

中国执行法律理论与实务丛书 ⑤

ZHONGGUO ZHIXING FALU LILUN YU SHIWU CONGSHU

ZHIXING FALU JI SIFA JIESHI SHIWU ZHINAN

执行法律及司法解释 实务指南

——根据新民事诉讼法和执行司法解释编写

主 编 唐德华



人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

中国执行法律理论与实务丛书 ⑤

ZHIXING FALU JI SIFAJIESHI SHIWU ZHINAN

执行法律及司法解释 实务指南

根据新民事诉讼法和司法解释编写

主 编 唐德华

副主编 丁新伟 李慧峰 黄 猛



人民法院出版社
THE PEOPLE'S COURT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

执行法律及司法解释实务指南：新编版/唐德华主编. -2 版.
-北京：人民法院出版社，2007.12
(中国执行法律理论与实务丛书)
ISBN 978-7-80161-441-4

I. 执… II. 唐… III. 执行 (法律)-法律解释-中国
IV. D925.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 174933 号

执行法律及司法解释实务指南

主编 唐德华

责任编辑	辛言 建中 琼枝 文严
出版发行	人民法院出版社
地 址	北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话	(010) 85250579 (责任编辑) 85250516 (出版部) 85250558 85250559 (发行部)
网 址	http://courtpress.chinacourt.org
E-mail	courtpress@sohu.com
印 刷	保定市恒艺印务公司
经 销	新华书店
开 本	890×1240 毫米 A5
字 数	723 千字
印 张	26
版 次	2007 年 12 月第 2 版 2007 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80161-441-4
定 价	59.00 元

版权所有 侵权必究

出版说明

人民法院的生效裁判体现了国家的意志，具有确定力、拘束力和执行力，当事人应当自觉履行，否则，必须接受人民法院的强制执行；具有法定协助执行义务的自然人、法人或者其他组织必须协助人民法院执行。司法实践中，被执行人难找、被执行人财产难寻、协助执行人难求、执行标的物难动等“执行难”现象，以及人民法院执行行为不规范、执行措施不完备等问题，已极大地损害了人民法院的司法权威，破坏了我国法制的尊严。鉴于此，2007年10月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》，其中的重点就是修改执行程序。该决定对执行程序的修正主要体现在以下几个方面：

第一，强化执行措施，促使被执行人依法履行义务。其一，增加规定了“立即执行”制度。修改前的民事诉讼法规定，在接到申请执行书或者移交执行书之后，人民法院应当向被执行人发出执行通知。实践中，有的被执行人接到通知以后，就转移、隐匿财产，执行通知反而给被执行人逃避债务的行为提供了机会。这次民事诉讼法修改增加了一款规定，即“被执行人不履行法律文书确定的义务，并可能隐匿转移财产的，执行员可以立即采取执行措施”，不一定要先通知，然后才能执行。其二，增加财产报告制度。现实生活中，有一些被执行人有财产，但是故意拖延不执行。为了解决这个问题，修改后的民事诉讼法明确规定“被执行人未按执行通知履行法律文书

确定的义务，应当报告当前以及收到执行通知之日前一年的财产情况”，如果他提供虚假报告或者拒绝报告的，人民法院可以根据情节轻重给被执行人或其法定代表人、有关单位主要负责人和责任人员予以罚款和拘留。其三，加大了执行威慑机制。为了更好促使当事人履行，修改后的民事诉讼法规定了被执行人如不履行法律文书确定的义务，人民法院可以通知有关单位限制被执行人出境，人民法院也可以在征信系统记录被执行人不履行义务的情况，同时可以通过媒体公布不履行义务人的信息。通过这三方面的措施，形成社会监督来迫使被执行人履行义务。其四，提高了对不履行判决、裁定的罚款数额。修改前的民事诉讼法规定如果不履行法院判决、裁定的，对个人的罚款为1000元以下，对单位是3万元以下。现在规定对个人的罚款提高到1万元以下，对单位的罚款金额为人民币1万元以上30万元以下。

第二，规范执行行为，切实保护当事人的合法权益。其一，增加了规定了执行异议。当前执行难有一部分是因为法院执行人员违法行为造成的，为了防止这种行为发生，修改后的民事诉讼法增加了规定了执行异议。也就是说，当事人、利害关系人如果认为执行行为违反法律规定的，可以向人民法院提出执行异议，促使人民法院尽早地督促执行。其二，增加规定了变更执行法院的制度。针对目前执行活动中存在的保护地方保护主义问题，赋予了当事人向上一级法院申请执行的权利。上一级人民法院经过审查，如果确实属实，可以责令原审人民法院在一定期限执行，也可以决定由其他法院执行。

第三，延长了申请执行的期间，以利于当事人更好地行使权利、履行义务。修改前的民事诉讼法规定，申请执行期间，如果双方是法人的，规定是半年，涉及到个人的，执行期间是1年，执行期间很短。这样使得被执行人心存侥幸，只要拖过这个期间，财产就不被执行。修改后的民事诉讼法延长了执行期间，明确规定，申请执行的期间为两年，而且申请执行的期间适用中止、中断的规定。

为了解决执行实践中出现的问题，最高人民法院先后发布了

《关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）》、《关于高级人民法院统一管理执行工作若干问题的规定》、《关于冻结、拍卖上市公司国有股和社会法人股若干问题的规定》、《人民法院执行工作纪律处分办法（试行）》、《关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定》、《关于人民法院民事执行中拍卖、变卖财产的规定》、《关于人民法院执行设定抵押的房屋的规定》、《关于人民法院办理执行案件若干期限的规定》、《关于人民法院执行公开的若干规定》等大量的有关执行工作的司法解释。

为了准确理解民事诉讼法中执行规定及相关司法解释的内容并在执行实践中加以运用，我们组织了最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、中国政法大学、中国人民大学、北京师范大学等单位的同志共同撰写了这套《中国执行法律理论与实务丛书》。

《执行法律及司法解释实务指南》是其中一种。本书以新民事诉讼法执行编、最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）及近年来新出台的有关执行司法解释为主线，结合执行工作实践与现行有关执行法规、行政法规和法律、政策性文件，对执行法律规范进行了全面梳理，每个专题均以“本章精要”和“本节精要”开篇，并按法律、法律解释、行政法规、行政规章、司法解释、行政解释的顺序编纂了该专题的内容。形成了我国出版界目前最新的执行法律适用指南性工具书。

我们编写此套丛书尚属创新之举，可采的经验不多，加之我们学植未深，书中如有不当之处，敬请读者不吝指正。

人民法院出版社

二〇〇七年十二月

目 录

第一章 执行机构

本章精要.....	(1)
-----------	-----

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）.....	(1)
-----------------------	-----

中华人民共和国民事诉讼法组织法（节录）.....	(2)
--------------------------	-----

【法律解释】

全国人大常委会法制工作委员会关于如何理解和执行 法律若干问题的解答（四）（节录）.....	(2)
--	-----

【司法解释及文件】

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定 （试行）（节录）.....	(3)
--	-----

最高人民法院关于高级人民法院统一管理执行工作若 干问题的规定.....	(4)
--	-----

认真贯彻落实党中央决定努力开创执行工作新局面 （节录）.....	(6)
-------------------------------------	-----

最高人民法院关于集中清理拖欠工程款和农民工工资 案件的紧急通知.....	(8)
---	-----

最高人民法院关于在民事审判和执行工作中依法保护 金融债权防止国有资产流失问题的通知.....	(11)
---	------

人民法院执行文书立卷归档办法（试行）.....	(13)
-------------------------	------

最高人民法院关于执行款物管理工作的规定（试行）	(21)
最高人民法院关于认真学习贯彻《中共中央关于进一 步加强人民法院、人民检察院工作的决定》的通知	(24)

第二章 执行管辖

本章精要	(27)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(28)
------------------------	------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》 若干问题的意见（节录）	(28)
最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定 （试行）（节录）	(29)

第三章 执行根据

本章精要	(31)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(32)
中华人民共和国合同法（节录）	(32)
中华人民共和国婚姻法（节录）	(33)

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》 若干问题的意见（节录）	(33)
最高人民法院经济庭关于生效判决的连带责任人代偿 债务后应以何种诉讼程序向债务人追偿问题的复函	(34)
最高人民法院关于判决中已确定承担连带责任的一方	

向其他连带责任人追偿数额的可直接执行问题的复函	(35)
-------------------------------	------

第四章 执行的申请和移送

第一节 申请执行

本节精要	(36)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(36)
------------------------	------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）（节录）	(37)
---------------------------------------	------

最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定（节录）	(39)
-------------------------------------	------

第二节 申请执行的费用

本节精要	(40)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(40)
------------------------	------

【行政法规及文件】

诉讼费用交纳办法（节录）	(41)
--------------------	------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见（节录）	(50)
---	------

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）（节录）	(51)
---------------------------------------	------

最高人民法院办公厅关于对合同标的为外币的案件在收取诉讼费用时不得收取外币等问题的通知	(51)
--	------

最高人民法院关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定	(52)
------------------------------------	------

第三节 移送执行

本节精要	(54)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(55)
------------------------	------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）（节录）	(55)
---------------------------------------	------

第五章 执行前的准备

本章精要	(56)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(56)
------------------------	------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见（节录）	(57)
最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定（试行）（节录）	(57)
最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定（节录）	(58)
最高人民法院关于以法院专递方式邮寄送达民事诉讼文书的若干规定	(59)
最高人民法院关于涉外民事或商事案件司法文书送达问题若干规定	(62)

第六章 金钱给付的执行

第一节 对被执行人存款的执行

本节精要	(65)
------------	------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）	(66)
------------------------	------

【行政法规及文件】

国务院关于加强预算外资金管理的决定	(66)
-------------------------	------

【行政规章及文件】

粮棉油政策性收购资金供应和管理规定	(73)
-------------------------	------

中国人民解放军总后勤部财务部转发《关于冻结军队 在银行存款问题的复函》的通知	(78)
---	------

附：中国人民银行办公厅关于冻结军队在银行存款问 题的复函	(78)
---------------------------------------	------

中国人民银行关于对金融机构在中国人民银行的存款 采取强制措施有关问题的通知	(79)
--	------

预算外资金管理实施办法	(80)
-------------------	------

中国人民银行关于贯彻落实中共中央政法委关于司法 机关冻结、扣划银行存款问题的意见的通知	(88)
--	------

旅行社质量保证金赔偿暂行办法	(90)
----------------------	------

中国人民银行、国家经贸委、国家计委、财政部、国 家税务总局关于颁布《封闭贷款管理暂行办法》的 通知	(94)
---	------

附：封闭贷款管理暂行办法	(94)
--------------------	------

中国人民银行、国家计委、财政部、外经贸部、国家 税务总局关于颁布《外经贸企业封闭贷款管理暂行 办法》的通知	(98)
---	------

附：外经贸企业封闭贷款管理暂行办法	(99)
中国人民银行关于金融机构在人民银行准备金存款科 目下账户内资金性质有关问题的通知	(105)
客户交易结算资金管理办法	(106)
人民币银行结算账户管理办法	(115)
证券结算风险基金管理办法	(132)
中国证券监督管理委员会关于做好证券公司客户交易 结算资金第三方存管有关账户规范工作的通知	(134)

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》 若干问题的意见（节录）	(138)
最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定 （试行）（节录）	(138)
最高人民法院关于军队单位作为经济纠纷案件的当事 人可否对其银行账户上的存款采取诉讼保全和军队 费用能否强行划拨偿还债务问题的批复	(139)
最高人民法院关于银行应否支付企业存款被冻结期间 利息问题的复函	(140)
最高人民法院关于河南省西华县艾岗粮管所申请执行 河南省西平县人民政府、西平县城建设环境保护 局一案如何执行问题的批复	(141)
最高人民法院关于执行宁波经济技术开发区就业管理 服务处问题的函	(142)
中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公 安部关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、 团体银行存款的通知	(143)
最高人民法院关于债务人有多名债权人而将其全部财 产抵押给其中一个债权人是否有效问题的批复	(147)
最高人民法院关于冻结单位银行存款六个月期限如何	

计算起止时间的复函·····	(147)
最高人民法院关于土地被征用所得的补偿费和安置补助费应归被征地单位所有的复函·····	(148)
最高人民法院关于人民法院可以对商业银行在人民银行的存款依法采取强制措施的批复·····	(149)
最高人民法院关于人民法院依法有权查询、冻结和扣划邮政储蓄存款问题的批复·····	(150)
最高人民法院关于对企业住房基金执行问题的复函·····	(150)
最高人民法院关于法院冻结财产的户名与账号不符银行能否自行解冻的请示的答复·····	(151)
最高人民法院关于产业工会、基层工会是否具备社团法人资格和工会经费集中户可否冻结划拨问题的批复·····	(152)
最高人民法院关于对粮棉油政策性收购资金是否可以采取财产保全措施问题的复函·····	(153)
最高人民法院关于人民法院能否对信用证开证保证金采取冻结和扣划措施问题的规定·····	(154)
最高人民法院关于冻结、划拨证券或期货交易所、证券登记结算机构、证券经营或期货经纪机构清算账户资金等问题的通知·····	(155)
最高人民法院关于对被执行人存在银行的凭证式国库券可否采取执行措施问题的批复·····	(157)
最高人民法院关于贯彻最高人民法院法发〔1997〕27号通知应注意的几个问题的紧急通知·····	(157)
最高人民法院关于对中外合资企业股份执行问题的复函·····	(159)
最高人民法院关于严禁冻结或划拨国有企业下岗职工基本生活保障资金的通知·····	(159)
最高人民法院关于执行《封闭贷款管理暂行办法》和	

《外经贸企业封闭贷款管理暂行办法》中应注意的几个问题的通知·····	(160)
最高人民法院关于在审理和执行民事、经济纠纷案件时不得查封、冻结和扣划社会保险基金的通知·····	(161)
最高人民法院关于对粮棉油政策性收购资金形成的粮棉油不宜采取财产保全措施和执行措施的通知·····	(162)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释(节录)·····	(163)
最高人民法院关于执行旅行社质量保证金问题的通知·····	(163)
最高人民法院经济庭关于对军队适用预算外资金执行的函·····	(164)
最高人民法院执行工作办公室法经〔1995〕118号函·····	(165)
最高人民法院执行工作办公室关于企业职工建房集资款不属企业所得问题的函·····	(166)
最高人民法院执行工作办公室关于股民保证金属于股民所有问题的函·····	(167)
最高人民法院执行工作办公室关于股民保证金不宜作为证券公司财产执行的函·····	(168)
最高人民法院关于冻结、扣划证券交易结算资金有关问题的通知·····	(169)
最高人民法院关于印发《关于证券监督管理机构申请人民法院冻结资金账户、证券账户的若干规定》的通知·····	(171)
最高人民法院关于证券监督管理机构申请人民法院冻结资金账户、证券账户的若干规定·····	(172)

第二节 对被执行人收入的执行

本节精要·····	(174)
-----------	-------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）·····	(174)
-----------------------	-------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定 （试行）（节录）·····	(175)
--	-------

第三节 对被执行人股息、股份的执行

本节精要·····	(176)
-----------	-------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）·····	(176)
-----------------------	-------

【行政规章及文件】

外商投资企业投资者股权变更的若干规定·····	(177)
国家工商行政管理局关于协助人民法院执行冻结或强 制转让股权问题的答复·····	(183)
国家工商行政管理局关于股权转让有关问题的答复·····	(184)

【司法解释及文件】

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定 （试行）（节录）·····	(185)
最高人民法院关于被执行人以其全部资产作股本与外 方成立合资企业的应当如何执行问题的函·····	(186)
最高人民法院关于对中外合资企业股份执行问题的复 函·····	(187)
最高人民法院关于冻结、拍卖上市公司国有股和社会 法人股若干问题的规定·····	(188)

第四节 其他金钱给付的执行

本节精要·····	(191)
-----------	-------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）·····	(192)
-----------------------	-------

中华人民共和国拍卖法·····	(193)
-----------------	-------

【行政法规及文件】

国务院办公厅关于公物处理实行公开拍卖的通知·····	(202)
----------------------------	-------

【行政规章及文件】

拍卖管理办法·····	(204)
-------------	-------

抵税财物拍卖、变卖试行办法·····	(215)
--------------------	-------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》	
--------------------------	--

若干问题的意见（节录）·····	(224)
------------------	-------

第一审经济纠纷案件适用简易程序开庭审理的若干规定	
--------------------------	--

（节录）·····	(225)
-----------	-------

最高人民法院关于人民法院在依法执行过程中变卖被	
-------------------------	--

执行人房产等财物应否交纳税收费用的复函·····	(227)
--------------------------	-------

最高人民法院关于转卖人民法院查封房屋行为无效问	
-------------------------	--

题的复函·····	(228)
-----------	-------

最高人民法院关于人民法院扣押铁路运输货物若干问	
-------------------------	--

题的规定·····	(229)
-----------	-------

最高人民法院关于能否将国有土地使用权折价抵偿给	
-------------------------	--

抵押权人问题的批复·····	(230)
----------------	-------

最高人民法院关于不得对中国人民银行及其分支机构	
-------------------------	--

的办公楼、运钞车、营业场所等进行查封的通知·····	(231)
----------------------------	-------

最高人民法院关于人民法院民事执行中拍卖、变卖财	
-------------------------	--

产的规定·····	(232)
-----------	-------

第七章 交付财产和完成行为的执行

本章精要·····	(239)
-----------	-------

【法律】

中华人民共和国民事诉讼法（节录）·····	(240)
-----------------------	-------

【行政法规及文件】

中华人民共和国船舶登记条例（节录）·····	(241)
------------------------	-------

中华人民共和国民用航空器权利登记条例（节录）·····	(244)
-----------------------------	-------

【行政规章及文件】

国家土地管理局关于人民法院裁定转移土地使用权问	
-------------------------	--

题对最高人民法院法经〔1997〕18号函的复函·····	(245)
------------------------------	-------

公安部关于人民法院判决的机动车办理转籍过户登记	
-------------------------	--

有关问题的答复·····	(246)
--------------	-------

中华人民共和国民用航空器权利登记条例实施办法	
------------------------	--

（节录）·····	(247)
-----------	-------

企业以非现金资产抵偿债务有关会计处理规定·····	(249)
---------------------------	-------

机动车登记规定（节录）·····	(252)
------------------	-------

【司法解释及文件】

最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》	
--------------------------	--

若干问题的意见（节录）·····	(254)
------------------	-------

最高人民法院关于人民法院执行工作若干问题的规定	
-------------------------	--

（试行）（节录）·····	(255)
---------------	-------

最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应	
-------------------------	--

当注意的几个问题的通知（节录）·····	(256)
----------------------	-------

最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、	
-------------------------	--

冻结财产的规定·····	(256)
--------------	-------

最高人民法院关于民事执行中查封、扣押、冻结财产	
-------------------------	--

有关期限问题的答复·····	(263)
----------------	-------