

新时期基层党建创新理论与实践丛书

吴兴鹏 朱志和 / 总主编



农村党建创新

简明读本

朱志和 / 编著

红旗出版社

新时期基层党建创新理论与实践丛书

吴兴鹏 朱志和 总主编

农村党建创新

简明读本

朱志和 / 编 著

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村党建创新简明读本 / 朱志和编著. —北京: 红旗出版社, 2007.7

(新时期基层党建创新理论与实践丛书)

ISBN 978-7-5051-1525-5

I. 农…

II. 朱…

III. 中国共产党—农村—基层组织—党的建设—学习参考资料

IV. D267.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第107256号

新时期基层党建创新理论与实践丛书

农村党建创新简明读本

朱志和 编著

责任编辑: 肖景华 封面设计: 资政求实

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 84049774 发行部: 64037154

印刷: 三河市文阁印刷厂

2007年7月北京第1版 2007年7月河北第1次印刷

开本: 889毫米×1194毫米 1/32 印张: 43 字数: 814千字

ISBN 978-7-5051-1525-5

定价: 117.00元 (全六册)

新时期基层党建创新理论与实践丛书
编委会

名誉主任：吴兴鹏

主任：朱志和

副主任：李德新 何峻

编委会成员：吴兴鹏 朱志和 杨卓华

李德新 徐贵耀 何峻

仇金标

序 言

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。迄今，我们党的基层组织已经发展到 350 多万个，分布在全国的各个地方和各个行业。党正是依靠着这些基层组织，把 7000 多万名党员凝聚到一起，形成了具有统一意志和强大战斗力的整体，成为在 13 多亿人口的中国长期执政的大党。

重视、加强和改进基层党组织建设，是我们党的自身建设的一个优良传统和基本经验，也是保持和发展党的先进性的一项长期任务和永恒课题。党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》强调指出，要加强农村基

农村党建创新简明读本

层党组织建设，同时要做好企业、城市社区、机关和学校、科研院所、文化团体等事业单位党建工作，推进新经济组织、新社会组织党建工作，扩大党的工作覆盖面，发挥基层党组织凝聚人心、推动发展、促进和谐的作用。

基层党组织建设既是一个理论问题，又是一个实践问题。我们只有立足于社会经济制度和社会结构的变化，科学把握新时期新阶段基层党组织发展的新趋势新特点，才能牢牢把握基层党建工作的主动权。在计划经济时代，党的基层组织体系是以农村、国有集体企业、机关事业单位三大传统领域党组织为主体架构的。随着社会经济制度和社会结构的变化，传统的农村基层党组织建设相对应地外延到城市社区党组织建设上，国有集体企业党组织建设相对应地外延到非公经济组织党组织建设上，机关事业单位党组织建设相对应地外延到社会团体和中介组织党组织建设上，形成了三大传统领域与三大新兴领域并存的格局，对基层党建工作提出了新的挑战。

面对新格局，迎接新挑战，基层党建工作必须在把握和强化基层党组织的功能定位上创新发展。由农村党建领域和城市社区党建领域构成的新格局，支撑着城乡基层政权的建设，担负着对各自领域的各种组织和各项工作的全面领导，农村和城市社区党组织应定位于领导核心；由国有集体企业党建领域和非公企

业党建领域构成的新格局，企业党组织是围绕生产经营这个中心开展党建工作的，因而应定位于政治核心；由机关事业单位党建领域和社会团体、中介组织及民办非企业党建领域所构成的新格局，这些组织中的党组织也应定位于政治核心。明确上述各类基层党组织的功能定位并通过各种有效办法充分发挥其作用，是当前和今后一个时期基层党组织建设的新任务。

我们必须认识到，在改革开放、全面建设小康社会和加快构建社会主义和谐社会的新时期，党的基层组织建设还面临着一系列需要认真研究解决的新课题。比如，所有制结构的变化，利益关系的调整 and 经营方式的多样化，给党的基层组织提出了新要求；“两新组织”日益增多，需要从实际出发建立党组织，开展各项活动；大批劳动力在产业间和地区间流动，需要采取有效措施管理好流动党员等等。这就需要我们创新观念、创新方法、创新手段，提出一些符合实际的工作思路，拿出一些解决问题的可行办法，打牢党的建设的基础工程，不断提升党的基层组织的执行力、战斗力、创造力和凝聚力。

为此，我们成立了新时期基层党建创新理论与实践丛书编委会，约请并组织有关党建专家和党建工作者集体研究攻关，共编写了六个分册，即：《农村党建创新简明读本》、《机关党建创新简明读本》、《国

农村党建创新简明读本

企党建创新简明读本》、《“两新组织”党建创新简明读本》、《学校党建创新简明读本》和《城市社区党建创新简明读本》。每个分册编写了五至八章内容，每章前有导读、后有思考题，并附有中央相关重要文件和一些典型案例，结构活泼、资料丰富、内容通俗、观念新颖，可供关注和从事基层党建创新的同志阅读借鉴。

实践没有止境，创新也没有终点。巩固和发展保持共产党员先进性教育活动的成果，加强党的先进性建设和执政能力建设，推进党的建设新的伟大工程，要求我们有更多的同志投身到党所领导的基层党建创新的研究和实践中来。为此，我们希望与更多的理论工作者和实际工作者一道，为研究、宣持党建创新贡献自己的力量。

编 者

2007年7月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一章 与时俱进的时代课题

第一节 面对重大转变的新形势	(5)
第二节 农村党的细胞的新情况	(10)
第三节 开辟农村党建的新境界	(17)
本章思考题	(25)

第二章 调整农村基层党组织的设置

第一节 农村基层党组织设置的历史回顾 ...	(27)
第二节 农村基层党组织设置的理想模式 ...	(30)
第三节 农村基层党组织设置的调整方向 ...	(39)
本章思考题	(43)

第三章 创新农村党员教育工作

第一节 农村党员教育的内容:

突出时代性 (45)

第二节 农村党员教育的形式:

增强实效性 (54)

第三节 农村党员教育的方法:

讲求艺术性 (60)

本章思考题 (67)

第四章 改进农村党员管理工作

第一节 打开农村党员发展新思路 (70)

第二节 开辟农村党员管理新途径 (76)

第三节 疏通农村党员“出口”新办法 (85)

本章思考题 (88)

第五章 加强农村党员监督工作

第一节 深化对农村党员监督的

认识 (90)

第二节 用新思维加强党内监督 (93)

第三节 发挥农民群众监督的作用 (104)

本章思考题 (109)

第六章 农村干部队伍建设创新

- 第一节 寻求农村干部队伍建设的新突破 ... (112)
- 第二节 创建农村后备干部队伍建设的
新机制 (119)
- 第三节 实现农村干部工作方式的新转变 ... (124)
- 本章思考题 (131)

第七章 实现村党组织书记队伍素质的升级换代

- 第一节 探索并运用村党组织书记
“双强”型标准 (133)
- 第二节 选配“双强”型村党组织书记
的路径 (142)
- 第三节 构建“双强”型村党组织书记
队伍的长效激励机制 (148)
- 本章思考题 (154)

第八章 加强对农村党建创新的领导

- 第一节 健全农村党建创新的管理机制 ... (156)
- 第二节 构建农村党建创新的评估机制 ... (163)
- 第三节 完善农村党建创新的激励机制 ... (169)
- 本章思考题 (175)

案例精选

- 江苏为新农村建设培训带头人 (176)
- 江苏盐城市建设“双强”型村干部队伍 ... (178)
- 山东枣庄市山亭区创建党建协作中心 (180)

附 录

- 中国共产党农村基层组织工作条例 ... (188)
- 关于加强党员经常性教育的意见 (196)
- 关于做好党员联系和服务群众工作的
意见 (203)
- 关于加强和改进流动党员管理工作的
意见 (208)
- 关于建立健全地方党委、部门党组(党委)
抓基层党建工作责任制的意见 (213)
- 关于加强农村基层党风廉政建设的
意见 (219)

- 后 记 (227)

第一章

与时俱进的时代课题

【本章导读】中国的特殊国情，决定了农村在中国革命、建设和改革中，具有特别重要的地位，由此决定了我们党历来重视农村党的建设。在全党全国齐心协力建设社会主义新农村的伟大实践中，农村党建工作正面临着从计划经济到市场经济、从总体小康到全面小康、从传统农业到现代农业转变的新形势，农村党的细胞和农村党建工作中出现了不容忽视的新情况，要求我们与时俱进，围绕推进农村党的建设提出新思路、建立新机制、拓展新领域、创造新载体、探求新方法，努力在改革创新中开辟农村党建的新境界。

中国的特殊国情，决定了农村在中国革命、建设和改革中，具有特别重要的地位，由此决定了我们党历来重视农村党的建设。我们党 1921 年刚诞生的时候，首先学习借鉴俄国革命的经验，把在城市组织工人阶级、成立产业工会、领导工人运动作为党在当时的中心任务，并在工人中建立党的组织，发展党的队伍，开展党的活动。1923 年初发生“二七”惨案、第一次工人运动跌入低潮后，我们党开始认识到，中国革命不能光靠工人运动，还要发动农民运动，结成可靠的工农联盟，于是着手筹建和发展党的农村基层组织。1923 年在广东顺德，我们党建立起第一个农村支部委员会。1927 年大革命失败后，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，立足于对中国国情及中国革命特点的深刻分析，开始把党的工作重点从在大中城市组织举行武装起义，转向在敌人力量薄弱的农村建立和发展革命根据地，创造性地探索并成功地走出了一条不同于俄国十月革命特点的农村包围城市、武装夺取政权的具有中国特色的革命道路。适应这一重大转变，我们党在自身建设方面与时俱进，作出了一项重大的创新和发明，就是在农村革命根据地的党组织建设中，大量吸收农民中的先进分子入党，再通过思想上建党，特别是通过延安整风运动，教育引导他们加强党性锻炼和党性修养，使之成为具有工人阶级先锋队成员的素质和共产主义觉悟的先锋战士，成为农

村革命根据地事业的骨干和中坚，从而把党的农村基层党组织建设成为农村革命根据地的坚强堡垒。毛泽东同志指出，这是一项伟大的工程，也是中国新民主主义革命取得胜利的一个重要法宝。

新中国建立后，特别是1954年第一次全国农村党的基层组织工作会议召开后，全国各个乡镇都建立起党的基层组织。农村党员和党的干部积极宣传、带头实践党的农村政策，使我们党对农业进行社会主义改造的任务顺利完成。但1966年起的十年“文化大革命”、“踢开党委闹革命”，用公社和大队两级革委会取代了乡镇党委和村党支部，使农村党组织处于瘫痪状态。

1978年党的十一届三中全会后，乡镇党委和村党支部的组织得到了恢复。我国改革首先从农村起步，党的农村基层党组织和农村党员队伍从中发挥了巨大的作用，使改革在农村一举成功，并迅速走向城市企业和教育、科技、文化等各个领域。在这整个过程中，我们党适应深化农村改革、发展市场农业的新形势，一贯高度重视农村党的建设。特别是在1983年开始部署整党、1989年发出《关于加强党的建设的通知》，以及1994年党的十四届四中全会作出《关于加强党的建设几个重大问题的决定》后，党中央于1994年11月专门发出了《关于加强农村基层组织建设的通知》，1999年3月制定出台了《中国共产党农村基层组织工作条例》，2000年冬决定在全国农村党组织中

开展为期两年的“三个代表”重要思想学习教育活动，2002年11月党的十六大报告提出要加强和改进党的建设，2003年9月中央办公厅印发了《关于深入开展农村党的建设“三级联创”活动的意见》，2004年9月党的十六届四中全会作出了《关于加强党的执政能力建设的决定》，2004年11月中央出台了《关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》，2006年6月中央办公厅印发了《关于加强党员经常性教育的意见》、《关于做好党员联系和服务群众工作的意见》、《关于加强和改进流动党员管理工作的意见》和《关于建立健全地方党委、部门党组（党委）抓基层党建工作责任制的意见》，2006年11月中央办公厅、国务院办公厅又联合颁发了《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》，对党的农村基层组织建设和农村党员队伍的教育管理工作不断提出新的要求，作出新的部署。

农村各级党组织围绕落实这些《通知》、《决定》、《条例》和《意见》的精神，把贯彻执行党的基本路线和团结带领农民群众达温饱、奔小康作为根本任务，加强和改进农村基层党组织建设，增强凝聚力和战斗力；加强和改进对农村党员特别是青年党员和党的干部的教育，提高其素质，增强其党性；加强和改进对农村党员特别是流动党员的管理，规范

农村党的组织生活；加强和改进对农村党员特别是党的干部的监督，密切农村党群、干群关系，巩固了党的农村基层组织的领导核心地位，提高了农村党员队伍的素质，转变了农村基层干部的工作方法和工作作风，为农村的改革深化和经济发展提供了有力的组织保证。现在，如何适应建设社会主义新农村的要求，进一步加强和改进党在农村的基层组织建设和农村党员队伍建设，对我们是一个新的课题和挑战。怎么办？关键在于与时俱进，围绕推进农村党的建设提出新思路，建立新机制，拓展新领域，创造新载体，探求新方法，努力在改革创新中开辟农村党建的新境界。

第一节 面对重大转变的新形势

跨入 21 世纪，我国初步建立了社会主义市场经济体制，实现了总体小康的奋斗目标，进入了工业反哺农业、城市支持农村的新阶段。中央审时度势，及时提出了完善社会主义市场经济体制、全面建设小康社会、建设社会主义新农村等一系列重大战略决策。在进一步改革攻坚、建立完善的社会主义市场经济体制的宏观环境中，在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的伟大实践中，在全党全国齐心合力建