

王京建◎著

国家安全法学教程



中国社会科学出版社

国家安全法学教程

王京建 著

 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家安全法学教程/王京建著. —北京: 中国社会出版社, 2008.1

ISBN 987-7-5087-2017-3

I.国…II.王…III.国家安全法—法的理论—中国—教材 IV.D922.141

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第177267号

书 名: 国家安全法学教程

著 者: 王京建

责任编辑: 陈贵红

出版发行: 中国社会出版社 **邮政编码:** 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲33号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 **电 传:** (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 廊坊市金盛源印务有限公司

开 本: 140mm × 203mm 1/32

印 张: 8.5

字 数: 130千字

版 次: 2008年1月第一版

印 次: 2008年1月第1次印刷

定 价: 14.00元

作者简介:

王京建,1964年出生,先后毕业于西北政法大学、中国政法大学。大学毕业后,曾在北京市第三人民警察学校任教十载,后调入政府机关长期从事政府法制工作。先后在《法学杂志》、《中国人民警官大学学报》、《中国人民公安大学学报》、《江南社会学院学报》等法学刊物上发表了《浅谈监狱机关侦查权的几个问题》、《论构建我国刑事非法证据排除规则》、《论对滥用行政自由裁量权实施控制的法律思考》、《论人民警察出庭作证的法律思考》、《论对疑难案件进行法律处理的几点思考》等法学研究文章30余篇;还与他人合著《监狱侦查学》、《监狱警察职业道德》等多部法律书籍。

序

马克思主义认为,法是随着国家的产生而产生的,法学是随着法的产生而产生的。我国国家安全法学的产生和发展,同样遵循了这样的—个发展过程和历史轨迹。可以说,我国国家安全法学是随着中华人民共和国第七届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议于1993年2月22日通过《中华人民共和国国家安全法》(以下简称《国家安全法》)之后,才逐渐产生和发展起来的。因此,从国家安全法学的诞生时间来看,与刑法学、民法学等其他法律学科相比,国家安全法学是我国法学中的一门新兴的分支科学,是一个尚未完全开垦的“处女地”。何勤华在其《法学近代化论考》中讲:法学是研究法律这一社会现象的学问,当其仅仅局限于探讨什么是法等关于法自身问题以及注释法律(判例)条文的程度时,它还处在前科学状态,只有当它对法的历史发展过程及其规律、法律与哲学、道德,法律与社会以及各国各民族法律之间的异同等一系列理论问题展开全方位研究时,法学才开始成为—门具有近代

特色的真正意义的科学。可以说,通过国家安全法多年的实施,以及经过广大法学工作者的开拓性研究,其基础理论、具体研究对象、学科结构等内容已基本形成,我国国家安全法学学科体系日臻健全和完善,国家安全法学作为一门独立的法律学科已经形成。它对于指导国家安全工作实践,有力地促进国家安全机关依法办案的顺利开展,为维护国家安全和社会政治稳定发挥重要作用。

在党的十五大明确提出了依法治国、建设社会主义法治国家的形势下,依法治国已经成为我们党领导人民管理国家的基本方略。国家安全机关作为国家的重要执法部门,承担着维护国家安全和利益的职责任务。因此,国家安全机关开展的各项工作必须有法律上的依据,否则,就会侵犯公民、法人或其他组织的合法权益,并承担对自己不利的法律后果。但是,由于国家安全机关建立较晚、国家安全法律体系不健全、现有的一些法律法规操作性差、国家安全行政许可事项无明确的法律规定等方面的原因,目前国家安全机关在社会管理、执法办案中面临诸多亟待解决的重大现实问题,从而制约和影响了国家安全机关工作的正常开展和进行。比如,国家安全机关如何正确处理“公开管理”与“保守国家秘密”两者之间的关系,也就是

说,国家安全机关哪些事项应当面向社会公开,哪些事项是国家秘密事项,是不能面向社会公开的;还有,人民法院在审理危害国家安全案件(包括死刑二审案件)过程中,国家安全机关的办案人员、司法鉴定人等是否应当出庭作证等等;这一系列的问题,都需要国家安全法学的理论研究成果来支撑。只有不断打牢国家安全法学理论的根基,国家安全法学学科才能得以茁壮成长,全面推动国家安全机关各项业务工作的深入开展。

国家安全法学这一学科的发展,离不开专家、学者、法律工作者等人员的辛勤耕耘,积极开拓,他们为之付出了自己的辛勤汗水。王京建同志在国家安全法制工作岗位上工作多年,长期承担对大学生、复转军人等不同岗位、不同层次人员进行国家安全法的授课任务,以及结合执法工作实际开展国家安全法法学研究工作。他既有丰富的一线执法工作经验,又有较深法学理论功底。近年来,他结合国家安全机关执法办案、国家安全法教育培训等方面的工作实际,对国家安全法实施过程中所遇到的重点、难点问题,认真进行调研,努力实现国家安全法学理论与国家安全工作两者的有机结合。他善于研究,勤于思考,充分利用业余时间,积极搜集国内、国外有关国家安全法律法规

方面的资料,在原有授课讲稿的基础上,经过认真归纳和仔细整理,形成了目前的《国家安全法学教程》一书。我认为,该书主要有以下几个方面的突出特点:

首先,内容翔实,结构严谨,体系完整。该书对危害国家安全行为及其种类、国家安全机关行政执法权、国家安全机关刑事执法权、公民和组织维护国家安全享有的权利以及履行的义务、危害国家安全行为应当承担的法律责任等方面的内容进行了专门介绍,特点突出,结构非常严谨,比较符合国家安全工作实际,体系较为完整。

其次,比较贴近国家安全执法工作实际,对基层干警执法办案具有指导性。该书在重点介绍国家安全机关的执法工作、行政复议工作、行政诉讼工作的基础上,还紧密结合国家安全机关的执法实际,就国家安全机关的刑事执法、行政执法、行政复议、行政诉讼等方面存在的重点、难点问题进行了分析研究,提出了许多切实可行的对策和措施。该书是一本难得的教科书,对基层干警执法办案具有很强的指导性和针对性,值得基层广大干警认真阅读。

再次,是普及国家安全法律知识,提高公民国家安全意识的宣传教材。长期以来,鉴于国家安全工作的隐蔽性和特殊性,国家安全机关、国家安全工作等各个方面几乎

不为社会所了解和熟知,国家安全机关也很少主动地面向社会开展大规模的国家安全法律法规的对外宣传工作,当前一些公民不配合、不支持国家安全工作的事情时有发生,从而给国家安全工作造成了无法弥补的损失。该书对国家安全机关行政处罚的种类、适用条件以及行政处罚适用程序、违反国家安全法的有关规定所承担的法律责任等方面进行了全面的阐述,有利于普及国家安全法律知识,提高广大人民群众国家安全法律意识,使人民群众能够支持、配合国家安全工作。从宣传国家安全法的角度看,它是一本对公民、法人和其他组织普及国家安全法律知识的宣传教材。

最后,对今后国家安全法学的繁荣和发展,广泛开展国家安全法学理论研究工作具有积极的推动作用。国家安全法学重要研究对象之一,就是国家安全法律法规。该书对我国国家安全法的立法背景、制定过程、主要内容等方面内容进行了较为详细的阐述,分析了法律规定背后的立法意图和立法原因,有利于人们对国家安全法相关内容有较为深刻的理解,掌握国家安全法律法规的精神实质。另外,该书对国外国家安全法的有关立法情况等进行了全面的介绍,并对完善我国情报、技侦等方面的立法提出了

好的意见和建议,对今后开展我国国家安全情报立法、技侦立法具有借鉴意义。

中国法学会理事、中国诉讼法学研究会顾问 周国均

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 国家安全法学的概念	(1)
一、国家安全法学的概念	(1)
二、国家安全法学的研究对象和范围	(3)
三、国家安全法学与其他相邻学科之间的关系	(4)
第二节 国家安全法学的性质和特点	(8)
一、国家安全法学的性质	(8)
二、国家安全法学的特点	(14)
第三节 国家安全法学的研究方法和研究意义	(18)
一、国家安全法学的研究方法	(18)
二、国家安全法学的研究意义	(23)
第四节 国家安全法学的研究体系	(27)
一、学科体系的概念	(27)
二、国家安全法学的学科体系	(28)

第二章 我国国家安全立法的发展历史	(30)
第一节 我国奴隶社会的国家安全立法	(30)
第二节 封建社会的国家安全立法	(31)
一、秦朝、汉朝的国家安全立法	(31)
二、隋朝、唐朝的国家安全立法	(32)
三、清朝的国家安全立法	(34)
第三节 近代及新中国成立之前的国家安全立法	(35)
一、北洋军阀时期至国民党政权时期的国家安全立法	(35)
二、党领导下人民政权(根据地)时期的国家安全立法	(37)
第四节 新中国的国家安全立法	(42)
一、新中国成立初期的国家安全立法	(42)
二、国家颁布专门维护国家安全法律的时期	(48)
第三章 国家安全	(52)
第一节 国家安全的概念、特征和种类	(52)
一、国家安全的概念	(52)
二、国家安全的广义说和狭义说	(52)
第二节 国家安全的特征和种类	(65)

一、国家安全的基本特征	(65)
二、国家安全的划分种类	(69)
第四章 国家安全法	(78)
第一节 我国国家安全法的概念、特征和法源 ...	(78)
一、国家安全法的概念	(78)
二、我国国家安全法的立法背景	(79)
三、国家安全法的特征	(87)
四、国家安全法的法律渊源	(89)
五、国家安全法的调整对象	(93)
第二节 国家安全法的法律效力	(95)
一、法律效力的概念	(95)
二、国家安全法的法律效力	(95)
第三节 国家安全法的空间效力	(98)
一、法的空间效力	(98)
二、国家安全法的空间效力	(99)
三、国家安全法的时间效力	(101)
第五章 危害国家安全的行为	(104)
第一节 国外关于危害国家安全行为的界定 ...	(104)
一、国外关于危害国家安全行为的界定方法	
.....	(104)

二、我国关于危害国家安全行为的界定方法	(106)
第二节 我国危害国家安全行为的概念	(107)
一、国外关于危害国家安全行为的概念	(107)
二、危害国家安全行为的特征	(109)
第三节 危害国家安全行为的种类或形式	(111)
一、我国国家安全法所规定的危害国家安全行为	(111)
二、我国《国家安全法实施细则》所规定的其他危害国家 安全的行为	(119)
第六章 国家安全机关的职权	(121)
第一节 国家安全法规定的主管机关	(121)
一、主管机关的设立	(121)
二、主管机关的主要特征	(123)
三、国家安全机关的机构设置	(125)
四、国家安全机关的职能	(126)
第二节 国家安全机关的刑事执法权	(130)
一、国家安全机关刑事执法方面的具体职权	(132)
二、刑事执法存在的有关问题和对策	(142)

第三节 国家安全机关行政执法权	(146)
一、为什么赋予国家安全机关行政执法权	(146)
二、国家安全机关行政执法权的具体内容	(147)
三、国家安全机关的行政强制措施权	(158)
四、行政执法中存在的有关问题及其对策	(162)
第四节 “侦查”与“侦察”两者的联系和区别 ..	(165)
一、“侦查”与“侦察”概念的含义和区别	(165)
二、国家安全法所使用“侦察”与“侦查”的两个概念	(167)
第五节 法律保护和法律监督	(169)
一、关于对国家安全机关工作人员的法律保护	(169)
二、关于对国家安全机关工作人员的法律监督	(170)
第七章 公民和组织维护国家安全的义务和权利	(173)
第一节 公民和组织的法定义务	(173)
一、义务的概念和种类	(173)
二、公民和组织维护国家安全的具体义务	(175)
三、对不履行法定义务的处理	(187)

第二节 公民和组织的权利	(189)
一、权利的概念	(189)
二、公民和组织维护国家安全的具体权利	(190)
三、公民和组织权利的行使及其法律保障	(192)
第三节 实践中公民和组织在维护国家安全中应注意的问题	(194)
一、接待外国旅行人员的地区和单位应注意的问题	(194)
二、出国(境)举办经济贸易展览会应注意的问题 ...	(195)
三、出国(境)从事经济贸易和技术考察等人员应注意的问题	(196)
四、出国(境)从事劳务人员应注意的问题	(196)
五、对外进行宣传报道中应注意的问题	(197)
第八章 法律责任	(199)
第一节 法律责任的概念	(199)
一、法律责任的概念	(199)
二、法律责任的种类	(200)
三、法律制裁的概念和种类	(203)
第二节 危害国家安全行为的法律责任	(205)

一、危害国家安全行为的刑事法律责任的概念和种类	(205)
二、危害国家安全行为的行政法律责任	(211)
三、两项重要的刑事政策	(216)
第三节 违反国家安全法的处罚程序	(220)
一、刑事处罚程序	(220)
二、行政处罚、行政复议和行政诉讼的处罚程序	(226)
第九章 国外技侦、情报立法介绍	(234)
第一节 国外技术侦察立法情况	(234)
一、国外技侦的立法模式	(234)
二、国外关于技术侦察措施的适用条件和范围	(236)
三、国外关于技术侦察措施的适用程序	(237)
四、国外关于对个人权利的法律保护	(240)
五、国外技术侦察措施适用所遵循的原则	(241)
第二节 国外情报立法情况	(243)
一、国外情报立法的主要类型	(244)
二、国外情报立法所规定的主要内容	(245)