

社会科学论丛

SHEHUIKEXUE LUNCONG

第五卷(2006)

曹 平 主编

广西科学技术出版社

社会科学论丛

第五卷 (2006)

主 编 曹 平
副主编 张 流
杨 辉

广西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会科学论丛. 第五卷(2006)/曹平主编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2006. 12

ISBN 7-80666-826-8

I. 社… II. 曹… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 147489 号

社会科学论丛

第五卷(2006)

主 编 曹 平

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

中共广西壮族自治区委员会办公厅印刷厂印刷

(南宁市教育路 4 号 邮政编码 530022)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 14.375 字数 420 000

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80666-826-8/C·5 定价: 30.00 元

本书如有倒装缺页,请与承印厂调换。

《社会科学论丛》编辑委员会

主 任：庞汉生

副主任：汤竹庭 庞隆昌 许家康 张瑞枝

成 员：黄宗炎 曹 平 张 流 刘翠芳

杨丽娜 何 明 刘 俊 马 文

梁培林 巫文强

前言

《社会科学论丛》是在 21 世纪之初、历经改革开放洗礼之后，广西社会科学界以其整齐的阵容、勃发的英姿，迈进美好明天的画卷。掀开它，读下去，你会看到奔腾着社会科学思想的大河小溪、凝聚着智慧结晶的崇山重峦……依次迎面而来，或者开阔你的思维，或者激发你的创新——建设富裕文明和谐新广西，我们期待你奉献聪明才智，来构建我们这共同拥有的精神家园。

历史已经证明，并将与时俱进地证明：引导、激励、推动社会文明进步的主体，是通过不同方式和渠道反复而坚韧地表达着人们共同要求的先进文化，核心即是人类对社会所追求的共同理想。社会科学承载着这一重任。过去如此，今天、未来亦然！可以严肃地说，这正是我们社会科学工作者的使命之所在、荣辱之所系。因而“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，该奉为我们蓬勃青春永恒的座右铭。

其实，社会科学的无限青春早已被比洪钟大吕还要辽阔旷亮，还要振聋发聩、摄人心魄的春雷召唤而至。《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2004〕3号）指出并着重强调：“在改革开放和社会主义现代化建设进程中，哲学社会科学与自然科学同样重要，培养高水平的哲学社会科学家与培养高水平的自然科学家同样重要，提高全民族的哲学社会科学素质与提高全民族的自然科学素质同样重要，任用好哲学社会科学人才并充分发挥他们的作用与任用好自然科学人才并充分发挥他们的作用同样重要。”尤其是科学发展观的确立，激发我们在《社会科学论丛》这一片春之天地辛勤耕耘，同时恭迎接踵而来的春风春雨不断吹拂、滋润我们这思想的百

花园。贯彻“四个同样重要”思想和科学发展观，矢志不渝、挥汗如雨、呕心沥血地向前耕耘劳作，促社科成果丰硕，育社科人才辈出，以繁荣发展着的哲学社会科学去全面推进富裕文明和谐新广西建设，正是我们编辑出版《社会科学论丛》的崇高主旨。

翻开这澎湃着激情并昭示着无限春意的《社会科学论丛》，让我们肩并肩，手挽手，走进一个又一个更加崭新绚丽的——广西社会科学春天。

目 录

· 特约论文 ·

- 牢固树立科学发展观,正确处理新世纪我国的粮食安全问题
..... 梁雨祥 (1)
- 论广西十三年文艺发展的背景和概况 陈学璞 (11)
- 选择适合社会需求又具地方民族特色的科研选题
——谈获得五项国家社科基金项目 and 两项国际项目的一些体会
..... 李甫春 (25)
- 坚持教育与激励和约束相结合,努力构建国有企业惩治
和预防腐败体系 翁思宁 (36)
- 艺术、宗教与哲学
——兼说“掌握世界的四种方式” 黄海澄 (45)
- 研究生创新能力培养的有效性探讨 唐 鹏 (58)

· 课题组研究论文 ·

- 完善广西新型农村合作医疗制度试点研究
..... 广西财政学会课题组 (69)
- 党的先进性建设与依法治桂 广西法学会课题组 (80)
- 试析“严打”中的法律监督 广西人民检察官协会课题组 (88)
- 我国集体建设用地使用权流转的现实问题及对策
..... 广西经济法学研究会课题组 (99)

· 会员单位推荐论文 ·

- 妇女权益保障法律与社会主义和谐社会的关系 马 文 (109)

利用价格杠杆, 构建社会主义和谐社会	宁素琴 (121)
以“三个代表”重要思想统领档案工作, 为构建社会主义和谐社会服务	潘雄伟 (127)
构建和保障和谐社会的刑法规制功能探析	黄红坚 林树锦 (132)
强化合作治理理念, 加快构建社会主义和谐社会	盘名德 (142)
构建和谐社会, 走旅游扶贫之路	周叮波 (152)
试论百色市“农家课堂”培训与农村科普组织化、农民技术专业化、农业产业化	赵 虎 (161)
加强涉农价格监管, 为建设新农村服务	何孔康 全永奇 黄枝源 (172)
建设节约型社会, 让生产和消费回归理性	黎 友 (179)
凯恩斯与中国经济的宏观调控	刘文娟 (188)
从德国看政府在现代物流经济发展中的作为 ——广西赴德国物流培训团考察报告	丁海顺 (197)
构筑柳北工业区循环经济网络的探讨	肖新国 康忻宜 陈显辉 麦勇军 (205)
关于梧州工业化进程中金融支持问题的思考	黎 宇 (212)
加强县级领导执政能力建设, 必须建立健全人才辈出的干部成长机制和制度	李明凤 (222)
坚定共产主义理想信念必须解决的一个理论认识问题 ——关于正确认识党内腐败现象与党的先进性研究	覃乃勉 (235)
加强党员教育, 夯实执政之基	陆 勇 (243)
党员干部认真履行责任是抓落实的关键环节	宋浩华 (252)
试论马克思、恩格斯的思想政治教育功能理论	唐秀玲 (259)
预防和制止家庭暴力, 维护妇女合法权益	刘旭金 (267)

保护环境, 解放妇女, 建立物种平等与两性和谐的社会

- 浅论当代生态女性主义批评 唐国卿 (274)
- 对广西人才市场政策法规建设问题的思考 张 军 (282)
- 高校培养高素质创造型人才整体性的哲学思考 黄家庆 (292)
- 从陈宏谋教育思想探临桂人才的成才与发展 李金兰 (301)
- 情商与秘书人才素质的培养 黄桐华 (309)
- 高校教师人力资源开发的师德研究 卫荣凡 (316)
- 体育生走出中国, 走向世界的机遇与挑战

——北京奥运, 为公共英语教学创新提供契机与对策的探讨

- 彭劲松 宁见红 (327)
- 成人函授学员学风现状调查报告 周 玲 (337)
- 青年志愿者行动与高校精神文明建设 谭 萍 (349)
- 中越商务谈判文化因素的实证研究 周猛珍 (356)
- 关于中国外经贸中知识产权问题的研究 高 歌 (367)
- 浅析污染源限期治理合同 魏 星 唐新华 (379)
- 试论民族地区发展伦理重构 黄志强 (387)
- 科学技术的伦理审视 曾 林 (398)
- 略论广西城镇自然景观特色的创造与保护 白 丁 (406)
- 消费文化的临界点: 呼唤人文深度与生态文明

——十一黄金周广西三江侗族自治县冠小寨踩堂

- “多耶”的启示 张泽忠 (411)
- 阳朔西街人文旅游产品审美价值透视 文 斌 (419)
- 我国收费公路定价方法分析及建议 陈 颖 (429)
- 论高校旅游管理专业课程体系改革 王雪芳 (435)
- 西部地区高校勤工助学基地化建设探索 伍 力 (443)

牢固树立科学发展观， 正确处理新世纪我国的粮食安全问题

梁雨祥

党中央提出的要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展观，促进经济社会和人的全面发展”的科学发展观，既符合时代发展的要求，又符合当代中国的国情；既体现了鲜明的时代特征，又包含了深刻的人文精神；既体现了党新的执政理念，又表明了中国共产党、中国人民对全球和全人类高度负责的态度。这是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，对长期发展实践的经验总结 and 理论升华，是全面建设小康社会和推进现代化建设必须始终坚持的重要指导思想。在 21 世纪，用科学的发展观来审视我国粮食安全问题的新变化，正确处理粮食安全问题，对确保新世纪我国的粮食安全，有着极其重要的现实意义。

一、当前我国粮食安全面临的新形势和新挑战

改革开放二十多年来，我国粮食综合生产能力得到很大提高，实现了粮食供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，以占世界 7% 的耕地，解决了占世界 22% 的人口的吃饭问题，创造了人类历史上的伟大奇迹。但近年来，我国粮食播种面积、总产量和人均占有量出现了连续下降的趋势，影响粮食安全的隐患凸显，粮食宏观调控能力和手段有待进一步加强，我国粮食安全面临新的形势和挑战。

（一）粮食需求刚性增长，粮食总量需求增加

我国是一个人口大国，进入 21 世纪的前十年，我国仍处在人口

增长高峰期, 每年净增人口 1300 万 ~ 1600 万, 庞大的人口增长必然带来巨大的粮食消费, 导致社会粮食总量需求增长。同时, 随着我国社会经济的快速发展和人民生活水平的明显提高, 尤其是饮食结构的改善, 人们对粮食的消费不是减少了, 而是需求明显提高了, 只不过粮食消费的方式有所转变。据国家统计局有关资料统计, 1995 ~ 2003 年, 我国社会总的口粮消费从 27464 万吨增加到 28537 万吨, 9 年仅增加 1073 万吨, 但 9 年间全社会粮食总量消费却增加了 3811 万吨。此外, 我国加速推进的城镇化和城镇人口的增长, 也导致国内粮食需求特别是商品粮的需求不断增长。

(二) 耕地面积和粮食播种面积减少, 粮食生产和自给形势日趋严峻

土地和水是影响粮食生产的最基本要素。据国家有关调查资料统计, 至 2002 年, 我国的耕地面积已经从 1996 年的 1.3 亿公顷减少到 1.26 亿公顷, 平均每年减少 67.8 万公顷。1998 ~ 2002 年, 我国粮食播种面积共减少了 989.73 万公顷, 平均每年减少 246.67 万公顷, 相当于每年减少一个中等省份的粮食播种面积, 由此导致国内粮食生产减少了 435 亿千克, 占同期全国粮食减产总量的 78.8%。另外, 由于我国工业化、城镇化进程、环保工作滞后, 导致国内环境恶化、水土流失、江河污染、土地沙化、酸雨侵蚀、水旱虫自然灾害频发, 造成我国粮食单产也呈下降趋势。这些问题如果得不到有效控制和合理解决, 必将对 21 世纪我国的粮食生产和粮食安全构成严重的威胁。

(三) 国家粮食宏观调控能力和手段有待进一步加强

宏观调控是粮食市场化改革的客观要求, 也是国家粮食安全的重要保证。但由于目前我国粮食流通体制改革不配套、不到位, 粮食管理体制不顺, 粮食安全预警、应急机制不够完善, 使得政府对粮食流通的管理和安全形势的判断缺乏手段, 国家粮食宏观调控能力和手段有待进一步加强。比如“三老”(老人、老粮、老帐)问题久拖不决, 已明显触及全国 300 多万国有粮食企业干部职工的切身利益, 严重影响了他们的积极性, 国有粮食企业改革面临的形势并不乐观, 国

有粮食企业担当粮食流通主渠道的责任困难重重。同时,我国现有确保粮食安全的储备粮和储备规模是被动形成的,布局和品种结构均不合理,积累和掩盖了许多历史遗留问题,粮食储备与粮食加工环节不配套,应付紧急情况下的粮食安全突发事件的体系不完善,能力不强,存在着明显的安全隐患。加上一些交通不够畅通、粮食调运成本较高的山区和贫困地区的粮食供应网点不健全,粮食购销工作明显滞后,容易引发这些地区的不稳定。可以说,我国的粮食流通和安全形势正处在一个新旧体制交替的特殊过渡时期,国家防范粮食风险、确保粮食安全的责任不是减小,而是增强,政府确保对粮食安全的难度将会增大。

(四) 实施政策有偏差,农民种粮积极性不高

一是把农业结构调整和发展粮食生产对立起来。受前几年粮价走低,种粮效益下降的影响,一些人片面地把调整农业结构与种植粮食对立起来,认为调整结构就是减少粮食播种面积,扩大经济作物种植面积,把不少高稳产的良好田转为养殖业或种植经济作物,出现了“家家户户都抓‘多’(多种经营),粮食生产走下坡”的现象。据有关部门统计,2000年以来,我国粮食种植面积就调减了333万公顷左右。二是一些地方在实施退耕还林、还草、还湖政策过程中缺乏长远性和前瞻性,导致良田得不到合理利用。退耕还林还草是国家在西部大开发的宏观背景条件下,为保护西部生态环境而做出的决策。在实施过程中,有的地方片面理解和缺乏长远考虑,使用良田种树、种果,有的省甚至在2000年就提出全面禁止开荒,年内退耕18万公顷,使得粮食播种面积出现较大幅度减少。三是农业税赋过重,影响农民种粮积极性。长期以来,我国对农业“取多予少”,政府对农业间接补贴的多,直接补贴的少,我国又是目前世界上为数不多的征收农业税的国家,每年国家的农业税总额约为300亿元,种粮农民税赋过重,有的地方农民种粮甚至没有得到什么实惠的补贴。同时,农民种粮与种其他经济作物的效益差别较大,种粮积极性不高。比如部分农民以种果或种花为主的经济作物的效益就比种粮高出几倍甚至十几

倍,因此影响了他们种粮的积极性,对确保粮食安全不利。

(五) 思想认识有偏差,粮食安全意识淡薄

目前,许多人对我国粮食安全问题存在模糊的认识:一是一些地方的领导对粮食供求规律和形势的判断缺乏科学性、前瞻性。仅看到前些年粮食丰收后一度出现卖粮难的一面,没有认真分析近期和以后的粮食形势,片面认为我国粮食生产已过关,对粮食生产不过问,放任自流。二是孤立地看待粮食安全问题,没考虑与粮食安全相关的社会经济要求、联系和影响。如没有看到目前我国粮食安全的经济属性取代了政治属性,社会粮食安全问题的多样化、复杂化,市场粮价与食品质量安全对我国经济社会正常秩序的干扰和冲击日益明显和突出这一情况。三是简单认为有钱就有粮。有的同志片面地认为,我国已加入世贸组织,在经济全球化的条件下,只要手中有钱,即使中国粮食生产能力不够,也可以依赖国际市场进口。因此,就放松了对国内粮食生产的计划指导与调控,出现粮食安全意识淡化和模糊的现象,这触及和动摇到了确保我国粮食安全的思想理论根基,必须引起各级政府 and 有关领导的高度警觉和重视。

二、以科学发展观为指导,确保新世纪我国粮食安全

党的十六届三中全会提出了经济社会发展“五个统筹”的要求,也为今后解决粮食安全问题指明了方向。我国是世界上人口最多的国家,粮食安全始终是经济社会发展中的首要战略问题。胡锦涛总书记指出,粮食问题是关系经济安全和国计民生的重大战略问题,任何时候都不能有丝毫的松懈。要严格耕地保护制度,保护和加强农业尤其是粮食生产能力;依靠科学技术,挖掘粮食生产潜力;完善政策措施,充分调动粮食主产区和种粮农民的积极性,确保国家粮食安全。温家宝总理也强调指出,要认真贯彻落实党的十六届三中全会精神,继续推进农业和农村经济结构的战略性调整,深化粮食流通体制改革,加强对粮食主产区和种粮农民的支持,切实保护耕地,加大投入力度,加强粮食综合生产能力建设,千方百计增加农民收入,确保国家粮食安全。我们不能把中国人的吃饭问题寄托在依赖从国外进口

上，特别是在当前粮食连年减产的形势下，为确保国家对粮食的宏观调控和粮食安全，政府在当前和今后，必须树立科学的粮食发展观，统筹粮食安全与经济发展，统筹粮食生产者、消费者与经营者的关系，兼顾各方面利益，把局部利益与全局利益、个人利益与国家利益统一起来，把最广大人民群众的利益实现好、维护好、发展好。具体来说，就是要正确理顺和切实处理好以下五个方面的关系。

（一）政府与种粮农民的关系

政府与种粮农民的关系，是政府做好粮食宏观调控，确保粮食安全的重要环节。当前政府与种粮农民的关系，已不再是过去传统意义上管理与被管理、计划与服从的关系，而是引导与被引导、保护与被保护、协调与被协调、服务与被服务的关系。在市场 and 当前我国粮食连年减产的形势下，为确保宏观调控和粮食安全，政府与种粮农民的关系，必须突出和体现以下原则。

1. 必须坚持引导原则。

坚持引导原则，即坚持和突出利益引导。政府的利益引导，包括政策投入和资金投入。比如通过采取减免农业税、特产税和对种粮农民进行直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴等政策措施，调动农民的积极性，增加种粮农民的收入。同时，要加强对种粮农民的教育和引导，处理好个人利益与国家利益的关系，激发广大种粮农民的爱国热情，多种粮食，多作贡献。当然，各地在引导农民发展粮食生产的同时，还必须正确处理政府引导与尊重农民意愿的问题，防止政府“越位”和“缺位”。

2. 必须坚持保护的原则。

坚持保护的原则，即多角度、多方面保护粮农的利益、保护种粮农民的积极性。一是要通过依法保护土地来保护种粮农民的积极性。坚决贯彻执行《农业法》《土地法》，按照党的十六届三中全会的要求，从各地的实际出发，落实最严格的耕地保护制度，确保基本农田保护区落实到村组、农户和地块。二是要通过增加投入来保护种粮农民的积极性。各级政府要依法安排并落实对农业和农村的预算支出，

严格执行预算,确保财政支农资金稳定增长。同时,还要引导信贷资金向农业倾斜,逐步恢复农业专项贷款。不断增加对农业基础设施的投入,改善农业生产条件,提高农业综合生产能力,从而促进农民增收。三是要通过价格调节来保护种粮农民的积极性。国家对重点粮食品种实行最低收购价,在重点粮食品种市场价格低于最低收购价格时,指定和委托部分粮食经营者按照最低收购价格敞开收购。同时,还要重视农资价格的上涨直接“吞噬”国家降低农业税和对粮农补贴带来实惠的现实问题,防止城乡剪刀差扩大,确保农民增收增效。让农民感到种粮有钱赚,其种粮积极性才会持续。

3. 必须坚持服务的原则。

坚持服务的原则,即树立服务意识,做好综合协调工作。各级政府 在引导农民种粮时,必须想群众之所想,急群众之所急,从产、购、销各个环节,做好种粮农民与不同部门和各种利益、各种关系的协调,切实从发布信息、提供良种、调控农资价格等各个方面,做好系统的跟踪服务,融洽政府与种粮农民的关系,在粮食生产上达成共识。

4. 必须坚持科学发展观的原则。

坚持科学发展观的原则,即牢固树立和认真落实科学发展观,始终坚持全面、协调、可持续发展。针对我国粮食供需偏紧的新情况,我们应与时俱进,以科学发展观来统筹考虑我国粮食安全的对策与措施。一是在切实保护并提高粮食综合生产能力的同时,继续严格控制人口增长,逐步减轻人口压力。二是坚持“立足国内基本自给,适当进口调剂余缺”方针,统筹国内国际两个市场、两种资源,确保国内粮食总量平衡。三是建立和完善粮食安全预警系统及应急机制,以相对完善的机制来确保粮食市场和价格的基本稳定,确保粮食安全。

(二) 政府与粮食企业的关系

政府与粮食企业的关系是一种亟需重建的重要关系,它包括政府与国有粮食企业和其他各种成分粮食企业的关系,直接关系到当前和今后政府的宏观调控和国家的粮食安全。我们要重塑市场经济条件下政企全新的市场联系和工作关系。

1. 政府要转变观念，调整姿态。

各级政府应以“多年父子成兄弟”的胸怀和豁达，改变居高临下的“婆婆”心态，平等看待粮食企业，正确认识粮食企业（包括个体和私营粮食企业）在粮食市场中的地位和作用。

2. 要依法管粮。

从宏观着眼，微观着手，用法律、法规和政策的手段，表达政府的意志，规范和引导各类粮食企业的市场行为，确保粮食流通规范、有序，确保粮食宏观调控和粮食安全。

3. 要加强政府与粮食企业之间的联系。

政府应用有限的财力，以经济和行政相结合的手段，与部分国有骨干粮食企业和其他经济成分的粮食企业建立市场经济条件下的长期互动关系，重塑确保粮食宏观调控和安全的政府基本保障体系和网络。同时，还应注意加强对非国有粮食购销企业的服务和监管。国家应鼓励多种所有制市场主体从事粮食经营活动，促进公平竞争。既要依法加强对非国有粮食购销企业的监管，引导他们合法经营，又要为他们提供服务，维护其正当权益。对国有与非国有粮食购销企业要一视同仁，在市场准入、税赋、信贷资金、委托代储等方面一样对待，促进粮食企业的不断发展。粮食企业在粮食收购和销售的经营活动中，要坚持权利与义务平衡的原则，坚持局部利益服从全局利益，认真执行《粮食流通管理条例》规定的粮食企业最低库存义务和最高库存义务，承担社会责任，确保粮食安全。

（三）粮食行政管理与执法管理的关系

粮食行政管理与执法管理，是政府对粮食进行管理和调控的两个方面、两种手段。在强调民主执政、科学执政、依法行政的形势下，当前政府理顺粮食行政管理与执法管理的关系应考虑以下几个方面的问题。

1. 认真解决粮食行政管理部门的机构设置与职能相协调的问题。

粮食行政管理部门是负责粮食流通的行政管理、行业指导的政府机构，政府应重视解决日前部分地方粮食行政管理机构设置不合理、人员偏少的问题，并切实改变粮食行政管理部门过去微观管理过多、

宏观管理不够,缺乏行业发展的整体规划,行业指导、服务、监督工作不力的状况,使其能够更好地行使《粮食流通管理条例》赋予的行政执法权和承担全社会粮食流通管理的责任,保证国家宏观调控措施的有效执行。

2. 加快粮食立法,规范行政管理。

经过多年的粮食改革实践和探索,我国目前已具备制定《粮食法》的条件和基础,应加快立法步伐,对国家和地方粮食安全的概念、范畴、指标、责任、奖罚等做出明确规定,通过法律形式,规范当前和今后各级政府的粮食行政管理工作,使我国的粮食宏观调控和安全更有制度和法律保障。

3. 推行粮食行政管理程序公开化和行政执法方式的法治化。

政府应从转变职能的角度,从加强服务的高度,提倡粮食行政管理程序公开化。同时,行政执法方式还必须迈进法治的轨道,暴露于“阳光”之下,以避免执法腐败。通过依法管理,推动粮食工作依法行政迈上新的台阶。

(四) 农业结构调整与粮食安全的关系

农业结构调整与粮食安全的关系,是我国在农业和农村经济发展、转型过程中出现的一组新矛盾,正确处理好农业结构调整与粮食安全的关系,对我国的粮食宏观调控和粮食安全,有着直接的影响。

1. 农业结构的调整必须以国家粮食安全为前提。

我国的粮食安全,必须主要依靠国内生产来解决。当然,在立足国内供给为主的基础上,政府也要合理利用国际的粮食市场和资源,繁荣国内的粮食流通和更好地确保粮食安全也是必要的。只有在粮食安全有保证的情况下,丰富的粮食资源才能为农业结构调整提供基础和保证。所以,我国的农业结构调整,应在粮食安全目标有保证的情况下进行,并以粮食总量基本稳定并略有增长为前提。

2. 把调整和优化粮食的种植结构作为农业结构调整的重要内容。

农业结构调整的主要内容,应该包括两个大的方面,即优化产业结构和优化种植业结构。调整和优化粮食的种植结构,应该是农业结