

二十一世纪法学热点系列

The Thesis of
the Weak Colony's

弱势群体

权益保护法论纲

Right Protection Law

● 王兴运 著

中国检察出版社

弱势群体权益 保护法论纲

王兴运 著

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

弱势群体权益保护法论纲/王兴运著. —北京: 中国检察出版社, 2006. 11

ISBN 7 - 80185 - 670 - 8

I. 弱… II. 王… III. 边缘群体—权利—保护—法规—研究—中国 IV. D923. 84

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138289 号

弱势群体权益保护法论纲

王兴运 著

出 版 人: 袁其国

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱: zgjcbs@vip.sina.com

电 话: (010)68650385(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 17 印张

字 数: 466 千字

版 次: 2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 7 - 80185 - 670 - 8/D · 1646

定 价: 38.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

弱势群体权益保护法论纲

The Thesis of the Weak Colony's Right Protection Law

内 容 提 要

同情弱者，扶助贫者，是人类的天性，也是人类文明和社会进步的标志。强势群体强势的持续，国民经济的持续发展和繁荣，人类社会的不断进步都要求我们必须对弱势群体的权益进行特别的保护。

弱势群体是一个特殊的社会群体，广泛地存在于每一个社会发展阶段。本书认为，弱势群体是指由不同原因形成、靠法律之特别规定而不是靠自身实力或市场竞争来获取、维护权益的社会群体，是相对于强势群体，又区别于劣势群体的一个特殊群体，由弱势自然人、弱势企业、弱势行业和弱势地区四个基本部分构成，平等生存权和平等发展权是其权益之核心；同时主张，应当并用限权措施、加权措施和平权措施三项措施保护弱势群体的合法权益。

弱势群体权益保护法论纲

The Thesis of the Weak Colony's Right Protection Law

作 者 简 介

王兴运，男，陕西省三原县人，西北政法大学副教授、硕士生导师、经济法研究中心主任。主要从事经济法学、竞争法学、消费者权益保护法学和自然资源法学的教学和研究。先后在《中国法学》、《法律科学》、《河北法学》等刊物上发表学术论文30余篇，著述主要有《经济法学》、《经济法若干问题研究》、《市场三法诸论》、《消费者权益保护法案例大点拨》、《土地征收补偿制度研究》等。

责任编辑/李 健

天地混沌，强弱为开。

同情弱者，扶持贫者，既是人类的天性，也是强者生存与发展的必需。普天之下，芸芸众生，法律面前人人平等。“我深深地期望着：在同一蓝天之下的同胞和公民，能够有着同样的尊严和基本权利，能够有着同样的发展机会；对社会做出了不同贡献的社会成员也都能够得到相应的、应有的回报；‘结束牺牲一些人的利益来满足另一些人的需要的状况’（恩格斯语），使富裕群体利益的增进同弱势群体生活状况的改善之间能够实现同步化；中国不但能够成为一个发达的社会，同时也能够成为一个公正的社会。”（吴忠民语）我也坚信，只要我们坚持党的领导，坚持社会主义道路，坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题，强弱之间、贫富之间的矛盾关系一定能够得到很好的解决，共同富裕的小康社会也一定能够早日实现。

谨将此书献给天下所有关心、支持弱势群体权益保护事业发展，真正、切实保护弱势群体权益的人们！

序

弱势群体问题，既是一个实践问题，也是一个理论问题。兴运同志的《弱势群体权益保护法论纲》（以下简称《论纲》）一书，便是一本在理论与实践结合上，兼具理论研究和法律保障阐释的学术专著。《论纲》以人为本，以弱势群体与强势群体的矛盾关系为基点，以弱势群体权益的法律保护为主线，倡导“扶弱济贫，和谐共生”，对有关弱势群体、弱势群体权益和弱势群体权益的法律保护问题，进行了全面探讨和深入研究。

目前，学术界关于弱势群体的研究已经有了些有益的成果。与已有的成果相比较，《论纲》有以下三个突出特点和长处：

一是原创性。创新是学术的生命，是时代的要求，也是学者的历史使命。《论纲》重视原创，力求创新，提出了许多新见解。如关于“弱势群体是由不同原因形成的、靠法律之特别规定而不是靠自身实力或市场竞争来获取权益、维护权益的群体，是相对于强势群体，又区别于劣势群体的一个特殊群体”；“弱势群体由弱势自然人、弱势企业、弱势行业和弱势地区构成”；“弱势群体权益包括平等生存权和平等发展权两大类权利”；“在社会主义市场经济条件下，应当采取限权、加权和平权等措施保护弱势群体的合法权益”；等等，就具有很强的原创性。《论

纲》之创新之处还有不少。这些创新，既有理论性的，也有制度性的，还有实践性的。尽管这些创新中的有些观点和主张还有待于商榷，但这毕竟是作者独立思考的成果。对于这种独立思考精神，我们应予以重视和支持。《论纲》正是有了这样一些创新之处，所以很值得一读。

二是时代精神。当代知识分子应当把握时代脉搏，积极投身于社会主义改革的洪流之中，研究新问题，解决新矛盾，全心全意为人民服务。任何理论研究都要体现时代的特征。《论纲》立足于社会主义市场经济和改革的现实，以独到的视角对诸多社会热点问题进行了深入的探讨和细致的研究，尤其是对“三农”问题和“西部大开发”问题，更是倾注了比较多的心血和笔墨。如对“三农”问题，就分别探讨了“农业发展”、“农村建设”和“农民权益保护问题”，就“农民的权益保护”问题又分别从“土地权益保护”、“劳动权益保护”、“农产品权益保护”和“社会保障权益”等方面进行了深入的探讨；对“西部大开发”问题，也从“西部大开发支持法制”和“西部大开发保护法制”等方面进行了研究。紧跟时代步伐，与社会实际紧密相连，反映了作者极强的弱势群体情结和学术责任心。对于这些，也应予以提倡和彰显。

三是体系化。《论纲》在体例安排上相对科学和完整。既对有关弱势群体权益法律保护的基本理论问题进行了整体上的研究，又对弱势群体权益法律保护的具体实践问题进行了专门探讨，内容丰富充实，是一本全面探讨和研究弱势群体权益法律

保护的学术专著。就基本理论的整体研究而言，涉及了弱势群体的定义、构成、成因，弱势群体权益的含义、构成、保护意义和保护主体，弱势群体权益保护法的概念及其特征、体系及其构成、原则与措施、法律关系等相关弱势群体权益的法律保护问题；就具体实践问题的探讨而言，分弱势自然人保障法、弱势企业促进法、弱势行业扶持法和弱势地区开发法四个部分（或称四个层次）对弱势群体权益的法律保护问题进行了专门性的探讨，每个层次之下，又有若干重点之探讨内容。理论与实践的结合，整体与具体的结合，是《论纲》的又一大特点和优点。

《论纲》是一本充满学术精神和时代特征的好书，是研究弱势群体权益保护法律问题的新成果，特向学术界推荐。同时，也希望兴运同志和理论界的同志们在弱势群体权益法律保护的研究领域不断创新，为社会奉献出更多、更好的作品，以益于国家发展、人民幸福和中国社会的全面进步。

刘瑞复

2006年9月于北大蓝旗营寓所

目 录

1 序

► 第一编 弱势群体权益保护法原理 ◀

3 第一章 弱势群体与弱势群体权益

3 一、弱势群体

3 (一) 弱势群体的定义

10 (二) 弱势群体的构成

12 (三) 弱势群体的形成原因

16 二、弱势群体权益

17 (一) 弱势群体权益的构建

19 (二) 弱势群体权益的表现

21 (三) 保护弱势群体权益的重要意义

29 (四) 弱势群体权益的保护主体

42 第二章 弱势群体权益法律保护

42 一、弱势群体权益保护法

42 (一) 弱势群体权益保护法的概念及其特征

45 (二) 保护弱势群体权益的基本原则

50 (三) 保护弱势群体权益的法律措施

55 (四) 保护弱势群体权益的法律体系

60 (五) 弱势群体权益保护法与社会保障法的关系

62 二、弱势群体权益保护法律关系

63 (一) 弱势群体权益保护法律关系的构成

- 65 (二) 弱势群体权益保护法律关系的保护
- 72 三、弱势群体权益保护法学
- 72 (一) 建立弱势群体权益保护法学的意义
- 74 (二) 弱势群体权益保护法学的体系

► 第二编 弱势自然人权益保障法 ◀

79 第三章 妇女权益保障法

- 79 一、依法保障妇女权益的必要性
- 82 二、妇女权益的基本内容及其法律保护
- 82 (一) 妇女政治权利及其法律保护
- 84 (二) 妇女文化教育权益及其法律保护
- 86 (三) 妇女劳动权益及其法律保护
- 88 (四) 妇女财产权益及其法律保护
- 90 (五) 妇女人身权利及其法律保护
- 91 (六) 妇女婚姻家庭权益及其法律保护
- 93 三、侵犯妇女合法权益的法律责任

95 第四章 未成年人保护法

- 95 一、未成年人保护法概述
- 97 二、家庭对未成年人的保护
- 97 (一) 作为义务
- 99 (二) 不作为义务
- 100 三、学校对未成年人的保护
- 101 (一) 学校教育方式的转变
- 102 (二) 教师素质的提高和义务的履行
- 104 (三) 学生权利的保护
- 106 四、社会对未成年人的保护
- 106 (一) 文化娱乐方面的保护
- 108 (二) 劳动方面的保护
- 109 (三) 生活方面的保护

109	(四) 隐私方面的保护
110	(五) 医疗卫生方面的保护
110	(六) 智力成果和荣誉权方面的保护
112	五、司法对未成年人的保护
112	(一) 刑事保护
113	(二) 民事保护
113	六、侵犯未成年人合法权益的法律责任
113	(一) 民事责任
113	(二) 行政责任
114	(三) 刑事责任
116	第五章 老年人权益保障法
117	一、老年人权益保障法概述
117	二、家庭对老年人的赡养和扶养
119	三、养老保险制度
120	(一) 我国养老保险制度的建立和发展
122	(二) 城镇企业职工养老保险制度
125	(三) 农村养老保险制度
127	(四) 我国养老保险制度存在的主要问题
130	四、老人福利制度
131	(一) 我国的老人福利立法
131	(二) 我国老人福利制度的基本内容
136	(三) 农村五保供养制度
136	五、侵犯老年人合法权益的法律责任
137	第六章 残疾人保障法
137	一、残疾人以及残疾人保障事业
141	二、残疾人保障立法
143	三、残疾人的基本权益及其法律保护
144	(一) 康复权及其法律保护
146	(二) 受教育权及其法律保护

148	(三) 劳动就业权及其法律保护
150	(四) 文化生活权及其法律保护
152	(五) 福利保障权及其法律保护
153	(六) 生活环境保障权及其法律保护
156	四、我国残疾人保障法的完善
156	(一) 完善我国残疾人保障法的基本理念和思路
159	(二) 完善我国残疾人保障法的框架结构和实施方法
160	五、侵犯残疾人合法权益的法律责任
161	第七章 劳动者权益保护法
161	一、劳动者权益的法律调整
165	二、劳动者权益及其法律保护
165	(一) 职业培训制度
170	(二) 劳动合同制度
183	(三) 工资保障制度
187	(四) 劳动安全卫生保护制度
196	(五) 工伤保险制度
202	(六) 失业保险制度
208	(七) 女职工和未成年工的特殊保护制度
213	第八章 消费者权益保护法
213	一、消费者含义的界定
216	二、消费者的基本权益
216	(一) 安全保障权
217	(二) 知悉真情权
218	(三) 自主选择权
220	(四) 公平交易权
221	(五) 依法求偿权
222	(六) 依法结社权
223	(七) 求教获知权
224	(八) 人格尊严受尊重权

224	(九) 监督批评权
225	三、义务主体对消费者权益的保护
225	(一) 经营者的主要义务
234	(二) 国家和政府对消费者合法权益的保护
235	(三) 消费者协会对消费者合法权益的保护
237	第九章 贫困者的权益保护
237	一、贫困者的界定及其成因分析
242	二、反贫困立法的历史回顾
246	三、反贫困中的政府责任
249	四、我国城市居民济贫制度
249	(一) 城市居民最低生活保障制度
255	(二) 城市生活无着的流浪乞讨人员救助制度
259	五、我国农村贫困救助与扶贫制度
259	(一) 农村“五保”制度
262	(二) 农村扶贫制度
266	第十章 灾民的权益保护
266	一、我国灾害救助法制化进程的回顾与展望
271	二、我国灾害救助制度的理论基础
271	(一) 指导方针
272	(二) 管理体制
273	(三) 基本任务
274	(四) 救助对象
275	(五) 救助形式
281	三、我国主要的灾害救助制度
281	(一) 突发自然灾害事件应急预案制度
286	(二) 灾害统计报告制度
288	(三) 灾害捐赠制度
298	(四) 救灾款使用、发放与管理制度

► 第三编 弱势企业促进法 ◀

303 第十一章 中小企业的法律促进

303 一、我国中小企业的现状分析

310 二、促进中小企业发展的基本措施

310 (一) 资金支持

316 (二) 创业支持

317 (三) 技术创新支持

321 (四) 市场开拓支持

325 (五) 社会服务支持

327 三、《中小企业促进法》评介

331 第十二章 劳动就业服务企业的法律促进

331 一、劳动就业服务企业简述

331 (一) 劳动就业服务企业的定义、性质及其开办条件与程序

334 (二) 劳动就业服务企业的地位、职能、任务和作用

337 (三) 劳动就业服务企业的历史沿革和主要贡献

339 二、政府部门以及主办或扶持单位对劳动就业服务企业的帮扶职责

340 (一) 政府部门对劳动就业服务企业的帮扶职责

343 (二) 主办或扶持单位对劳动就业服务企业的帮扶职责

346 三、政府部门以及主办或扶持单位对劳动就业服务企业的帮扶措施

346 (一) 资金扶持措施

349 (二) 税收优惠措施

351 四、违反《劳动就业服务企业管理规定》的法律责任

351 (一) 民事责任

351 (二) 行政责任

352 (三) 刑事责任

► 第四编 弱势行业扶持法 ◀**355 第十三章 农业扶持法****355 一、新中国农业政策和农业立法的历史回顾****356 (一) 新中国的农业政策****362 (二) 新中国农业立法****365 二、农业扶持问题****365 (一) 农业发展保障制度****372 (二) 农业发展支持制度****375 三、社会主义新农村建设问题****375 (一) 物质文明建设****377 (二) 精神文明建设****380 四、农民权益保护问题****381 第十四章 农民权益的法律保护****381 一、土地权益保护****382 (一) 耕地保护制度****388 (二) 土地征收补偿制度****407 (三) 农地使用权制度之承包经营权制度****413 (四) 农地使用权制度之宅基地使用权制度****422 二、劳动权益保护****424 (一) 农民工与农民工制度的功过是非****425 (二) 农民工劳动权利保护中所存在的主要问题****430 (三) 完善我国农民工劳动权利保护制度的几点建议****433 三、农产品权益保护****434 (一) 我国农产品购销政策的历史回顾****439 (二) 农产品流通渠道的拓展****445 (三) 农产品的价值实现和价值保护问题****448 四、社会保障权益****449 (一) 应当针对农村实际和农民生活现实, 制定具有针对**

性的社会保障制度

- 457 (二) 与城市居民社会保障制度接轨, 制定统一的《社会保障法》, 将农村社会保障纳入我国统一的社会保障制度之中

460 第十五章 民族民间传统文化保护法

460 一、概述

465 二、民族民间文化保护工程

465 (一) 总体目标、方针和原则

466 (二) 保护对象和保护方式

467 (三) 保障措施

468 三、民族民间传统文化的法律保护

469 (一) 经济扶持制度

470 (二) 税收优惠制度

472 (三) 知识产权制度

474 (四) 文化市场化制度

► 第五编 弱势 (西部) 地区开发法 ◀

479 第十六章 西部大开发支持法制

479 一、基础设施投资支持法制

479 (一) 西部大开发中的基础设施建设概述

481 (二) 基础设施投资支持的基本法律制度

488 二、政策支持法制

488 (一) 投资政策

489 (二) 财政政策

491 (三) 税收政策

492 (四) 金融政策

493 (五) 土地政策

494 (六) 生态环境保护政策