

云南民族大学学术文库

当代中国

政党制度研究

主 编 周 域

副主编 苏丽杰



 云南大学出版社

云南民族大学学术文库

当代中国

政党制度研究

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国政党制度研究/周域主编. —昆明: 云南大学出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 81112 - 252 - 7

I. 当… II 周… III. 政党—政治制度—研究—中国
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 011316 号

当代中国政党制度研究

主 编: 周 域

副主编: 苏丽杰

策划编辑: 邓立木

责任编辑: 周元晖

封面设计: 杨成雄益 林 咏

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 云南大学出版社印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm (1/32)

印 张: 9.375

字 数: 245 千

版 次: 2007 年 3 月第 1 版

印 次: 2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 81112 - 252 - 7

定 价: 27.00 元

云南大学出版社地址: 云南大学英华园 (邮编: 650091)

电 话: 0871 - 5031071

E-mail: market@ynup.com

序

刘树生

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是一项具有中国特色的新型的社会主义政党制度，是马克思主义政党理论和统一战线理论同中国革命与建设实际相结合的一个创造。我国实行的共产党领导的多党合作与政治协商制度的政党体制，是经过长期实践形成的，完全符合中国国情，充分体现了我国社会主义政治制度的特点和优点。在我国政治生活中，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度对于维护社会的稳定，保证国家的长治久安，促进社会主义现代化建设和祖国统一，把我国建设成为富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，具有特别重要的意义。党的十六大进一步强调要坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，因为它是坚持和完善我国社会主义民主制度，发展社会主义民主政治的一项基本的政治制度，任何时候都不能动摇。同时，这一理论也是当前我国理论界面对 21 世纪的新形势新任务所要研究的重大课题。值得欣慰的是，《当代中国政党制度研究》一书在这方面作了很有益的研究和探索，并取得了可喜的研究成果，是一本比较系统和深入地研究当代中国的政党制度的力作。

通读全书，我觉得：

第一，本书是对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的研究，即对中国特色的新型的社会主义政党制度的研究，而不是对一般政党制度的研究。这项研究成果，不同于党派简史，更

不同于一般的论文集，它是一本较全面而系统地对当代中国政党制度进行专题研究和论述的著作。这部专著的出版，对于马克思主义政党理论和统一战线理论的研究是一个贡献。

第二，本书坚持以马克思主义为指导，特别是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的光辉历程、深刻内涵、基本经验及其相关的层面进行了纵深研究。全书十三个专题内容密切关联，纵横交叉，形成一个有机的统一整体，对于历史和现状的分析和把握，都比较到位，对当前和未来发展趋势的一些思考也不乏新意，有较强的启示性和可读性，值得推荐给读者。

第三，本书只是研究关于当代中国政党制度问题的一个阶段性成果。这是一个还需要进行深度研究的课题。事物在发展，研究工作不可能一次完成。随着我国社会主义市场经济体制的建立和发展，建立与之相适应的社会主义民主政治体制也是势在必行。我们必须按党中央的要求，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，从理论和实践的结合上不断研究新情况，解决新问题，正如《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》指出的那样：“坚持和完善这项制度，是我国政治体制改革的一项重要内容。新的经济体制的建立，无疑要求政治体制与之相适应。新的实践必将产生新的矛盾、新的问题、新的经验。解决新矛盾获得的新经验，必然要求人们作出新的理论概括。理论来源于实践，反过来又支持和指导实践。”因此，当代中国政党制度的理论研究，还需要随着中国特色社会主义民主政治建设的进程的推进，继续探索，深化研究，为更好地坚持和完善当代中国政党制度作出新的贡献。

这是我的期望。

（作者系原中共云南省委副书记、云南省政协主席）

引 言

政党是代表一定阶级、阶层或集团的利益，并为其根本利益而奋斗的政治组织，是社会经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物，又是进行阶级斗争和社会政治经济活动的工具。它对自己所代表的阶级、阶层或集团起着程度不同的组织领导作用和核心作用。政党制度是现代国家政治生活中的共同特征，是现代政治的核心。而政党制度的具体形式，则因不同国家的不同国情各相殊异。一个国家实行什么样的政党制度，不是人们主观任意的选择，而是由客观历史条件决定的。在这里，不仅有社会制度的区别，而且有阶级关系、政治态势、经济条件、文化传统、社会心理及周围环境影响的差异。因此，在不同的社会制度，政党的性质和形式必不相同，在同一社会制度下，不同国家的政党形式也会因上述因素的作用而各具特色，就是在同一国家里，其在不同的历史发展阶段也会有不同的政党制度。

通观近代世界各国政党制的模式，其表现是多种多样的。按执政党的数目来分，有一党制、两党制和多党制；按其参政方式来分，有对立制和合作制。而当代中国实行的政党制，既不是西方的多党制或两党制，也不同于前苏联的一党制，而是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，这是一种有中国特色的新型的社会主义政党制度，是社会主义民主制度的重要组成部分，是社会主义民主政治即政治文明的现代化追求。什么是政治？政治就是利益的声音，它是经济的集中体现，是谋求利益的

学问，今天中国的政治，就是谋求中国最广大人民的根本利益，就是全面建设小康社会，实现中华民族的全面振兴。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，从政治上说，说到底就是为实现和服务于这样的政治目标和历史使命的，这也是我国政党制度的价值观的本质内涵。因而当代中国的政党制是政治史上独一无二的政党制度。中国共产党与其他八个民主党派的关系不是朝野关系，不是执政党和反对党的关系，而是为了共同致力于建设中国特色社会主义事业这个共同目标团结合作的关系，是民主协商互相监督的关系。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一当代中国政党制度是中国共产党把马克思主义政党理论的普遍原理同中国革命与建设的具体实践相结合的伟大创举，是长期对它进行的理论和实践的双重探索的结晶。这个制度有一个形成发展的过程。当五十多年前，在那战火硝烟的黎明，在铸造新纪元的历史性时刻，1949年9月21日，在共产党领导下我国各民主党派和党外民主人士的代表出席中国人民政治协商会议第一届全体会议，共商建国大计时，当五星红旗伴随着礼炮声在天安门广场上冉冉升起的时候，当代中国民主政治史上的一个创造——中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。新中国成立后，在生产资料私有制的社会主义改造基本完成，我国开始进入社会主义初级阶段时，针对新的历史条件下出现的新问题，毛泽东同志于1956年及时提出了中国共产党与各民主党派的“长期共存，互相监督”，这一方针的提出就锁定了共产党领导下多党合作和政治协商制度的发展态势，进一步为当代中国的政党制度奠定了思想理论基础。20世纪70年代末，在历史的转折关头，当代中国的政党制度在经历了严峻考验之后，以邓小平为核心的第二代领导集体在党的十一届三中全会以后，不论在理论上和实践上都对其作了重大发展。邓小平明确指出：我国民主党派已由过去的“阶级联盟”性质转变为“政治联盟”性质，把民主党

派确定为“参政党”。中共十二大把多党合作的“八字方针”又深化为“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的十六字方针。在邓小平理论的指引下，中共中央于1989年12月30日制定了《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，使中国共产党领导的多党合作和政治协商制度走向制度化和规范化。以江泽民同志为核心的第三代领导人，面对世纪之交的新形势，对当代中国政党制度又进行了新的探索和完善，把当代中国的政党制与建设有中国特色的社会主义密切结合起来。1993年3月就把它写入我国的宪法，1997年9月中共十五大又进一步把共产党领导的多党合作和政治协商制度作为坚持和完善我国社会主义政治制度的一项基本政治制度，纳入了社会主义初级阶段的基本纲领之中，使当代中国政党制度在规范化、制度化建设方面又迈出了更加重要的一步，发展到了新的阶段。

党的十六大进一步强调要坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强同各民主党派合作共事，更好地发挥我国社会主义政党制度的优势。十六大之后，2002年岁末雪飘之际，新当选的中共中央总书记胡锦涛同志走访各民主党派中央和全国工商联时指出，必须始终不渝地发挥共产党领导的多党合作和政治协商制度的优势，把一切积极因素都充分调动和凝聚起来，万众一心创造我们的幸福生活和美好未来。胡锦涛总书记在2005年2月4日党外人士迎春座谈会上就进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设提出了五点要求：要坚持走中国特色社会主义政治发展道路；要坚持中国共产党的领导，充分发扬社会主义民主；要坚持把发展作为多党合作和政治协商的根本任务；要坚持和完善多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化；要坚持执政党建设和参政党建设互相促进。中共中央2005年3月又制定下发了《中共中央关于进一步加强中国共产

党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，把当代中国政党制度又提高到一个新的水平，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一项重大举措，是我国政治生活中，特别是统一战线和多党合作中的一件大事。胡锦涛同志 2006 年 7 月在全国统战工作会议上进一步指出：要正确认识和处理中国共产党和民主党派的关系，巩固和发展中国共产党领导的多党合作的政治格局，巩固和发展我国社会主义政党关系，实现我国政党关系长期和谐，根本在于坚持走中国特色社会主义政治发展道路，关键在于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；既要坚持中国共产党的领导，又要促进多党派团结合作；既要提高党的执政能力，又要发挥民主党派参政议政的作用；既要重视做好民主党派的思想引导工作，又要真诚接受他们的民主监督；既要全面推进党的建设新的伟大工程，又要积极支持民主党派加强自身建设，使执政党建设与参政党建设相互促进，更好地统一于多党合作、共创伟业的历史进程中。认真贯彻落实胡总书记对新世纪新阶段统一战线的要求及《意见》精神，对于推进多党合作和政治协商的制度建设，保证多党合作沿着正确的方向前进和发展，具有重大指导意义。《意见》的颁布实施表明了新一届党中央为坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度的不可动摇的决心。

五十七年风雨共渡，五十七年春华秋实。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，随着它的形成、发展和更加成熟，在半个多世纪以来，它在建立和巩固人民民主政权，顺利实现社会主义改造和进行社会主义建设，维护国家统一，维护社会稳定，促进在爱国主义和社会主义基础上的全国各族人民的大团结大联合方面，发挥了重大作用，特别是党的十一届三中全会以来，在邓小平理论指引下，为拨乱反正，实现国家工作重心的转移，推进改革开放和现代化建设，为健全和完善社会主义民主与法制，

巩固和发展安定团结的政治局面，为实现“一国两制”的伟大构想，促进祖国和平统一，发展我国人民同世界各国人民的友好关系，作出了不可磨灭的贡献。今天，共产党领导的多党合作和政治协商制度经受住了种种考验，像一棵大树一样，已经深深扎根于中国的土壤之中。这种新型的政党制在形成发展的过程中，不仅是中共为坚持中国民主政治建设作出的一个伟大创举，凝结着毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家和以江泽民同志为核心的中共第三代领导集体的智慧与心血，凝结着以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体的智慧与心血，也是民主党派和无党派人士与中共风雨同舟、亲密合作共同努力的结果。半个多世纪的历史证明：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一当代中国的政党制，是在长期的革命和建设实践中逐步形成的，是一种完全适合中国国情的好制度，它体现了我国政治制度的特点和优势，体现了中国特色社会主义民主政治的本质和特点，是建设社会主义政治文明的重要内容，也体现了中华民族和衷共济、和谐发展、兼容并蓄的传统精神，具有独特的、巨大的优越性和强大的生命力。

历史的长河滚滚向前，当前国际形势正在发生新的深刻变化，国内改革开放和现代化建设正处在关键时期。我们面临着难得的发展机遇，也面临着严峻的挑战。随着改革的加快，社会主义市场经济的建立，经济成分和经济利益的多元化，社会生活方式的多样化和组织的多样化，人们的民主意识和参与意识在不断增强，给当代中国政党制度建设提出了许多新的问题。如何适应新的国际国内形势发展的需要，深入研究和准确把握当代中国政党制度中的一些全局性、战略性、前瞻性的重大问题，使当代中国政党制度在国家发展和民族振兴的事业中发挥更大的作用，这就成为当前广大理论工作者需要很好研究的一个重大课题。正如江泽民同志在中共十五大报告中所指出：“社会主义愈

发展，民主也愈发展。我们要在实践中积极探索规律，不断推进民主政治的发展，使它在二十一世纪展现出更加蓬勃的生命力。”本书的主题思想就是建立在这样的认识基础上的。在《当代中国政党制度研究》的撰写过程中，我们也是朝着这个目标去努力。试图通过我们的劳动，能为新世纪的中国政党制度焕发出更加强大的生机与活力，为推进中国特色社会主义民主政治建设贡献微薄之力。若能如此，我们将感到无比的欣慰。

要全面研究和深刻把握当代中国政党制度这样一个内涵十分丰富、政治性政策性很强的课题绝非易事，它涉及的内容广，许多问题错综复杂而又密切结合。因此，当“当代中国政党制度研究”这一课题早在“八五”期间申报，被批准立项为云南省哲学社会科学研究项目后，在省里有关领导和省委统战部的支持和帮助下，我们便开始了对这个课题的研究工作。我们认为，这一问题仅从当代中国政党制度本身去研究是不够的，必须把它置于整个社会主义政治制度的总体格局中，从加强民主政治建设的战略高度去研究和考察，从当代中国政党制度所涉及的诸多层面的联系中去把握，才能全面地、深刻地准确把握、坚持和完善当代中国政党制度的深层内涵。所以，在研究的框架设计中形成了现在本书所列的13个专题，每个专题既可独立成篇，相互间又有内在的密切联系。它既有对这个制度的光辉历程的追溯和历史经验的总结及现实情况的分析，又有对未来发展轨迹的前瞻性的思考和探索；既有宏观的综合性研究，又有专题性的论述；纵横交叉，形成有机的整体。各个专题能独立存在，内容上的交叉却难以避免，虽然对某些问题的论述略有重复，但可以深化对问题的认识。

本书是课题组成员集体劳动的结晶。尽管我们在研究中积累和搜集了大量文献资料，对有的问题也进行了必要的调查研究，力图从时代特点和当代中国的实际出发，深入探讨、准确把握和

正确回答当代中国政党制度所面临的重大问题，形成新思路、新观点、新方法，把这一问题的研究推上一个新的水平和境界；课题研究成果形成书稿送审后，经云南省社会科学规划领导小组组织专家组论证，通过验收合格，因出版经费不到位未能及时出版。近几年来，编者又根据新的形势和新的情况，对整个书稿进行了数次修改，充实或重新撰写了某些专题，删去了不能与时俱进的某些专题。但由于客观形势发展很快，当代中国政党制中所出现的许多新情况、新问题，我们调查研究得仍不够，加之水平有限，因此，本书在体系的构建、材料的选择，抑或观点的立论上都难免还有不妥之处，恳请读者批评指正。另外，在本书的研究和成书的过程中，我们还参阅和借鉴了省内外有关同志研究的最新成果，恕不一一列出，在此也一并向他们表示谢意。

编 者

2006年9月

主 编：周 域

副主编：苏丽杰

撰稿人：周 域 苏丽杰 尤 力

张晓松 和鸿昌 金 凯

陈一心

目 录

第一章	当代中国政党制度的形成、发展和优势	(1)
第二章	当代中国政党制度与社会主义民主政治	(34)
第三章	当代中国政党制度与人民代表大会制度	(53)
第四章	当代中国政党制度与中国人民政治协商会议	(76)
第五章	当代中国政党制度与爱国统一战线	(92)
第六章	当代中国政党制度与实现祖国统一	(110)
第七章	当代中国政党制度与民主党派	(132)
第八章	坚持和完善当代中国政党制度	(164)
第九章	西方多党制不适合中国国情	(187)
第十章	当代中国政党制度与中国共产党的执政能力建设	(214)
第十一章	当代中国政党制度的发展趋势	(233)
第十二章	当代中国政党制度的理论和实践对马克思主义 政党理论和统一战线理论的贡献	(254)
第十三章	当代中国政党制度创新了马克思主义政党理论	(266)
后 记		(280)

第一章 当代中国政党制度的形成、发展和优势

马克思主义认为，政党既是代表某一阶级、阶层或社会集团的利益，并在为之奋斗中起核心作用的政治组织，更是一种历史的范围，它的形成、发展和变化，不取决于任何个人的主观愿望，而是由客观的历史发展所决定的。政党制度是现代政治的核心。当今世界，不同的国家实行不同的政党制度。在我国实行的是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制，又有别于前苏联和一些社会主义国家实行的一党制，是具有中国特色的社会主义新型政党制度。对于这项完全适合中国国情的政党制度，邓小平称之为“也是我们政治制度中的一个特点和优点”（《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第205页）。党的十五大时，又把它作为坚持建设有中国特色社会主义政治的“三大政治制度”（即人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度）之一进一步作了定位。江泽民同志在多次的讲话中都强调指出：“任何时候都不能动摇、削弱和丢掉这些制度，绝不能照搬西方政治模式。”（《在纪念党的十一届三中全会召开20周年大会上的讲话》）因此，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度这一当代中国的政党制度，对于始终保持国家统一、民族团结、社会稳定和经济发展，是一个具有全局性的、根本性的重大问题。但是，由于长期“左”的影响和过去一个时期内极

少数坚持资产阶级自由化的人妄图在我国推行西方多党制所造成的思想混乱，人们对我国社会主义的政党制度的历史的必然性，其内在的规律和特点、优点以及怎样更好地坚持和完善这一制度等一系列的根本问题还缺乏应有的理性认识。对这些问题进行深入的研究，给予建立在历史和现实经验基础上的具体而充实的理论论证，无疑是具有重要的理论意义和现实意义的。

一、当代中国政党制度是历史发展的必然

当代中国实行共产党领导的多党合作和政治协商制度不是偶然的，它是近现代中国历史发展的必然，是中国人民的历史选择。

（一）当代中国的政党制度是历史否定了引进西方多党制和国民党的一党独裁制之后才出现的符合中国国情的政党制度

翻开中国的近现代史我们可以看到，中国的政党活动起始较晚，这是由于长期的封建专制统治和资本主义发展的迟缓造成的。当资产阶级政党风靡欧洲的时候，活跃在中国社会上的只有带着浓厚宗教色彩的秘密会党。这些产生于清王朝封建统治下的秘密会党，还不具备政党的形态，不是完全意义上的政党。

近代中国政党是伴随着资产阶级改良运动和革命斗争的兴起而产生的，是在民族资本主义发生和发展的过程中逐步形成的。1905年8月，孙中山先生以兴中会、华兴会为基础，联络其他革命团体的部分成员，在日本东京成立中国同盟会，提出了“驱除鞑虏，恢复中华，创立民国，平均地权”的革命纲领，宣告了中国第一个资产阶级政党的诞生。因为随着中国民族资本主义经济实力的迅速增长，必然会在政治上有所表现，资产阶级革命派渴望通过资产阶级民主革命为资本主义的发展扫清道路，成立中国资产阶级政党来领导资产阶级革命的任务才提到了日程上来。中国资产阶级政党正是在这样的背景下产生的。接着他们便

领导了辛亥革命，把中国的资产阶级民主主义革命推向了高潮。后来由于资产阶级及其政党的软弱性，辛亥革命以同旧势力妥协告终。中华民国虽然成立了，革命果实却落到了以袁世凯为首的北洋军阀手里，革命没有达到预期的目的。中国仍是半殖民地半封建社会，依然处在极端贫穷落后的状态中。

自辛亥革命以来，我国历史上出现过三种政党制度：

第一种是资产阶级多党制的尝试。民国初年，辛亥革命胜利后，随着资产阶级革命高潮的出现，一些资产阶级革命家就尝试把西方的资产阶级多党制照搬到中国来，在中国掀起了一股前所未有的“政党热”。南京临时政府成立后不久，制定和颁布了具有宪法性质的《中华民国临时约法》，明确规定在 10 个月内，由临时大总统召集举行国会选举。由此，“议会政治”、“政党组阁”的呼声日益高涨。围绕“议会政治”的幻想，各派政治势力为了在选举中获得席位，争取在权力分配中得到较多的利益，纷纷组建政党，在中国呈现出政党林立的局面。“集会结社，犹如疯狂，而政党之名，如春草怒生，为数几至近百。”（善哉：《民国一年来之政党》，《国是》第一期，1913 年 5 月）一时间，政党团体数目高达 300 多个。为了进行“政党竞争”，许多小党合并为大党，以利于投入争夺议席的角逐。当时影响较大的党派有：宪友会、辛亥俱乐部、中国社会党、工党、统一党、宪政党、自由党、统一共和党、民主党、进步党、国民党等。1912 年 1 月 1 日，孙中山在南京宣誓就任临时大总统，宣告中华民国成立。根据临时约法以及后来拟定的国会选举法规定，民国元年 12 月开始国会选举。1912 年 2 月孙中山被迫辞去临时大总统，袁世凯夺取了辛亥革命果实，就任临时大总统后，以宋教仁为首的议会制的推崇者们，仍醉心于推行西方多党制，曾天真地期望西方的政党制度能给中国政治带来光明的前景，认为只要国民党通过议会选举取得多数而组成政党内阁，就能够制约袁世凯。1912 年