

城市化进程中的江津

现代人居环境建设

山地人居环境研究丛书

赵万民 等著

CHENG SHI HUA JIN CHENG ZHONG DE JIANG JIN
XIAN DAI REN JU HUAN JING JIAN SHE

东南大学出版社

X21/30

2007

山地人居环境研究丛书

城市化进程中的 江津现代人居环境建设

赵万民 等著

东南大学出版社

内 容 提 要

本书主要研究江津市域城镇化发展与城镇化体系建设、江津市城市规划与建设发展、江津市山水城市风貌建设规划以及江津市双福小城镇规划发展等。

本书可供城镇建设与管理、城镇研究人员及相关专业师生学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市化进程中的江津现代人居环境建设/赵万民等著. 南京: 东南大学出版社, 2007.8

(山地人居环境研究)

ISBN 978-7-5641-0632-4

I. 城... II. 赵... III. 城市环境: 居住环境-研究-江津市 IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 087143 号

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼 2 号 邮编 210096)

出版人: 江 汉

新华书店经销 江苏兴化印刷有限公司印刷

开本: 787 mm × 1 092 mm 1/16 印张: 13.75 字数: 332 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5641-0632-4/TU·85

印数: 1 ~ 2 500 册 定价: 30.00 元

(凡因印装质量问题,可直接向读者服务部调换。电话: 025-83792328)

关于展开山地人居环境系列研究的一些思考(代序)

我国是一个多山的国家,中国的山地约占全国陆地面积的 67%,山地城镇约占全国城镇总数的 50%。山地集中了全国大部分的水能、矿产、森林等自然资源。山地区域是多民族的聚居地,是人类聚居文化多样化的蕴藏地。同时,山区是地形地貌复杂、生态环境敏感、工程和地质灾害频发的地区。我国近 30 多年的城镇化发展,在促进了经济高速增长的同时,也对土地资源节约、生态环境维系、地域文化延续等方面产生了较多的负面影响。这种影响所产生的破坏作用正逐步从平原地区向山地区域扩展。用“科学发展观”来指导我们的城乡建设事业,是我国的一项重要国策。因此,在山地城市规划和建设活动中,重视人与环境的“和谐发展”尤为重要。

中国的城镇化发展有两个明显的特征:其一,在城市(镇)地区走城乡统筹、和谐发展的道路,是促进经济社会整体发展的必然选择;其二,东部、中部、西部不同经济发展的梯度背景,必须采取因地域资源、文化特点、基础积累的不同而相异的城镇化发展道路。我国西南地区是典型的山地区域,具有人口集聚、自然和文化资源丰富、生态环境敏感、工程建设复杂、山水景观独特等特点,亟待开展山地城市(镇)规划适应性理论研究。

城镇化的作用是一把“双刃剑”,环境与发展的矛盾在山地区域尤其突出。由于不顾地形和环境条件而进行的“破坏性”建设,致使生态失衡、环境恶化、生物多样性锐减等危害,影响了人类的可持续发展。山地区域的生态平衡被破坏、水土不保,造成中、下游平原地区江河断流或洪灾泛滥。城镇化伴生的人口集聚和大规模工程建设,致使山地自然灾害和工程灾害频发。现代城市规划和建筑设计的浅薄化,使山地丰富的地域文化、传统聚居形态、地方技术等丧失。山地城市(镇)建设明显照搬平原城市的做法,不仅造成经济上的巨大浪费,而且带来工程质量安全方面的隐患。长期以来,西南地区城市规划理论和技术研究方面比较薄弱,使得城市建设缺乏适应性的理论指导。

西南山地特殊的自然与人文资源构成,确定了它在我国整体城市(镇)化发展中的重要位置,体现了“科学发展观”的重要价值。研究西南山地城市(镇)规划的适应性理论,不仅是指导西南地区理论建设和城市建设工作的需要,而且是我国城市(镇)化理论体系整体发展的需要。西南地区的城市建设,在历史上大多反映了尊重自然、适应环境发展的城市建设思想和地方建筑学的技术方法。西南地域独特的城市和建筑形态,与山水环境浑然一体的建筑格局,以及孕育其中的人文内涵和生活风貌,形成了我国山地城市与建筑的特殊的文化流派。

从历史上看,西南区域资源丰富、人文荟萃、人居环境形态独特。2000 年后,西南城镇密集地区城镇化的进程加快,经济发展势头迅猛,城镇化水平在 2006 年达到 40%。重庆作为西部地区的重要城市,党中央寄予了厚望,胡锦涛总书记在十届全国人大五次会议期间提出重庆直辖市在新的历史时期发展的战略定位和目标:“西部地区的重要增长极,长江上游的经济中

心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会”^①。西南区域的经济增长和社会文化水平的提高,大多反映在首位度较高的大城市地区,大量城镇和农村地区发展缓慢,落后的状况非常明显,大城市与小城镇地区的建设水平差距在加大。西南地区集中了“发达与欠发达”的经济差异、山区和平原的地域差异以及都市和乡村的形态差异的多维特征。区域性城镇化水平的不平衡发展,地区经济发展和地域文化的差异性,城市规划和建筑工程技术要求的特殊性、山地生态建设和环境保护的复杂性等,构成了西南山地城市(镇)规划理论创新和实践的重要基础条件。城市规划的适应性理论缺乏、技术水平滞后,不能跟上城镇化发展的要求并有效指导城市(镇)规划与建设,成为影响西南山地社会经济和城乡建设发展的瓶颈。

城市规划学科发展到今天,其理论体系的构成已经具有相当的学科外延性和综合性。山地人居环境的构成,在一般人居环境意义上有其更丰富的内涵和独特性。山地自然环境作用于城市、建筑、大地景观的物质形态和生活内容上,三位一体的关系更加突出,人与自然空间的构成更具有有机性和依赖性;山地人文环境因地域文化的特殊性构成了人生活方式的丰富性和多维性。对于山地人居环境的研究,应该从地域因素和人文环境等方面来建立理论思维和技术方法。

在山地城市规划和城市建设中,对自然环境因素的考虑是十分重要的。对环境的利用和尊重涉及城市建设的经济性、安全性、生活宜居性、城市景观等方面。西南山地城市(镇)规划与建设的相当一部分工作是在解决场地建设和工程建设的安全问题,包括由此而产生的经济性比较。山地的诸多情况,与非山地区域截然不同,如对环境的尊重和生态安全性的考虑,是涉及一个地区以及相应地区(如上游、下游地区等)的安全问题;城市规划和工程建设的安全性往往是“隐性的”,隐含在对自然环境的合理利用和对建设用地的有机设计中。从城市宜居和城市景观方面考虑,结合山水自然的规划设计,获取优良的生活环境,是老百姓生活居住的追求,也是项目开发者利益追求的营建方式。因此,西南地区的规划师和建筑师对山地环境的规划设计能力,是衡量其职业素养和技术水平高低的重要指标。

对西南地区山地城市和建筑学术问题的研究,可以追溯到20世纪三四十年代。时逢抗战时期,中国政府和学术团体转来重庆和西南地区,人口的机械增长膨胀了城市和城镇,带来了一个时期的繁荣建设和发展;同时,学术精英集聚西南,客观地带动了山地建筑学和城市规划的理论和创作实践的发展。如梁思成和林徽因先生的营造学社,在四川宜宾的李庄,进行了不少关于西南山地历史建筑(群)的调查和整理工作。当时的中央大学、西南联大和重庆大学建筑系的校址就在山城重庆(今重庆大学松林坡),杨廷宝等先生在建筑设计从业的同时,授教于建筑系,在战火重庆教学育人,培养出不少今日学界著名的学者。学子们在艰苦的战争岁月中励志学习,培养出了为国家战后重建,使“居者有其屋”、“大庇天下寒士”的宏伟抱负,对城市和建筑环境的热爱和山水环境的理解也大多萌生于此(吴良镛教授对于在重庆松林坡读书的回忆文章中有记载)。抗战时期的中央大学建筑系和重庆大学建筑系成为今天重庆大学建筑城规学院的前身,其办学思想和学术风格遗存至今,影响未来。20世纪40年代,国民政府组织了“陪都十年计划”,后因战争结束首都回迁等多种因素未能全部实施,但今天从专业角度来

^① 2007年3月全国“两会”期间,胡锦涛总书记对重庆代表团作出重要指示:努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极,长江上游的经济中心,城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面小康社会。

看,当时的规划仍然有十分科学的参考价值,如有效的山地道路体系,城市的组团格局,注重滨水和景观的城市空间组织,新建筑风格 and 色彩的引导等。从建筑创作角度看,当时聚集重庆的建筑师曾设计了不少富于山地特色的建筑作品,如陪都总统府(文革后拆)、“精神堡垒”纪念碑、南山总统官邸建筑群、朝天门民生银行等,这些建筑及其环境成了今天重庆存留不多的历史文物建筑,是重庆“陪都文化”的记载。

自 20 世纪 50 年代以来,在西南地区,以重庆大学建筑城规学院为代表的山地人居环境的研究,从城市和建筑形态空间出发,广泛拓展研究领域,凝练学术内容,在山地城市空间形态、山地城市区域发展、山地城市生态、山地历史文化保护等方面,积累了较为丰富的学术经验和研究成果,凝聚了诸多学者在山地问题研究上理论建树和工程实践的心血,如唐璞教授、赵长庚教授、陈启高教授、余卓群教授、黄光宇教授、李再琛教授、万钟英教授等,他们的研究涵盖了以西南地区为学术舞台的山地建筑学、山地城市规划学、山地景观学、山地建筑技术科学,以及早期的山地人居环境学,在全国产生了极大的学术影响力。20 世纪 80 年代,国家的社会经济发展逐步走上健康的轨道,重庆大学建筑城规学院在人才培养上迈上了新台阶,为西南、华南、华中和华东等地区培养了大量的山地城市规划和建筑学方面的人才,在研究、设计、管理、项目开发等领域发挥着骨干作用。

我国的城市化发展,出现了社会经济地区发展的不平衡和地域文化的差异性,西南地区的城市化发展已经起步,城市建设的活动如火如荼,一日千里,有如我国东部发达地区在 20 世纪 90 年代初所面对的情况,即城市规划的工作跟不上建设的速度、理论的指导滞后于实际建设的需要。本丛书提出的理论思考和研究内容建议,拟对西南山地城市规划理论建设和学术发展做一些探索性的工作,并使其成为国家新时期城市化理论建设整体框架中的有效部分。

吴良镛教授等老一辈学者在 20 世纪 90 年代提出发展“人居环境科学”的主张,在全国范围内得到普遍响应,结合快速发展的城市化,对人居环境的研究在我国各个地域积极开展,有效地指导国家城市建设的理论与实践。针对西南山地土地资源稀缺性与生态环境脆弱性的地域环境特点,城市、建筑空间多维性和自然、人文内涵丰富性的地域文化特征,进行西南山地城市(镇)人居环境建设的理论研究与实践是一项十分重要的工作。在重庆大学建筑城规长期从事关于山地问题研究的基础上,本套丛书拟逐步总结和推出相关方面的研究内容:(1) 山地人居环境区域发展的研究;(2) 山地流域人居环境建设的研究;(3) 山地人居环境关于城市形态空间设计的研究;(4) 山地人居环境关于工程技术方法的研究;(5) 山地人居环境关于历史城镇保护与发展的研究。

我们希望,以西南山地有特点的城乡建设为土壤,通过学术耕耘,积极加入到全国整体的人居环境科学研究的洪流中,找到自己的位置,不断学习探索,并做出相应的理论与实践的贡献。

赵万民

2007 年 6 月

前 言

关于江津人居环境建设的研究是我们学科团队从理论与实践角度相结合的对山地人居环境建设进行研究的一次尝试。选中江津的原因有三:

(1) 江津是一个典型的山地城市,城市呈“几”字形,长江绕城而过,正所谓“几江形式甲川东,山势崔巍类鼎钟”,城市的山水形态与人工建设融为一体,历史悠久,人文荟萃,风貌颇具特色。城市选址基本体现“大山之下,广川之上”的古典人居环境格局,具有很好的研究价值。

(2) 江津城市的社会经济构成和城乡一体化发展,在重庆具有代表性。江津位于重庆西南部,距主城区仅 47 km。历史上,因江津城市的长江水运之便,在辛亥革命后受民族资本的影响很大,不仅工业经济发展较早,而且民主革命思想的影响很大,涌现了聂荣臻等一批革命领袖人物,并且民主革命思想对当时的城市建设也产生了很大的影响,值得总结。在今天的发展中,江津经济综合实力在重庆 40 个区县中名列前茅,被列为重庆城镇体系中的地区中心城市。为实现城乡和谐发展的目标,江津很早就确立了跨世纪的发展战略——市场化、信息化、工业化和城镇化。在城镇建设与城镇化战略实施方面进行了有效的重点推进工作,如调整乡镇建制、开展新农村建设、举行“百万农民进城”活动等,这些工作对体现中央提出的“城乡统筹发展”“创建和谐社会”都具有较好的示范和总结意义。

(3) 江津是三峡库区库尾的城市,除面对库区城市移民、建设迁移等共同问题外,其库水尾端的污染问题和对城市环境保护的要求等,都是需要关注和研究的课题。库区水位常年大幅度的涨落对城市沿岸的景观和城市形态的建设带来很大的影响,是山地人居环境可资研究的课题。

在江津政府的配合下,我们从人居环境研究的四个层面提出了研究内容:

(1) 江津城市化与城市体系建设:提出江津城市化的发展道路和城市体系的建设等研究内容,希望对西南山地农村城市化道路的发展探索提供一定的参考价值。

(2) 江津城市规划与城市建设发展:提出对江津城市建设和城市规划发展的评述、适应城市建设的发展规划以及城市规划调整的技术性方面的工作,并提出对西南地区城市化进程中城市规划适应性调整的探讨。

(3) 江津山水城市风貌建设规划研究:提出对城市山水聚居环境的认识、江津城市山地人居环境建设的原则和目标、城市宜居环境体系建设等方面,并探讨山地城市形态建设的哲学思维。

(4) 选择江津一个有代表性的小城镇为例,讨论社会、经济、历史、人文、城镇形态等方面在城市化过程中的作用及其影响,并试图探索西南地区小城镇建设的一些理论和方法。

通过江津的案例研究,我们认识到,从山地人居环境的角度研究城市规划和建设的问题,有如下几点值得思考:其一,关注山地区域“人与环境”的构成关系,在尊重自然环境、山水空间等物质要素的同时,思考城市物质形态的创造,这是我们规划和建设工作不可或缺的

两个方面,这种城市建设思想在山地城市中从古至今以一贯之,形成了美好的人居环境和城市的生活品质。但是,在今天的现代化建设中,人们最易以人为的建设活动而取代自然山水环境,使我们山地人居环境的建设在“惯性中”走入误区,把山地城市建得像平原城市,城市生活的诸多弊端由此而生,遗害后世。其二,西南山地的城市,大多历史悠久,人文丰富。城市的历史人文是城市生命力的体现和城市最有价值的形态部分,尤其山地城市的自然形态和人文形态交织在一起,不可分割,创造了山地人居环境的形态美和人文美。西南地区站在城市化大发展的“路口”,保护和传承山地人居环境这种“美”的形式和内涵,是我们面对的重要而艰巨的任务。其三,从“宏观—中观—微观”的研究思路,讨论一个地区人居环境的建设,是正确的工作思路。江津的工作,我们从区域城镇化到城市规划、城市设计,再到新农村的建设,整体融汇贯通的研究,效果较好。不仅在理论研究上有较好的系统性,便于总结,而且对于地方的实际建设,也可起到了较好的指导和示范作用。

本书是在研究报告的基础上整理而成的,因作者时间和水平有限,书中错误在所难免,恳请读者与同行们批评、指正。

赵万民

2007年6月

目 录

第 1 篇 江津市域城镇化发展与城镇体系建设研究

引论：探索西南山地农村城镇化的新路子	1
1 江津市域城镇化发展现况	10
1.1 区位关系	10
1.1.1 地理位置	11
1.1.2 社会经济状况	12
1.1.3 发展定位	13
1.2 城镇体系概况	15
1.2.1 自然地理环境	15
1.2.2 经济资源条件	17
1.2.3 城镇体系概况	19
1.3 城镇化现状及问题	23
1.3.1 城镇化现状	23
1.3.2 城镇体系问题	28
2 市域社会经济发展战略	30
2.1 综合经济区划	30
2.1.1 自然区划	30
2.1.2 土地利用分区	30
2.1.3 工农业生产布局	33
2.1.4 城镇综合经济区划	35
2.2 社会经济发展战略	36
2.2.1 产业结构状况	36
2.2.2 特色经济	40
2.2.3 社会经济发展特征及问题	41
2.2.4 社会经济发展战略	42
3 江津市域城镇化水平预测	45
3.1 人口发展与城市化水平	45
3.1.1 人口变迁过程	45

3.1.2 城镇化发展过程	47
3.1.3 人口预测与城镇化发展	48
3.2 城镇化发展模式探索	51
3.2.1 山地城镇化特征探讨	51
3.2.2 江津市城镇化发展模式	52
4 江津市域城镇体系建设研究	54
4.1 城镇体系布局规划	54
4.1.1 规划总则	54
4.1.2 城镇体系建设战略	55
4.1.3 等级规模结构	56
4.1.4 职能结构	58
4.1.5 空间结构	59
4.2 综合技术规划	59
4.2.1 综合交通体系	59
4.2.2 旅游资源开发利用	61
4.2.3 生态环境建设与灾害防治	63
4.2.4 体系建设的政策管理	66
附录 1:江津市文物史迹分布名录	67

第 2 篇 城市规划与建设发展研究

引论:对西部城市化进程中城市规划适应性调整的探讨	69
5 城市建设与城市规划发展评述	73
5.1 城市建设发展的历史过程	73
5.1.1 城市位置的变迁与聚居形成	73
5.1.2 近代早期江津社会发展与城市建设	74
5.1.3 新中国成立后的江津社会发展与城市建设	75
5.1.4 改革开放后江津社会发展和城市建设	77
5.2 城市规划的发展过程	80
5.2.1 江津首次城市规划(1958 年)	80
5.2.2 江津第二次城市总体规划(1978—1985 年)	80
5.2.3 江津第三次城市总体规划(1987—2000 年)	81
5.2.4 1996—2020 年江津第四次城市总体规划	82
5.3 江津城市规划与城市建设发展的条件评述	84
5.3.1 用地条件良好	84

5.3.2	水资源丰富	84
5.3.3	对外交通联系便捷	84
5.3.4	第三产业稳步增长	84
5.3.5	富含文化底蕴,景观资源丰富	85
5.3.6	静风频率较高,废气不易扩散	85
6	适应城市建设发展的城市规划	86
6.1	对城市规划适应性的认识	86
6.1.1	人口和用地规模规划与建设实践不适应	87
6.1.2	道路规划与城市交通发展需求不适应	87
6.1.3	风貌景观规划与建设山水园林城市目标不适应	87
6.1.4	用地布局与外部交通条件的变化不适应	87
6.2	城市化进程中城市规划面临的问题	87
6.2.1	城市发展日益依赖于与重庆的经济联系	87
6.2.2	山地城市集中,可建设用地缺少	88
6.2.3	用地布局结构不合理	88
6.2.4	道路系统不完善	89
6.2.5	公共服务、道路交通、市政基础设施用地不足	90
6.2.6	商业、文化等设施发展滞后	90
6.2.7	旧城功能过度集中,环境质量下降	90
6.2.8	新区开发滞后	91
6.2.9	空间格局模糊,缺乏地域特色	91
6.3	对总体规划适应性调整的探讨	91
6.3.1	适应性调整的目标与原则	93
6.3.2	适应性调整的重点	93
7	城市规划调整的技术性工作	96
7.1	城市用地规划调整	96
7.1.1	居住用地调整	96
7.1.2	公共设施用地调整	97
7.1.3	工业用地	98
7.1.4	仓储用地	99
7.1.5	对外交通设施用地	99
7.2	城市道路交通规划调整	99
7.2.1	路网结构调整	99
7.2.2	道路断面与节点设计	101
7.3	旧城改造规划	102
7.3.1	江津旧城改造的几个重点	102
7.3.2	商业中心区交通改造的几种设想	103

第3篇 江津市山水城市风貌建设规划研究

引论:论山水形态中人居环境建设的哲学内涵	106
8 对城市山水聚居环境的认识	111
8.1 江津市山水环境的构成特点	111
8.1.1 城市与水的构成关系	111
8.1.2 城市与山的构成关系	112
8.1.3 山水风貌构成要素	114
8.2 自然环境与人文环境的评价	114
8.2.1 自然环境的评价	114
8.2.2 人文环境	116
8.3 城市风貌建设的现状与问题	120
8.3.1 城市布局	120
8.3.2 城市绿化与水体	120
8.3.3 公共空间	121
8.3.4 建筑形态与布局	121
8.3.5 历史文化遗存	121
8.4 江津山水城市建设的原则与目标	121
8.4.1 创建山水园林城市的目的和意义	121
8.4.2 山水城市建设的原则	121
8.4.3 创建山水园林城市的目标	122
8.4.4 创建山水园林城市的主要任务	122
9 城市生态—文态景观建设研究	124
9.1 城市山水风貌格局	124
9.1.1 山、水、城交融的空间景观整体框架	124
9.1.2 城市片区景观风貌定位	126
9.1.3 城市特色景观区	127
9.1.4 建筑风貌	129
9.2 城市绿地系统	130
9.2.1 绿地系统结构	130
9.2.2 城市园林绿地与禁建区	131
9.2.3 城市公园绿地	131
9.2.4 城市街道绿化	132
9.2.5 绿色住区与庭园绿化	134
9.3 城市生态建设与控制指标	135
9.4 人文景观的保护与利用	136
10 城市宜人环境体系建设	137
10.1 城市天际轮廓线	137

10.1.1 山脊线保护	137
10.1.2 建筑高度控制	139
10.2 城市滨水岸线	139
10.2.1 岸线保护	140
10.2.2 滨水界面景观控制	141
10.3 城市轴线与街道	142
10.3.1 城市轴线	142
10.3.2 城市街道景观	142
10.4 城市节点与标志	148
10.4.1 城市节点	148
10.4.2 城市环境设施与小品	153
附录 2:天下第一长联	156
附录 3:江津市城市园林绿地规划指标一览表	157
附录 4:重庆市关于“山水园林城市(区)”评选标准	158

第 4 篇 江津市双福小城镇规划发展研究

引论:小城镇建设与发展的理论探索与实践	159
11 双福镇自然、社会、人文环境研究	164
11.1 历史与发展	164
11.2 自然地理与环境	166
11.2.1 地形与地貌	166
11.2.2 水系	166
11.2.3 气候	167
11.2.4 矿藏	167
11.3 城镇风貌构成	168
11.3.1 自然环境特色	168
11.3.2 社会人文风貌	169
11.3.3 城镇聚居格局	171
11.3.4 传统民居院落	174
附录 5	176
12 城镇化发展中镇区社会与经济建设研究	182
12.1 镇域行政区划调整	182
12.1.1 区划调整的必然性	182
12.1.2 镇村区划的调整	182

12.2 综合社会经济状况	183
12.2.1 人口	183
12.2.2 工业	184
12.2.3 农业	185
12.2.4 基础设施	185
12.2.5 公建服务设施	185
12.3 镇域村镇体系建设规划	186
12.3.1 人口与城市化水平预测	187
12.3.2 村镇空间结构	188
12.3.3 村镇结构体系与职能结构	188
12.4 产业结构布局规划	190
12.4.1 生产力布局	190
12.4.2 基础设施建设	191
12.4.3 旅游发展建设	192
13 中心镇建设发展规划研究	195
13.1 现状综合分析	195
13.1.1 现状条件	195
13.1.2 用地分析	196
13.1.3 规模预测	196
13.2 城镇总体布局与功能组织	197
13.2.1 规划结构	197
13.2.2 总体布局	197
13.3 土地的使用与指标控制	198
13.3.1 城镇土地使用	198
13.3.2 城镇指标控制	200
13.4 城镇生态格局与园林绿地系统建设	200
13.4.1 城镇生态格局	200
13.4.2 城镇园林绿地系统建设	201
13.5 城镇基础设施建设	202
13.5.1 对外交通	202
13.5.2 道路交通	203
13.5.3 环境保护	203
13.5.4 城镇防灾	203
参考文献	204
后记	206

第 1 篇 江津市域城镇化发展与城镇 体系建设研究

引论：探索西南山地农村城镇化的新路子

1) 对我国农村城镇化相关理论的认识

面对国家城市化发展的实际情况,中央领导曾经多次指出,建设小城镇是我国社会经济发展的大战略。朱镕基总理在 2002 年 3 月 5 日的政府工作报告中特别提出:“加快农业和农村经济发展,努力增加农民收入。”因此,从城镇化方面研究农村社会和经济的发展,探讨西部大开发中农村建设与城镇化的关系,是当前城市规划中的一项重要的工作。

(1) 农村城镇化的概念

我国对农村城镇化的认识始于 20 世纪 80 年代初期。当时,农村经济的快速发展使人们开始关注广大农村地域中小城镇建设这一长期被忽视的问题。胡耀邦同志在 1980 年就多次强调:“小城镇建设同四个现代化有着密切的关系,它对我国政治、经济、文化教育的布局以及就业问题起着重大的作用。”农村的经济发展,自下而上形成中国城镇化发展的新特征。其后,学术界开始关注农村经济建设与中国城镇化发展的关系,费孝通先生从社会学的角度,对农村城镇化这一课题展开了深入的调查和研究。吴良镛教授针对“苏锡常”水网地区的城镇化发展情况,提出了对节约土地、关注生态等问题的研究^①。

费孝通先生认为,当前我国农村正在发生的重大变化,本质上是一个工业化的过程,中国工业化的特点是把工业引进乡村来让农民脱贫致富,而不是把农民集中到城市去发展工业,这是我国目前新型城乡关系建立的基础^②。因此,农村城镇化的内在实质是小城镇建设,它在某种意义上似乎更是“农村非农化”的代名词,包括农村人口身份的改变,就业结构及产业结构的转变,以及居住环境的转换等。吴良镛教授在 20 世纪 80 年代后期,经过对我国长江三角洲等农村经济先活跃起来的地区进行调查和研究后,提出了中国城市化的演进模式,既不是西方资本主义国家产业革命推动城市急剧发展的模式,也不是前苏联社会主义革命所开创的有计划分布生产力的城市化方式,而是“自下而上”的农村经济发展带动城乡一体化的新模式,这可以认为是中国社会经济形态下城市化发展的特殊形式^③。

对“农村城镇化”概念的界定,国内学术界曾展开过相关讨论,主要观点大致有:

① 吴良镛. 城市规划与设计论文集. 北京:燕山出版社,1986

② 费孝通. 城乡协调发展研究. 南京:江苏人民出版社,1991

③ 吴良镛. 广义建筑学. 北京:清华大学出版社,1989

① 认为农村城镇化是农村城市化的同义词,即将现有的广大农村社区改变为城市。但是,这种提法与中国的实际国情不符,也欠科学性和准确性。

② 认为农村城镇化是将农村工业向城市聚集,从农业转向非农业的农民也移居城市,使原有城市不断扩大和在农村社区建设新城市的动态发展过程。

③ 认为农村城镇化是把城市要素向农村转移,包括城市的工业、人口、资金及技术等,从而推动农村工业化、农业现代化的进程,形成“城乡一体化”和城乡融合发展的现代城市(镇)群体体系。

从我国 20 余年经济和社会发展的历程看,东部地区农村经济自下而上,形成城乡一体的城镇化过程,确实代表了中国城市化的特点,也是世界城市化发展模式中的一种新类型。对于我国西部地区,以农业为特征的社会经济状况更加突出。当前,西部各片区的发展,因地理环境因素不同,虽各有差异,但整体上地方小城镇和农村经济较活跃,呈自下而上的发展趋势。促进社会经济整体发展是一个非常重要的部分,这与大城市带动农村经济自上而下地辐射形成互补。在成一渝地区,这种交相辉映的农村城镇化发展形势已成一定格局。

(2) 对西南山地农村城镇化道路的探索

1999 年中央四中全会和中央经济工作会议正式提出“西部大开发”的战略决策。面对地域辽阔、人地矛盾突出、经济基础薄弱、城市化水平低的现状,西部大开发中的农村城镇化发展所应选择的道路和采取的模式,目前尚是一个探索的过程。在这个过程中借鉴 20 多年来我国东部社会经济发展的经验是必要的,但我国的东、西部在城镇化发展的模式、进程等方面存在差异,特别是在地理环境特殊的山地区域,城镇结构因交通、生产力分布、环境资源等因素,呈现出与平原地区不同的城镇布局,城镇化的演进方式也有其特殊性^①。

综合分析我国农村城镇化的特点,具有以下几个方面,其对于山地农村同样具有适用性。

①“阶段性”——发展过程与产业结构的调整和户籍制度的改革进程密切相关^②,呈明显的阶段性;这种阶段性除了历程上的时序外,在我国的东、西部地区还存在着发展空间上的差距。

②“城镇化”——空间发展上的“城—镇—村”并重,以镇为主,小城镇将成为农村居民居住、生活、就业、消费和休闲等活动的中心。

③“非农化”——由产业结构的调整带来就业结构的转变,变农业的分散经营为集中经营,变农民为农业工人,让更多的农民从事非农业生产活动,以农副产品加工为主的乡镇企业将被活跃的城镇建设服务业所替代。

④“市民化”——即人们的生活方式、生活质量、文化素质及思想观念等方面日益与城市文明接近,并在此基础上最终过渡到消除城乡差别。

目前,西南地区“成一渝”城镇密集带,以及三峡工程库区移民建设应该是西部城镇化发展的两个重要地区。重庆市自调整为直辖市后,社会、经济、文化和科技的发展势头迅猛,

① 赵万民. 三峡工程与人居环境建设. 北京:中国建筑工业出版社,1999

② 光明日报,2001 年 10 月 9 日 A4 版.2001 年 10 月 1 日,国务院批准的公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》开始实施:中国两万多个小城镇中有固定住所和合法收入的外来人口均可办理小城镇户口。这一重大举措意味着 40 多年来横亘在我国城乡间的户口藩篱开始了拆除的工作。

其近年所表现出的综合实力,可望成为西部大开发的中心城市。重庆及周围地区的发展方式,也可为西南山地的城镇化推进工作起到一定的示范作用。

近年,笔者对三峡地区和成一渝经济带上的城市(镇)发展,从山地人居环境建设的角度做过一些调查和研究。在此基础上,本书选择江津这个同时位于三峡库区和成一渝经济带上的城市^①,以实证研究的方式,进行区域和农村工作的调查分析,希望从中总结西南山地农村城镇化的一些经验和普遍问题,以及一些特征和发展动态,提出研讨,以期对西部城镇化的发展道路和模式探索有所借鉴。

2) 江津市农村新村点建设的经验

江津市位于重庆西南部,距重庆主城区仅 47 km(图 1)。经济综合实力在重庆 40 个区县中名列前茅,1998 年获“重庆十强县(市)”称号。在国务院批复的《'98 重庆市城市总体规划》中,江津市被作为重庆城镇体系中的地区中心城市定位^②。为实现这一目标,江津市确立了跨世纪的发展战略——市场化、信息化、工业化和城镇化四大战略^③。在城镇建设与城镇化战略实施方面,进行了三项重点工作:调整乡镇建制^④,开展新村点建设^⑤,推行“百万农民进城”活动。

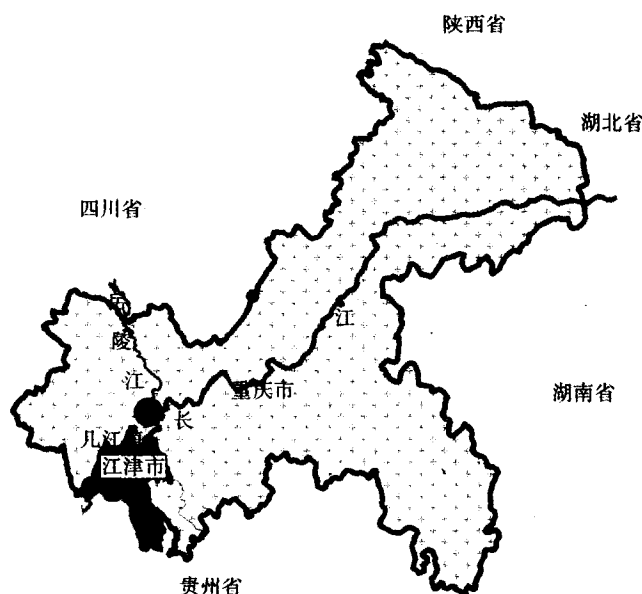


图 1 江津在重庆市的位置

① 江津既是三峡库尾的城市,也是成一渝经济带上的重要城市。

② 江津市作为地区政治、经济、文化中心,是以机械加工、食品加工、农副产品加工工业和旅游业为主的城市。

③ 江津市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要,2001

④ 将原有 14 个乡、49 个镇调整为 2 个街道办事处、35 个镇。具体情况为:撤销 16 个镇、14 个乡,新置 2 个街道办事处和 2 个镇,调整 23 个镇的辖区,保留 9 个镇辖区和政府驻地不变,更名 1 个镇。

⑤ 到 2000 年底,江津市已建设新村点 100 多个,其中 20 户以上成规模的有 20 余个,已批准赶集的 8 个,入住人口百户以上的 2 个。