

农村 综合改革百题问答

NONG CUN ZONG HE GAI GE BAI TI WEN DA

国务院农村综合改革
工作小组办公室

编写



中国财政经济出版社

农村综合改革百题问答

国务院农村综合改革工作小组办公室 编写

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村综合改革百题问答/国务院农村综合改革工作小组办公室编写. —北京: 中国财政经济出版社, 2006. 12

ISBN 7-5005-9521-2

I. 农… II. 国… III. 农村经济-经济体制改革-中国-问答 IV. F320.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 139816 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 14.25 印张 281 000 字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1—21 200 定价: 30.00 元

ISBN 7-5005-9521-2/F·8264

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

履行公共财政职能 支持新农村建设

(代序)

国务院农村综合改革工作小组负责人、财政部部长
金人庆

全面取消农业税，是中央统揽全局、与时俱进做出的重大战略性举措，充分体现了党中央、国务院加快解决“三农”问题的坚定决心和长远谋划，具有重大的政治、经济和社会意义。

一、党中央、国务院历来高度重视农民减负工作

农民税费负担是一个古老的话题。历史上凡出现农业税过重的情况，不仅加重农民负担，严重束缚和破坏农业生产力，而且往往是社会危机和政局动荡的导火索。因此，减轻农民负担既是一个经济问题，也是一个政治问题。新中国成立后，党中央、国务院一直高度重视农民减负工作。在人民公社体制下，农村的土地等基本生产资料归生产队集体所有，农业税由生产队缴纳，农民不直接承担负担。党的十一届三中全会后，广大农村实行家庭联产承包责任制，农村生产力得到了极大解放，虽然农业税负担主体转移到农户，但由于实行增产不增税的政策，农民负担相应得到了较大幅度的减轻。针对 20 世纪 80 年代中后期以来农村“三乱”问题开始凸显、农民负担大幅增加的问题，党中央、国务院出台了一系列政策措施，不断加大农村治乱减负工作力度。1998 年，党的十五届三中全会明确提出要逐步改革农村税费制度。2000 年，中央下发了《关于进行农村税费改革试点工作的通知》，制定了“减轻、规范、稳定”六字指导方针，提出了以“三取消、两调整、一改革”为主要内容的总体改革思路。通过清费正税的一系列改革措施，从制度上规范了农村分配关系，确立了农业税在农村分配中的主体地位，有效遏制了农村“三乱”现象。2004 年，进一步加大了农村税费改革力度，取消了除烟叶外的农业特产税，逐步降低农业税税率，并明确提出 5 年内全面取消农业税。到 2005 年，又宣布取消牧业税，全国免征农业税的省份达 28 个，农民负担得到了大幅度减轻。2006 年全

部取消农业税后,与农村税费改革前的1999年相比,农民每年减负总额达到1250亿元,人均减负140元左右,8亿农民得到实惠,广大农民衷心拥护和支持这一政策。为巩固农村税费改革成果,确保农民负担不反弹,各级财政按照中央部署安排,积极调整支出结构,加大了农村税费改革专项转移支付力度。截至2005年,中央财政累计已安排农村税费改革和取消农业税转移支付资金1883亿元。从2006年起,财政每年安排1030亿元以上的资金用于支持农村税费改革的巩固完善,其中中央财政每年通过转移支付补助地方财政782亿元。同时,为缓解县乡财政困难,中央财政大力推行“三奖一补”政策,2005年安排“三奖一补”资金150亿元,2006年增至235亿元,有效调动了各地发展县域经济、精简县乡机构人员、控制化解县乡政府债务、创新财政管理体制和管理方式的主动性和积极性。

二、充分认识取消农业税的重大意义

取消农业税这一重大举措,得民心、顺民意,充分体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央对广大农民的关爱、对农村繁荣的关心、对农业发展的关注,不仅有力促进农业、农村的发展和农民的富裕,而且关系到促进经济长期健康发展和构建社会主义和谐社会。

(一) 取消农业税是贯彻落实科学发展观的必然要求

科学发展观的本质和核心是以人为本,让全体城乡居民包括占人口大多数的农民群众共享改革发展成果。取消农业税,促进城乡税制统一,让公共财政阳光照耀到广大农村,有利于切实贯彻好“工业反哺农业、城市支持农村”的方针政策,改变农业、农村在资源配置中的不利地位,建立起新型的工农关系、城乡关系,保证农民获得平等的发展机会,共享现代化成果,促进城乡、区域、经济社会实现全面、协调、可持续发展。

(二) 取消农业税是全面建设小康社会的重大举措

我国是农业大国,农村人口占全国人口的2/3以上。实现全面建设小康社会的宏伟目标,最艰巨、最繁重的任务在农村。如果农业问题解决不好,农村面貌得不到有效改变,农民生活得不到明显改善,全面建设小康社会就会成为空话。取消农业税,将进一步规范、完善国家、集体与农民的分配关系,彻底消除向农民“搭车”收费的载体,从根本上减轻农民负担,有利于更好地维护广大农民的根本利益,改善农民的生产生活条件,把农业农村发展纳入整个现代化进程,为实现更大范围、更高水平的小康奠定了坚实的基础。

(三) 取消农业税是构建社会主义和谐社会的具体体现

农业税征管工作量大,征管成本高,处理不当还会直接影响农村党群、干群关系。取消农业税,把乡村干部从繁琐的收粮派款中解脱出来,减少与农民群众的直接摩擦,将有力促进基层政府改进工作方式和工作作风,加快职能转变,把更多的精力放到履行社会管理、提供更多更好的公共产品和公共服务上来。这有利于进一步改善和密切

政府与农民的关系，维护农村社会稳定和长治久安，促进构建社会主义和谐社会。

（四）取消农业税是建设社会主义新农村的重要基础

建设社会主义新农村是我国现阶段经济社会发展的客观要求和迫切任务。取消农业税，可以进一步降低农业生产成本，提高农业经营收益和农产品国际竞争力，促进建设现代农业；可以推动农民生活质量的提高和农村社会的全面进步，激发广大农民的积极性和主动性，促进农村沿着生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的轨道发展，保证社会主义新农村建设有力有序有效地推进。

（五）取消农业税是保持国民经济平稳较快发展的促进力量

扩大国内需求是保持我国经济良性发展的长期战略方针和基本立足点。对我们这样一个农村人口仍占大多数的国家来讲，增加农村需求是扩大内需的根本措施，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。取消农业税，可以加快农村经济发展，增加农民收入，有利于将亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求，进一步提高农村消费水平，激活庞大的农村市场，进而拉动整个经济持续增长。

取消农业税后，还有大量工作要做。各级财政部门要积极调整支出结构，加大对全面取消农业税改革的支持力度，对基层因取消农业税而形成的减收，中央财政和地方财政要安排转移支付资金予以弥补。农业、财政、教育、编制、税务等部门，要继续发挥职能作用，积极稳妥地推进相关改革，保证取消农业税政策落实到位。

三、履行公共财政职能作用，大力支持社会主义新农村建设

“三农”问题是我国现代化进程中全局性、根本性、长期性的问题。近年来，“三农”工作尽管取得了很大成绩，但总的看，当前农业和农村发展还处在艰难的爬坡过坎阶段，农业、农村仍是我国经济社会发展中最薄弱的环节。未来一段时期，各级财政部门必须坚持以科学发展观为指导，在对农民少取或不取的基础上，把更大的精力放到多予、放活上来，为社会主义新农村建设提供强大动力，创造宽松的政策和体制环境。

（一）扩大公共财政覆盖农村范围，加快建立以工促农、以城带乡的长效机制

要顺应经济社会发展和建设社会主义新农村的要求，下决心调整国民收入分配格局，特别是调整国家建设资金的投向和结构，大幅度增加对“三农”投入，建立财政支农资金稳定增长机制。同时，加大支农资金协调整合的力度，突出支出重点，提高使用效率，集中力量办大事。要加强农村基础设施建设，重点支持农田水利、耕地质量和生态建设，改善农民生产生活条件；按照“明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平、分步组织实施”的原则要求，从2006年起在农村逐步建立责任明确、保障有力的义务教育长效机制，用两年时间全部免除农村义务教育阶段学生学杂费；完善和加强对农民的补贴政策，粮食主产省（区）要将粮食直补资金规模提高到粮食风险基金的50%以上，积极探索建立对农民种粮收益综合补贴制度，着力解决种粮农民比较收益低的问题；扩大新型农村合作医疗

制度改革试点范围，到2008年在全国农村基本普及新型农村合作医疗制度，逐步解决农民看病难、看病贵的问题。

（二）全面推进农村综合改革，切实防止农民负担反弹

全面推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制为主要内容的农村综合改革，既是巩固农村税费改革成果的紧迫任务，又是解决农村一系列深层次矛盾的关键所在。要严守乡镇机构编制5年内只减不增和确保社会稳定这两条底线，积极稳妥地推进乡镇机构改革，切实转变乡镇政府职能，切实加强政府社会管理和公共服务的职能，创新乡镇事业站所运行机制，妥善安置分流人员，解决“食之者众，生之者寡”的问题；建立完善各级政府责任明确、财政分级投入、经费稳定增长、管理以县为主的农村义务教育管理体制，积极深化农村中小学人事、财务等制度改革，提高农村教育公共服务质量和资源配置效率，为更多更好地培养有文化、懂技术、会经营的社会主义新农民提供坚实的物质基础和制度保障。加快推进“省直管县”财政管理体制和“乡财县管乡用”财政管理方式改革，提高基层财政自我保障能力，保障基层政权正常运转所需经费。

（三）放活农村体制，为农村经济发展注入强大活力

解决“三农”问题的根本出路在于增强农村经济自我发展活力，必须下大力气做好“放活”这篇大文章。要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，推进征地、户籍等制度改革，逐步形成城乡统一的要素市场；支持农民发展各类专业合作经济组织，着力培育一批有竞争力、带动力强的龙头企业，推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式，提高农民进入市场的组织化、社会化程度；完善粮食流通体制，实行粮食购销市场化和经营主体多元化；综合运用国债、税收、财政贴息、以奖代补等政策手段，发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，鼓励各类工商企业投资农业，引导农民自主开展农村公益性设施建设，形成农业多元化投入格局；完善农村金融体制，发展小额信贷，支持积极探索和发展多种形式并存的农业保险制度，为“三农”发展提供强有力的金融支持。

（四）创新财政支农方式，让广大农民共享经济社会发展成果

要完善提高农业综合生产能力的财税政策，扎实推进农业综合开发、大型商品粮基地建设和优质粮产业工程，重点支持农业科技进步，促进农产品加工业发展和农业产业化，推动建立环保型农业、生态型农业和节约型农业。支持探索建立农村社会保障制度，加快推进新型农村合作医疗制度建设，建立更加规范和有效的农村社会救助制度，逐步解决进城农民工和被征地农民的社会保障问题。支持扶贫制度建设和政策创新，全面推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，完善支持农村防灾减灾机制，调整土地出让金使用和管理政策，促进农村反贫困。支持搞好村庄建设规划工作和改善村庄公共环境，通过补助资金、原材料或以奖代补等方式，引导和支持农民美化乡村环境、建设美好家园。

目 录

第一部分 农村综合改革百题问答

农村综合改革的背景

1. 什么是“两个趋向”的科学论断? (3)
2. 什么是科学发展观? (3)
3. 什么是“五个统筹”? (4)
4. 为什么要高度重视和解决“三农”问题? (4)
5. 当前“三农”工作面临的形势和任务是什么? (5)
6. 现阶段做好“三农”工作的指导思想和原则是什么? (7)
7. 近年来,国家采取了哪些措施促进粮食增产和农民增收? (8)
8. 十六大以来,中央指导“三农”工作的新理念、新举措、新任务是什么? (9)
9. 为什么要推进社会主义新农村建设? (11)
10. 如何认识社会主义新农村提出的背景? (12)
11. 如何正确把握中央关于社会主义新农村建设的部署和要求? (13)
12. 如何全面理解社会主义新农村建设的目标? (14)
13. 推进社会主义新农村建设包括哪些主要内容? (15)
14. 改革开放后,我国农村改革经历了哪几个阶段?各阶段的主要内容是什么? (17)
15. 目前,我国农村改革取得了哪些重要进展? (18)
16. 2006 年中央加大对农业、农村发展的政策支持力度体现在哪些方面? (19)

农村税费改革和农村综合改革

17. 为什么要进行农村税费改革? (20)
18. 2000 年农村税费改革试点的主要内容是什么? (21)
19. 如何客观认识农村税费改革在我国现代化进程中的意义与作用? (22)

20. 农村税费改革的阶段性目标是什么? (23)
21. 农村税费改革试点的主要历程及其工作重点是什么? (23)
22. 2005 年中央对农村税费改革作了哪些部署? (25)
23. 农村税费改革试点取得了哪些主要成效? (26)
24. 农村税费改革试点积累了哪些主要经验? (27)
25. 新中国农业税制的发展和演变经历了哪些阶段? (27)
26. 农村税费改革为什么要取消农业税? (29)
27. 取消农业税的重大意义是什么? (30)
28. 为什么要统一城乡税制? (31)
29. 什么是“黄宗羲定律”? 取消农业税后如何跳出“黄宗羲定律”的怪圈? (32)
30. 中央和地方各级财政为支持农村税费改革做了哪些工作? (32)
31. 农村税费改革以来农村发生了哪些重大变化? (33)
32. 如何理解农村税费改革与农村综合改革的关系? (35)
33. 如何认识推进农村综合改革的重要性和艰巨性? (35)
34. 为什么将乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制三大改革确定为农村综合改革的主要内容? (37)
35. 农村综合改革与社会主义新农村建设的关系是什么? (38)
36. 农村综合改革的指导思想和目标是什么? (39)
37. 推进农村综合改革总的要求是什么? (39)
38. 农村综合改革的主要任务是什么? (39)
39. 在社会主义新农村建设过程中, 推进农村综合改革要把握好哪些问题? (41)
40. 近年来, 中央出台的农村税费改革和农村综合改革工作指导性文件主要有哪些? (42)

乡镇机构改革

41. 为什么要积极稳妥地推进乡镇机构改革? (44)
42. 当前乡镇机构改革进展情况如何? 地方在推进乡镇机构改革中遇到了哪些困难和问题? (45)
43. 农村税费改革以来, 各地在转变乡镇职能方面主要进行了哪些探索? (45)
44. 为什么说乡镇机构改革是农村综合改革的关键环节? (46)
45. 乡镇机构改革的目标是什么? 中央对乡镇机构改革的总体要求是什么? (47)
46. 衡量乡镇机构改革成效的标准是什么? 乡镇机构改革的两条“底线”是什么? (48)

47. 乡镇机构改革应着重解决哪些问题?	(48)
48. 为什么说转变职能是乡镇机构改革的核心? 乡镇政府职能应如何科学定位?	(49)
49. 地方在乡镇党政机构设置方面有哪几种模式?	(49)
50. 中央关于乡镇事业单位改革的基本原则是什么?	(50)
51. 地方在乡镇事业站所改革方面有哪几种模式?	(50)
52. 湖北省在延伸派驻事业单位改革方面的典型做法有哪些?	(52)
53. 如何通过“以钱养事”新机制加强农村公益性服务?	(52)
54. 中央对乡镇机构编制管理有哪些主要规定?	(55)
55. 湖北省开展编制政务公开的主要做法有哪些?	(56)
56. 各地分流安置乡镇富余人员有哪些主要做法? 有哪些安置方式?	(57)
57. 为什么要合理调整乡镇行政区划?	(57)
58. 当前调整乡镇行政区划取得了哪些进展? 如何进一步做好乡镇行政区划工作?	(58)
59. 地方在确保乡镇政权组织正常运转方面有哪些做法和经验?	(59)
60. 各地在推进乡镇机构改革过程中有哪些主要做法?	(61)
61. 各地在乡镇机构改革过程中取得了哪些成效?	(62)

农村义务教育管理体制改革

62. 目前,我国“以县为主”的农村义务教育管理体制改革发展进展情况如何?	(63)
63. 中央对农村义务教育管理体制改革发展有哪些主要规定和要求?	(64)
64. 为什么要把农村义务教育经费是否得到保证,作为衡量农村税费改革是否取得成功的一个重要标准?	(65)
65. 农村税费改革以来,中央对确保农村义务教育经费投入的要求是什么?	(66)
66. 农村税费改革以来,农村义务教育经费来源发生了哪些明显变化? 其积极影响是什么?	(67)
67. 什么是义务教育收费“一费制”?	(68)
68. 做好义务教育收费“一费制”的相关配套措施有哪些?	(68)
69. 什么是“两免一补”?	(69)
70. 国家对“两免一补”有哪些政策规定和要求?	(70)
71. 地方在做好“两免一补”工作方面有哪些做法和经验?	(70)
72. 农村税费改革后,地方在加大农村义务教育投入方面有哪些做法和经验?	(71)
73. 地方在推进农村义务教育内部改革方面有哪些做法和经验?	(73)

74. 在全面深化农村综合改革的新形势下,农村义务教育改革的工作重点是什么? (73)
75. 为什么要深化农村义务教育经费保障机制改革? (74)
76. 国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的主要内容是什么? (75)
77. 如何做好农村中小学校校舍维修改造工作? (76)
78. 为确保农村义务教育经费保障机制改革取得实效,如何加强农村义务教育经费管理? (76)

县乡财政管理体制改革

79. 为什么要积极推进县乡财政管理体制改革? (78)
80. 如何推进县乡财政管理体制改革? (78)
81. 什么是“省直管县”财政管理体制?为什么要进行“省直管县”财政管理体制改革试点? (79)
82. 地方在进行“省直管县”财政管理体制改革试点中有哪些做法? (80)
83. 目前,县对乡财政管理体制有哪几种类型? (80)
84. 什么是“乡财县管乡用”财政管理方式? (81)
85. 为什么要进行“乡财县管乡用”财政管理方式改革试点? (82)
86. 地方在进行“乡财县管乡用”财政管理方式改革试点中有哪些做法和成效? (83)
87. 什么是“三奖一补”政策?“三奖一补”政策实施情况如何? (83)
88. 中央缓解县乡财政困难的奖补办法有哪些工作要求? (84)
89. 取消农业税后,如何确保基层组织正常运转? (84)
90. 江苏省在改革县乡财政管理体制、保障乡村组织运转方面有哪些典型做法? (85)
91. 如何扩大公共财政覆盖农村的范围? (87)
92. 财政部对整合支农资金有哪些要求? (87)
93. 地方在加强财政支农资金整合方面有哪些做法和经验? (89)

乡村债务和农业税尾欠

94. 为什么要妥善处理乡村债务? (91)
95. 国务院对清理化解乡村债务先后提出了哪些要求? (91)
96. 目前乡村债务的构成和成因是什么? (92)
97. 为什么要坚决制止发生新的乡村债务? (93)
98. 什么是制止乡村新债的“约法三章”? (94)
99. 国务院在制止发生新的乡村债务方面有哪些具体规定? (94)
100. 国务院对做好清理化解乡村债务有哪些基本要求? (95)

101. 地方在清理和化解乡村债务方面有哪些做法和经验? (98)
102. 重庆市在控制化解乡村债务方面有哪些典型做法? (99)
103. 国务院对妥善处理农业税尾欠先后提出了哪些要求? (100)
104. 农业税尾欠形成的主要原因是什么? (101)
105. 地方在处理农业税尾欠方面有哪些做法? (101)
106. 2006 年国务院对妥善处理农业税尾欠提出了哪些要求? (101)

村级组织运转和村内公益事业“一事一议”制度

107. 为什么要合理调整行政村规模? (103)
108. 村级经费来源和支出主要有哪些方面? (103)
109. 地方对确保村级组织正常运转有哪些做法和经验? (104)
110. 河南省建立“以县为主、高调低补”村级经费管理体制的主要内容
有哪些? (105)
111. 为什么要实行“一事一议”筹资筹劳制度? (106)
112. 农村“一事一议”筹资筹劳制度存在哪些问题? 如何完善农村
“一事一议”筹资筹劳制度? (106)
113. 在村级范围内进行“一事一议”时如何防止“无事乱议”和
“有事难议”? (107)
114. 地方在引导农民开展“一事一议”工作方面有哪些主要做法和
经验? (108)
115. 如何建立和完善农村基础设施建设资金投入机制? (109)
116. 如何规范和引导农民对小型农田水利设施建设投工投劳? (110)
117. 小型农田水利设施建设投工投劳应坚持的原则是什么? (111)
118. 黑龙江省促进农村公益事业发展的典型做法是什么? (111)

国有农场税费和体制改革

119. 为什么要推进国有农场税费改革? (114)
120. 如何深化国有农场税费改革? (114)
121. 深化国有农场税费改革“三个确保”的主要内容是什么? (115)
122. 如何把全部减除农场土地承包费中类似农村“乡镇五项统筹”的
收费政策落实到国有农场农业职工头上? (115)
123. 为什么要同步推进国有农场管理体制和国有农场税费改革? (115)
124. 国务院关于深化国有农场税费改革的配套措施有哪些? (116)
125. 地方在推进国有农场管理体制和国有农场税费改革方面有哪些做法和
经验? (116)
126. 湖北省推行国有农场“三改联动”的主要做法是什么? (117)

组织保障和工作机制

127. 为什么将国务院农村税费改革工作小组及其办公室更名为国务院农村综合改革工作小组及其办公室? (119)
128. 为什么要加强对农村综合改革工作的组织和领导? (119)
129. 为什么在农村综合改革中要建立党政主要负责同志亲自抓、负总责的责任制度? (120)
130. 各地在加强对改革工作的组织和领导方面有哪些做法和经验? (120)
131. 为什么农村综合改革既要落实部门责任制, 又要强调综合协调? (121)
132. 地方在农村综合改革中落实部门责任制有哪些做法和经验? (122)
133. 为什么要加强农村综合改革的宣传培训工作? (122)
134. 深化农村税费改革宣传的指导思想是什么? 宣传重点和工作要求是什么? (123)
135. 为什么要加强农村综合改革信息工作? (124)
136. 如何加强农村综合改革信息工作? (125)
137. 农村税费改革综合监管信息系统主要包括哪些内容? 其功能是什么? (126)
138. 为什么要加强对农村税费改革的监督检查? (127)
139. 当前农村税费改革监督检查的重点是什么? (128)
140. 各级农村税费改革部门在监督检查工作中负有哪些职责? (128)
141. 农村税费改革监督检查的主要内容有哪些? (129)
142. 农村税费改革监督检查的程序和要求是什么? (129)
143. 各级农村税费改革部门应承担的信访工作职责有哪些? (130)
144. 各级农村税费改革部门办理信访工作的要求有哪些? (130)
145. 各级农村税费改革部门办理信访事项应遵循哪些规则? (131)

农村相关改革

146. 什么是新型农村合作医疗制度? (133)
147. 如何加强农村医疗卫生服务体系建设? (133)
148. 地方在推进新型农村合作医疗工作方面有哪些做法和经验? (134)
149. 什么是农村医疗救助制度? (135)
150. 如何建立农村医疗救助制度? (135)
151. 我国农村五保供养制度是如何演变的? (136)
152. 地方在农村五保户供养方面有哪些做法和经验? (137)
153. 什么是农村居民最低生活保障制度? (138)
154. 建立农村居民最低生活保障制度的工作要求有哪些? 地方有哪些做法

和经验?	(138)
155. 为什么要积极推进农村金融体制改革?	(139)
156. 农村金融体制改革的着力点是什么? 如何发挥农村金融机构在支农 中的作用?	(140)
157. 什么是小额信贷? 小额信贷在我国的发展状况如何?	(140)
158. 为什么要高度重视农村土地问题?	(141)
159. 如何妥善处理农村土地承包纠纷?	(141)
160. 推动农村土地流转, 实现土地适度规模经营的原则、途径和具体 形式有哪些?	(143)
161. 深化农村流通体制改革应重点抓好哪几个方面?	(144)
162. 如何鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织?	(144)
163. 地方在规范农村经营服务性收费管理方面有哪些做法和经验?	(145)
164. 如何严格规范村级组织收费?	(145)
165. 减轻农民负担的“四项制度”的主要内容包括哪些?	(146)
166. 新时期农民负担呈现出哪些特点?	(146)
167. 当前, 农民负担监管工作的重点是什么?	(147)
168. 当前农民负担反弹的隐患是什么? 如何积极探索建立农民负担监督 管理的长效机制?	(147)
169. 如何搞好村务公开, 健全民主管理制度?	(149)
170. 地方在推进农村基层民主政治建设方面有哪些做法和经验?	(150)

第二部分 2006 年全国农村综合改革工作 会议领导讲话和有关材料

领 导 讲 话

温家宝总理在全国农村综合改革工作会议上的讲话 (2006 年 9 月 1 日)	(155)
回良玉副总理在全国农村综合改革工作会议结束时的讲话 (2006 年 9 月 2 日)	(163)
金人庆部长在全国农村综合改革工作会议结束时关于贯彻会议精神的具体 意见 (2006 年 9 月 2 日)	(170)

全国农村综合改革工作会议发言材料

转变乡镇政府职能 建立长效机制 努力扩大公共财政在农村覆盖范围

浙江省农村税费改革领导小组	(172)
推进农村综合改革 促进社会主义新农村建设	
江西省农村税费改革领导小组	(175)
改革县乡财政管理体制 保障乡村组织高效运转	
江苏省农村税费改革领导小组	(178)
推进乡镇事业单位改革 构建新型农村公益性服务体系	
湖北省农村税费改革领导小组	(181)
控制化解乡村负债 巩固农村税费改革成果	
重庆市农村税费改革领导小组	(184)
积极推进经费保障机制改革 促进农村义务教育发展	
广西壮族自治区农村税费改革领导小组	(187)

全国农村综合改革工作会议经验交流材料

扩大公共财政覆盖农村范围 巩固发展农村税费改革成果	
北京市农村税费改革领导小组	(190)
以奖代补 民办公助 促进农村公益事业发展	
黑龙江省农村税费改革领导小组	(194)
推进乡镇机构改革 促进农村经济社会全面发展	
吉林省农村税费改革领导小组	(197)
进一步转变乡镇政府职能 建立农村基层工作新机制	
安徽省农村税费改革领导小组	(201)
以乡镇机构改革为突破口 稳步推进农村综合改革试点	
湖南省农村税费改革领导小组	(205)
积极化解乡村债务 坚决制止新债发生	
陕西省农村税费改革领导小组	(209)
后 记	(212)

第 一 部 分

农村综合改革百题问答

