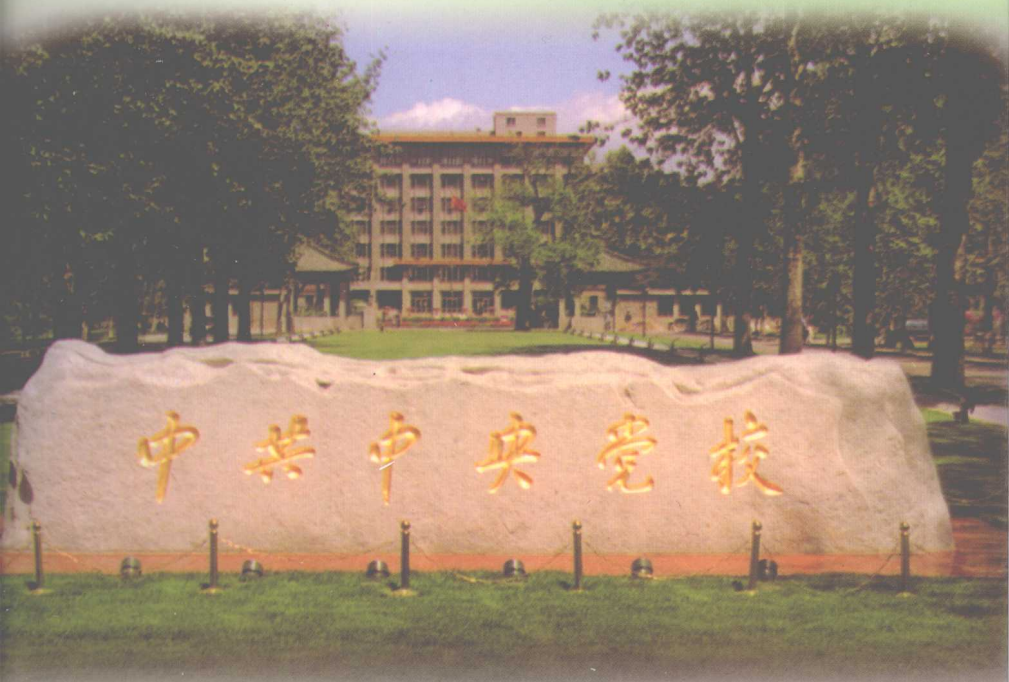


# 理论学习与战略思考

—中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第 28 辑)



中央文献出版社

# 理论学习与战略思考

——学习贯彻党的十六大精神、全面建设小康社会

（理论篇）



中国出版集团

# 理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第 28 辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中央文献出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考: 中共中央党校分校学员论文调查报告选. 第 28 期/中共中央党校分校办公室编. —北京: 中央文献出版社, 2007.6

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2289 - 7

I. 理… II. 中… III. ①中国共产党 - 党校 - 毕业论文 - 汇编②中国共产党 - 党校 - 调查报告 - 汇编 IV. D261.41 - 53  
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 051167 号

---

## 理论学习与战略思考 ——中共中央党校分校学员论文调研报告选 (第 28 辑)

---

编 者/中共中央党校分校工作办公室  
责任编辑/李庆田  
封面设计/园 鲜

---

出版发行/中央文献出版社  
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号  
邮 编/100017  
经 销/新华书店  
排 版/北京方方激光照排中心  
印 刷/北京蓝海印刷有限公司

---

850 × 1168mm 32 开 17.25 印张 410 千字  
2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷  
印数 1 - 4700 册

---

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2289 - 7 定价: 26.00 元

---

版权所有 违者必究

## 序

中央党校分校学员的毕业论文和调研报告已经编印出了 27 期，本书是第 28 期。这些论文和调查报告集中展示了分校学员的学习和研究成果，记载了这一期分校学员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，坚持理论联系实际的方针，对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际，写几句话与大家共勉。

中央党校分校在 20 多年的办学实践中，紧密联系领导干部的工作实际和思想实际，有针对性地开展教学活动，创造和积累了不少经验。特别是近两年来，中央党校分校坚持以学习邓小平理论和“三个代表”重要思想为中心内容，从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等方面提高领导干部的素质和能力，在坚持和完善党校教学新布局的过程中进行了积极的探索，取得了明显的成效。本书收录的部分毕业论文和调查报告，既有一定的思想理论性，又有现实的针对性，既反映出学员的理论水平，又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛，论述的角度各有不同，但都是紧紧围绕党的中心任务和社会主义现代化建设的现实问题进行理论思考和分析。从这些文章中，我们可以感受到分校教学的特点和成果。

这些年来，我们认真落实中央关于党校工作的方针，不断深化教学改革，初步形成分层次、分类别的教学体系，逐步完善党校教学的新布局。党的十六届四中全会对干部教育提出了新的要

求，我们要认真贯彻落实十六届四中全会精神，贯彻实施《干部教育培训工作条例》。要始终发扬理论联系实际的马克思主义学风，以我们正在做的事情为中心，加强对中国特色社会主义经济、政治、文化建设、社会建设和党的建设重大现实问题的研究，突出和贯穿提高执政能力教育这个核心内容。要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，围绕提高领导干部的素质和能力，深化教学改革，加强教学的研究性，进一步增强教学的针对性，充分发挥学员的积极性和主动性，不断提高教学水平。

石泰峰

2007年3月6日

## 目 录

|        |         |
|--------|---------|
| 序····· | 石泰峰 (1) |
|--------|---------|

### 社会发展问题研究

|                      |         |
|----------------------|---------|
| 完善社会保障机制与构建和谐社会····· | 杨小涛 (3) |
|----------------------|---------|

#### 破解能源“困局”要有战略思维

|                          |          |
|--------------------------|----------|
| ——浅论在能源领域运用和落实科学发展观····· | 胡跃龙 (13) |
|--------------------------|----------|

|                        |          |
|------------------------|----------|
| “万村千乡市场工程”实施情况及建议····· | 谷 军 (27) |
|------------------------|----------|

|                        |          |
|------------------------|----------|
| 以科学发展观指导和完善我国人口政策····· | 石海龙 (35) |
|------------------------|----------|

|                        |          |
|------------------------|----------|
| 从“看病难，看病贵”谈医疗体制改革····· | 都占陶 (46) |
|------------------------|----------|

|                   |          |
|-------------------|----------|
| 农村义务教育有关问题研究····· | 许俊峰 (53) |
|-------------------|----------|

|                   |          |
|-------------------|----------|
| 企业社会责任的理论和实践····· | 谢 峰 (63) |
|-------------------|----------|

#### 关于我国流通环节食品安全有关问题的思考

|                       |          |
|-----------------------|----------|
| ——监管方式的创新要实现三大转变····· | 肖学文 (75) |
|-----------------------|----------|

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| 以科学发展观为指导 全面推进城市水利工作····· | 石玉波 (90) |
|---------------------------|----------|

#### 坚持科学发展观 促进城市交通事业

|             |           |
|-------------|-----------|
| 的可持续发展····· | 王悦现 (102) |
|-------------|-----------|

|                        |           |
|------------------------|-----------|
| 我国海洋倾废管理现状、问题及对策 ..... | 陈华元 (117) |
| 企业社会责任与构建和谐社会 .....    | 廖圣智 (125) |

## 经济建设与经济体制改革问题研究

|                                             |           |
|---------------------------------------------|-----------|
| 关于农业政策性金融支持新农村建设的思考 .....                   | 邓中学 (135) |
| 试论转变农业和农村经济增长方式 .....                       | 雷咸成 (142) |
| 浅议新农村建设中农民的主体地位和政府主导作用<br>——以村镇建设为例 .....   | 马晓丽 (154) |
| 关于正确认识和把握资本市场发展规律的思考 ...                    | 罗红生 (163) |
| 关于引导和促进东部发达地区劳动密集型产业<br>向中西部地区转移的政策建议 ..... | 罗更生 (172) |
| 关于外资并购我国国有企业的探索 .....                       | 郑昊岩 (185) |
| 以世界眼光和战略思维<br>谋划我国陆路新国际通道 .....             | 胡长顺 (202) |
| 关于人民币升值问题的几点思考 .....                        | 高圣智 (229) |
| 浅谈如何提高企业的自主创新能力 .....                       | 崔文浩 (239) |
| 谈电力市场化改革和电力工业的发展 .....                      | 赵风云 (251) |
| 论人力资源管理在事业单位的运用及发展 .....                    | 张爱珍 (261) |
| 浅析建筑企业人力资源的现状、问题与对策 .....                   | 贺林 (268)  |
| 国企领导干部治企施政的六大方略 .....                       | 宋健 (281)  |

## 政治建设 with 政治体制改革问题研究

- 试论和谐社会与执政党的法治理念 ..... 王 健 (297)
- 浅谈加强对党政机关一把手权力
- 有效监督的对策 ..... 徐希悦 (308)
- 浅谈建立“用人失察责任追究制度” ..... 邓 夏 (318)
- 浅析商业贿赂的危害及治理 ..... 张 勇 (325)
- 透视“市管县”体制改革 ..... 孟宪江 (333)
- 建立与政府的良性互动 创造行业协会的
- 和谐发展环境 ..... 蒋 维 (344)
- 准确把握正确的政绩观的科学内涵
- 完善干部综合考核评价体系 ..... 宋 健 (355)

## 文化建设 with 文化体制改革问题研究

- 论文化多元化背景下艺术创新的特殊意义 ..... 尹晓东 (365)
- 试论发挥国立科研机构在建设
- 创新型国家中的作用 ..... 万立骏 (373)
- 体育休闲娱乐功能与构建和谐社会 ..... 谢弥青 (379)
- 发挥媒体优势 树立良好警察形象 ..... 杨国强 (393)
- 开展企业质量文化建设的几点思考 ..... 王明元 (402)
- 努力打造高品质的银行企业文化 ..... 仇万强 (414)
- 科研院所科技成果转化的问题及对策 ..... 张 军 (422)

## 以科学发展观为指导 全面推进我国

电影产业化发展 ..... 栾国志 (431)

## 党的建设问题研究

从前苏共的经验教训看党的先进性建设 ..... 官邦友 (443)

对中外合资企业党组织建设探讨与思考 ..... 王立学 (450)

关于加强农村基层党风廉政建设的几点思考 ..... 王陈剑 (459)

民主党派监督与党的执政能力建设 ..... 王志功 (466)

## 以科学发展观为指导 加强部队院校

党委班子建设 ..... 杨德鑫 (478)

## 调研报告

## 关于四川省全面启动实施农村居民

最低生活保障制度情况的调研报告 ..... 卜志勇 (487)

湘赣农村文化调查报告 ..... 张愚钦 (495)

安徽省高校毕业生就业状况调研报告 ..... 许晓伟 (506)

## 关注代课教师生存状况 促进农村义务教育

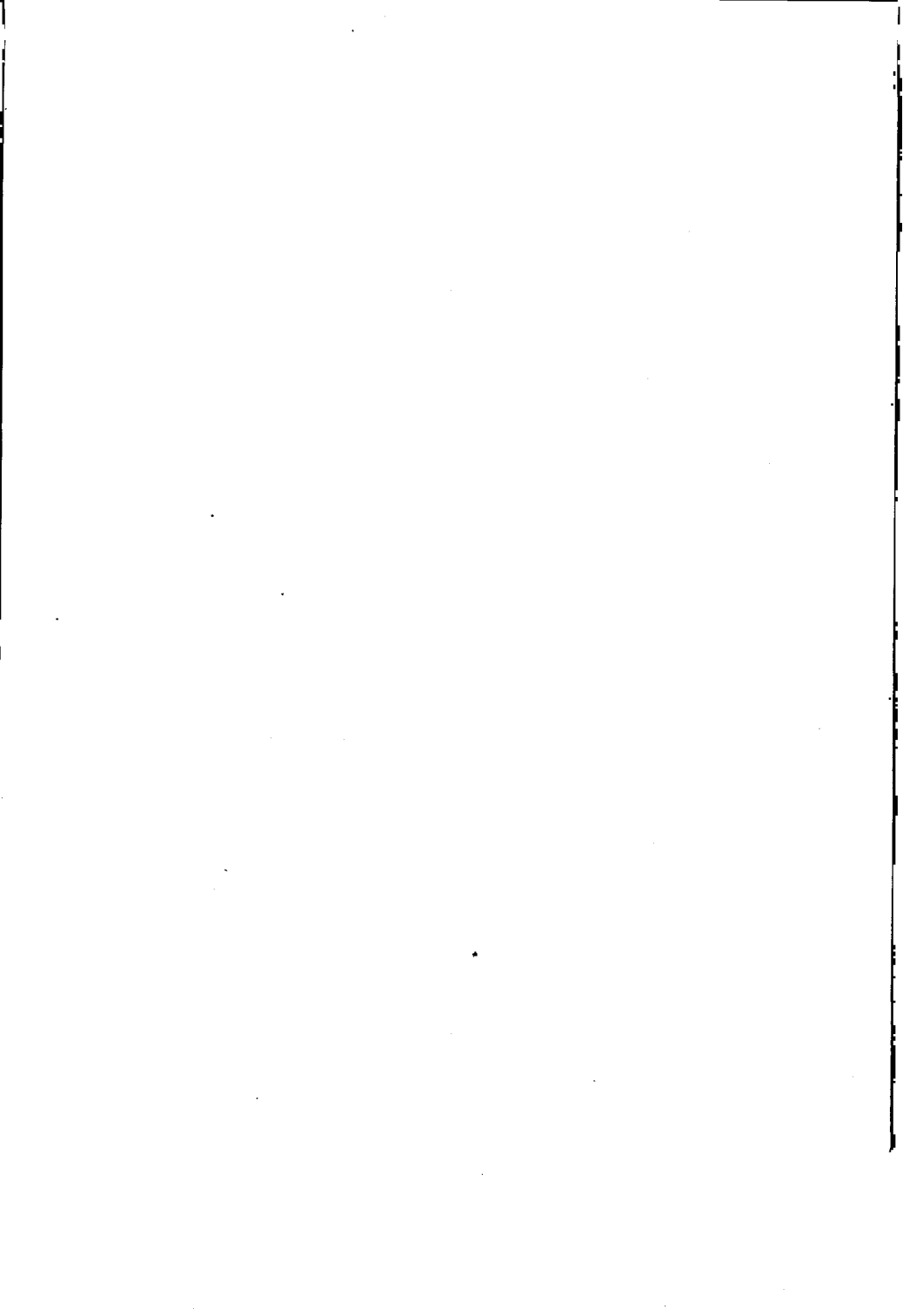
发展的调研报告 ..... 陈志标 (514)

## 由内及外 从上到下 加强基层统计工作

——甘肃省古浪县统计基层基础建设调研报告 ... 冯春平 (529)

后 记 ..... (540)

# 社会发展问题研究



## 完善社会保障机制 与构建和谐社会

杨小涛

我国目前正处于全面建设小康社会的起步阶段，到 2020 年还有 15 年的时间，目标是从人均国内生产总值 1000 美元到 3000 美元。根据国际经验，在这个经济转型期的发展阶段最容易出现的问题，例如，拉丁美洲的一些国家出现农民破产、失业增加、两极分化、经济金融动荡等等问题。对此，我们要引起高度的重视和警惕，一定要坚持用科学发展观解决我国当前存在的经济和社会矛盾，积极构建社会主义和谐社会。

当今我国社会存在着两大突出矛盾：一是，我国经济虽然经过二十多年的高速增长，由于基础很差，仍然面临着经济不发达的突出矛盾，主要是发展问题；二是，居民收入差距日益扩大，对大多数低收入人群来说期望得到基本的生活保障，这种期望与政府所能够提供的公共服务和公共产品严重短缺的突出矛盾，农村尤为严重，这属于社会公平问题。用发展来解决经济不发达问题我们是毫不动摇的，发达国家所使用的发展生产力的生产方式，我国基本都采用了，按生产要素进行分配的生产关系业已十分明确。所以，随着经济的发展，居民收入差距日益扩大的趋势短期内不会得到改善。从目前的情况看，要解决公共产品严重短缺的突出矛盾，解决公平问题，应寄希望于国民收入再分配领域

实质性的改革和重大突破，尤其是社会保障机制的完善和社会保险基金的快速积累问题，从这里入手逐步解决问题，具有较大的现实可行性。有矛盾就不和谐，随着矛盾的积累，就会造成社会的不稳定，不稳定因素有一个量变到质变的危险，就会影响我们的经济发展。所以，必须高度重视社会保障机制的完善，充分发挥社会保障机制可以维护社会公平、保持社会稳定、推动经济发展的三大社会效应，以保证社会主义和谐社会的构建，以保证全面建设小康社会的目标顺利实现。

充分了解国情现状，准确把握社会矛盾焦点，一切从实际出发，实事求是地分析问题和解决问题，这是马克思主义的基本观点和方法，是我们研究问题的出发点。现就完善社会保障机制本身的紧迫性以及构建和谐社会的重要性等有关问题分述如下：

### 一、完善社会保障机制是我国各级政府转变职能和执政为民的主要职责

我国以养老、医疗和失业保障为主要内容的社会保障机制建立的时间不长，各类保险基金匮乏，保障水平很低，社会保障的覆盖面严重不足，特别是农村和农民工基本没有社会保障。解决这个问题主要是国民收入再分配领域的职能，再分配资源主要掌握在各级政府手中，所以，要解决好这个问题，首先要解决好政府职能转变和各级官员执政为民的问题。

1. 政府转变职能的问题。十六大报告对转变政府职能有明确的要求，实际就是确立各级政府在社会主义公共服务体制中的主体地位问题，就是解决各级政府该干什么不该干什么的问题。过去的二十多年来各级政府都是经济发展的投资主体，最近几年有所变化，属于转型期，但是，旧的体制延续下来的惯性一时难以消除。同时，又出现了“泛市场化”的倾向，政府的官员可以

用市场经济的托词来回避本应是政府职责事项，例如：医疗市场化、教育产业化等等。所以，政府必须明确自己是向社会提供公共服务和公共产品的主体，是公共职责。尤其是完善社会保障机制，解决公民的基本生活保障，消除不稳定和不和谐因素，为经济发展提供和谐社会的环境，才是政府的真正的职责所在。要实现由严格的行政控制向人性化的公共治理转变，使公共政策的执行以尊重公民的基本权利为前提，实现从管理型向服务型的转变。

2. 政府官员执政为民的问题。这个问题很复杂，我国的政府体制是从计划经济时代逐步演变而来的，是自上而下任命的，带有明显的计划经济色彩。虽然中央一再强调执政为民的问题，并为此进行了一系列的努力，加大了反腐败的力度，加大了对各级政府的考核力度，但是，这个问题没有得到好的解决，依然任重道远。主要是制约制度、决策制度、考核制度等有关制度建设缺乏有机联系。

我国民间有一句话，“当官不为民做主，不如回家卖红薯”，这是在封建时代对政府官员的要求，而我们社会主义时代的官员却难以做到，这不能不说是一个严重的问题。所以，注重解决社会保障机制的完善以及注重关乎民生的问题，学习老一代革命家为人民鼓与呼的精神，才是真正的好官。

3. 社会保障基金的筹集和补充机制问题。从发达国家的情况来看，地方政府的财政支出主要用于社会保障支出。发达国家的行政费用占财政支出的3%~15%，日本为3%，美国为9%，而我国为42%；发达国家用于公共服务和社会保障支出为70%以上，而我国只有25%。而且，我国目前的社会保障机制主要是个人和单位交纳，政府还没有建立有效的社会保险基金补充机制。用我国保险基金主要官员的话来说，社保基金按现在的筹集

速度，20年也解决不了问题。必须高度重视，必须开拓思路，必须有一个超常规的发展才能逐步解决。这里有两个方面的问题，一是，财政支出缺少监督，财政支出不透明，财政支出以长官意志为主。用通俗的话来说，就是“该花的钱没花，不该花的钱乱花”。地方财政从来都是缺钱花，到了小康社会也不可能十分充裕，问题是把钱花到当时最需要的地方去才是核心问题，好钢要用在刀刃上。二是，改变政府权力结构。把政府的职能改为以公共服务为主的政府，解决财政支出对社会保障机制的支持力度问题。加大对保险基金的直接补偿力度，把那些面子工程、政绩工程、首长工程的钱都用于保险基金的补充，同时开拓多方的筹集渠道，国家重点工程的收益权逐步向保险基金转移，例如，银行改制后的稳定的权益都可以向保险基金转移。这个问题是做不做的问题，而不是能不能做的问题。

4. 改革和完善决策机制的问题。这个问题是如何完善社会保障机制引申出来的问题，因为，完善社会保障机制主要是政府的事，政府的决策机制不改革这个问题难以解决。正如党的十六大报告所讲：“正确决策是各项工作成功的重要前提”。要推进决策科学化民主化，各级决策机关都要完善重大决策的规则和程序，建立社情民情反映制度，建立与人民群众利益密切相关的重大事项社会公示制度和社会听证制度，完善专家咨询制度，实行决策论证制和责任制，防止决策的随意性。这是一项庞大的系统工程，需要中央直接的导向政策，需要坚持不懈的努力。

要完善社会保障机制，首先，要解决各级地方政府“花钱”的体制和程序问题。其次，中央要用解决社会保障运行机制问题的指标考核地方政府，使得地方政府真正转变职能，成为其执政为民的职责所在，加快建设公共服务型政府，财政支出加快向社会保障机制倾斜，才能真正逐步解决存在的问题，构建社会主义

和谐社会的步伐才能加快，才有真实、具体、实际的社会意义。

## 二、完善社会保障机制是调整我国经济发展结构和扩大内需的必然要求

我国经济高速发展的同时，结构性矛盾越来越突出。外资依存度已经达到了 70%，短期效益很好，但是，国内消费市场的开拓才是经济可持续发展的最终动力。欧洲结盟就是要造就一个共同的市场，美国经济发达也是因为有一个非常大的国内市场（经济总量的 72% 来自消费），我国有 13 亿人口，但我国的消费市场没有真正启动起来。

1. 缺少完善的社会保障机制是国内消费不足的主要原因。经过二十多年的发展，人们的生活水平有了很大的提高。但是，收入差别也逐步扩大，社会财富越来越向少数人集中，在这种强烈的反差效应支配下，通货膨胀的因素是不得不考虑的。因此，人们越来越不敢花钱。此外，高额的教育费用占了家庭支出相当大的比重。曾有记者计算过，养一个孩子从幼儿园到大学毕业，大约需要 42 万元，这对年收入 35 万元的大多数家庭来说是难以承受的。特别是，各大城市飞涨的房价，即便是对有了一点社会保险的职工来讲，也不得不精打细算。更何况，没有社会保障的城镇居民和数亿农民，真是恨不得一个钱掰成两半花。所以，生老病死等后顾之忧没有基本解决，社会保障机制不健全，就很难启动国内消费市场。所以，尽快完善社会保障机制，促进国内消费市场。同时，完善社会保障机制，也可以促使我国居民储蓄率的降低，转而使这部分资金形成民间投资，与消费一起共同调整经济发展结构，才能真正保持国民经济的可持续发展。

2. 社会保障资金的支付可以直接刺激最终消费市场的扩大。我国目前的生产力发展的方式基本成型，按生产要素进行分配的