等事业很不适应农村经济社会发展和广大农民群众的需要;农村基础设施建设落后,交通、通讯、能源、水利、环保、市政等基础设施建设投入太少,严重制约了农村经济的发展。其次是农业问题。反映在农业综合生产能力不强,土地产出率、资源综合利用率、农业科技贡献率、农产品加工转化率较低;农业生产条件较差,农业基础设施薄弱,农业的防灾抗灾能力不强,自然灾害损失大;农业生产经营规模太小,农业产业化程度不够高,农业生产效益较差,农业劳动生产率低,农产品市场竞争力弱。第三是农民问题。反映在农民收入增长缓慢,缺乏农民增收的长效机制;农民的科学文化水平较低,农村劳动力素质不高,农民的自我发展能力不强;农民的社

会地位低，农民的合法权益经常受到侵害，农村的社会保障制度极不健全。为此，建议：

一、树立和落实科学发展观，统筹城乡经济社会协调发展

（1）统筹制订城乡经济社会发展规划，产业布局、项目安排应向区县和农村倾斜。尤其是交通、能源、水利、通讯、农产品加工项目和农村科技、教育、文化、卫生、社保等建设项目应向区县和农村倾斜。大幅度增加对农村经济社会发展的投入力度，促进农村经济社会协调发展，逐步缩小城乡差别。

（2）统筹调整全市国民收入分配结构和制订支农扶农政策，加大对农业和农村的支持力度。贯彻落实“多予、少取、放活”的方针，改变重城市、轻农村的思想，调整全市国民收入的分配结构，通过财政预算安排、税费征收政策的重大调整，从源头上加大对农业和农村的支持和保护力度。

（3）统筹城乡互动，协调发展，充分发挥大城市对农村的辐射带动作用。通过加大农村基础设施的建设、城市经济体系建设和农村工商业发展的支持力度，真正从空间上、地域上、经济结构上打破城乡分割的二元经济格局。

（4）统筹安排城乡就业，积极推进城市化进程。要将农村富余劳动力转移就业和城镇下岗职工再就业纳入全市劳动就业规划统筹安排，将农民工作为城镇职工的一部分，一视同仁，取消歧视农民工的政策。要加大非公有制企业的发展力度，为农村富余劳动力转移就业提供就业岗位，不断提高城镇化水平。

（5）统筹推进城乡各项改革，建立城乡共同发展的体制和机制。要在劳动就业制度、户籍管理制度、医疗卫生制度、义务教育制度、税费征收制度、金融保险制度、土地征用制度等方面加大改革力度，消除影

响城乡共同发展的体制性障碍。

二、加强农业综合生产能力建设，增强农业和农村经济发展后劲

重庆市直辖以来，在加强农业综合生产能力建设方面，采取了一些措施，收到了一些效果，但仍然不适应农村经济和农业生产发展的需要，存在一些亟待解决的问题。一是农村土地征占用管理不严，耕地减少较多。1998年到2003年全市共减少农用地614.81万亩^①，平均每年减少102.5万亩；二是农业生产的防灾抗灾能力不强，灾害损失较大。全市水利化程度仅为40%，比全国低10个百分点，常年因灾造成的农业经济损失15亿~20亿元，粮食损失3亿~5亿斤^②；三是农产品加工业发展缓慢。全市农产品加工转化率仅为30%左右，农产品加工业产值占国民生产总值的比例低，2003年仅为17.56%，比全国低10.28个百分点；四是农业物资装备能力较弱，2004年全市综合农机化水平仅为5.7%，列全国倒数第三位；五是农业科技创新能力较弱，突破性的新品种、新技术很少，农业服务体系不健全，服务功能较弱；六是农民文化知识水平低。在农村劳动力中，初中学历以下占92.1%，其中，小学和文盲占47.8%，农民自我发展能力弱。针对上述问题，我们建议：

（1）加强土地生产率和资源综合利用率能力建设。调整农村土地利用总体规划，重新划定基本农田保护区。依法严管农村土地，尤其是基本农田，加大农村基本农田整治力度，坚持实施“沃土工程”，逐步提高耕地质量。加强对全市气候资源、水资源、矿产资源、森林资源、劳动力资源综合利用的研究，提高资源综合利用率。

（2）加强农业科技创新和应用能力的建设。要整合全市农业科研单

① 1亩等于0.0667公顷

② 1斤等于500克

位、大专院校的力量，对影响全市农业生产发展的关键农业生产技术和优良品种进行集中攻关，争取在良种培育和种养殖技术的研究上有所突破。要加大全市基层农业服务体系的改革力度，按照公益性和经营性分开的原则，设置乡镇农业服务机构，并将公益性机构人员和事业经费全纳入财政预算。要健全完善农业服务体系，建设一支人员素质较高、服务能力较强、经费有保障的农业服务队伍。要大力推广优良品种和先进技术，提高普及率和科技成果应用率。各级财政应加大对农业科研和技术推广的投入力度。

(3) 加强农产品加工转化和市场开拓能力的建设。要把农产品加工业作为全市新兴的支柱产业加以培植，提高农产品加工转化率和农产品加工业产值在国民生产总值中的比重。要制订优惠政策，培植龙头企业，建设原料基地，创立名牌产品。要建设完善主要农产品、特色农产品批发市场和城乡集贸市场，建立功能齐全、覆盖面宽、辐射能力强的市场体系。要建立农产品营销体系和培养营销人员队伍，增强市场开拓能力。

(4) 加强农业物质装备能力的建设。要认真贯彻《农机化促进法》，增加对农机装备能力建设的投入。要加大全市农机化推广力度，提高农机化综合水平，特别是要增强耕作机械、收割机械、加工机械、提灌机械的装备能力和推广应用水平。要对全市化肥、农药、农膜、饲料生产企业加大技改力度，鼓励企业研制和开发高效、低价、安全的农业生产资料和饲料，确保农业生产和畜牧业生产的需要。

(5) 加强农业防灾抗灾能力建设。要不断加大农业基础设施建设的力度，特别是农村水利为主的基础建设，提高抗御水旱灾害的能力和提农业生产的保障程度。要加强农业气象预报、人工影响天气和防洪预警体系、畜禽疫病和植物病虫害防治体系、地质灾害预警体系等基础设施建设，提高防灾能力，减轻灾害损失。各级财政应加大对农业基础建设的投入力度，各级政府和有关部门要加大工作力度。

(6) 加强农民自我发展能力建设。要加强农村义务教育,提高农村人口受教育程度,特别要加强农村职业技术教育,以适应农村经济发展对各种技术人才的需求。要建立农村劳动力职业技术培训体系,多渠道、多形式、多层次开展职业技术培训,提高农村劳动力转移就业的能力和 self 发展能力。

三、着力加强农村社会事业建设,促进农村经济社会全面发展

农村社会事业是重庆市经济社会发展中的薄弱环节。据有关资料显示:全市 70% 以上的农民仅占有 20%~30% 的文化、卫生、体育、医疗、教育等资源,70%~80% 的上述资源都集中在区县以上的城市。如全市医院病床数县以下仅占 5.2%,全市医疗卫生人员县以下仅占 19.5%。全市 70% 的农村人口只享受到 30% 的财政公共卫生预算内资金。农村社会保障极其薄弱,特别是失地农民的生活保障、五保老人的养老保障、农民工的工伤保障等已构成农村社会不稳定的重要因素。因此,我们建议要高度重视农村社会事业的发展。

(1) 要加大对农村文化、教育、医疗、卫生、计生、体育、社保等社会事业的建设力度。认真落实中央〔2005〕1 号文件规定的新增事业经费 70% 用于农村。重点应放在乡镇卫生院、文化站、敬老院、广播站、体育设施、农村合作医疗等社会事业的建设上。

(2) 要建立农村社会保障制度。要建立农村养老保险制度,特别要建设好乡镇敬老院,对五保老人实行集中供养。要落实计划生育奖励政策,对独生子女的老人年满 60 周岁的要发放养老金。要改革农村土地征占用办法,建立失地农民的生活保障制度。要建立农民工工伤保险、医疗保险制度,切实保障农民的合法权益不受侵害。