

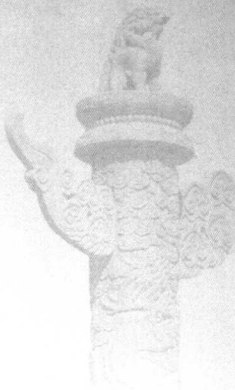


中国民主政治研究

徐久刚 冯进成 刘润民 著

ZHONGGUO
MINZHU ZHENGZHI
YANJIU

 人民出版社



中国民主政治研究

徐久刚 冯进成 刘润民 著

ZHONGGUO
MINZHU ZHENGZHI
YANJIU

 人民出版社

责任编辑:张连仲

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

中国民主政治研究/徐久刚 冯进成 刘润民著.

-北京:人民出版社,2006.6

ISBN 7-01-005408-8

I. 中… II. ①徐…②冯…③刘… III. 社会主义民主-
建设-研究-中国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 009582 号

中国民主政治研究

ZHONGGUO MINZHU ZHENGZHI YANJIU

徐久刚 冯进成 刘润民 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:10.25

字数:270 千字 印数:0,001-4,000 册

ISBN 7-01-005408-8 定价:22.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



作者简介

徐久刚 1939年11月生，江苏海安人，山西大学哲学社会学学院教授。著、编、主编著作19部，发表文章200余篇。党的十三大以来，重点研究邓小平理论，个人著作有《邓小平政治思想专题研究》、《邓小平生产力思想概论》、《邓小平理论由来与涵义》、《我的探索——邓小平理论研究自选集》。主撰兼主编的有《〈邓小平文选〉第三卷理论探析》、《邓小平领导思想研究》、《邓小平思想政治工作理论研究》、《邓小平理论研究与教育》、《哲学视野的社会主义市场经济——兼论马克思主义》等。《邓小平生产力思想概论》1995年获原国家教委全国高校人文社会科学研究优秀成果二等奖，为当年山西省高校惟一奖项，获省级奖多项。



作者简介

冯进成 教授。男,1955年8月出生,山西临猗人。毕业于山西大学历史系。先后任中共山西省直工委讲师团团长、中共山西省直工委宣传部部长、山西省省直机关文明办主任、中共山西省直工委委员、中共山西省委党校省直分校校长、山西行政学院省直分院院长。

曾与人合作编撰《中华人民共和国史》(副主编)、《中国革命史辞典》(主编)、《中华人民共和国经济史》(副主编)、《毛泽东思想发展史》(副主编)、《中国近现代史专论》(合著)、《中国共青团历史500题》(主编)、《论中国特色社会主义》(主编)等书。另外,在省内外有关报刊发表了数十篇论文,个别论文获得省内外有关奖励;还曾撰写诗歌、杂文和评论文章数十篇。

责任编辑:张连仲

封面设计:肖辉

序 言

党的十一届三中全会开创了我国以经济建设为中心的社会主义现代化建设新时期。被人们称为社会主义现代化建设总设计师的邓小平，在新时期之初，就明确提出：发展社会主义民主，健全社会主义法制，是党的坚定不移的方针。他指出，没有民主，就没有社会主义，就没有社会主义现代化。党在社会主义初级阶段的基本路线中，也明确地把民主和富强、文明一起共同作为社会主义现代化的目标。随着经济体制改革的不断深入，以发展民主为重要内容的政治体制改革已成为党和人民关注的一个焦点。特别是党的十六大提出建设社会主义政治文明，更使民主问题成为人们的热门话题。实践证明：民主问题解决得好，工作就很顺手；民主问题解决得不好，常常事倍功半，甚至引发意想不到的麻烦。理论的引导，实践的启示，使笔者近两年来在工作之余更多地思考民主、研究民主，并列为2003年山西省软科学研究课题。现在读者们见到的这本书，就是这些思考、研究的产物。

笔者无意从“什么是民主”开始，对民主进行纯理性的研究；也没有打算对民主建构什么新的系统的理论框架，笔者关注的是当代中国社会主义民主的现实。党的十六大报告指出：发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来。本书就是以这个“最根本”为框架而建

构的。

第一章可以视为本书的总论，依据党的十六大提出的发展社会主义民主政治“最根本”的思路，阐述了党的领导、人民当家做主、依法治国三者在发展社会主义民主中的地位和作用。

第二章至第七章专门研究人民当家做主问题。第二章首先研究了人民当家做主的基本形式，即人民代表大会制度。本章要点有二：一是正确认识和处理党和全国人民代表大会的关系，对于发展社会主义民主，实现人民当家做主至关重要。笔者在本章中建议制定党依法对人大工作实行领导的科学细则，并介绍了学者提出的“党通过人大管理国家事务”的设想。二是要使人民代表真正代表人民，让人民确认代表是自己的代表，笔者在此围绕人大代表的名额、代表的代表性、代表和选民及选举单位的联系、代表的素质等阐述了自己的看法。第三章研究了共产党领导的多党合作和政治协商制度，这也是人民当家做主的一条重要政治制度。共产党与民主党派的关系，特别是互相监督，是本章的重点。第四章研究的是中国的选举制度。选举，是表达民意、人民行使当家做主权利的重要形式。在此，笔者提出：选举并不等于民主，选举也不必然导致民主，同时对我国目前选举中或多或少存在的一些问题进行了具体分析，对直选、竞选问题也发表了个人的看法。第五章研究政治参与，因为政治参与也是人民当家做主的重要形式和重要表现。为确保政治参与有序，笔者认为，必须坚持党的领导和依法参与两条原则。村民自治是村民真实地行使自己当家做主的权利，第六章就是研究村民自治这个社会主义民主建设的基础性工程的。本章着重研究了村委会与党支部（党委）、村

委会与乡政府这两个村民自治中最为关键的问题。第七章研究权力制衡。人民当家做主，但公共权力却只能集中在少数人手中，社会层级越高，手中的公共权力越大。权力的相互制约，包括民主监督和舆论监督在内的社会监督以及专门的法律监督，是本章的重点内容。

第八章研究了民主和依法治国的关系。依法治国的核心是依宪治国。真正的民主政治不能不是宪政，确保宪法至上。为此，笔者针对我国的实际，从人民拥有绝对立法主权的理论同宪法至上的宪政理念的关系、“宪法至上”和党的执政权的关系、“宪法至上”和行政权司法权的关系、我国宪法难于司法化以及违宪审查难等方面进行了深入探讨。

第九章、第十章从市场经济和全球化两方面研究了我国发展社会主义民主政治的国内、国际的经济环境。无论是市场经济，还是全球化，对我国民主政治的发展都是“双刃剑”。如何扬其长而避其短、取其利而弃其害，便是这两章的主题。

本书的合作者参与了本书提纲的拟定和书稿的写作，全书的定稿由笔者完成。

本书有幸在人民出版社出版。特别是本书责任编辑反复审读，精心推敲，其敬业精神很值得笔者学习。但愿本书能对读者有所助益，其难以避免的失误，则切望大方之家和读者给以指正。

山西大学 徐久刚

2006年4月12日

目 录

序言	徐久刚 (1)
----------	---------

第一章 发展社会主义民主的根本

一、党的领导是发展社会主义民主的根本保证	(1)
1. 发展社会主义民主必须坚持党的领导	(1)
2. 党的领导和社会主义民主本质一致	(4)
3. 不断提高发展社会主义民主政治的能力	(8)
二、人民当家做主是社会主义民主的本质要求	(10)
1. 社会主义和民主不可分	(10)
2. 社会主义民主的本质是人民当家做主	(13)
3. 尊重和保障人权是人民当家做主的前提	(16)
4. 社会主义公民意识是人民当家做主的思想基础	(21)
5. 着力探求人民当家做主的实现形式	(21)
6. 人民当家做主不是“民本”的现代版	(22)
三、依法治国是人民当家做主的基本方略	(27)
1. 确立法治是我国民主政治建设的重大突破	(27)
2. 依法治国的含义和意义	(28)
3. 社会主义民主和法治不可分	(30)

4. 对资本主义法治文明的借鉴	(33)
5. 坚定不移地走向法治	(37)
四、“有机统一”思想的重大意义	(41)

第二章 社会主义民主和人民代表大会制度

一、人民代表大会制度是实现人民当家做主的形式	(44)
1. 我国人民代表大会制度的理论渊源	(44)
2. 人民代表大会制度是实现人民当家做主的政治 组织形式	(48)
3. 人民代表大会与外国议会的区别	(49)
二、党组织同人民代表大会的关系	(51)
1. 坚持党的领导和最高国家权力机关的统一	(51)
2. 努力改进党对人民代表大会的领导方式和执政 方式	(53)
三、增强人大代表素质, 充分发挥人大代表作用	(55)
1. 人大代表的地位和作用	(55)
2. 人大代表的广泛性	(57)
3. 当好选民和选举单位的代表	(58)
4. 人大代表素质有待增强	(59)
5. 完善人大代表联系群众的制度	(60)
6. 对人大代表履行职权提供必要的保障	(62)
四、立法民主化	(63)
五、强化人民代表大会的监督功能	(65)
1. 人大监督的理论基础	(65)
2. 人大监督的内容和形式	(67)

3. 强化人大的监督能力	(69)
--------------------	------

第三章 社会主义民主和共产党领导的多党 合作和政治协商制度

一、中国政党制度	(73)
1. 外国政党制度	(73)
2. 中国政党制度	(75)
3. 中国政党制度的特点和优点	(77)
二、民主和政党制度	(81)
1. 资本主义民主和政党制度	(81)
2. 社会主义民主和中国政党制度	(83)
3. 政治协商是社会主义民主的重要形式	(85)
三、不断完善中国的政党制度	(89)
1. 关于民主党派的政党性	(89)
2. 关于共产党和民主党派的关系	(91)
3. 关于参政党建设	(93)
4. 关于“互相监督”	(96)

第四章 社会主义民主和中国选举制度

一、选举和选举制度	(99)
1. 选举和选举制度	(99)
2. 资本主义国家选举制度的历史价值	(100)
3. 选举制度的基本原则	(102)
二、选举和民主	(106)
1. 选举是民主的本质	(106)

2. 选举和“选举主义”	(108)
3. 选举并不必然导致民主	(112)
三、进一步完善我国的选举制度	(114)
1. 当代中国选举制度的形成和发展	(114)
2. 进一步完善我国的选举制度	(115)

第五章 社会主义民主和政治参与

一、民主政治和政治参与	(124)
1. 政治参与概念的理论分析	(124)
2. 政治参与是民主政治的基本要求和民主政治发展的 必然趋势	(127)
3. 社会主义民主本质上最有利于政治参与	(132)
二、当代中国政治参与的制约因素	(135)
1. 社会经济因素	(135)
2. 政治文化因素	(136)
3. 政治变迁因素	(138)
4. 政治制度因素	(139)
三、政治参与贵在有序	(140)
1. 政治参与的有序化是政治文明的重要表现	(140)
2. 政治参与有序的两条原则	(142)
四、参与过度和政治冷漠	(145)
1. 要不得的参与过度	(145)
2. 政治冷漠及其原因	(146)
3. 政治冷漠的是非	(150)
五、政治参与的实践例举	(151)

1. 改革开放以来广州公民的政治参与	(152)
2. 武汉市农民工的政治参与	(155)
3. 私营企业主的政治参与	(160)
4. 我国公民社会组织政治参与	(164)

第六章 社会主义民主和村民自治

一、村民自治是我国“最大的民主”	(169)
1. 村民自治的民主属性	(170)
2. 村民自治的发展与社会主义民主的发展	(173)
二、处理好“两委会”的关系	(176)
1. “两委会”关系的总体评估	(177)
2. “两委会”关系紧张的体制性根源	(178)
3. 妥善处理“两委会”关系的思路	(181)
三、处理好乡政村治的关系	(185)
1. 乡政村治的一般原则	(185)
2. 乡政村治的矛盾及其根源	(186)
3. 妥善处理乡政村治矛盾的思路	(188)
四、村民自治的历程、现实和未来	(190)
1. 历史的呼唤	(190)
2. 已往的历程	(192)
3. 现实的分析	(197)
4. 村民自治的未来	(200)

第七章 社会主义民主和权力制约

一、权力制约是防止国家权力异化的根本条件	(202)
----------------------------	-------

1. 什么是权力·····	(202)
2. 国家权力必须制约·····	(204)
二、权力制约与平衡·····	(208)
1. 权力制约·····	(208)
2. 西方权力制约思想纵览·····	(210)
3. 美国“三权分立与制约”模式的评析·····	(213)
4. 民主是制约政治制度安排的决定力量·····	(215)
5. 当代中国的国家权力配置·····	(216)
三、社会监督·····	(218)
1. 民主监督·····	(218)
2. 舆论监督·····	(224)
四、法律监督·····	(226)
1. 法律在权力制约中的特殊地位·····	(226)
2. 法律监督是专门监督·····	(228)

第八章 社会主义民主和宪政

一、宪政和宪法·····	(231)
1. 宪法和宪政的概念·····	(231)
2. 宪法和宪政的关系·····	(233)
二、宪政与民主·····	(235)
1. 宪政与民主的差异性·····	(235)
2. 宪政与民主的依存性·····	(241)
三、宪政与法治·····	(245)
1. 宪政是宪法至上的法治·····	(245)
2. 树立宪法的至上权威·····	(247)

四、新中国与宪政民主	(247)
1. 半世纪修宪沧桑路	(248)
2. 光明在前	(253)

第九章 社会主义民主和社会主义市场经济

一、发展社会主义民主是建立社会主义市场经济的 必然要求	(258)
1. 新时期改革深化的新特点要求加快民主建设	(258)
2. 深化经济体制改革引发市场经济与民主政治的 深层次矛盾	(262)
3. 建立社会主义市场经济和发展民主不可分割	(264)
二、建立社会主义市场经济是社会主义民主建设的基础	(265)
1. 为劳动者的民主权利奠定了牢固基础	(266)
2. 建立劳动者平等互利合作关系的可靠保证	(267)
3. 实现劳动者按劳分配的民主与平等权利的 可靠保证	(268)
三、发展社会主义市场经济是提高人民民主意识的 根本条件	(269)
1. 市场经济呼唤着公民自我意识、参与意识的觉醒	(270)
2. 市场经济呼唤着公民竞争意识、创新意识的觉醒	(272)
3. 市场经济促使人们树立正确的权利义务观念	(272)
四、社会主义民主是社会主义市场经济的有力保障	(273)
1. 有利于改善国家对市场经济的宏观调控	(273)
2. 有利于充分调动劳动者的积极性、创造性	(274)
3. 有利于扼制市场经济的“负效应”	(275)

4. 有利于健全市场秩序	(275)
五、社会主义市场经济条件下民主建设的基本特点	(276)
1. 民主建设的现实性	(276)
2. 民主权利的真实性	(277)
3. 民主权利的自主性	(279)
4. 民主行为的法制性	(281)
5. 民主建设的国情性	(282)

第十章 社会主义民主和全球化

一、什么是全球化	(284)
1. 正确理解“全球化”	(285)
2. 全球化的实质	(287)
3. 经济全球化	(291)
4. 世界民主化	(292)
二、全球化与中国社会主义民主的发展	(295)
1. 全球化对中国民主进程的推动	(296)
2. 全球化给中国民主进程带来的风险	(299)
3. 在全球化和中国化的互动中发展民主政治	(301)
三、互联网与民主	(304)
1. 网络对于民主发展的积极作用	(305)
2. 网络对于民主发展的消极作用	(310)
3. 互联网与中国民主政治的发展	(311)

第一章 发展社会主义民主的根本

当前，研究当代中国民主政治建设问题，必须以党的十六大报告的精神为指针。十六大报告指出：发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来。笔者的研究就从这个“根本”开始。

一、党的领导是发展社会主义民主的根本保证

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党的这种领导核心地位，是在中国革命的长期斗争中形成的，是历史的必然，人民的自觉选择。邓小平说：“从根本上说，没有党的领导，就没有现代中国的一切。”^① 发展社会主义民主，也不能没有党的领导。

1. 发展社会主义民主必须坚持党的领导

发展社会主义民主必须坚持党的领导，是由发展社会主义民主的深刻性和艰巨性决定的。半个世纪前，中国人民“争得民主”

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第266页。