

山东省社会科学规划研究项目文丛●重点项目

DANGDE
ZHIZHENG LILUN
JIANSHE
YANJIU

党的执政理论 建设研究

主编 李 剑
CHIEF EDITOR LIJIAN

JIANSHE YANJIU

山东人民出版社
SHANDONG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

山东省社会科学规划研究项目文丛 ● 重点项目

党的执政理论建设研究

主编 李 剑

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的执政理论建设研究/李剑主编. — 济南: 山东人民出版社, 2007. 4

ISBN 978 - 7 - 209 - 04242 - 0

I. 党… II. 李… III. 中国共产党—执政—党的建设—研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 050444 号

责任编辑: 刘海涛

封面设计: 武 斌

党的执政理论建设研究

李 剑 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 32 开 (148mm × 210mm)

印 张 10.5

字 数 240 千字 插 页 2

版 次 2006 年 12 月第 1 版

印 次 2006 年 12 月第 1 次

印 数 1—3000

ISBN 978 - 7 - 209 - 04242 - 0

定 价 24.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。 (0539) 2925659

《山东省社会科学规划研究项目文丛》编委会

主任委员 王 敏

副主任委员 张全新

委 员 (以姓氏笔画为序)

王兆成 尹慧敏 齐 涛 刘德龙

李天军 李新泰 张 华 蒿 峰

前 言

加强党的执政理论建设，是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略任务。胡锦涛同志在2004年6月29日讲话中指出：“党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。”不久，他在同年8月22日的讲话中又加了一个“执政环境”，这样七个有关执政的基本范畴，构成了中国共产党执政理论的基本内容。本课题所研究的就是这一理论体系的形成、发展、内涵、特点及地位作用。

本课题研究成果由绪论和七章正文组成，全面阐述了加强党的执政理论建设的基本问题。在绪论中，论述了加强党的执政理论建设的重要性和紧迫性，界定了党的执政理论的科学内涵，明确了执政理论建设的目标和要求，提出了构建马克思主义政党执政理论体系的原则和途径。在第1—4章，对党的执政理念、执政方略、执政体制、执政方式作了历史考察，提出了强化党的执政理念、完善党的执政方略、改革党的执政体制、改进党的执政方式的具体措施。在第5—7章，分析了党的执政基础、执政资源、执政环境的现状及面临的挑战，回答了如何增强党的执政基础、优化党的执政资源和改善党的执政环境等问题。

本课题研究力求做到有所创新，有所突破。比如：在研究思路和方法上，我们以梳理基本内涵为出发点，以历史考察为

2 党的执政理论建设研究

切入点，以分析现状和存在的问题为突破口，以提出对策和措施为着重点，对加强党的执政理论建设作了比较深入的探讨。在具体内容上，我们概括了“立党为公、执政为民”，“以人为本、科学发展”，“依法治国、以德治国”，“构建社会主义和谐社会”等执政理念；总结了“党在社会主义初级阶段的基本路线”，“现代化建设三步走”，“依法治国”，“科教兴国、人才强国”，“以人为本，全面、协调、可持续发展”，“和平外交”等基本执政方略；在总结历史经验的基础上提出了构建科学的执政体制和完善执政方式的设想和具体思路；从思想、经济、政治、社会、组织五个方面系统地探讨了党的执政基础存在的问题和对策；在分析党面临的挑战和考验的前提下提出了优化党的执政资源和执政环境的途径。

本课题研究的价值在于：通过认真总结我们党执政的经验，深入分析和研究党执政所面临的新情况和新问题，坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合，深化对中国共产党执政规律的认识，不断完善我们党的执政理论，为加强党的执政能力建设提供强有力的理论指导。

党的执政理论是一个不断发展的理论，党的执政理论建设研究是一个崭新的课题，我们的研究只是初步的。由于水平有限，本书难免有疏漏和不足之处，恳请批评指正。

作者

2006年7月

目 录

前 言	(1)
绪 论	(1)
一、加强党的执政理论建设的重要性和紧迫性	(1)
二、党的执政理论的内涵和执政理论建设的要求	(8)
三、构筑马克思主义政党执政理论体系	(23)
第一章 强化党的执政理念	(39)
一、党的执政理念的内涵	(39)
二、党的执政理念的历史考察	(52)
三、树立科学的执政理念	(69)
第二章 完善党的执政方略	(79)
一、党的执政方略的内涵和特点	(79)
二、党的执政方略的历史演进	(95)
三、完善和实施党的执政方略	(109)
第三章 改革党的执政体制	(121)
一、党的执政体制的内涵与构成	(121)
二、改革党的执政体制的必要性与迫切性	(123)
三、党的执政体制的历史沿革	(128)
四、构建科学的执政体制	(144)
第四章 改进党的执政方式	(167)
一、党的执政方式的内涵	(167)

二、党对执政方式的历史探索·····	(176)
三、改革和完善党的执政方式·····	(193)
第五章 增强党的执政基础·····	(210)
一、党的执政基础的内涵和主要内容·····	(210)
二、增强党的执政基础的必要性和紧迫性·····	(219)
三、党的执政基础的现状及存在的问题·····	(223)
四、巩固和增强党的执政基础的思路和对策·····	(235)
第六章 优化党的执政资源·····	(246)
一、党的执政资源的内涵和作用·····	(246)
二、党的执政资源的现状及面临的挑战·····	(255)
三、开发拓展党的执政资源·····	(268)
第七章 改善党的执政环境·····	(282)
一、党的执政环境的内涵·····	(282)
二、党的执政环境面临的考验和挑战·····	(285)
三、改善和优化党的执政环境·····	(298)
主要参考文献·····	(321)
后 记·····	(326)

绪 论

作为一个马克思主义执政党，要始终走在时代前列，不断提高执政能力，就一刻也不能没有科学执政理论的指导。马克思主义执政党的科学执政理论，是关于马克思主义政党执政规律的科学理论体系，主要包括马克思主义政党执政的条件、途径、纲领、目标等，回答的是为谁执政、靠谁执政、怎样执政等一系列基本问题。我们党历来重视马克思主义执政理论研究。进入新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央明确提出加强党的执政理论建设的重大战略任务，要求全党要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合，在总结历史经验和现实经验的基础上，全面、系统、深入地研究，不断完善我们党的执政理论体系。我们党要更好地解决在新的执政实践中遇到的各种新情况、新问题，更好地提高党的执政能力、完成党的执政使命，就必须把研究和解决我们党在新的执政实践中提出的重大理论和实际问题作为着力点，积极探索共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展的规律，不断以新的思想和观点丰富、发展和完善我们党的执政理论体系。

一、加强党的执政理论建设的重要性和紧迫性

当前，我们党的历史方位、面临的形势和任务都发生了深刻变化，在新的历史条件下，党要担当起领导中国特色社会主

2 党的执政理论建设研究

义事业的历史重任，就必须不断加强党的执政理论建设，科学总结党的执政经验，深化对党的执政规律的认识，借鉴国外执政党治国理政的有益做法，提高党的执政能力和执政水平。

（一）加强党的执政理论建设是马克思主义与时俱进本质的根本要求

马克思、恩格斯是无产阶级政党的创始人，是马克思主义的创立者。他们发现了历史唯物主义的科学世界观和方法论，提出了阶级斗争学说和无产阶级历史使命理论，并对无产阶级专政时期党的纲领和策略进行了科学的设想。但由于缺乏执政的实践，马克思、恩格斯关于共产党的执政理论尚未成形。俄国十月革命以后，列宁对布尔什维克党的执政实践作了认真的思考和总结，在共产党执政方面提出了一系列重要思想，是马克思主义执政理论的奠基人。但是，由于布尔什维克党是世界上第一个执政的马克思主义政党，加上列宁执政时期党始终处于以剧烈的国内外阶级斗争为特征的历史条件下，他本人又过早离世，对许多复杂问题的探索还处于初始阶段，没有形成理论体系。在中国，中国共产党领导人民经过长期的革命战争，取得了全国政权，成为长期执政并领导国家建设的党。在长期执政实践中，以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的党的三代中央领导集体对马克思主义执政理论进行了深入的探讨和实践，对党的执政理论建设的必要性和基本内容、方式、途径、党的执政理念、执政体制、执政方式等一系列基本问题有了更为深刻的认识，丰富了马克思主义执政理论的科学内涵，体现了党的解放思想、实事求是、与时俱进的理论特色。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党第一代中央领导集体在领导新民主主义革命和探索社会主义建设道路的过程中，形成了关于党要依靠民主跳出历史周期律、执政后党的工作重心要转移到经济建设上来、要正确处理人民内部矛盾、要正确

处理各种关系，调动和团结一切积极因素搞好经济建设等重要思想。以邓小平同志为主要代表的中国共产党第二代中央领导集体在改革开放时期，在回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”的历史课题中，进一步丰富发展了马克思主义执政党建设理论，包括：确立党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，制定了党执政的总方针；确立建设有中国特色社会主义政治、经济、文化的党的基本纲领，提出了党执政的总目标；确立“三步走”的发展战略，明确了党执政的基本任务；确立了正确处理党际关系的四项原则，优化了党执政的国际环境，等等。以江泽民同志为主要代表的中国共产党第三代中央领导集体在进一步回答“什么是社会主义、怎样建设社会主义”和创造性地回答“建设一个什么样的党、怎样建设党”的历史课题中，形成了“三个代表”重要思想，从而把马克思主义执政理论发展到新的阶段。以胡锦涛为总书记的新的中央领导集体明确提出要加强党的执政理论建设，并且首次阐述了执政理论七个方面的内容，形成了中国共产党科学的执政理论体系。

不断进行执政理论创新是马克思主义实践观和认识论的基本要求。实践活动是需要科学的理性认识作为指导的，如何保证认识的科学性？实践是认识的来源，实践的变化和发展必然要求我们的认识也要跟着一起变，否则就不能保证指导我们实践的认识的科学性。在目前，作为执政党的中国共产党的历史方位已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。也就是说中国共产党的实践环境和实践内容已经发生了重大变化，这必然要求党的执政能力必须不断提高，指导我们党执政能力建设的执政理论要不断创新。如果我们还是坚持过去时代环境下的执政理论来指导

我们的执政实践必然会影响到当前执政党的执政能力和执政绩效。

(二) 加强党的执政理论建设是党总结执政经验, 提高执政能力, 把握执政规律的根本要求

首先, 这是全面总结我们党执政历史经验的需要。中国共产党在半个多世纪的执政实践中, 紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这两大基本问题, 进行了艰辛探索, 积累了成功的经验。必须认真总结这些经验, 从中得出规律性认识, 成为全党同志的共识; 成为执政实践的指针。十六届四中全会《决定》对我们党执政五十多年来的主要经验进行了高度概括。如何进一步深化对这些经验的认识, 如何结合党执政的历史与现实、成功与挫折, 进一步阐述这些经验并使之深入人心, 如何结合新的形势和任务, 进一步丰富和发展党的执政经验, 等等, 都是执政理论建设的重要任务。

其次, 这是提高党的执政能力的现实需要。当前, 党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是, 面对新形势新任务, 党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善; 一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大, 素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应; 一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出; 一些党的基层组织软弱涣散, 一些党员不能发挥先锋模范作用; 腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。解决这些问题, 既有赖于全党同志的共同努力, 开展扎扎实实的工作, 更有赖于从理论上找到解答问题的钥匙, 分析问题存在的原因, 研究解决问题的思路, 寻求解决问题的办法。

第三，这是科学把握党的执政规律的需要。世界上万事万物的发展变化都有其规律性，共产党执政也是如此。我们党在执政过程中，一方面必须遵循政党执政的一般规律，另一方面又必须遵循中国共产党执政所特有的规律。因此，必须从理论上概括和总结这些规律，科学地把握这些规律，这就需要我们不断加强党的执政理论建设。我们所说的执政理论，就是把马克思主义党的建设学说和现代社会条件下执政党活动的实践，特别是和我们党在中国当代现实条件下执政活动的实践相结合所形成的反映政党执政规律、能够指导我们党更好执政的科学理论。在新的历史条件下，党领导我国各族人民建设中国特色社会主义，建设社会主义现代化国家，出现了许多新情况，产生了许多必须把握的新的执政规律，这些规律都需要通过加强党的执政理论建设来科学地把握和应用。

（三）加强党的执政理论建设是应对党所面临的新形势、新任务的根本要求

进入新世纪新阶段，国际局势发生了新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂。国际局势既有出现缓和的一面，如：各国因社会意识形态的不同而呈现出的势不两立、仇视、敌对的状态有所减弱，可谈判、可交流、可协商、可融合的领域在扩大。政治上相互尊重、共同协商，经济上互相促进、共同发展，文化上相互借鉴、共同繁荣，安全上相互信任、共同维护的现象在局部地区和范围开始增多。各国开始采取以各自国家利益为重，扩大各自利益的汇合点，妥善解决分歧，加强睦邻友好，加强区域合作，加强相互帮助和支持，拓宽合作领域，提高合作效果等。但同时，我们也要清醒地看到，不公正、不合理的国际政治经济旧秩序没有根本改变。影响和平与发展的不确定

因素在增加；传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织，恐怖主义危害上升；霸权主义和强权政治又有新的表现；民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突此起彼伏；南北差距进一步扩大；世界还很不安宁，人类面临着许多严峻挑战；而且，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋一刻也没有改变，我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。所有这一切都要求执政的中国共产党科学判断国际局势，科学决断自己的发展道路，科学执政。

目前，我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷，我们正面临着前所未有的困难和压力。从世界各国的发展进程看，人均 GDP 达到 1000 美元至 3000 美元这个阶段，既是“黄金发展期”，又是“矛盾凸显期”，这是一个至关重要的发展阶段。我国现在就处于这一时期，如果搞不好，就会导致经济社会长期徘徊不前，甚至出现社会动荡和经济倒退。我国的经济体制改革面临着进一步消除影响发展的诸多体制性障碍；随着经济改革的不断深入，人们的民主意识、政治参与意识不断增强，必然要求加快推进政治体制改革；现实生活中一些僵化教条的理论，一些不合时宜的思想观念，仍在严重束缚着人们的手脚。所有这些，都要求执政党不断创新自己的执政理论。

（四）加强党的执政理论建设是借鉴吸收国外政党治国理政方法，避免重蹈国际上一些执政党覆辙的根本要求

综观世界政党政治舞台，风云变幻，跌宕起伏。先是东欧和前苏联共产党垮台，后来又有一些长期执政的大党、老党纷纷失去执政地位，引起了人们的广泛关注。这里面，既有坚持以马克思主义为指导思想的党，也有资产阶级政党；既有发达国家的政党，也有发展中国家的政党；既有为民族解放事业做出巨大贡献的政党，也有在执政中取得不俗政绩的政党。它们

尽管性质不同，执政环境迥异，但在其兴衰成败的历史轨迹中是不是存在一些共性的东西呢？各国执政党都在深入地思考这个问题。这些执政党，面对时代、形势的深刻变化，未能做到有效适应执政环境的变化，及时更新执政理念，充实执政内容，巩固执政基础，改进执政方式，完善执政体制等，归结到一点，就是指导执政行动的执政理论出现了这样或那样的问题。比如：有的党思想理论僵化，使党失去创造活力。理论是党的行动指南。能否把握形势发展的特点，积极推进理论创新，制定符合实际的理论纲领，事关执政党的前途命运。苏共执政长达 74 年，虽取得很大的成就，但是长期以来固步自封，思想理论僵化教条，严重脱离了实际，导致内外政策失误。后来又走上另一个极端，以“人道的、民主的社会主义”取代马克思列宁主义，否定社会主义的成就，盲目推行“民主化”和“公开性”，造成了思想理论的极大混乱和政治、经济、社会的全面失控，结果使党丧失了先进性和领导资格，最终拱手让出了政权。再如：有的党只注重经济增长，忽视社会公平，导致党的执政基础削弱，也会出现丧失执政地位的问题。印度人民党执政 8 年来，GDP 年均增长达 6%，领导经济改革的能力是很不错的。然而，社会财富分配差距过大，80% 的广大民众并未得到经济发展的实惠，3.5 亿人依然生活在贫困线下，结果使人民党丧失人心，在大选中遭到失败。墨西哥革命制度党连续执政 71 年，创造了社会长期稳定发展的“墨西哥奇迹”，由于未能很好地处理社会公平、解决贫富分化问题，在 2000 年倒台。还比如：有的党由于腐败现象严重，导致丧失执政地位。腐败是当今政党政治中的“权力顽症”，是导致许多执政党衰落乃至败亡的致命毒素。印尼专业集团执政几十年，腐败几乎成了一种国家“文化”。苏哈托及其子女巧取豪夺，聚敛钱财达 200 亿美元，引起极大民愤，甚至导致大规模流血冲

突。我国台湾地区国民党、日本自民党的下台，也都与腐败问题密切相关。从世界范围来看，执政党如何防范和治理腐败，仍然是一个特别棘手的重大课题。解决不好，不仅会制约执政党的执政能力，危及政权稳固，使执政党面临垮台的危险，而且会给国家和社会带来巨大灾难。

因此，注重研究世界其他国家政党在长期执政实践中积累的成功做法和一些长期执政的大党老党丧失政权留下的深刻教训，把握各国政党在探索治国理政的实践中揭示的政权建设的共同规律，对于我们党成功执政具有重要借鉴意义。但我们在很长时期内，着重强调马克思主义政党执政的特殊性，强调我们党执政方式的特殊性，认为靠武装斗争夺取政权的无产阶级政党不可能像通过选举上台或其他性质的政党那样执政，有意无意地忽略政党政治中的某些共同规律，这也是不利于我们在执政活动中借鉴人类政治文明的有益成果，也是不利于我们构建一个科学的党的执政理论体系的。如何做到既不照搬别国模式，又能博采众长，既遵循各国政党共同的执政规律，又从本国实际出发开创自身的执政之路，避免重蹈一些执政党的覆辙，这是对我们党的执政理论研究提出的重要课题。

二、党的执政理论的内涵和执政理论建设的要求

加强党的执政理论建设，必须在总结我们党执政的历史经验和现实经验的基础上，把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来，以提高党的执政能力为目标，深入研究党的执政理论的内涵，科学把握加强党的执政理论建设的要求，不断丰富和发展党的执政理论体系。

（一）党的执政理论的丰富内涵

党的执政理论内涵十分丰富，它包括党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政环境

等多方面的内容，系统地回答了在当代中国，共产党为什么要执政、为谁执政、如何执政、怎样才能执好政等一系列基本理论问题。

第一，党的执政理念。执政理念是指一个执政党对掌握政权的宗旨、目的和价值的认识追求，以及对于为此而采取的执政方针、途径、手段等的探索和把握。它在党的执政实践中具有先导性、基础性、全局性的地位和作用。我党围绕“为谁执政、靠谁执政、怎样执政”这个根本问题和“立党为公、执政为民”这个核心价值理念，提出了以人为本、科学发展的理念、依法治国、以德治国的理念以及构建社会主义和谐社会的理念等一系列执政的新理念。执政理念一旦形成，就将贯穿于执政党的全部执政活动中，转化为党的路线、纲领、方针和政策。一个政党能不能执政，尤其是能不能持续执政，归根到底取决于这个党是否具有反映客观实际的执政理念，并随着客观实际的变化而不断创新执政理念。

立党为公、执政为民的执政理念。立党为公、执政为民是马克思主义的唯物史观和政治立场的集中体现，是“三个代表”重要思想的本质的要求，也是我们党最根本的执政理念。所谓立党为公，就是要求共产党建党的宗旨、治党的原则，一切都是为了最广大人民的根本利益，决不谋求自己的私利，这是立党之本。所谓执政为民，就是要求共产党的治国方略、执政行为，一切围绕实现和维护最广大人民的根本利益来进行，这是执政之基。在当代中国，全国各族人民是建设中国特色社会主义事业的主体，各族人民的积极性、主动性、创造性的充分发挥是我们事业成功的保证，不断实现最广大人民的根本利益是我们党执政的最高目的。党的理论、路线、方针、政策和全部工作，只有顺民意、谋民利、得民心，才能得到人民群众的支持和拥护，才能永远立于不败之地。