



林业文苑

第 10 辑

浙江省国有林场财务状况及改制研究

石道金 包振阳 程云行 杨丽霞 等著



中国林业出版社

林业文苑

第10辑

浙江省国有林场财务状况及改制研究

石道金 包振阳 程云行 杨丽霞 等著

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

浙江省国有林场财务状况及改制研究/石道金, 包振阳, 程云行, 杨丽霞等著.
—北京: 中国林业出版社, 2006. 10

(林业文苑·第10辑)

ISBN 7-5038-4571-6

I. 浙… II. 石… III. 国有林场—经济体制改革—研究—浙江省
IV. F326.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 117903 号

著者名单: 石道金 包振阳 程云行 杨丽霞
汪永红 冯迎春 陶宝山 祖建新
刘梅娟 陈 林 沈定夫

出版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同7号)

网址 www.cfph.com.cn

E-mail forestbook@163.com 电话 010-66162880

发行 中国林业出版社

印刷 北京林业大学印刷厂

版次 2006 年 10 月第 1 版

印次 2006 年 10 月第 1 次

开本 880mm × 1230mm 1/32

印张 7

字数 220 千字

印数 1 ~ 1 000 册

定价 30.00 元

前言

当前,我国国有林场面临的改革和发展问题不仅仅是林业本身问题,而且还是一个复杂的社会问题。从国有林场诞生的那天起,它就与我国的建设和发展紧密地联系在一起。建国初期,国有林场肩负着国家建设的原始积累和绿化荒山的重任,大规模的森林采伐和木材供给,弥补了建国初期经济建设资金的匮乏,为国家经济建设作出了不可磨灭的贡献。然而,这种粗放掠夺式的生产方式为林业的可持续发展埋下了巨大的隐患。20世纪80年代,林业出现了资源危机和经济危困的“两危”问题,促使人们对我国林业的发展战略和发展模式进行反思。为了解决林业“两危”问题,80年代后期提出了旨在解决林业“两危”问题的“林业分工论”。国有林场为了解决困境,想方设法各自开展多种经营和内部经营承包责任制等多种形式的改革。

1995年8月,国家体改委、林业部颁发《林业经济体制改革总体纲要》,确定了“九五”期间深化林业改革的总体目标和重点,国有林场的改革随着国家经济体制改革的深入从内部经营承包责任制等经营方式改革转到产权制度改革,林场森林资源的管理从实物量管理逐渐转移到资产化管理。特别是南方集体林区国有林场以产权制度改革为内容的改革如火如荼,试图通过改革以实现建立比较发达的林业产业体系和比较完善的生态体系,改变国有林场的资源危机和经济危困以及被巨大的市场经济浪潮边缘化的命运。这种为了生存置之死地而后生的改革带着悲壮的浪漫主义色彩。林业和林业产业大军为了自己的将来已经和正在付出巨大的代价,也为未来争取了发展的空间。

2003年中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》确立了以生态建设为主的林业可持续发展道路,实现林业跨越式发展。以生态建设为主的林业可持续发展道路上,国有林场的改革发展面临着严峻的挑

战和千载难逢的机遇。正在这种关头，浙江林业的主管部门和学者们以浙江林业的发展为己任，以敏锐的洞察力，提出了对产权制度改革以来浙江林业和国有林场的改革发展进行及时回顾的命题，对浙江省国有林场改革和实践进行全面总结评价的要求，把握浙江林业的发展机遇，以进一步明确在经济比较发达的沿海省份国有林场改革的方向。本课题正是在这样的背景下开展调查研究工作的。

浙江省是我国东部沿海经济较发达省份，素有“七山一水二分田”之称，自然条件优越，人文底蕴浓厚，市场经济发达。近年来，浙江提出建设生态省的发展战略，省委、省政府高度重视林业工作，采取了一系列政策措施，实现了“五年消灭荒山、十年绿化浙江”的目标，取得了林业生态建设和产业发展的双丰收，森林面积、蓄积量和覆盖率实现“三增长”，林业在全省经济社会可持续发展中的地位和作用日益凸显。据1999年森林资源清查，全省林业用地9 821.85万亩，有林地8 308.8万亩，森林覆盖率59.4%，活立木总蓄积量13 846.75万 m^3 。2005年全省林业产业总产值达970亿元，居全国首位，成为名副其实的资源小省、产业强省和生态大省。为了探索我国发达地区林业现代化建设道路，2003年7月国家林业局将浙江省确定为率先实现林业现代化的省级联系点，明确了用现代装备武装林业、用现代科技支撑林业、用现代信息管理林业、用现代市场引导林业、用现代制度保障林业的现代林业建设指导思想，提出了现代林业建设中要实现“五个统筹”，即：统筹人与自然和谐发展，统筹经济社会与人口、资源、环境协调发展，统筹城市与乡村林业协调发展，统筹山区、平原、海岛区域林业协调发展，统筹生态建设与林业产业协调发展。同年12月浙江省政府召开了全省林业工作会议，发出了加快林业现代化建设的动员令，浙江林业进入了加快发展的新时期。

在浙江林业跨越式发展背景下，浙江省国有林场却面临着严峻的挑战。2003年底，全省109个国有林场（合并后全省国有林场为103个），经营面积286万亩，其中商品林面积62万亩，占22%；公益林面积212万亩，占74%；非林地面积12万亩，占4%；全省国有林场森林蓄积量为1 073万 m^3 。市属国有林场21个，占19%，县属国有林场88个，占81%；差额拨款林场80个，占73%，自收自支的林场29

个,占27%;全省国有林场收入总额18 331万元,支出总额19 810万元,收不抵支1 479万元。亏损林场45个,亏损面为45%。收入来源中,财政拨款2 228万元,占12%;经营等收入16 103万元,占88%。支出结构中,人员经费开支7 159万元,占36%;公用经费等开支12 651万元,占64%。在职职工总人数为6 350人,其中编制内正式职工3 983人,占63%,合同制职工2 215人,占35%,混岗集体职工152人,占2%。在职职工中富余职工为1 062人,占全部在职职工总人数的17%。下岗职工为646人,占全部在职职工总人数的10%。离退休总人数为4 890人,其中离休135人,占3%,退休4 755人,占97%。

浙江省国有林场的经营管理在全国一直走在前列,林场的改革从承包经营责任制到产权制度改革,浙江人用其的市场开拓精神不断实践着自己的梦想,但其结果不得不坦承浙江国有林场改革的艰难和低效,林业的特殊性和国家的垄断,市场无为和政策不到位,特别是长期以来以林业为主的广大浙江山区,在生态林业的大旗下,面临着前所未有的困境,其中国有林场更是雪上加霜,远离城镇的自然条件和隶属管辖因素影响,农村建设的优惠政策望尘莫及,处于社会的边缘化状态,国有林场的职工收入和生活条件远远落后当地农民。当然,在国有林场的改革和发展中,浙江省也有一部分国有林场经营状况良好,事业兴旺发达,如宁波市林场、长乐林场和江山市林业总场等。但总体上来说,国有林场发展过程中面临着从发展战略、发展目标、发展途径和方向全方位的挑战。我们课题组试图通过对浙江省国有林场的实地调查研究,分析总结出我省国有林场在产权制度改革过程中成败得失,提出发展浙江省国有林场的建议和思路,以供政府和管理部門决策参考。但在研究过程中,我们倍感国有林场问题的历史性、社会性和政策性,我们的学识和研究能力不足以破解其问题之所在,尽管我们已经在调查报告中提出一些不尽完善的想法和思路。作为研究工作,我们不希望因我们的研究水平有限误导科学的结论。因此,我们把调查过程中的第一手资料以案例和调查笔录的形式见诸于本调查报告之后,以资同行进一步研究之用,以期为国有林场改革发展一起出谋划策。

本课题是浙江省林业厅科研项目(浙林办计[2004]39号)。由

浙江省林业厅计财处、浙江林学院经济管理学院共同主持，各市（县）林业局及浙江省国有林场参与。在课题调研中，采用普查与专题调查相结合，典型调查与问卷调查相结合，实证研究与规范研究相结合，全面调查浙江省国有林场财务状况及改制情况。调查重点是已改制的国有林场及2003年改制成效及财务状况，调查时点2003年12月31日，对比参照时点是1997年12月31日。调查分四组（*为组长）：第1组：刘德弟*，陶宝山，邬慧君。调查温州地区、台州地区的国有林场；第2组：汤肇元*，冯迎春，孙玉军。调查衢州地区、金华地区和湖州地区的国有林场；第3组：石道金*，杨丽霞，祖建新，邱晓冶。调查宁波地区、舟山地区、绍兴地区的国有林场。第4组：程云行*，刘梅娟，杨根宝。调查杭州地区、嘉兴地区、丽水地区的国有林场。本次调查走访了23个县（市）林业局，专题调查了42个国有林场，座谈人数共计155人次。在研究过程中，包振阳副处长和石道金教授多次主持召开课题组成员会议，研讨课题研究工作。课题研究报告由石道金、程云行、陶宝山、冯迎春、祖建新、汪永红等人起草。第1组调查笔录整理由陶宝山执笔，第2组调查笔录整理由冯迎春执笔，第3组调查笔录整理由祖建新、杨丽霞执笔，第4组调查笔录整理由刘梅娟执笔。案例由杨丽霞、刘梅娟、程云行、沈定夫、陈林等同志执笔。本书付梓前，石道金教授负责策划、组织、体例安排，石道金教授和杨丽霞副教授负责全书的统稿、整理和修改工作，最后由石道金教授定稿。

在本课题的调查研究 and 本书出版过程中，曾得到浙江省林业厅邢最荣副厅长、蓝晓光处长、郑礼法处长、韩国康副处长、各市（县）林业局领导、各国有林场领导和职工的无私帮助和支持，在此一并致以最诚挚的谢意。

由于我们水平有限，不当之处在所难免，敬请大家批评指正。

石道金

2006年8月3日于东湖

目 录

第一部分 浙江省国有林场财务状况及改制调研报告

1 浙江省国有林场财务状况及改制情况调研总报告	2
1.1 立题背景	2
1.2 调研目的及意义	4
1.3 调查范围及重点	4
1.4 调查方法及步骤	4
1.5 调研内容	5
1.6 结论及创新之处	8
2 浙江省国有林场改制现状及发展对策研究	11
2.1 浙江省国有林场改制的成因	11
2.2 浙江省国有林场改制做法与形式	14
2.3 浙江省国有林场改制的经验与问题	21
2.4 国有林场改制的指导思想和具体对策	26
3 国有林场性质的再认识	32
3.1 重新认识国有林场性质的必要性	32
3.2 国有林场性质的再认识	37
3.3 总 结	40
4 浙江省国有林场社会保障情况的调研报告	42
4.1 浙江省国有林场社会保障现状	43
4.2 浙江省国有林场社会保障存在的问题	45
4.3 对策或建议	48
5 浙江省国有林场改制的政策问题思考	52
5.1 林业政策概述	52

5.2 有关国有林场政策法规的简要回顾	53
5.3 浙江省国有林场改制的政策盲区	55
5.4 完善国有林场改制的政策法规的建议	58
6 浙江省国有林场财务状况的分析与研究	60
6.1 基本情况	60
6.2 存在问题	60
6.3 对策和建议	63

第二部分 浙江省国有林场改革发展案例

1 宁波市国有林场生存状况调研——综合案例	84
1.1 宁波市国有林场基本现状	84
1.2 宁波市国有林场面临的主要困境和问题	85
1.3 宁波市国有林场近年来的改革进展情况	87
1.4 应采取的对策建议	88
2 深化改革争发展，多业并举创佳绩——江山市林业总场股份制 改革案例	90
2.1 江山市林业总场基本情况	90
2.2 近几年的改革措施	90
2.3 林场改制存在的问题和不足	93
3 打破国有林场改制固有方式，首尝产权拍卖新招——象山县 国有林场拍卖案例	94
3.1 象山县林场改制前的基本情况	94
3.2 象山县林场改制工作的主要内容	95
3.3 象山县林场改制的成效	98
3.4 象山县林场改制存在的主要问题	98
4 深化改革综合开发，全面发展林场经济——松阳县湖溪林场 转换内部经营机制案例	100
4.1 深化内部机制改革，转换经营机制	100
4.2 以短养长，积极发展多种经营	102
4.3 拓展发展空间，不断增加经营面积	102
4.4 与时俱进，发展森林旅游业	103

4.5 多渠道筹集资金, 发展多种所有制形式	104
5 坚持改革促发展, 百年老场创新路——余杭长乐林场股份制 改造案例	106
5.1 长乐林场改制的必要性	106
5.2 长乐林场改制的历程及其模式	108
5.3 评价与思考	110
6 促改革, 求发展, 实现经济发展和生态保护双赢——宁波市 林场多种经营案例	112
6.1 宁波市林场基本情况	112
6.2 宁波市林场改革与发展经验	112
6.3 结 论	118

第三部分 浙江省国有林场财务状况及改制情况调研实录

1 浙江省国有场圃财务状况及改制情况调研方案	120
2 浙江省国有林场基本情况调查表	124
3 第一小组调研笔录及小结	132
4 第二小组调研笔录及小结	147
5 第三小组调研笔录及小结	167
6 第四小组调研笔录及小结	191

参考文献	213
------------	-----

第一部分

**浙江省国有林场财务状况
及改制调研报告**

1 浙江省国有林场财务状况及 改制情况调研总报告

1.1 立题背景

国有林场是浙江省林业事业的重要组成部分。多年来,浙江省国有林场坚持“以林为本、合理开发、综合经营、全面发展”的办场方针,为全省生态建设、林区经济发展和社会稳定作出了突出贡献,发挥了积极作用。但是,随着社会主义市场经济的建立和完善,建立在计划经济体制下的国有林场管理体制和运行机制,已越来越不适应社会主义市场经济和林业战略转变的要求,具体表现为:

(1) 林场的性质、定位的不适应。国有林场大多分布在生态区位重要而生态又十分脆弱的地区,承担着生态建设的重任,一方面国家为了保护生态,对国有林场木材生产实行禁伐、限伐政策,而财政改革又使国有林场财政拨款日趋减少;另一方面,国有林场实行的是事业单位企业化管理的体制,同时又要求林场通过面向市场,搞好经营活动。这种“不企不事”的体制是造成林场困境的重要原因。

(2) 产权关系不清晰。产权清晰,不仅是指法律意义上的,而且是指经济运行机制上的。从法律意义上,林场的产权似乎是清晰的,林场资产归国家所有。但在经济运行过程中实际是模糊的,因而国有林场既缺乏活力,又失去约束力。产权关系不明晰必然形成所有者主体缺位,产权虚置,从而造成资源配置的低效率。

(3) 委托代理制不完善。国有林场森林资源资产属国家所有,国务院代表国家统一行使对国有资产的所有权。而国家是由各个政府职能部门和各级地方政府组成的。由于种种局限,中央政府不可能直接监督所有国有林场,更不可能直接经营这些林场,它必须将国有林场资产的经营权授予各个分散的主体去经营。在现行的体制下,国有资产授权是

依据行政体制进行的,必然导致委托代理的环节特别多且各级链条之间缺乏内在的连接机制,产生决策缓慢、行政干预过多、信息不对称、监控不力,约束淡化等弊端,从而使国有林场资源配置效率受到重大影响。

(4) 政策措施不到位。随着林业指导思想全面转向生态建设为主以后,国有林场的主要任务也变为培育和保护森林资源,加强生态环境建设。然而与林场承担的公益性职能相对应的财政支持并未到位。一方面,国家对国有林场实行禁伐限伐政策,另一方面生态公益林的补偿资金不到位;一方面林场职工承担大量的生态公益林建设管护任务,另一方面职工的工资待遇没有保障,很多林场多年来事业费没有增加。

(5) 林场职工素质低。由于林场地处偏僻,交通不方便,信息闭塞,生活艰苦,造成人才匮乏。林场职工观念陈旧,市场意识淡薄,“等、靠、要”思想严重。同时经营人才短缺,经营知识贫乏,使林场不能很好地适应激烈的市场竞争,极大地影响了林场事业的发展。许多国有林场和苗圃也因此出现了资源危机和经济危困。为改革经营现状,一些国有林场走上了改革经营机制的路子,以求摆脱国有林场经营困境。因此,全面调查浙江省国有林场改制的主要操作流程和方法、分析国有林场改制中出现的各种现象和问题,总结经验教训,探索国有林场改制的成功模式,规范国有林场的改制行为,确保国有资产的保值增值,就具有十分重要的意义。

2003年6月,中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》指出,要深化重点国有林区 and 国有林场、苗圃管理体制的改革。建立权责利相统一,管资产和管人、管事相结合的森林资源管理体制。深化国有林场改革,逐步将其分别界定为生态公益型林场和商品经营型林场,对其内部结构和运营机制做出相应调整。切实关心和解决贫困国有林场、苗圃职工生产生活中的困难和问题。并在深化林业体制改革中,对国有林场改革的目标、任务、政策、原则等都作了明确的规定和要求。因此,按照中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》的指示精神,大力推进国有林场的改革,落实林场的定位,完善管理体制,转换经营机制,建立健全配套政策、措施,为国有林场的发展创造良好的条件和环境势在必行。

1.2 调研目的及意义

1.2.1 调研目的

全面调查国有林场改制的主要操作流程和方法,分析国有林场改制出现的各种现象和问题,总结经验教训,探索国有林场改制的成功模式,规范国有林场的改制行为,把握浙江省国有林场改革发展大局和方向,促进林业现代建设事业的可持续发展,为制定浙江省国有林场发展战略提供思路,确保国有资产保值增值。

1.2.2 调研意义

开展以国有林场改制为重点的专项调研,有助于进一步规范国有森林资源资产的管理,有助于更加规范国有林场的会计核算等工作,从而更好地发挥国有林场在浙江省率先基本实现林业现代化建设中的重要作用。通过本项目调查,将进一步了解和掌握浙江省国有林场的财务状况及改制情况,在专题调研的基础上提出规范林场体制改革和促进林场经济发展的对策和建议,进一步推动全省国有林场改制,同时为国家林业局提供“率先实现林业现代化联系省”的国有林场典型材料及决策依据。

1.3 调查范围及重点

本次调查对象:全省国有林场的财务状况及经济发展情况、森林资源资产评估及改制情况、会计制度和税费政策执行情况。调查重点:已经改制的国有林场。调查期间:1997年12月31日至2003年12月31日,重点调查2003年度改制及财务状况。

1.4 调查方法及步骤

由浙江省林业厅计财处、浙江林学院经济管理学院为主,浙江省各市(县)林业局及浙江省基层国有林场参与,行政、科研及基层三结

合组成调查组,以确保本调研课题的顺利完成。

采用普查与专题调查相结合,典型调查与问卷调查相结合,实证研究和规范研究相结合,在全面调查浙江省林场财务状况及改制情况的基础上作出客观评价,研究具体对策,提出合理建议。

具体调查过程,以调查表普查为基础,通过抽查普查情况以提高调查质量,通过典型调查详细了解个案情况。整个调查过程安排如下:

(1) 2004年3月发通知,要求各市(县)林业局和林场会计辅导员做调查准备。

(2) 2004年4月至5月初,设计调查表格,制订调查方案,布置调查任务,培训调查人员。

(3) 2004年5月中旬至6月,通过调查表方式进行全面调查。

(4) 2004年7月典型调查。

(5) 2004年8月内业整理,完成6个分报告。

(6) 2004年9月至10月完成总报告。

1.5 调研内容

1.5.1 浙江省国有林场改制现状及对策研究

通过对中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》的领会和对浙江省国有林场存在的管理体制不顺、经营机制不活、经济状况不佳、人员素质不高、历史包袱重、内部管理水平低、决策随意等问题的梳理,认为国有林场改制既是市场经济条件下林业发展的需要,又是浙江省国有林场发展的需要。因此,浙江省国有林场要按照中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》精神,进行以产权制度和人事制度为核心的全面性的体制改革,建立适应社会主义市场经济要求的新的经营体制和竞争机制,为国有林场的发展创造良好的条件和环境。

在对浙江省国有林场改制现状进行调研和分析的基础上,认为浙江省国有林场改制中存在以下问题:①改制目的存在偏差,林场发展后劲不足;②国有林场产权制度改革并未到位,法人治理结构不完善;③职工利益考虑欠周,弱势群体利益受损;④改制形式单一;⑤改制程序欠规范;⑥森林资源资产的评估管理工作薄弱,造成国有资产的流失等。

并指出国有林场改制是一个新生事物,需要国家或省对国有林场改制制定指导性的文件;提出浙江省国有林场改制要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》精神,根据浙江省林业现代化的基本目标和发展战略,按照森林分类经营的标准和要求,准确划分国有林场类型,在此基础上,进一步明确国有林场的性质、任务、定位及相应的经营机制和管理体制的指导思想;明确了浙江省国有林场改制的目标和任务。进而提出规范浙江省国有林场改制的具体对策:①明确国有林场的类型,建立健全相应的管理体制、经营机制及各项保障政策措施;②健全制度、程序,规范运作;③健全委托代理制,完善法人治理结构;④建立健全国有林场的扶持政策;⑤调整国有林场布局结构、鼓励国有林场实行低成本扩张。

1.5.2 国有林场性质的再认识

通过对经济社会环境的变化、国有林场历史使命的转变以及浙江省国有林场面临着改革的压力与发展的动力的分析,指出原来把国有林场定性为生产性事业单位是不合适的,需要重新认识国有林场性质。随着我国经济社会的发展变化和林业生产实践的不断丰富,国有林场的性质已由原来的通过林业生产提供木材、绿化荒山、培育和供应良种的示范作用,提升为在可持续发展的前提下,在保证原有功能的基础上,进一步利用森林资源、景观资源等非木质资源,开发利用和保护生态环境。因此,必须根据实际情况,在政府的宏观指导下,按其性质确定各自的发展战略和经营方针,以满足国家和人民生活的需要。

1.5.3 浙江省国有林场改制的政策问题思考

林业政策是指党和国家在特定时期为实现或服务于一定的林业发展目标所采取的政治行为或规定的行为准则,它是一系列谋略、法令、措施、办法、方法和条例等的总称。通过对浙江省国有林场改制的政策盲区(如国有林场的定位不清晰、改制程序不够规范、财政支持力度不足、国有林场职工权益未得到有效保护)分析,提出了完善国有林场改制的政策法规的建议:①高度重视国有林场的可持续发展。各级政府

要将国有林场建设纳入当地经济社会发展的总体规划；要加大对国有林场基础设施建设的投入，着力改善国有林场的生产生活条件；尽快制定优惠政策，尤其是要将国有林场全部纳入社会保障体系。对国有林场实行轻税赋政策；对国家公益林，提高森林生态效益补偿标准。②明确国有林场的定位。要从公共财政和市场经济两个方面考虑，把国有林场划分成生态公益型林场和商品经营型林场两大类。对生态公益型林场进行全额事业单位管理；而对商品经营型林场则按照自愿互利的市场原则，大刀阔斧地进行股份制、兼并、合资合作等多种形式的改革。③调整国有林场布局结构。按照方便管理、降低成本、提高效益的原则，合理调整现有国有林场的布局结构。④出台针对国有林场改制的政策文件，规范国有林场的改制程序和具体行为。⑤完善生态公益林补偿制度。把公益林建设的森林生态效益补偿基金纳入中央和地方财政预算，增加资金规模，同时加强对林业专项资金的管理，积极引进招投标制度和报账制，严格控制资金的使用方向，合理利用林业资金，提高资金使用效益。

1.5.4 浙江省国有林场社会保障情况研究

通过对浙江省国有林场社会保障现状的描述，揭示出：浙江省国有林场离退休人员社会保障存在着离退休人员保障社会化在改制时缺乏相应资金和离退休人员社会保障未完全社会化的问题；分流人员的社会保障存在着缺乏相应资金来源和社会流动人员的社会保障基金缺乏相应管理办法问题；在岗人员的后续社会保障资金问题及住房问题。在此基础上提出明确单位保障与社会保障的关系；明确社会保障中政府、单位和个人关系；切实做好分流人员的补偿和再就业工作等对策建议。

1.5.5 浙江省国有林场财务状况的分析与研究

通过对浙江省国有林场财务状况存在的亏损严重、人员负担重、设施陈旧，发展后劲不足、资金缺乏，改制难度大、事业费少，分类经营缺乏有力的财政支持等问题的分析，提出了立足生态建设，全面实行分类经营；合理分流安置富余职工；立足自身优势，优化林业结构，培育生态经济产业；进一步加大对国有林场的扶持力度；实现国有林场土地资产化经营；加强基础工作，抓好财务管理等建议。