



产业转移 承载力建设

CHENG JIE LI

展宝卫 等著

概论

- ▶ 产业转移的必然命题
- ▶ 经济发展的必由之路
- ▶ 地方政府的必具之责
- ▶ 领导干部的参考读物

泰山出版社

产业转移 承接力建设

CHENG

JIE

概论

展宝卫 等著



泰山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

产业转移承接力建设概论 / 展宝卫等著. — 济南: 泰山出版社, 2006. 11

ISBN 7 - 80634 - 565 - 5

I. 产... II. 展... III. 企业—产业结构—研究
IV. F271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 127690 号

著 者 展宝卫等
责任编辑 葛玉莹
装帧设计 胡大伟

产业转移承接力建设概论

出 版 泰山出版社

社 址 济南市马鞍山路 58 号 邮编 250002

电 话 总编室 (0531) 82023466

发行部 (0531) 82025510 82020455

网 址 www.tschs.com

电子信箱 tschs@sohu.com

发 行 新华书店经销

印 刷 山东新华印刷厂临沂厂

规 格 165 × 240mm 16K

印 张 25.75

字 数 330 千字

版 次 2006 年 11 月第 1 版

印 次 2006 年 11 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN7 - 80634 - 565 - 5

定 价 38.00 元

版权所有·请勿擅自用本书制作各类出版物·违者必究
如有印装质量问题·请与泰山出版社发行部调换

序

改革开放以来，我国已经成为吸引外商直接投资最多的国家。如何更多更好地利用外资，承接产业转移，成为经济工作者研究的一个重点。多年来，很多学者对产业转移问题进行了深入思考。

展宝卫同志多年在地方从事经济工作，具有丰富的实践经验，对产业转移承接力建设进行了积极深入的理论思考，这种精神非常难得。近来他又利用在美国学习的机会，广泛接触美国政界、企业界的有关人士，对美国经济发展的历史现状特点进行了深入考察，对产业转移承接力建设进行了深入思考，加深了对这个问题的理解。

宝卫同志《产业转移承接力建设概论》一书，通过总结我国改革开放以来，在利用外资、承接国际产业转移方面的经验与不足，总结一些地区招商引资方面的做法，分析了世界范围产业转移的现状和发展趋势，开创了承接力建设理论体系的先河。产业转移承接力建设理论的提出，对各地加强承接力建设，更好地承接发达国家和先进地区产业转移有重大而现实的指导意义。

本书立足实际，选题准确，符合我国国情。其中的一些理论思考，大都是作者在工作中遇到的实际问题引发的；所论述的观点，大都是对工作经验的概括总结，都有生动的实证作支撑，具有很强的操作性和鲜明的个性。

中央提出领导干部要努力从理论和实践的相结合上研究新问题、开拓新思路、提出新办法，特别要围绕一些影响全局的战略课题开展调查研究。按照这一要求，一些从事实际工作的同志，注重对实际问题进行理论思考，注重总结群众的实践和创造，提出了一些独到的观点，取得了一批更贴近实际、更具指导意义的研究成果，这是我国经济学研究的好现象，应当给予支持和鼓励。如果更多从事实际工作的同志像宝卫同志一样，也能做到这一点，我们的理论研究必定会呈现更加生动活跃的局面，我们的事业就会更加兴旺发达。



2006年11月

(作者艾丰为全国政协委员、著名经济理论家、经济日报原总编辑)

目 录

序	艾 丰 1
绪 论	1
一、问题的提出	1
二、本书研究的目标、技术路线和主要内容	3
三、本书的特色与创新点	7
第一章 产业转移承接力建设提出的背景及意义	10
第一节 关于产业转移承接力的理论范畴	11
一、产业与产业转移	11
二、产业转移承接力的定义及构成	18
三、承接力与相关概念的联系与区别	19
第二节 承接力建设的定义及提出背景	22
一、承接力建设的定义	22
二、承接力建设提出的背景	25
第三节 加强承接力建设的意义	29
.....	1

一、加强承接力建设是贯彻落实科学发展观的需要	29
二、加强承接力建设是提升区域产业竞争力的需要	30
三、加强承接力建设是促进社会和谐发展的需要	31
四、加强承接力建设是加快政府职能转变的需要	32
五、加强承接力建设是提高地方党委政府执政能力的需要	33
第二章 产业转移的理论与实践	35
第一节 产业转移的理论、动因及类型	35
一、产业转移的理论来源	35
二、产业转移的经济动因	39
三、产业转移的类型	41
第二节 产业转移的规律及特性	44
一、产业转移的规律	44
二、产业转移的特性	46
第三节 国际产业转移的演变历程及新特点	47
一、国际产业转移的演变历程	47
二、当前新一轮国际产业转移的特点	49
第四节 国际产业转移的正负效应	54
一、国际产业转移对承接方即发展中国家的影响	54
二、国际产业转移对转移方即发达国家的影响	58
第五节 国际产业转移对我国经济发展的影响及存在的问题	59
一、积极影响	59
二、消极影响	61
三、我国承接国际产业转移存在的主要问题	65

第三章 产业转移承接力的形成机理	68
第一节 承接力的内涵	68
一、凝聚产业的吸引力.....	69
二、准确选择产业的鉴别力.....	70
三、顺利接纳产业的支撑力.....	71
四、科学发展产业的发展力.....	72
第二节 承接力的影响因素	75
一、吸引力的影响因素.....	75
二、鉴别力的影响因素.....	79
三、支撑力的影响因素.....	81
四、发展力的影响因素.....	85
第三节 承接力的形成机理	88
一、承接力形成的理论框架.....	89
二、承接力形成机理剖析.....	92
第四章 承接力建设的评价体系	103
第一节 承接力评价原理与流程	104
一、承接力评价原理	104
二、承接力评价体系	106
三、承接力评价流程	108
第二节 承接力建设评价指标体系设计	110
一、指标体系设计原则	110
二、评价指标体系的构建	111
第三节 承接力建设评价模型构建	117
一、单项指标评价价值的确定	117
二、指标权重的确定	122
三、综合评价结果的确定及分析	124

第五章 国内承接力建设的现状	127
第一节 承接力建设的优势	127
一、经济实力持续快速增强	128
二、市场前景非常广阔	128
三、外交政策坚定务实	129
四、发展模式独特有效	129
五、资源配置相对充裕	130
六、中华文明博大精深	130
第二节 承接力建设取得的主要成绩	131
一、对承接产业转移的认识比较一致	131
二、市场化程度逐步提高	132
三、以开发区为龙头的载体建设大大加强	137
四、产业结构不断优化	138
五、投资环境得到有效改善	139
第三节 承接力建设存在的主要问题	143
一、承接力建设缺乏战略规划	143
二、产业结构对接不够到位	146
三、自主创新能力不强	150
四、基础硬件设施的支撑力不够强	153
五、体制机制不适应	155
六、人力资源素质不够高	158
第六章 承接力建设的基本内容	160
第一节 产业体系建设	160
一、合理进行产业规划布局	161
二、加快培育主导产业体系	161
三、提升产业创新水平, 增强科学发展产业的能力	162
四、做好产业集群引资, 增强产业配套能力	163

第二节 硬件体系建设	164
一、加快交通等基础设施建设	164
二、搞好开发区建设,为投资者提供坚实的发展平台	164
三、加快现代物流设施建设	166
第三节 市场体系建设	168
一、现代市场体系的含义	168
二、现代市场体系的特征	169
三、市场体系建设的意义	170
四、市场体系建设的内容	171
第四节 技术创新体系建设	181
一、技术创新体系的含义	181
二、技术创新体系建设的意义	183
三、技术创新体系建设的要求	185
第五节 政策体系建设	188
一、政策体系的含义	188
二、产业政策体系建设的意义	189
三、产业政策体系建设的要求	190
第六节 人才队伍建设	196
一、人才队伍建设的内涵	196
二、人才队伍建设的意义	197
三、人才队伍建设的要求	198
第七节 比较优势建设	200
一、比较优势和比较优势理论的发展	200
二、比较优势建设的意义	203
三、比较优势建设的要求	205
第八节 人文环境建设	208
一、人文环境的含义	208

二、人文环境建设的意义	209
三、人文环境建设的内容	210
第九节 风险防范与控制能力建设	212
一、风险防范与控制的含义	212
二、我国经济风险的影响因素	214
三、风险防范与控制能力建设的主要内容	216
第十节 领导者的人格魅力建设	219
一、领导者人格魅力的内涵	219
二、地方党政领导者的人格魅力建设的作用	222
三、领导者人格魅力建设的基本要求	224
第七章 地方党委和政府加强承接力建设的主要对策	231
第一节 统一思想认识，强化承接力建设的自觉性	231
一、加强承接力建设是各级党委政府的新使命、 新职责	231
二、加强承接力建设是促进区域经济健康发展的 新思路、新方法	233
三、加强承接力建设是优化产业结构、提高经济 运行质量的新途径、新手段	235
四、加强承接力建设是对各级领导班子和广大干部 的新课题、新考验	236
第二节 转变政府职能，实现对承接力建设的正确领导	236
一、承接力建设中政府的基本职能	236
二、政府职能转变的含义、原则及措施	240
第三节 科学合理规划，确保承接力建设的实效性	241
一、地区总体规划	241
二、产业发展规划	245
三、阶段性实施计划	251

第四节 完善法规政策，实现承接力建设的规范化和法制化	
.....	253
一、严格的市场准则	253
二、规范的国际规则	254
三、健全的国家法规	256
四、合理的地方政策	257
第五节 培植产业集群，提升承接力建设的能力	262
一、产业集群与地区经济增长的相互促进	262
二、产业集群的演化作用力模型	265
三、产业集群的培植和发展	266
第六节 加强载体建设，形成承接力建设的强大磁场	269
一、做大做强中心城市，培育承接产业转移的增长极	269
二、突出开发区的龙头地位和作用，发挥产业聚集效能	271
三、推进基础设施建设，为承接产业转移提供硬件保障	275
第七节 整合优势资源，形成承接力建设的整体优势和特色	277
一、整合资源要素，共同承接	277
二、组合优势亮点，共同打造承接品牌	280
三、联合宣传促销，共同开拓市场	282
四、汇合人才智力，共同发展经济	283
第八节 创新体制机制，增强承接力建设的活力	284
一、经济管理体制	284
二、行政管理体制	286
三、内部运行机制	289
四、人事任用机制	290

五、利益分配机制	294
第八章 在承接力建设中要高度重视群众问题	296
第一节 理性认识新形势下的群众问题	297
一、在新形势下群众工作仍然是党最大的政治优势 和战胜困难的法宝	297
二、在新形势下人民群众仍然是做好各项工作的 依靠力量	299
三、在新形势下人民群众在承接力建设中发挥着 重要作用	301
四、在新形势下群众工作的核心是实现好维护好 发展好人民群众的利益	302
第二节 当前党群干群关系中存在的主要矛盾和成因	304
一、党群干群关系矛盾的性质	304
二、党群干群关系矛盾表现形式	305
三、党群干群关系矛盾的成因	307
第三节 承接力建设中处理好群众问题的基本原则	309
一、决策要正确	309
二、政策要合理	310
三、工作要到位	310
四、群众要实惠	311
第四节 在承接力建设中要注意解决群众的实际问题	312
一、解决好热点、难点问题	312
二、解决长远发展问题	312
三、教育提高问题	315
第五节 不断探索新形势下群众工作的新方法	316
一、在总体思路上，把握规律性与突出时代性相结合	317
二、在工作机制上，把建立长效工作机制与经常性	

工作相结合	318
三、在工作重点上,把做好思想工作与解决实际问题相结合	318
四、在工作方法上,把依法办事与带着感情做工作相结合	319
五、在教育方式上,把灌输教育与率先垂范相结合	320
第九章 企业在承接力建设方面应采取的主要对策	322
第一节 做好发展战略平台	322
一、企业发展战略的内涵及类型	323
二、提高战略规划能力	324
三、科学制定企业的发展战略	325
第二节 做好产品嫁接平台	328
一、搞好产品规划	328
二、搞好产品研发	331
三、实施品牌战略	333
四、搞好产品管理	337
第三节 做好技术吸收平台	339
一、借助外力,提高吸收消化能力	339
二、选准助力,搞好产学研结合	341
三、聚合内力,提升自主创新能力	343
第四节 做好市场扩充平台	344
一、一定的市场份额和一定程度的市场潜力,是承接力建设的重要条件	344
二、产品市场扩充是企业承接力建设的重要任务	345
三、发挥市场优势,搞好产业对接	348
第五节 做好管理创新平台	349
一、注重管理创新	349

二、管理创新的类型	350
三、管理创新的主要内容	352
第六节 做好合作共赢平台	354
一、企业发展由竞争走向竞合	354
二、企业应强化协作意识	355
三、竞合的主要模式	355
四、谨防合作阴谋：技术受控品牌消失	356
五、合作的对策：争取主动回避陷阱	357
第七节 做好产业配套平台	358
一、集聚可以提高效益	358
二、企业按产业链、价值链组织生产经营	359
三、中小企业如何进入全球产业链	360
第八节 做好跨国公司平台	363
一、跨国公司与经济全球化	363
二、全球生产系统与地方生产系统	365
三、做大做强企业，增强核心竞争力	365
四、防范跨国公司的过度收购和垄断性并购	366
五、加快我国企业跨国并购的发展	368
附录：美国国际产业转移及山东省承接力建设浅论	371
一、美国国际产业向中国转移的现状和特点	372
二、美国国际产业转移对山东省经济和社会发展的 影响及评价	378
三、加强山东省产业转移承接力建设的措施建议	381
参考文献	386
后 记	392

绪 论

一、问题的提出

本书所研究的产业转移承接力，简单地讲，就是一个国家或地区承接产业转移的总体能力。具体来讲，是指一个国家或地区在承接产业转移时，所具有的吸引产业、选择产业、接纳产业和发展产业的能力。它是一个国家和地区适合某种产业移入和发展所具有的比较优势和竞争优势的综合体现，最终表现为具有竞争优势的能力。作为地方党委和政府来讲，既是一个地方经济实力和潜力的综合体现，也是一个领导班子执政能力和驾驭能力的综合体现。

对这个问题的研究，在理论上，开辟了产业转移承接力建设研究的新领域，填补了国内同类研究的空白；为进一步研究这个问题奠定基础，提供思路、方法和理论上的借鉴。在实践上，为产业转移承接方加快吸引集聚产业、合理选择产业、有效接纳产业和科学发展产业的能力建设，争取产业转移“落地权”，提供较具可操作性的思路、途径和做法；为产业转移方科学选择合作伙伴、准确选择“落地点”，

提供方法指导；为政府管理部门转变职能、制定加快承接力建设的政策法规提供理性思维框架，为地方党委和政府进一步开创经济工作的新局面提供决策依据。

该论题的提出，顺应了经济全球化发展趋势，总结了我国对外开放和利用外资特别是各地招商引资的经验，适应了进一步加强承接力建设的要求。研究的基本背景是：

第一，我国成为新一轮产业转移的主要目的地之一。从 20 世纪 60 年代以来，大规模的国际产业转移有三次：一是 20 世纪 60 年代至 70 年代之间，科学技术的发展推动了西方发达国家的产业结构升级，发达国家劳动力成本不断增加，把一些资本有机构成低的劳动密集型产业向外转移，自己则致力于发展技术密集型产业和资本技术双密集型产业。这一轮产业转移主要是在美国与欧洲、日本之间进行的。二是 20 世纪 70 年代，由于两次世界能源危机的冲击，导致能源与矿产资源价格上涨，发达国家在产业结构的调整中，把一部分大量消耗能源及污染环境较为严重的重化工业部门向发展中国家转移。主要是由美国、欧洲、日本等国向亚洲“四小龙”等国家和地区转移。三是从 20 世纪 80 年代开始，全球掀起了战后第三次产业结构调整的高潮，新技术革命导致了世界范围内的技术密集型产业的转移。发达国家开始由工业经济社会向知识经济社会转化，国际产业转移呈现出层次高端化、产业链整体化、企业组团化等新的特点。我国凭借巨大的市场、良好的投资环境等诸多因素，成为很多国际流动资本的首选地。近几年全球重化工业，主要是汽车、化工 50% 以上的投资集中在中国。跨国公司开始把集成电路、计算机和通信等高科技产品以及装备制造业的生产基地逐步向我国转移。

第二，我国改革开放的丰富经验需要认真总结。我国改革开放近 30 年来，积极参与国际间的分工和合作，主动承接国际产业转移，承接产业转移的平台不断建立和完善，承接产业转移的环境不断优化，