

理论学习与战略思考

—中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第27辑)



中央文献出版社

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第 27 辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考. 第 27 辑: 中共中央党校分校
学员论文调研报告选/中共中央党校分校办公室编.
—北京: 中央文献出版社, 2006.8

ISBN 7-5073-2153-3

I. 理… II. 中… III. ①中国共产党—党校—毕
业论文—汇编②中国共产党—党校—调研报告—汇编
IV. D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 087605 号

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选
(第 27 辑)

编 者/中共中央党校分校工作办公室
责任编辑/李庆田
封面设计/园 鲜

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
经 销/新华书店
排 版/北京方方激光照排中心
印 刷/北京蓝海印刷有限公司

850 × 1168mm 32 开 18.75 印张 450 千字
2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷
印数 1—4100 册

ISBN 7-5073-2153-3

定价: 26.00 元

版权所有 违者必究

序

中央党校分校学员的毕业论文和调查报告已经编印出了 26 期，本书是第 27 期。这些论文和调查报告集中展示了分校学员的学习和研究成果，记载了这一期分校学员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，坚持理论联系实际的方针，对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际，写几句话与大家共勉。

中央党校分校在 20 多年的办学实践中，紧密联系领导干部的工作实际和思想实际，有针对性地开展教学活动，创造和积累了不少经验。特别是近两年来，中央党校分校坚持以学习邓小平理论和“三个代表”重要思想为中心内容，从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等方面提高领导干部的素质和能力，在坚持和完善党校教学新布局的过程中进行了积极的探索，取得了明显的成效。本书收录的部分毕业论文和调查报告，既有一定的思想理论性，又有现实的针对性，既反映出学员的理论水平，又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛，论述的角度各有不同，但都是紧紧围绕党的中心任务和社会主义现代化建设的现实问题进行理论思考和分析。从这些文章中，我们可以感受到分校教学的特点和成果。

这些年来，我们认真落实中央关于党校工作的方针，不断深化教学改革，初步形成分层次、分类别的教学体系，逐步完善党校教学的新布局。党的十六届四中全会对干部教育提出了新的要

求，我们要认真贯彻落实十六届四中全会精神，贯彻实施《干部教育培训工作条例》。要始终发扬理论联系实际的马克思主义学风，以我们正在做的事情为中心，加强对中国特色社会主义经济、政治、文化建设、社会建设和党的建设重大现实问题的研究，突出和贯穿提高执政能力教育这个核心内容。要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，围绕提高领导干部的责任和能力，深化教学改革，加强教学的研究性，进一步增强教学的针对性，充分发挥学员的积极性和主动性，不断提高教学水平。

石泰峰

2006年9月6日

目 录

序.....	石泰峰 (1)
--------	---------

社会发展问题研究

建设社会主义新农村急需解决的几个关键问题.....	柳应华 (3)
关于民工欠薪问题的系统思考.....	朱荣斌 (11)
关于中国农村公用物品供给问题.....	张念瑜 (31)
以“三个代表”重要思想统领和推进农村社会保障 制度建设.....	宋国斌 (58)
浅谈我国农业保险制度的建构.....	叶慧霖 (68)
关于当代农民工——新型产业工人阶层的分析.....	李 平 (80)
以改革的精神推进社会公平正义的思考.....	李良茂 (94)
关于促进我国建制镇发展的思考	且淑芬 (107)
构建医学科技高速发展下的和谐医患关系	危剑安 (118)
对国家助学贷款还款机制的思考	于绪文 (124)
中国体育用品业可持续发展研究	李久全 (132)

经济建设与经济体制改革问题研究

- 试论我国粮食安全的历史教训及治本措施 封槐松 (145)
- 我国农民专业合作经济组织发展研究 王慧梅 (159)
- 我应该拿多少年薪?

- 国有企业经营者收入分配制度改革探讨 ... 诸 凡 (171)
- 关于拓宽国家外汇储备用途的研究 赵文广 (183)
- 浅谈构筑我国现代物流平台的几点设想 崔忠付 (196)
- 贯彻落实科学发展观,推进小水电可持续发展 ... 黄 明 (203)
- 电力供需走势分析及公司对策建议 胡跃菊 (211)
- 提升成品油零售市场竞争力的思考及建议 冀玉军 (228)
- 航天产品实施通用化、系列化、组合化有关

- 问题的研究 庞海涛 (237)
- 坚持以科学的发展观统领全局,确保行业平稳
- 发展 刘明华 (248)

政治建设与政治体制改革问题研究

- 谈谈在我党长期执政条件下的司法监督问题 罗先明 (261)
- 运用对立统一规律,正确处理涉检信访问题 刘占洲 (271)
- 关于法律援助体制改革的几点思考 郑自文 (280)
- 试析《反分裂国家法》的宪政意涵 周 宁 (296)
- 试论我国劳动者权利的法律保护 李亦农 (307)
- 对基层调查研究工作的思考 施春景 (317)
- 关于建立“12315”行政执法网络体系的思考 李晓清 (326)

关于建设和谐型地税机关的思考	陈 明 (333)
树立和贯彻科学发展观, 不断提高海关监管能力	江予良 (343)

文化建设与文化体制改革问题研究

关于文艺“二为”方向的当代思考	董占顺 (357)
影视作品在道德建设中的作用之思考	许建海 (370)
尽快发展直播卫星电视, 占领宣传领域, 促进社会和谐发展	王祖寿 (377)
关于中国记者协会在构建社会主义和谐社会中的作用	王同英 (392)
缔造灵魂, 再创辉煌 ——公安部机关文化建设之我见	王 欣 (398)
加强生态道德建设, 努力构建促进林业发展的精神支撑	柳维诤 (407)
加强对互联网虚假信息的控制和网络舆情的引导	高 梅 (415)
关于培养和提升领导干部哲学修养的思考	贺振福 (423)
试论培训对提高企业竞争与发展的作用	张建生 (433)
关于知识型员工有效激励方法的探讨	齐焕君 (443)

党的建设问题研究

论不断加强和改进国有企业基层党组织的建设 ——探索改进基层党组织活动的方法与途径	柴淮生 (455)
---	-----------

加强中外合资企业党建工作的探索	贾葆荣 (473)
刍议如何做一名称职的企业党组织书记	卫海宏 (487)
旅团党委履行好新使命应把握的几个问题	杜 鹏 (501)

调研报告

当前农民经济生活现状、问题与对策建议

——来自广西壮族自治区宁明县、兴安县、龙胜县

67家农户的调查报告	韩广彦 (511)
------------------	-----------

维护稳定的防线，构建和谐的基础

——关于浙江省、江苏省人民调解工作有关情况的

调研报告	王汝清 朱远华 宗加存 曹博慧 (522)
------------	-----------------------

从六盘水看西部崛起之障	张 涛 (534)
-------------------	-----------

关于湖北省困难职工帮扶工作情况的初步调查	银玉清 (543)
----------------------------	-----------

关于广东省城市应急管理工作几个问题的

调查和思考	梅忠堂 (552)
-------------	-----------

我国经济欠发达地区邮政业务若干问题的

探讨	陈志刚等 (564)
----------	------------

后 记	(591)
-----------	-------

社会发展问题研究

建设社会主义新农村 急需解决的几个关键问题

柳应华

解决好“三农”问题是全面建设小康社会、实现社会主义现代化的关键。“十一五”规划把农村发展问题摆到非常重要的地位，解决影响农村发展的问题已刻不容缓。

改革开放以来，党中央始终高度关注农村发展问题，并取得了令人瞩目的成绩。但农村目前面临的现状仍不容乐观。一是，农民占全国人口的比例在 70% 以上，受教育人群较少，人口素质普遍较低，具有高素质的农业管理、技术人才更是奇缺；二是，农村科技发展水平较低，经济发展水平严重不平衡；三是，农村社会福利、保障水平极低；农民的生活水平较差且贫富悬殊；四是，各村拥有的资源各异，且允许农民开发的资源有限，各地区、各村间共享资源未能得到有效配置，各级政府未进行有效调控；五是，对农产品结构政府也未进行很好的指导；六是，农村文化生活不活跃，封建迷信活动盛行；七是，族群意识强，拉帮结派现象普遍存在，民主意识相对比较原始，等。对此，我认为在解决好“三农”问题、建设社会主义新农村的进程中，要重点解决好以下八个问题：

第一，选好一个带头人。每个村必须选好一个有思想、有知识、有奉献精神、有服务意识、群众基础较好、大家比较认同且

本人又愿意带领大家奔小康的带头人。没有一个好的带头人，农村发展不起来。华西村、韩村河等地经验充分说明了这一点。山西大寨村正是有了郭风莲这样的带头人，才使沉寂了 10 多年的大寨重新复苏。仅 2000 年一年，大寨就引进项目 9 个，引进技术 11 项，引进人才累计 120 名，引进资金累计 5600 万，经济总收入累计达 7142 万元，一跃成为昔阳县纳税第一村。大寨化工集团用玉米芯制造的糠荃、糠醇远销欧美、日本和东南亚，仅糠醇一项年出口额就达 200 万美元。大寨的腾飞充分说明一个好的带头人在农村发展中的作用至关重要。

第二，制定特殊政策，下力气扶持带头人。按照《村委会组织法》规定，村委会干部人选户籍应当在所在村。虽然村党支部干部的任用人选可以不必具有“属地条件”，但一般情况下也与村委会干部人选的资格条件是一致的。目前，在农村本地人才短缺的条件下，要在本土选举产生群众和上级都满意的村干部，难度较大。这种现象在经济欠发达地区显得尤为突出。虽然一些地区通过招聘和派遣年龄轻、学历高的人员到基层任职等方式来缓解这一矛盾。但派遣干部大多只能成为村党支部成员，且都是短期性的，没能从根本上解决农村基层“无人办事、无能人谋事”的局面。因此，要大力鼓励有思想、想锻炼、愿意支农的机关干部、企业人才、待岗下岗干部职工和部分身体健康的已退休老干部、职工到农村去支农。国家可以像援藏或 70 年代派工作组到农村锻炼一样，有计划、有组织地实施这项工程。这些支农干部、职工在下乡前必须进行培训，不仅要懂得一定农业知识，还要知道当地的文化、习俗，去民族地区支农的同志还要熟悉民族宗教政策。支农干部按照科学发展观的要求，帮助村带头人根据当地拥有的资源、生产力发展水平、生活水平、承受能力等实际情况制定当地农村经济发展的目标，确定发展方向，协调各方关

系，帮助他们根据市场情况确定主打农产品并寻找和开拓市场；发展农村经济，实现发展目标。

第三，加大力度，提高农村人口素质。当前，农民的综合素质普遍有了提高，但还不能适应新时代的要求，表现在科学文化知识比较匮乏；对新技术、新知识的接受能力普遍较低；对农业产业化、市场化缺乏必要的思想和物质准备；民主法制意识较弱。一些地方宗族、地域观念根深蒂固，封建迷信大行其道，消极思想和陈规陋习沉渣泛起，严重影响了农村经济发展和社会稳定。因此，要加快培养造就新型农民的进程。一是提高文化素质。在继续巩固基础教育的基础上，大力发展职业教育及农村劳动力技能培训，提高农民就业本领和适应市场经济社会的能力。二是提高科技素质。进一步完善农村科技推广体系建设，努力提高农民对新技术的吸收和运用能力。三是提高经营管理素质。切实组织好新型农民市场与经营管理培训工程，包括绿色证书工程、青年农民科技培训工程、农民创业培植工程等，不断提高农民的经营管理水平。四是提高政治素质。抓好农村民主制度建设，健全民主集中的村民自治新机制，培育扶持农村社区组织；大力开展农民普法教育，可在农村尝试建立农民法律援助站，教育和帮助农民通过理性合法的形式表达利益需求，维护自身合法权益。五是提高思想道德素质。逐步完善农村思想政治工作体系，建立健全各项规章制度，加强农村社会诚信体系建设，形成讲信用、守信用、用信用的良好社会氛围和诚信环境。六是提高健康素质。改善农村医疗卫生条件，完善农村卫生保健体系，建立新型农村合作医疗制度，加大对农村卫生事业的政策和资金倾斜，防止农民因病返贫，因病致贫。在一些贫困地区，可恢复类如70年代赤脚医生、乡村卫生所等医疗体系。七是提高农村基层干部素质。建议每个县都建立一所村干部培训学校。加强村级

党组织建设，健全村民自治机制，发展农村基层民主。

第四，正确引导农村剩余劳动力实现有效转移。改革开放以来，农村乡镇企业的迅速发展，已使1亿多农民从土地上转移出来，城市和沿海工业加工区也吸纳了1亿多农村剩余劳动力。这在很大程度上缓解了农村劳动力与土地、农民增产与增收之间的矛盾。但也要看到，这种通常不伴随身份转变的转移方式有很大局限性，它使许多已从土地中转移出来的农民不能专营工商业和服务业，许多人仍是游离在农业与非农产业之间的两栖职业者。已转移的农民仍然把农村视为自己的家，保留在农村中占有的资源。这既使农业日益成为“业余产业”、“副业”，也不利于土地资源的规模利用。因此，当前实施城镇化战略必须着眼于农业产业布局和产业结构的调整，以农业为基础大力发展农村的非农产业，通过农村的工业化来形成和培育城镇化的基础。

“异地转移”是转移农村剩余劳动力的关键。正确引导农村人口向中、小城市过渡分流，是解决我国“三农”问题的出路之一，也是实现我国现代化及我国城市化道路的一种思路。要引导无耕地农民和一些具备一定技能的、在城市打工的高素质农民向就近的中、小城市转移。中、小城市吸收这些农民，给这些城市注入活力，有利于这些城市的规模发展壮大，有利于农村城镇化，而且中、小城市在城市建设方面遇到的问题要比大城市好解决得多。农村人口就近转移，可以减少转移成本，从融合的角度来讲，这些转移的农民也容易适应新的生活。这样做的最大好处在于可以减轻农村人口对有限自然资源的依赖与压力，提高农业劳动力的边际生产效率，同时还能通过劳动力的城市迁移形成劳动力市场，在流动中确立劳动力价值，消除劳动力工资扭曲的现象，使全部劳动力在城乡之间都得到充分合理的配置。

第五，从制度上解决城乡二元结构问题。有学者说，“中国

农民的负担问题根本不是农村或农业的问题，而是城乡有别的二元社会结构在农村的表现形式，是中国城乡居民在法律上身份不同一、权利不平等、义务（负担）不一致的必然结果。”这是很有道理的。比如现行财税体制对城乡人口实行歧视政策，在很大程度上加重了农民负担：城镇人口征税，按照实际收入征税，在特定收入以下免征所得税；而农民纳税，则往往与所承包的田地面积相关，实际上不存在免征所得税的情况。要在制度上解决这一问题，关键是要采取对症的措施，在制度上解决城乡公民的二元身份制度，并在制度上使农民负担问题的识别和解决机制区域化，从而使农民负担问题在适当的区域范围内得到适当的解决。而重中之重则是要给公民以各方面的参与权，通过村民自治的制度建设，通过各级政府和政权集权的民主制度的发展，逐步培养公民在地方层次自主治理提供公共服务、解决公共问题的能力，而中央政府的角色从直接干预各级公共事务走向为公民在各个层次自主治理提供公共服务、解决公共问题提供适当的制度空间。只有这样，才有可能真正在制度上解决农民负担问题，一旦在个别地方发生难以解决的农民负担过重问题，中央也有足够的能力采取针对性措施加以解决，不至于在广大农村出现大规模不稳定因素和难以解决的问题。

第六，合理配置、调控共享资源。各级政府要切实树立科学发展观，要视情及时加强宏观调控、协调和指导。要在用地规划、住宅集中建设规划、道路规划、水暖电气规划、文教及社区医疗规划、邮电电信及商业区等规划方面统筹考虑，一定要着眼于长远，不可短视。跨地区、乡、镇、村的资源，各级政府部门要树立全局观念，要加强相互间的协调与配合。相邻地区、乡、镇、村间，城乡间的资源要合理配置，实现资源共享。要树立因地合理利用资源的观念，要使共享资源发挥最大效用。现阶段各

地农村应因地制宜地加大对太阳能、水力、风力发电、沼气的开发力度。有条件的地区还可以进行有机生物发电的尝试。要下大力气，着力解决农村能源的需求问题。

要尽快制定优先开展利用我国周边资源的方案并实施，尤其是短缺资源，包括水资源。我国的水资源很贫乏，要在国际法允许的情况下，把我国周边水源充分利用好。要彻底解决西部水源问题，要想法将喜马拉雅山上的水资源，引到我国的西部，这是解决西部地区缺水问题的一个根本途径。如果这一目标得以实现，我们还可以移民一部分人口到这一地区。既充分利用了现有的土地资源，又巩固了边防。

第七，建立健全农村社会保障体系，确保农村稳定。首先，要重视特殊群体的养老问题。因为工业化、城镇化永久失去土地的农民，最早实行计划生育的“无子户”和“双女户”，农村税费改革后的“五保户”，这三类特殊群体的养老需要高度重视。江苏省分别采取了“土地换保障”、“财政补一点、集体出一点、个人交一点”以及“纳入县级财政支出专户”等办法解决上述问题，这些经验值得推广。

其次，应尽快解决农村社保发展方向，解决农村社保基金管理问题。目前农村社保经办机构经费困难，影响了农保队伍的稳定，也增加了已经筹集起来的农村社保基金的安全隐患。为此，应尽快进行全面、系统的研究，充分考虑各地的经济发展水平，采取因地制宜、分类实施的农村社保体系。同时，通过与金融管理部门协商，将各地分散的农村养老保险基金作为“协议存款”，以保证基金增值高于个人定期存款的利率。

再次，要处理好农村新型合作医疗中“保大病”与“保小病”的关系。“保大病”和“保小病”两个方面必须兼顾，由于个人医疗保险基金的积累规模小，对“小病”不宜采取管理成本