

JICENGRENDA GONGZUO

基层人大工作的 实践与探索

马步勋 著

●宁夏人民出版社



JICENGRENDAGONGZUO

基层人大工作的 实践与探索

马步勋 著

●宁夏人民出版社



图书在版编目(CIP)数据

基层人大工作的实践与探索 / 马步勋著. —银川: 宁夏人民出版社, 2007.5

ISBN 978-7-227-03497-1

I. 基… II. 马… III. 地方各级人民代表大会—工作—研究 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 069968 号

基层人大工作的实践与探索

马步勋 著

责任编辑 唐 晴 杨文琴

封面设计 惠文仓 羽 人

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 高 伟

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏施尔福印刷有限公司

开 本 880mm×1230mm 1/32

印 张 8.375

字 数 200 千字

印 数 2000 册

版 次 2007 年 5 月第 1 版

印 次 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-03497-1/D·231

定 价 32.00 元

版权所有 翻印必究



作者简介

马步勋，男，回族，宁夏泾源县人，生于1954年12月，中共党员，现任泾源县人大常委会主任。长期从事基层人大工作理论研究，作品散见于《中国人大》《宁夏人大》《固原日报》等报刊杂志，《残缺的“全票”》一文曾荣获全国人大好新闻奖，部分作品入编《现代决策研究》《新时期人大工作理论与实践》等书籍。





序 一

马昌裔

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。改革开放以来，我国社会主义民主法制建设取得了举世瞩目的巨大成就。特别是地方人大设立常委会 20 多年来，各地人大及其常委会把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，认真履行宪法和法律赋予的职权，不断提高人大工作水平，为推进社会主义民主政治建设，建设社会主义政治文明，进行了有益的实践和探索，发挥了地方国家权力机关的重要作用。在新的历史条件下，更好地坚持和完善人民代表大会制度，必须不断加强和改进各级人大的工作，这就要求我们在实际工作中，不断认真总结经验，在实践中探索前进。

步勋同志在县级人大常委会主任岗位上工作了近十个春秋，直接从事社会主义民主法制建设工作，亲身经历了基层人大工作的发展与进步。他在兢兢业业做好本职工作的同时，深入思索，勤奋钻研，笔耕不辍，积极为人民代表大会制度和基层人大工作鼓与呼，在各类报刊上发表了不少有关人大工作方面的文章，有的还被评为全国人大报刊好新闻奖。最近，他拟将这些年来发表过的文章汇集成《基层人大工作的实践与探索》

一书出版，值得可喜可贺！仔细阅读他的书稿，字里行间渗透着浓浓的“人大情结”，体现着他对人大工作的挚爱！

集子中的文章，涵盖基层人大工作的各个方面，涉及人大监督、选举、任免、视察、检查、调研、代表工作、乡镇人大工作、自身建设等内容，既有工作经验的总结，又有对实际问题的探讨，还有一些针砭时弊的评论，往往是有感而发，畅抒己见。特别是针对地方人大工作的现状，结合工作实践与体会，步勋同志提出了许多很好的改进工作的意见和建议，具有很强的针对性和可操作性。对实际工作中客观存在而法律法规尚未明确的一些问题，提升到理性的高度去思索，提出了一些很有见地的认识与观点，体现了作者扎实的理论功底和法律知识水平。有些观点鲜明新颖，使人深受启发。如在《关于县、乡人大代表选举需要研究解决的几个问题》一文中提出“应逐步缩小农村与城市每一代表所代表的人口差距，扩大农村代表所代表的人口比例，以缓解选举权不平等所带来的矛盾，减轻直接选举给县、乡人大所造成的压力，直至今后有条件时将农村和城市代表所代表的人口数完全一致，最终实现选举权的完全平等”的观点；在《对加强和改进地方人大工作的几点思考与建议》一文中提出“为使地方人大代表能积极履行职责，应从法律上明确代表辞职和罢免的条件，对不能保证履行代表职责和明显违纪违法行为的代表适时进行‘劝辞’和停止代表职务”的观点；等等，体现了他对人大工作的深入思考和真知灼见，体现了他对党和人民事业高度负责的强烈事业心和责任感。当然，书中的一些观点及提法，可能还不够完整准确，甚

至有的观点可能会引起争议，需要从理论与实践的结合上进行深入探索和研究，但对于一名基层人大实际工作者来说，能做到这些探索和研究已是实属不易。

总之，步勋同志在繁忙的工作之余，长期坚持写作，没有勤奋好学的精神和坚忍的毅力是难以做到的，为我们从事人大工作的同志树立了榜样。相信作者在今后的工作实践中，还会写出更多更好的文章，为我区社会主义民主法制建设做出更大贡献。

2006年11月20日

序 二

姜文奎

步勋同志将自己发表在省以上人大刊物的文章收集整理，冠名《基层人大工作的实践与探索》，准备出版，这是固原市人大工作中一件有意义的事情。

步勋同志任泾源县人大常委会主任已快满两届。他的文集既有多年来工作经验之谈，也有对人大工作的探索和思考，是一部关于基层人大工作的感言录和建议书。文集真实地记录了泾源县人大常委会在履行宪法和法律赋予的职权中，积极探索新时期人大工作新形式、新路子的成功实践，也从一个侧面展现了固原市基层人大工作的发展变化，是固原市人大工作的一个缩影。

近年来，泾源县人大常委会创造性地开展工作，取得了一定的成绩，为地方人大工作的开展注入了活力，充分发挥了地方国家权力机关在“三个文明”建设中应有的作用。泾源县人大常委会坚持党的领导，紧紧围绕全县经济建设中的重大问题和广大人民群众普遍关注的热点难点问题，认真履行宪法和法律赋予的职权，找准人大工作与经济建设的结合点，把监督与支持有机结合起来，既坚持原则，又顾全大局，使人大工作与

党委、政府的工作合拍，更好地服务于当地经济建设。他们在履行法定职权的过程中，积极创新工作方式，采取了一些行之有效的措施、新方法。如在监督工作中，实行对“一府两院”工作汇报、票决制和落实审议意见汇报等制度，提高了监督的实效；在人事任免工作中，实行拟任命人员的任前法律考试、离任审计、做供职报告等制度，坚持开展对常委会依法任命干部的评议活动，规范和完善了人事任免工作；在代表工作中，开展了县人大代表“三个一”活动，创建了“人大代表之家”，实行了县人大代表届内辞职制度，开展了代表评先奖优活动，建立了代表建议先进承办单位和个人奖励制度，创新了代表工作机制，充分发挥了代表作用；在指导乡、镇人大工作中，推行乡、镇人大工作量化目标管理责任制，加强对乡、镇人大工作的指导、检查和考核，促进了乡、镇人大工作的规范化、制度化；在自身建设中，积极开展创建文明机关活动，建立、健全行使职权的各项规章制度，注重人大干部的培养和交流，着力改善机关的办公条件，常委会自身建设取得了明显成效。为了总结和推广泾源县人大的这些好做法，2004年，固原市人大常委会还在泾源县召开了全市基层人大工作现场会。

泾源县人大工作在固原市的县（区）人大工作中是很有特色的，他们的很多做法是值得学习和借鉴的。步勋同志的文集既然是对泾源县人大工作实践的总结和探索，当然是值得认真一读的。步勋同志长期处于县级领导岗位，对如何加强基层民主法制建设有切身的体会。他的文章总是有感而发，畅抒己见，见解独到，观点新颖。看了这部文集，无论对于人大工作

者进一步做好基层人大工作，还是对于理论工作者研究人民代表大会制度和基层民主法制建设，都会有一定的参考价值和借鉴作用。

由于我国的人民代表大会制度还处在一个发展和完善的过程中，因此，人大工作者还需要不断加强学习，人大工作还需要不断改进和加强。步勋同志的文集是固原市近年来关于人大理论探讨和人大工作宣传的第一本书，只是一个初步的尝试。我衷心祝愿步勋同志在人大工作中，继续勇于求索，再出新的成果。也希望这本书能起到引玉之砖的作用，使更多从事人大工作的同志，积极开展人大理论的研究和人大工作的宣传，涌现出更多更好的作品。

2006年11月

目 录

序一 / 马昌裔 001

序二 / 姜文奎 004

◎ 研究与思考

对加强和改进地方人大工作的几点思考与建议 003

地方人大机关的六大弱点及其对策 011

地方人大工作应做到“十要十不要” 020

关于县、乡换届选举几个问题的思考与建议 026

关于县、乡人大代表选举需要研究解决的几个问题 032

残缺的“全票” 038

上级人大应加强对下级人大的监督 042

做好人大工作对维护民族地区稳定具有不可替代的作用 047

积极进行开拓创新 不断推进人大工作 055

执政为民与当官为己 066

各级人大下基层应注意的十个问题 069

摒弃不良心态 正确面对换届 074

基层人大代表的八怨 083

把握统分结合尺度 搞好同步换届选举 087

一把手滥用职权的十种表现 095

目 录

◎ 监督与支持

- 实现“四个结合” 增强监督实效 101
- 人大监督与审计监督相结合 保证预算执行的安全合法 107
- 强化法律监督 促进民族教育 113
- 对党管干部与人大依法行使任免权关系的几点认识 120
- 大胆探索 努力实践 认真开展财政预算监督 125
- 把握基本原则 强化监督职能 131

◎ 实践与创新

- 积极探索 勇于创新 切实改进和加强代表工作 141
- 创新代表工作方式 充分发挥代表作用 147
- 建立代表辞职制 打破任期“终届制” 155
- 不断加强代表工作 保障代表行使职权 161

◎ 指导与支持

- 进一步加大指导和支持力度 把乡镇人大工作
提高到新的水平 171
- 周密安排 加强指导 认真做好乡镇政府评议工作 177
- 确保“六个到位” 切实搞好乡镇人大评议工作 182
- 加强对乡镇人大工作的指导 189
- 加强指导 大力支持 力促乡镇人大工作上水平 196

目 录

◎ 履职与尽责

坚持党的领导 加强人大工作 205

敢作善为才能树立人大威信 209

人大工作也要求真务实 220

兼职主任做好人大工作大有作为 227

增强五个意识 提高五种能力 235

加强自身建设 树立良好形象 239

调查研究必须求真务实 245

增强人大意识是做好人大工作的思想基础 248

◎ 后记 255

研究与思考



