

主编 / 高建民

努力走出欠发达地区 构建和谐社会的路子

——建设和谐山西的理论与实践

山西出版集团
山西人民出版社

主编 / 高建民

努力走出欠发达地区 构建和谐社会的路子

——建设和谐山西的理论与实践

山西出版集团
山西人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

努力走出欠发达地区构建和谐社会的路子: 建设和谐山西的理论与实践/高建民主编. —太原: 山西人民出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 203 - 05930 - 1

I. 努... II. 高... III. 不发达地区 - 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 山西省 IV. F 127. 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 154622 号

努力走出欠发达地区构建和谐社会的路子

——建设和谐山西的理论与实践

编 者: 高建民

责任编辑: 杜厚勤

装帧设计: 赵 源

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922220 (发行中心)

0351 - 4922208 (综合办)

E - mail: Fxzx@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21. 75

字 数: 342 千字

印 数: 1 - 5 000 册

版 次: 2007 年 9 月第 1 版

印 次: 2007 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 05930 - 1

定 价: 50.00 元

主 编：高建民

副主编：王清宪 王建武

编 审：尹天五 王建玲 张效堂

谢振中 崔淑莉 程 慧

徐发军



目录

综 合 篇

努力走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的路子	
——建设和谐山西的实践与思考	
----- 中共山西省委书记 张宝顺	3
努力走出资源型地区可持续发展的路子	
----- 中共山西省委理论学习中心组	13
认真落实省委部署 大力推进和谐山西建设	
----- 李旺明	27
和谐山西建设的目标和措施	
----- 令政策	33
构建社会主义和谐社会的理论和实践意义	
----- 李高山	41
领会精神 加强研究 努力形成构建和谐山西的核心价值体系	
----- 李留澜	50
构建和谐山西的重点和难点	
----- 侯秀娟	61

部 门 篇

加强信访工作 促进和谐山西建设	
----- 王铁选	69

扎实推进社会主义精神文明建设工作 努力构建文明和谐新山西	张明亮	77
坚持教育优先发展 促进和谐山西建设	李东福	87
做到“五个始终坚持” 推进和谐山西建设	李连琪	92
坚持以民为本 发挥职能作用 为构建和谐社会贡献力量	马景龙	98
提升公共财政能力 支持构建和谐山西	郑建国	111
构筑民生保障三大体系 积极推进和谐社会建设	张健	119
健全城镇住房保障体系 推动和谐山西健康发展	王茂设	129
充分发挥农业部门在和谐山西建设中的重要作用	孙连珠	139
构建覆盖全省城乡的公共文化服务体系		
促进山西社会主义和谐社会建设	杨波	149
加快推进卫生事业改革与发展 为构建和谐山西提供健康保障	李俊峰	159
充分发挥质监职能作用 努力构建和谐质监系统	王正喜	166
努力构建人与自然和谐相处的新山西	刘向东	175
强化食品药品监管 促进和谐山西建设	高国顺	187
煤炭行业要做构建和谐山西的排头兵	王守祯	195

地 市 篇

在科学发展中共建共享和谐

----- 申维辰 207

科学发展 推进城市转型 以人为本 构建和谐大同

----- 郭良孝 218

坚持科学发展 构建和谐朔州

----- 王雅安 226

以科学发展观指导和谐社会建设

----- 张建欣 236

构建和谐吕梁的实践与思考

----- 聂春玉 242

致力推进科学发展 加快构建和谐晋中

----- 李永宏 250

坚持科学发展 建设和谐阳泉

----- 谢 海 260

把握重点环节 建设和谐长治

----- 郭海亮 267

构建和谐晋城的实践与探索

----- 李雁红 275

加强文化建设 促进社会和谐

----- 王国正 283

强化措施 完善机制 努力构建和谐文明新农村

----- 张茂才 289

典 型 篇

创建文明和谐地税 促进和谐山西建设

----- 中共山西省直工委宣传部 297

坚持科学发展 建设和谐交通

为全省经济社会发展提供有力支撑保障服务

----- 中共山西省直工委宣传部 306

以人为本 激发活力 和谐发展

——太钢集团建设和谐企业的做法和经验

----- 山西省国资委宣传和群众工作处 315

把构建和谐社区作为构建和谐城市的基础工程

——对锦绣苑建设和谐社区成功实践的调查与思考

----- 中共太原市委宣传部 324

共建和谐企业 共享发展成果

——晋中市公交公司建设和谐企业的做法和经验

----- 中共晋中市委宣传部 331

把构建和谐社会的理念贯穿到新农村建设的全过程

——泽州县下村镇以和谐理念统领新农村建设的做法

----- 中共晋城市委宣传部 337

后记----- 340

努力走出欠发达地区构建和谐社会的路子

—— 建设和谐山西的理论与实践

综合篇

NULI
ZOUCHU
QIANFADA DIQU
GOUJIAN
HEXIE SHEHUI
DE LUZI

努力走出欠发达地区构建 社会主义和谐社会的路子

——建设和谐山西的实践与思考

张宝顺

构建社会主义和谐社会，是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略思想，标志着我们党对中国特色社会主义建设规律的认识达到新的高度。2005年胡锦涛总书记视察山西时，要求我们在促进科学发展上下功夫、在构建和谐社会上下功夫、在改进干部作风上下功夫。并且强调指出，山西虽然是欠发达省份，但只要努力工作，在和谐社会建设上是可以走在前面的。这是对山西的殷切期望，具有很强的指导意义。根据胡锦涛总书记的指示精神，我们把加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实作为全省工作的总体要求。山西省第九次党代表大会提出走出“四条路子”、实现“三个跨越”的发展思路，其中一个重要组成部分就是走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的路子。同时，我们把改善民生、促进民和、确保民安作为建设和谐山西的着力点。总之，我们一方面把建设和谐山西放在战略位置，作为全省工作的主题之一；另一方面，强调要从欠发达的实际出发，探索和把握构建社会主义和谐社会的规律性，确保富有成效地推进和谐山西建设。几年来，我们按照这一思路，作出了一系列安排部署，出台了一系列政策措施，加强组织领导，加大投入力度，重视督查调研，和谐山西建设取得重要的阶段性成果，在走出欠发达地区构建社会主义和谐社会的路子上初步积累了一些经验。

一、坚持好中求快、又好又快发展，是欠发达地区构建和谐社会的坚实基础

发展是硬道理，是党执政兴国的第一要务，是科学发展观的第一要义。社会要和谐，首先要发展。社会和谐很大程度上取决于发展的全面性和协调性。只有通过发展，才能奠定构建社会主义和谐社会应有的经济、政治、文化和社会基础；只有通过发展，才能逐步解决前进中面临的各种矛盾和问题。发展搞不好，没有社会财富的快速增加和人民生活水平的相应提高，没有社会主义民主法治的逐步完善，没有社会主义文化的发展繁荣，没有教育、卫生、科学等社会事业的全面进步，构建和谐社会是根本不可能的。

近年来我省虽然经济持续快速发展，但是主要矛盾和问题仍表现为发展方面的差距较大，发展不平衡、不全面、不协调的问题突出，特别是产业结构畸重，节能减排任务艰巨，资源、环境、生态状况亟待改善。全省国家和省级扶贫开发工作重点县接近一半，尚有 16 个县的财政收入不到一亿元，人均地区生产总值、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入等指标低于全国平均水平，与发达地区的差距更加明显；城乡、区域发展不平衡，农业效益较低，农民增收困难，2006 年全省城乡居民收入差距为 1:3，晋西北、太行山两个革命老区的人均地区生产总值、人均财政收入和农民人均纯收入，仅相当于全省平均水平的 45.8%、44.2% 和 69.1%；环境综合指标在全国排位靠后，2006 年全国 39 个空气质量劣于三级的城市中我省占了 7 个；水资源严重短缺，人均占有水资源量为全国平均水平的 17%，单位 GDP 用水量却超出全国平均水平一倍以上；矿城、矿业、矿山、矿工“四矿”问题突出，矿区可持续发展面临严重挑战。对于山西这样典型的资源型地区来说，牢固树立和全面落实科学发展观具有特殊的重要性和紧迫性，我们必须加快科学发展步伐，正确处理“好”与“快”的辩证关系，努力做到好中求快、又好又快，使和谐社会具有坚实、可靠的基础。具体途径：一是牢固树立科学发展的理念，始终把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益放在第一位，把全面协调可持续发展的要求贯穿于发展的各个领域、各个环节，着眼于建设新基地新山西，推动全省发展切实转入科学发展的轨道。二是确立科学发展的价值取向，坚持走生产发展、

生活富裕、生态良好的文明发展道路，努力实现高效益的增长、高质量的发展，不要虚假的 GDP，不要污染的 GDP，宁可牺牲一些发展速度也要确保发展的质量。三是探索科学发展的模式，推动新型工业化和特色城镇化互促互动、协调共进，搞好煤炭工业可持续发展政策措施试点，不断引深经济结构调整，大力发展循环经济，转变发展方式，创新经济形态，努力实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一。四是强化科学发展的薄弱环节，下功夫解决节能降耗、保护环境、科技创新三块制约山西发展的“短板”，坚决淘汰落后产能，推广低碳技术，实施“蓝天碧水工程”和造林绿化工程，加大科技创新力度，推动发展由资源依赖型向创新驱动型转变。五是全方位扩大对外开放，依托各类平台招商引资、招才引智，在扩大开放中拓宽发展空间，赢得更多发展机遇，充分利用国际国内两个市场、两种资源，特别是不久前成功举办首届中国（太原）国际煤炭与能源新产业博览会，为我省扩大对外开放提供了新机遇、新平台。六是建立健全保障科学发展的体制机制，坚持发展导向、用人导向和作风导向的有机统一，出台了地区经济社会发展综合考核评价指标体系和体现科学发展观要求的干部综合考评办法，正在完善建设和谐社会重要工作及指标考评方案，这三个具有内在联系的考核体系可以全面地衡量经济社会发展的质量和水平，考核各级领导干部贯彻落实科学发展观的能力和成效，检验以人为本、执政为民，为群众办实事、谋利益的态度和决心，是我省贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设等重大战略思想的重要实践成果和制度成果。

通过上述努力，全省逐步转入科学发展的轨道，不仅发展速度加快、综合实力提升，而且发展的内生力和后劲明显增强，质量和效益明显提高。从 2002 年到 2006 年，全省地区生产总值由 2029.5 亿元增加到 4746.5 亿元，平均增速比全国高出 1.6 个百分点，占全国总量的比重从 1.85% 增加到 2.27%，在全国的排位从第 22 位前移至第 18 位；人均地区生产总值从 5460 元增加到 14106 元，占全国平均水平的比重从 72.2% 提高到 88.3%，在全国的排位从第 21 位前移至第 18 位；财政总收入从 300 多亿元增加到 1048 亿元，年均增长 33.9%，增速排全国第一位。2006 年，新批准设立的外商投资企业同比增加了 76.5%，实际利用外资增长 71.5%，外贸进出口

总额增长 19.5%；同时，万元地区生产总值平均能耗和水耗分别下降 1.79% 和 13.3%，二氧化硫和化学需氧量排放分别下降 3.56% 和 2.77%，首次出现经济较快增长，能耗、水耗和污染物排放总量下降的可喜局面。今年上半年继续保持良好的发展势头，地区生产总值和财政总收入分别增长 14.1%、25.7%，为近年来新高；单位工业增加值能耗下降 7.87%，二氧化硫和化学需氧量排放分别下降 2.52% 和 0.1%。全年外贸进出口总额可望突破 100 亿美元，是我省发展史上的又一个重要里程碑。实践证明，只要紧紧抓住发展这个第一要务，牢固树立好中求快、又好又快的发展理念，抓住机遇，奋力拼搏，通过加快科学发展夯实构建和谐社会的物质基础，通过增强发展的全面性和协调性提高和谐社会建设水平，通过加强资源环境生态工作促进人与自然和谐相处，就一定能克服资源型地区面临的突出矛盾和由于客观条件较差带来的种种困难，走出一条符合实际的科学发展、和谐发展之路。

二、切实保障和改善民生，是欠发达地区构建和谐社会的根本途径

民生所指，民心所向。构建社会主义和谐社会，必须坚持以人为本，始终把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，必须注重解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展。山西是老工业基地，老企业多、困难企业多，城乡困难群众多，不少群众仍受就业难、上学难、看病难、住房难等问题的困扰，建设和谐山西必须立足于关注民生、重视民生、保障民生、改善民生，尽最大努力为人民群众排忧解难、增进福祉。这几年，全省各级财政对改善民生的投入逐年加大，除中央专项转移支付外，2006 年省级财政用于“三农”支出 53.95 亿元，增长 16.85%；2007 年上半年省级财政在社会保障、就业、教育、医疗卫生、文化体育、环境保护方面的支出在连年大幅增加的基础上，又分别增长 80.7%、34.3%、26%、112.5%、29.2%、27.4%。各地都实实在在地为群众办了许多实事、好事，使经济发展的成果更多地体现在改善民生上。具体工作中，我们突出了以下重点：一是大力促进就业和再就业。坚持产业政策与就业政策相协调，培育经济增长点与

扩大社会就业相结合,落实扶持就业再就业的优惠政策,建立城乡统一的劳动力市场,大力发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业、中小企业和服务业,加强职业培训,加大对老工业城市、资源枯竭型城市再就业的支持力度,积极开发适合困难群体特点的就业岗位,包括公益性岗位,重点做好下岗失业人员再就业工作,切实解决零就业家庭的就业困难,让绝大多数家庭都有稳定的经济来源。二是努力办好让人民群众满意的教育。坚持教育优先发展,全面实施素质教育,坚持公共教育资源向农村和贫困地区倾斜,推动公共教育协调发展,落实农村义务教育经费保障机制,加强农村教师队伍建设,进一步改善农村中小学办学条件,改建和新建农村中小学校舍,落实“两免一补”政策,巩固和发展“普九”成果,保障农民工子女接受义务教育,完善助学贷款政策,坚决制止教育乱收费。三是认真解决群众看病难、看病贵的问题。全面推进新型农村合作医疗发展,以乡镇卫生院建设为重点推进县乡村三级医疗卫生机构的达标建设,加快城市社区卫生服务机构建设,构建以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系,完善公共卫生和医疗服务体系,提高重大疾病的防控水平和救治能力,实施医疗机构药品和医疗器械网上竞价采购,减轻人民群众医药费用负担。四是完善社会保障体系。适应经济社会发展趋势,加快建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。深入开展企业养老保险做实个人账户试点工作,使养老保险、医疗保险、工伤保险覆盖到各类所有制企业,探索建立新型农村社会养老保险制度,加快经济适用房和廉租住房建设,完善城乡低保、城乡特困群众医疗救助、“五保户”集中供养等救助制度,既把每个保障体系建好,又使各个保障体系相衔接,确保“线系紧”、“网做牢”,真正形成纵向到底、横向到边的社会保障网络,保障困难群众基本生活。五是完善收入分配制度。提高劳动因素在分配中的比重,增加城乡居民特别是中低收入者的收入,引导各类企业在提高效益的基础上增加职工工资,特别是加强对企业落实最低工资制度的监督检查,健全防止拖欠农民工工资的长效机制,切实维护劳动者合法权益。

到2006年,全省城镇居民人均可支配收入从2002年的5391元增加到10028元,年均增长13.2%,在全国的排位从第27位前移到第15位;农民

人均纯收入由 1956 元增加到 3181 元, 年均增长 10.2%, 在全国的排位从第 22 位前移到第 18 位。今年上半年全省城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别增长 16.1%、22.7%, 为近年来最高增幅。2006 年实现全社会消费品零售总额 1613.4 亿元, 增长 15.6%, 新增城镇就业岗位 42.4 万个, 下岗失业人员再就业 16.6 万人, 高中阶段毛入学率和高等教育毛入学率分别提高 5.28% 和 1%, 企业职工基本养老保险覆盖率超过 85%, 新型农村合作医疗制度县市区覆盖率达到 83%, 114 个农业县市区初步建立农村低保制度, 75 万农村特困人口纳入低保范围, 10.25 万“五保户”实现了集中供养, 基本清理了政府项目拖欠农民工工资的问题。煤矿棚户区改造开工建筑面积 144 万平方米, 可使 5.2 万户矿工迁入新居; 沉陷区治理开工建筑面积 226 万平方米, 维修加固和货币补偿 141 万平方米。生动的实践和明显的成效, 使我们对欠发达地区解决民生问题的基本方向和主要途径有了比较清晰的认识, 同时增强了干部群众对建设和谐山西的信心。

三、着力促进民和、确保民安, 是欠发达地区构建和谐社会的关键环节

构建和谐社会, 既需要夯实物质基础, 又需要良好的思想文化条件、坚强有力的法治保障和安定有序的社会环境。我国现代化建设正处于战略机遇期和矛盾凸显期, 人们思想活动的独立性、选择性、多样性和差异性明显增强, 各种社会矛盾和问题比较突出, 对构建和谐社会提出了新课题、新要求。可以说, 构建社会主义和谐社会重大战略思想的提出, 很大程度上就是针对我国社会进入矛盾凸显期这个客观实际作出的重大决策。欠发达地区经济社会发展比较滞后, 各种社会矛盾和问题更加突出, 及时妥善地解决这些矛盾和问题, 是构建和谐社会必须紧紧抓好的关键环节。

近年来, 我们大力实施文化强省战略, 大力发展和谐文化, 大力加强“平安三晋”建设, 努力营造和谐稳定的社会环境。一是不断加强宣传舆论工作和思想道德建设。围绕坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位, 围绕树立中国特色社会主义共同理想, 围绕对内凝聚力量、对外提升形象, 不断深化对邓小平理论、“三个代表”重要思想和十六大以来党

中央提出的科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想的学习研究宣传，最近一个时期特别加深了对胡锦涛总书记在中央党校重要讲话精神的理解和把握，大力推进社会主义核心价值体系建设，努力把干部群众的思想和行动、智慧和力量凝聚到加快科学发展、建设和谐山西上来。同时，采取有力措施，加强未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育工作。在精神文明创建活动中注入和谐的内涵和要求，广泛深入开展文明和谐创建活动，加强社会主义荣辱观教育，加强爱国主义教育基地的建设和管理，发展红色旅游，弘扬“太行精神”和“晋商精神”，努力形成知荣辱、讲正气、促和谐的风尚。二是加快发展文化事业和文化产业。坚持把社会效益放在首位，坚持把发展公益文化事业作为保障群众文化权益的主要途径，推动文化事业和文化产业共同发展。加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系，推进文化体制改革，努力形成富有活力的文化管理体制和文化产品生产经营机制，建成山西博物院等一批标志性文化设施，推出一批文艺精品和文化品牌，《立秋》、《乔家大院》、《吕梁英雄传》以及平遥国际摄影大展等引起较大反响。加强对文化遗产的保护与开发，推动优秀文化“走出去”，积极参与国际文化交流与竞争，文化品牌影响力和山西的对外形象进一步提升。三是有效推进依法治省进程。从建设新型能源和工业基地、建设和谐山西的客观要求出发，制定和完善促进经济社会全面协调可持续发展的地方性法规。针对农村地区社会管理和公共服务等方面存在的问题，出台《农村地区劳动用工监督管理暂行规定》等一系列法规和制度，为加强基层社会建设和管理提供了重要的法律支撑。深入开展法治宣传教育，提高公职人员的依法行政能力，增强群众的法治观念和依法维权、依法办事的自觉性。各级人大及其常委会完善了对“一府两院”的监督机制；各级政府积极转变职能，依法行政，努力建设法治政府；各级司法和行政执法部门严格实行执法责任制和过错责任追究制。全面落实社会治安综合治理各项措施，严厉打击严重刑事犯罪活动，着力整治治安突出问题和治安混乱地区，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，有效遏制刑事犯罪高发势头，严肃查办职务犯罪案件，增强人民群众的安全感。四是妥善协调各方面的利益关系。健全社会舆情汇集和分析机制，坚持人民调解、行政调解、司法调解有机结合，综合运用法律、经济、行政等手段和教育、