

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

人民民主 是社会主义的生命

——坚持走中国特色社会主义
政治发展道路

杨雪冬 陈家刚 等著

人民出版社

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

人民民主 是社会主义的生命

——坚持走中国特色社会主义
政治发展道路

杨雪冬 陈家刚 著

人民出版社

责任编辑:杜文丽

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:张 彦

图书在版编目(CIP)数据

人民民主是社会主义的生命——坚持走中国特色社会主义政治发展道路/杨雪冬 陈家刚 著. —北京:人民出版社, 2008.2

(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006840-4

I. 人… II. ①杨… ②陈… III. 社会主义民主-政治制度-中国-学习参考资料 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013234 号

人民民主是社会主义的生命

RENMIN MINZHU SHI SHEHUIZHUYI DE SHENGMING

——坚持走中国特色社会主义政治发展道路

杨雪冬 陈家刚 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:3.875

字数:66 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006840-4 定价:7.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。改革开放以来，我们积极稳妥推进政治体制改革，我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，必须随着经济社会发展而不断深化，与人民政治参与积极性不断提高相适应。要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。

深化政治体制改革，必须坚持正确政治方向，以保证人民当家作主为根本，以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标，扩大社会主义民主，

建设社会主义法治国家，发展社会主义政治文明。

——摘自党的十七大报告

目录

CONTENTS

- 一 发展社会主义民主政治是我们始终不渝的目标 /001
- 二 增强党的活力，发挥党的领导核心作用 /013
- 三 发展基本政治制度，完善民主政治框架 /027
- 四 完善人民代表大会制度，保障人民当家作主 /041
- 五 发展基层民主，夯实社会主义民主政治的基础 /055
- 六 推进协商政治，建设和谐社会 /069
- 七 扩大公民有序政治参与，推动民主政治稳定发展 /083
- 八 发展社会主义，深化民主建设 /097

主要参考文献 /110

后记 /113



—

发展社会主义民主政治是
我们始终不渝的目标



继党的十六大报告提出“党内民主是党的生命”后，党的十七大报告明确提出：“人民民主是社会主义的生命”，“发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标”。这不仅表明了党对民主的重视和推进民主政治的决心，而且说明了党对社会主义民主政治的新认识。民主不仅是党的生命，也是社会主义的生命。没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，也就没有中华民族的伟大复兴。

（一）发展社会主义民主政治是历史的

选择和现实的必然

在中国共产党领导中国人民进行中国特色社会主义建设的实践中，发展民主已成为全党和全国人民的共同选择。

从民主本身的特质以及历史发展来看，民主是人类共同价值和历史趋势。民主政治是人类政治文明的共同成果，自由、平等、公正、尊严是人类普遍的政治价值。在世界各国的政治实践中，越来越多的国家开始结束专制走向民主。民主政治已经成为人类普遍的政治认同，集中体现了人类的政治文明和政治进步。民主作为人类共同的政治价值，在实现形式、内在要素、现实机制等方面有其普遍性的一面。民主政治离不开法治，离

投票箱

一
发展社会主义民主政治是
我们始终不渝的目标

中华人民共和国的一切权力属于人民。

人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

——摘自《中华人民共和国宪法》第一章第二条

不开人民选举，离不开公民参与，离不开权力监督，离不开社会自治等等。

从近代以来的中国社会变迁来看，民主是近代以来中华民族复兴历程的伟大奋斗目标之一。振兴中华民族，建设民主、富强、文明的现代国家，是近代以来所有中国

进步力量的共同目标。辛亥革命推翻了已在中国延续了两千多年的封建专制统治，建立现代的民主政治，是近代中国民主进步力量的伟大胜利，为中华民族的伟大复兴翻开了历史的新篇章。中国共产党从成立之日起，将追求人民民主当做自己义不容辞的历史责任。中国共产党领导的人民解放事业，就是波澜壮阔的人民民主事业。中华人民共和国成立后，尤其是改革开放以来取得的巨大成就，根本原因就在于将人民的利益放在第一位，得到了人民群众的支持。

从中国共产党的发展历程来看，民主既是我们党以往奋斗实践的生动写照，也是我们党继续坚定不移地发展社会主义民主政治的一个庄严承诺。在革命战争年代，我们党以民主为口号，带领全国各族人民推翻了反

动统治，建立了人民当家作主的社会主义政权，为发展社会主义民主政治奠定了根本政治制度基础。在社会主义建设时期和改革开放历史新时期，我们党都高度重视发展社会主义民主政治。毛泽东同志曾经指出，我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，以利于社会主义革命和社会主义建设。邓小平同志指出，要继续发展社会主义民主，没有民主就没有社会主义。改革开放以来，我们取得了举世瞩目的政治发展成就，民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面不断得到巩固和发展，人民权益得到越来越切实的政治保障。

从我国经济发展的现实来看，发展民主是社会主义市场经济发展的客观要求。马克思主义认为，经济基础决定上层建筑，经济社会水平发展到一定程度，必然要求政治上层建筑作出一定的调整以适应经济发展。发展民主是社会主义市场经济发展到一定阶段的必然结果。在社会主义市场经济条件下，民主必然会随着经济的发展而发展。市场经济所通行的一些基本规则，诸如平等、自主、竞争、公开、公平、公正、效率、信用、妥协、法治等等，不可避免地延伸到人们的政治生活领域。改革开放 20 多年我国政治建设所取得的重大进展，也验证了社会主义市场经济对于民主政治建设的意义。

投票箱

一
发展社会主义民主政治是我们始终不渝的目标

从中国特色社会主义事业总体布局来看，发展社会主义民主政治是建设和发展中国特色社会主义的必然要求。中国特色社会主义建设已经形成了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体的布局。随着社会主义市场经济的发展，我国的政治体制改革也已经提到议事日程。“现在经济体制改革每前进一步，都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制，就不能保证经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现。”政治体制对经济体制改革的制约说明社会主义民主政治还需要完善，还需要进一步的发展。因此，发展社会主义民主政治是对中国特色社会主义建设总体布局的有力支持。

从国际政治新秩序的建设来看，发展民主是我们应对全球化严峻挑战的保障。全球化进程对社会的政治生活和文化生活产生了重大影响。西方发达国家在全球化过程中趁机宣扬其政治价值观，力图在全球推行其政治制度。为了应对全球化带来的政治挑战，必须发展社会主义民主政治。“一切民族都将走向社会主义，这是不可避免的，但是一切民族的走法却不会完全一样，在民主的这种或那种形式上，在无产阶级专政的这种或那种形态上，在社会生活各方面的社会主义改造的速度上，每个民族都会有自己的特点。”我们要坚持从我国国情

出发，总结自己的实践经验，同时借鉴人类政治文明的有益成果，走中国特色社会主义民主政治发展道路。只有这样，才能在全球化过程中、在复杂的国际关系中掌握规则主导权，才能在国家制度的比较中显示自身制度的吸引力。

十六大以来民主法治领域最具影响力的七个新概念

——**政治文明**。2002年党的十六大报告，把建设社会主义政治文明，确定为全面建设小康社会的一个重要目标。

——**依法执政**。2002年十六大报告提出要提高依法执政能力，2004年9月，党的十六届四中全会作出的《关于加强党的执政能力建设的决定》明确指出：“依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式。”

——**社会主义法治理念**。2005年11月，胡锦涛总书记提出开展社会主义法治理念教育。

——**弘扬法治精神**。2007年6月25日，胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上指出要“弘扬法治精神，维护社会公平正义”。

——**扩大公民有序政治参与**。2006年，党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，明确提出“扩大公民有序的政治参与，引导人民群众依法管理自己的事情”。

——**和谐司法**。2006年11月，前中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干提出和谐司法既是和谐社会的保障，也是和谐社会的重要内容。

——**私有财产权**。2003年中共中央向全国人民代表大

会提交修改宪法建议中，明确地提出了“国家保护公民合法的私有财产”的条款。2004年在十届全国人大第一次全体会议上，“国家保护公民合法的私有财产”正式成为宪法条文。2007年3月16日，《中华人民共和国物权法》通过，并于2007年10月1日正式施行。

——摘自《十六大以来民主法治领域最具影响力的七个新概念》，《法制日报》2007年10月12日

（二）社会主义民主政治的本质是

实现人民当家作主

党的十七大明确指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”。我们要努力扩大人民民主，保证人民当家作主。

首先，人民当家作主是社会主义的价值追求。马克思恩格斯认为，民主政治是一切国家形式的最终归宿。人类社会自从产生国家后，有过不同的国家制度，在所有这些国家形式中，只有民主制才是国家的最完整形式，从而也是国家的最终形式。在民主制中，人民成为国家的主人。只有实现真正的民主，人类才能获得彻底的解放。无产阶级建立政权之后，为民主的真正实现奠定了现实的政治经济基础。列宁明确指出，“没有民

主，就不可能有社会主义”。

其次，人民当家作主是我国政治制度的必然要求。我国是以生产资料公有制为基础的，我国是工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，人民是主体，是主人，人民当家作主体现着国家的性质和方向。只有实现人民当家作主，才能促进各族各界人士的大团结，才能充分调动各方面的积极因素，激发人民群众的主动性和创造性，将全体人民的力量和智慧凝聚到国家各项建设上来。只有实现人民当家作主，才能充分反映、有效集中广大人民群众的意见和建议，既可以把权力运行置于人民的监督之下，做到权为民所用、利为民所谋。只有实现人民当家作主，充分发挥人民群众遵纪守法的自觉性，依法治国才能得以顺利实施。正如毛泽东 1945 年在延安时所说的，只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

最后，人民当家作主是中国共产党长期奋斗的目标。全心全意为人民服务是党的一贯宗旨，党是人民群众利益和意志的反映者和代表者，并且努力帮助人民群众组织起来，为自己的利益和意志而奋斗。因此，能否保证人民当家作主，是检验党的领导水平和执政能力的重要标准。要在党的领导下，坚持和完善各种基本政治制度，不断扩大基层民主，从而保证人民群众行使当家

作主的权利。

改革开放以来，我们党积极稳妥推进政治体制改革，社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。党的十七大在总结我国民主政治建设取得的伟大成就时指出：民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善，基层民主活力增强。人权事业健康发展。爱国统一战线发展壮大。中国特色社会主义法律体系基本形成，依法治国基本方略切实贯彻。行政管理体制、司法体制改革不断深化。

(三) 坚定不移地发展中国特色

社会主义民主政治

发展中国特色社会主义民主必须坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的统一。

“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”

——摘自党的十六大报告

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。党的领导是建设社会主义民主和法治国家的政党条件。社会主义民主