

宁夏回族自治区

国民经济和社会发展规划 第十一个五年规划

宁夏回族自治区发展和改革委员会

2006~2010

宁夏人民出版社

宁夏回族自治区
国民经济和社会
发展第十一个五年规划

宁夏回族自治区发展和改革委员会

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏国民经济和社会发展第十一个五年规划 / 宁夏回族自治区发展和改革委员会编著. —银川:宁夏人民出版社,2007.8

ISBN 978-7-227-03568-8

I. 宁… II. 宁… III. ①国民经济计划-五年计划-宁夏-2006~2010②社会发展-五年计划-宁夏-2006~2010 IV. F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 133413 号

宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划

宁夏回族自治区发展和改革委员会 编

责任编辑 王 燕

装帧设计 黄 健

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 高 伟

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 yanyanw46@yahoo.com.cn

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 银川市飞马印刷厂

开 本 880mm×1230mm 1/16

印 张 36

字 数 650 千

印 数 1300 册

版 次 2007 年 8 月第 1 版

印 次 2007 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-03568-8/F·263

定 价 88.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划》
编辑委员会

主 编 袁进琳

副主编 马忠玉

编 委	冯志强	李建功	肖斯俊	郭秉晨	张八五	陈 立
	吴占东	张 湧	何国攀	杨宏岳	赵进旭	陈晓东
	张玉文	汪建敏	向 阳	杨本学	郝留虎	冀晓翀
	雷 宁	单旭峰	邹 军	马启兰	马 坚	罗维杰
	刘 佳	刘秀丽	王相斌	霍振祥	蔡晓隼	任冀沅
	夏 琦	彭维克	王君兰	贾国栋	苗建丰	杨世林
	何 炜	王其枢	樊建民	姚俊源	程 赞	任 可
	白 云					

编 审 杨本学 金耀文 周玉平 马晓兰

前言

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，自治区人民政府组织自治区发展改革委等有关部门，编制了《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》及各类专项规划。规划《纲要》经 2006 年 2 月 12 日自治区九届人大四次会议审议批准，各类专项规划也经自治区政府批准发布。“十一五”规划阐明了自治区的战略意图，明确了政府的工作重点，反映了全区人民的共同愿望和根本利益。“十一五”规划的制定和实施，不仅对今后五年宁夏的发展至关重要，而且对实现全面建设小康社会宏伟目标，以及更长远的发展具有深远的历史意义。“十一五”规划，无论是规划编制理念，还是规划体系、编制方法、编制程序、规划内容等都有新的突破。

规划的主题更加鲜明。“十一五”规划是在党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会后编制的第一个五年规划，规划以科学发展观为“红线”，坚持以人为本，从最广大人民群众的根本利益出发谋发展。把科学发展观全面贯彻落实到发展目标、发展重点和重大工程等各个方面，把党中央提出的统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放贯穿于整个规划之中。

规划体系更加完善。“十一五”规划建立了完善的三级三类规划体系，即按行政层级分为国家级规划、省（自治区、直辖市）级规划、市县级规划，按对象和功能类别分为总体

规划、专项规划、区域规划。自治区在重点抓好规划《纲要》编制的同时,组织有关部门编制了交通运输、能源化工、生态环境、教育发展、扶贫开发、科学技术、公共卫生、文化事业、农村经济、循环经济、水利建设、人口增长等 28 个专项规划。

规划可操作性强。“十一五”规划中既提出了一些描述未来发展前景,定性的、预期性目标,同时也提出了大量能检查、可评估的量化指标,特别是需要政府履行职责的领域,提出的约束性指标尽可能做到量化。为把规划做深做实,使重点更突出,抓手更具体,围绕战略任务提出了一些重大工程和建设项目,自治区确定了 250 多个事关宁夏经济社会发展全局的重点建设项目,建立了“十一五”规划项目库。规划还通过专栏的形式,明确了发展的重点和重大建设工程,使规划更实,任务更具体,操作性更强。

规划体现了与时俱进。为了改变规划内容无所不包、涉及领域过宽的状况,反映“十一五”规划是在社会主义市场经济体制初步建立但又不够完善的体制背景下编制的规划。既要重视发挥市场配置资源的基础性作用,在规划中减少由市场机制发挥作用领域的内容和作为市场主体行为结果的指标,这些领域主要指出发展方向,通过政策去引导,又要体现市场经济体制还不够完善的特征,特别是宁夏这样的欠发达地区,要进一步发挥政府在发展市场经济中的作用,继续深化改革,“十一五”规划既是一个发展的规划,又是一个改革的规划。

为便于社会各界了解宁夏“十一五”规划,为有关部门制定政策提供依据,自治区发展改革委组织编印了《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划》一书。本书包括规划《纲要》、专项规划、市县规划等,希望本书成为宣传宁夏经济社会发展战略的窗口,以激励更多的有识之士,关心、支持和积极投身于宁夏的现代化建设。

目 录

1

纲要篇

宁夏回族自治区第九届人民代表大会第四次会议关于自治区 国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的决议	3
宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	4

2

专题篇

宁夏回族自治区综合交通体系“十一五”规划	47
宁夏回族自治区生态建设和环境保护“十一五”规划	80
宁夏回族自治区农业和农村经济发展“十一五”规划	93
宁夏回族自治区水利发展“十一五”规划	119
宁夏回族自治区节水型社会建设规划提要	154
宁东能源化工基地规划与建设纲要	169

宁夏回族自治区循环经济发展“十一五”规划	185
宁夏回族自治区节能“十一五”规划	200
宁夏回族自治区科学技术发展“十一五”规划	216
宁夏回族自治区人口发展规划	242
宁夏回族自治区教育事业发展“十一五”规划	253
宁夏回族自治区卫生事业发展“十一五”规划	265
宁夏回族自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划	281
宁夏回族自治区工业发展“十一五”规划	295
宁夏回族自治区高技术产业发展“十一五”规划	308
宁夏回族自治区国民经济和社会信息化“十一五”发展规划	325
宁夏回族自治区人才队伍建设“十一五”规划纲要	334
宁夏回族自治区安全生产“十一五”规划	352
宁夏回族自治区扶贫开发“十一五”规划	368
宁夏回族自治区利用外资“十一五”规划	382
宁夏回族自治区旅游业发展“十一五”规划	392
宁夏回族自治区体育事业发展“十一五”规划	418
宁夏回族自治区建设事业发展“十一五”规划	428
宁夏回族自治区防震减灾规划	445
宁夏回族自治区基础测绘“十一五”规划	457
宁夏回族自治区残疾人事业“十一五”发展纲要	471
宁夏回族自治区老龄事业发展“十一五”规划	483
宁夏回族自治区档案事业发展“十一五”规划	491

3 地区篇

银川市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要)	501
石嘴山市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要)	515
吴忠市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要)	528
固原市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要)	542
中卫市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(摘要)	555

纲要篇

国民经济和社会发展第十一个五年规划

宁夏回族自治区

宁夏回族自治区第九届人民代表大会 第四次会议关于自治区国民经济和社会 发展第十一个五年规划纲要的决议

2006年2月12日宁夏回族自治区
 第九届人民代表大会第四次会议通过

宁夏回族自治区第九届人民代表大会第四次会议审查了自治区人民政府提出的《宁夏回族自治区国民经济和社会第十一个五年规划纲要(草案)》。会议认为,纲要草案回顾总结了“十五”期间宁夏经济社会所取得的显著成就,科学地分析了当前和今后一个时期面临的形势,切合实际地提出了“十一五”时期宁夏经济社会发展的指导思想、总体目标和主要措施,贯彻了党的十六大和十六届五中全会以及自治区党委九届十一次、十二次全体会议精神,体现了科学发展观的要求,符合全区各族人民的共同愿望。会议决定批准这个纲要。

会议强调,“十一五”是实现宁夏跨越式发展的关键时期。顺利完成纲要确定的各项目标任务,必须坚定不移地以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚持发展第一要务,着力加快改革开放和自主创新,着力实施工业强区战略,着力推进城市化,着力建设社会主义新农村。在加快经济发展的同时,重视社会事业的全面进步,努力建设和谐社会,把宁夏的各项事业又快又好地推向前进。

会议号召,全区各族人民紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,在自治区党委领导下,团结一心,锐意进取,求真务实,开拓创新,为实现宁夏国民经济和社会第十一个五年规划而努力奋斗!

宁夏回族自治区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

2006年2月12日宁夏回族自治区第九届人民代表大会第四次会议批准

序 言

世纪之交,国家实施西部大开发战略,宁夏经济社会发展步伐显著加快。迈入新世纪,党中央又提出了全面建设小康社会的宏伟目标,提出了科学发展观和构建和谐社会的重要战略思想,为宁夏下一阶段现代化建设指明了方向。今后5~15年,是宁夏经济发展极为重要的阶段,是必须紧紧抓住并且大有作为的重要战略机遇期。科学编制和有效实施“十一五”规划,对抓住用好战略机遇,指导和动员全区人民加快全面小康社会建设的进程,实现跨越式发展,具有十分重要的意义。国民经济和社会发展规划由总体规划、专项规划和区域规划组成。本《纲要》以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》为指导,结合宁夏实际编制,是“十一五”及今后一个时期经济社会发展的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的重要依据。

第一章 全面建设小康社会面临的新形势

第一节 “十五”时期经济社会发展取得巨大成就

“十五”计划实施期间,在党中央、国务院的正确领导下,宁夏认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,紧紧抓住西部大开发的机遇,努力加快工业化、城市化和农业产业化步伐,全区经济社会呈现出持续快速发展的良好势头,社会主

义民主法制和精神文明建设继续加强,是历史上经济发展最快、城乡面貌发生变化最大、人民群众得到实惠最多的一个时期。“十五”计划的主要目标如期实现,为“十一五”规划发展奠定了较好的基础。

——国民经济发展加速,人均水平与全国的差距缩小。2005 年全区生产总值达到 599.4 亿元,五年平均增长 10.9%,人均生产总值突破 10000 元(合 1250 美元),与全国人均生产总值的差距缩小。地方财政一般预算收入保持稳定快速增长,2005 年达到 47.7 亿元,年均增长 18%。五年累计完成全社会固定资产投资 1570 亿元,是“九五”的 2.8 倍,年均增长 23%,其中累计争取国债资金超过 100 亿元,带动其他投资,办成了一批多年来想办没有办成的大事。

——基础设施显著改善,生态建设迈出较大步伐。交通建设 两条国道主干线即丹东至拉萨公路、青岛至银川公路,宁夏境内段和西部大通道,银川至武汉公路,桃山口至固原段全部建成高速公路。实施了通县油路、县际公路、农村公路改造及通达工程等,大大改善了县乡公路落后的面貌。公路通车里程达到 13000 公里,比“九五”末增加 2400 公里,其中高速公路 670 公里,增加 587 公里。完成了大古铁路部分改造,对河东机场设施进行了配套完善。能源发展 建成羊场湾等煤矿,新增原煤生产能力 1000 万吨。建成石嘴山二电厂、中宁电厂、贺兰山风电厂等电源项目,实施了大规模城乡电网改造和宁夏与西北第三、第四回 330 千伏联络线等电网项目,新增发电装机 271 万千瓦,发电量、煤炭产量分别比 2000 年增长 109.4%和 64.4%。自然村通电率达到 100%。水利建设 建成黄河沙坡头水利枢纽、宁夏扶贫扬黄灌溉一期主体工程、黄河宁夏段防洪一期工程、盐环定扬水宁夏专用工程、长城塬引水工程、农村饮水解困一、二期工程等,加固改造了一批病险水库。全区新增灌溉面积 4.7 万公顷,解决了 97 万人的饮水困难,增加和恢复水库库容 1.8 亿立方米。信息化发展 电信业务总量保持平均 30%以上高速增长,固定和移动电话用户普及率分别达 24 线/百人和 31 部/百人,居西部地区前列。全区互联网用户达到 59 万户,比 2000 年增长 13.8 倍,电子政务、企业信息化与电子商务等稳步推进。生态建设 完成人工造林 83 万公顷(其中退耕地造林 29 万公顷),是“九五”的 3.5 倍,森林覆盖率由 8.4%提高到 10.5%。通过实施全面禁牧和天然草场退牧还草工程、“百万亩人工种草工程”等,人工种草留床面积累计达到 45.3 万公顷,天然草原围栏达到 100 万公顷,草原生态得到初步恢复。

——优势特色产业壮大,工业化城市化进程出现加速势头。产业结构进一步优

化,三次产业增加值结构调整调整为 12:46:42,第二产业比重上升。就业结构发生明显变化,第一产业就业比重下降,第三产业成为新增就业的主渠道。农业 畜牧业占农业增加值的比重由 2000 年的 28.5%提高到 2005 年的 33.5%,农产品加工产值占农业总产值比重比“九五”提高了 10 个百分点。肉、奶产量分别增加 42%和 120%,设施蔬菜和枸杞种植面积分别增长 150%和 145%。粮食产量稳定在 28 亿公斤以上。工业 建设宁东能源化工基地的重大战略决策已经起步实施。新材料产业、农副产品加工业等发展势头良好。全区工业经济整体呈现快速增长、效益明显提高的态势。工业增加值年均增长 15.2%,经济效益指数提高 52.6 个百分点,非公有制工业企业增加值占全区工业的比重达到 40%左右。城镇化 人口向城镇转移速度明显加快,全区城镇化率达到 42%,比 2000 年提高 9.1 个百分点。“大银川”建设迈出可喜步伐,城镇面貌显著改观。全区建成污水处理厂 13 座,日处理污水能力 65.5 万吨。建成生活垃圾处理厂 11 座,日处理垃圾能力 3020 吨。新增日供水能力近 30 万吨,新增供热面积近 2000 万平方米。

——改革稳步推进,开放进一步扩大。改革 农村税费改革取得重大进展,在全国率先以省为单位采取“一卡通”方式兑现粮食直接补贴,大大减轻了农民负担。国有企业改革进一步深入,现代企业制度框架基本建立,非公有制经济发展较快。全面启动了事业单位聘用制改革和公益类科研院所的改革。行政管理体制改革稳步推进,大幅度减少了行政审批事项,对社会投资项目实施了核准制、备案制改革。对行政区划进行合理调整,进行较大规模的撤乡并镇。对外开放 2005 年全区外贸进出口总额达到 9.7 亿美元,其中出口 6.9 亿美元,年均增长 16%。“十五”期间,全区累计实际利用外资 39000 万美元,比“九五”增长 46.8%。其中借用国外贷款 19000 万美元,吸收外商直接投资 20000 万美元,与东部省区特别是福建、山东等省区的经济技术合作与交流不断向纵深发展。

——人民生活改善,各项社会事业全面发展。2005 年城镇居民人均可支配收入达到 8094 元,年均增长 10.5%,农民人均纯收入 2509 元,年均增长 7.8%。城镇登记失业率为 4.6%,城镇职工基本养老、基本医疗和失业保险的覆盖面继续扩大,分别达到 78%、50%和 63%,社会救助体系正在形成。居民住房条件得到很大改善,五年城镇住宅建筑面积 2260 万平方米。物价总体稳定,居民消费价格水平年均上涨 1.8%。南部山区扶贫开发取得新成效,山区未解决温饱的贫困人口由 2001 年的 52.7 万人减少到 2004 年的 15.2 万人,累计搬迁安置易地移民 11.8 万人。开展了大规模的劳务

输出。科技事业 “十五”期间,全区累计取得科技成果 683 项,申请专利 2255 项,实施国家高技术产业化示范工程 7 个,建成 12 个省部共建和自治区级重点实验室、工程技术研究中心,建成国家级和自治区级企业技术中心 23 个、农业科技示范园区 11 个、科技孵化器和生产力促进组织 12 个,以企业为主体的科技创新体系框架初步形成。教育事业 南部山区全面完成了普及初等义务教育的历史性任务,全区普及九年义务教育人口覆盖率(以县为单位)达到 70%,比 2000 年提高 15 个百分点。大规模实施了“中小学危房改造”、“农村寄宿制学校建设”等工程,农村中小学办学条件得到显著改善。建成银川一中、吴忠高级中学、石嘴山三中、六盘山高中等一批优质高中学校,高中阶段毛入学率达到 58.1%,提高 25 个百分点。高等教育实现了跨越式发展,普通高等教育本专科在校生达到 4.1 万人,比 2000 年增加 2.6 万人,高等教育毛入学率达到 19.2%,迈进了高等教育大众化阶段,各级普通教育学校少数民族在校生占在校生总数的 35.7%。卫生事业 新建改扩建疾病控制中心、传染病院(区)、紧急救援中心项目 36 个,形成了区、市、县三级公共卫生预防和救治体系。以新型农村合作医疗制度建设试点为突破口,加强了农村卫生服务体系和乡镇卫生院建设。有效推进了城镇社区卫生发展。妇幼保健覆盖率扩大,城乡居民健康水平进一步提高,人均期望寿命达到 71.7 岁。文化事业 成功举办第十三届金鸡百花电影节、第一届宁夏文化艺术节、“北京·宁夏文化周”、中央电视台“心连心”和“同一首歌”宁夏演出等重大文化活动。编辑出版了《今我宁夏》《宁夏历史名人》等一批精品图书,创作演出和制作了一批具有浓郁民族地方特色的文艺作品。新建、翻建、扩建了一批县乡宣传文化中心,维修改建了 20 个县文化馆、图书馆,改善了基层文化条件。实施“村村通工程”、“西新工程”和“农村广播影视服务公共体系建设工程”,广播电视人口覆盖率分别提高到 81.6%和 92.8%,80%的农民可收看到 8 套电视节目。体育事业 成功举办第七届全国少数民族传统体育运动会,新建银川新城体育馆、河东训练基地、沙湖龙舟赛场和赛马场等。经常参加体育健身活动的人数增加,竞技体育水平有所提高。计划生育 南部山区“少生快富”工程全面启动,建立了计划生育奖励激励机制,人口过快增长的势头得到有效的遏制。2005 年全区总人口为 596 万人,人口自然增长率控制在 11‰以内,比 2000 年降低 0.9 个百分点。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况

指 标	2000 年	“十五” 计划目标	2005 年 实际	“十五”平均 增长(%)
地区生产总值年均增长(%)		9 以上		10.9
第一产业		4		4.4
第二产业		10.5		14
工业		9		15.2
第三产业		9.5		9.4
全社会固定资产投资(亿元)	160.8	(1100~1200)	(1570)	23
地方财政一般预算收入(亿元)	20.8		47.7	18
五年城镇新增就业(万人)		(13)	(16.2)	
城镇登记失业率(%)	4.6	5	4.6	
外贸出口总额(亿美元)	3.3	6	6.9	16
研究与实验发展经费占地区生产总值比重(%)	0.55	0.8	0.6	
高等教育毛入学率(%)	10.7	15	19.2	
高中阶段教育毛入学率(%)	32.7	50	58.1	
初中毛入学率(%)	77	85	94.2	
全区总人口(万人)	554	600	596	1.47
人口自然增长率(‰)	11.9	12	11	
城镇居民人均可支配收入年均增长(%)		7		10.5
农村居民人均纯收入年均增长(%)		6		7.8
城镇化率(%)	32.9	39~40	42	
森林覆盖率(%)	8.4	12	10.5	
注:带()的为五年累计数。				

总体上看,“十五”计划执行情况良好,但也要清醒看到,宁夏经济实力弱、发展层次低的状况还没有根本改变,发展中存在一些不全面、不协调和不可持续的突出问题。

一是总体发展水平仍同全国平均水平有较大差距,工业化水平低和粗放型增长特点依然比较明显。产业链条短,优势特色产业和骨干企业实力不强,自我发展能力较弱,非公有制经济比重较低。二是“三农”问题比较突出,城乡、地区差距有拉大的趋势。农业产业化水平不高,农村基础设施建设滞后。同时少数民族聚集的南部山区仍然贫困面较宽,贫困度较深。三是基础设施瓶颈制约依然存在,铁路运输、水利、城市基础设施等

有较大缺口,环保、水资源等方面的问题较为突出。四是公共服务水平不高,社会事业存在不少薄弱环节,群众对上学看病难、费用高等问题反映比较强烈,科技创新能力较低,高层次、高技能人才紧缺,且流失严重。

第二节 “十一五”经济社会发展面临的形势

“十一五”及今后一个时期,是宁夏加速推进工业化、城镇化和农业现代化,为全面建设小康社会奠定基础的关键时期。经济社会发展既有诸多有利条件,又面临不可忽视的困难与挑战。

面临的主要机遇 (1)从国际环境看,经济全球化继续推进,全球性产业结构大调整,科学技术持续发展,为宁夏广泛参与国际分工与合作、发挥后发优势提供了重要战略机遇。(2)全国经济已进入新一轮增长上升期,城乡居民消费结构不断升级,工业化进入重化工业发展加快和加工度提高的阶段,城镇化持续推进,为保持较长时间经济快速增长开辟了更加广阔的空间,也将有力拉动宁夏经济发展。(3)全国煤电油市场需求持续增长,能源安全问题日益突出,对于能源资源丰富的宁夏提供了千载难逢的发展机遇。(4)随着全面、协调、可持续发展的科学发展观确立,国家继续保持对西部地区的支持力度不减,宁夏将进一步得到国家的资金、政策等支持。(5)全区各地各行业加快发展、致富奔小康的氛围已经形成,民心思进,以科学发展观为指导做好各项工作的意识增强,将有力增强经济和社会事业发展的内在活力。

面临的挑战 除了“十五”时期原有各种问题和矛盾制约外,还将面临人口就业压力增大、资源环境压力加剧、社会问题增多及市场竞争更激烈复杂等挑战。预测“十一五”期间,全区劳动适龄人口总量将由 375 万人增加到 400 万人左右,大量农村富余劳动力将向城镇转移,就业压力十分沉重。随着工业化、城镇化的推进,工业用水量、居民生活用水量将成倍增加,同时各种工业废渣、废气、废水等显著增多,紧缺的资源和脆弱的生态环境面临更加沉重的发展压力。经济结构的较大调整必然带来社会结构的快速变动,各种社会问题和矛盾也将增多。经济外向度的提高,科技进步加快也会使市场竞争更激烈复杂,出现许多新的情况。与此同时,兄弟省区发展态势逼人,东部地区依托其良好发展条件,在“长三角”、“珠三角”、“京津冀”等城市群带动下,将继续保持高速增长。中央关于东北等老工业基地振兴和扶持中部地区崛起的政策,又为其加快发展增加了新的推动力。西部兄弟省区发展势头迅猛,稍有松懈,宁夏就有差距拉大和落后的