

王文德 著

改革开放 以来 农村调查与研究

GaiGeKaiFang YiLai
NongCunDiaoCha
Yu YanJiu

山西出版集团
山西人民出版社

王文德 著

改革开放 以来 农村调查与研究

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革开放以来农村调查与研究/王文德著. —太原:山西人民出版社, 2007. 6
ISBN 978-7-203-05830-4

I. 改... II. 王... III. 农村经济—经济发展—研究—中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 074790 号

改革开放以来农村调查与研究

著 者:王文德

责任编辑:贾 娟

装帧设计:王云翠

出 版 者:山西出版集团·山西人民出版社

地 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922220(发行中心)

0351-4922208(综合办)

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者:太原市力成印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:24.75

字 数:230 千字

印 数:1-1000 册

版 次:2007 年 6 月第 1 版

印 次:2007 年 6 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-203-05830-4

定 价:48.00 元



王文德, 1952年农历十二月生, 山西河曲人, 汉族, 中共党员, 副研究员, 山西农学院毕业。

1983年由河曲县委农村工作部调入山西省政府农村研究中心(前山西省农业委员会), 1985年任副处长; 1991年任中共离石县委副书记; 1995年11月任山西省造林局局长; 2004年7月任山西省林业厅人事教育处处长。30多年来, 在各种报刊发表论文、调研报告累计百万余字。

责任编辑 贾娟
封面设计 雨竹

大兴调查研究之风

范维相

文德同志曾两次在县里工作，做过基层领导工作，在省级机关期间，主要从事农村和林业工作。亲身经历了人民公社解体和农村改革开放，经历了大规模开展林业生态建设，积累了比较丰富的经验教训，写下了不少有见地的文章。作为领导干部，无论在哪一级哪一个岗位工作，都善于调查研究，勤于思考问题，不断探索规律，自己动手作文，既是实现理性施政的基本功，也是落实科学发展观的必修课。

这本 40 万字的文稿，保持了历史的原貌，有调查报告、决策参考、研究论文、上书言事、演讲报告，有的高层领导作过重要批示、知名专家有过高度评价，有的直接成为决策意见，也有的成为决策参考依据，多数在报刊上发表，均产生过积极的影响。这是作者 30 年如一日勤奋努力、调查研究、理性思考的部分记录，是农村改革与发展轨迹的真实反映，是理论联系实际结晶，也是深入实际、探索规律的佳作。

进入新世纪新阶段，尽管调查研究的对象、内容、手段、条件都发生了新变化，但调查研究在党和政府的决策工作的地位和作用，丝毫没有改变，而且更为重要。当前，国际政治多元化、全球经济一体化进程加快，市场经济、民主政治、科学执政正在全面推进，社会经济结构发生着深刻变化，各种思想文化相互激荡，旧的问题大量存在，新的矛盾不断产生，诸如“三农”问题、协调发展、收入分配、能源资源、社会保障、生态环境、就业压力等一系列紧迫问题。遇到的困难之大，矛盾之多，问题之复杂，有些问题是不容回避的，还有些问题是不易认识的，也不是轻易就能够解决的。在这种形势下，影响决策的因素增多了，决策的风险增大了，决策所需要的信息量也增加了，这无疑对领导者提出了更高、更

新的要求。这就需要建立在底清数明和理性思维基础上的科学决策。因此,大兴调查研究之风,树立科学发展理念,是做好各项工作的两大“法宝”,是谋事之基,成事之道。调查研究是我党的一项基本工作方法和领导制度,是党实现马克思主义基本原理与中国具体实际相结合,制定正确路线、方针、政策,不断取得胜利的重要法宝。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央集体提出的重大战略思想,用科学发展观统领经济社会发展全局,标志着我们党对社会主义现代化建设规律、共产党执政规律、人类社会发展规律的认识达到一个新的高度,这是执政理念的新飞跃,是理论发展的新境界,是领导工作的新要求。历史和现实经验都表明,什么时候重视调查研究,工作指导方针符合科学规律和客观实际,党的事业就顺利发展;什么时候忽视调查研究,违背科学发展规律,就会导致主观与客观相脱离,造成决策失误,使党和人民的事业遭受损失甚至挫折。大兴调查研究之风,树立科学发展理念,不但是我们干部队伍自身思想作风、素质能力建设的内在需要,更是关系党和人民事业得失成败的大问题。这就要求各级领导干部按照科学发展观的理念和要求,带头搞好调查研究,敏于观察形势,勤于思考问题,善于见微知著,正确分析和妥善处理各种矛盾和问题。按照科学发展观的理念和要求,深入实际与千百万农民同呼吸、共命运,以千百万农民的成功实践为基础,解放思想,求真务实,依据实践,探究其理。

“问渠哪得清如许,为有源头活水来”。这源头,就是社会,就是生活,就是实践。基层的东西最真实,一线的素材最鲜活,实践的经验最宝贵。当然,在深入基层中求真,在具体实践中务实,是需要付出艰辛劳动的,没有“自找苦吃”的精神不行,没有科学发展观指导也可能事倍功半。我们现在最需要的是大兴调查研究之风,全面落实科学发展观。

2006年6月于太原

(注:本文作者为中共山西省委常委、山西省常务副省长)

目 录

第一编 决策参考

1. 关于贫困地区治穷致富理论政策探讨 3
2. 发展农村商品经济对上层建筑和经济管理机构
 的改革意见 21
3. 小流域治理承包到户是农民的又一个伟大创举 29
4. 农业上台阶的一条新路子
 ——关于推广“双千田”建设的调查与意见 36
5. 对山西粮食形势的判断及其对策选择 41
6. 山西农业投资剖析及对策选择 52
7. 家庭企业的崛起与农村经济的繁荣 61
8. 再不能“挨打不记数了”
 ——深刻汲取洪涝灾害的教训 79
9. 林业跨越式发展的一匹快马
 ——山西省民营林业调查与思考 82
10. 让山西果品走向世界 91
11. 提高造林投入标准, 建立多元制衡体制 99

第二编 深度研究

12. 生态农业的昨天、今天和明天 105
13. 五千年农耕文明与新纪元退耕还林 116

14. 黄河中游生态环境历史演变	129
15. 从吕梁地区生态农业建设模式看黄河流域 重新崛起的希望与出路	139
16. 农业现代化的山地园艺模式 ——试探以户承包治理小流域的前景	155
17. 农业规模经营的再发现 ——忻州地区开展区域化种植的调查与思考	165
18. 有机农业、有机旱作、生态农业之比较研究	178
19. 重新认识灌木林	188

第三编 土地制度

20. 充分认识拍卖治理“四荒”的重大意义	197
21. 开辟土地承包权流转市场势在必行	203
22. 在土地长期租赁经营培训会上的总结讲话	205
23. 关于实行土地长期租赁经营中应注意的几个问题	213
24. 我国土地制度历史演变与创新要论	215
25. 关于农业用地实行永业制的制度设计	223

第四编 演讲报告

26. 新时期林业建设要树立七种意识	237
27. 人类要以大自然为师	244
28. 谁来阻挡沙尘暴?	249
29. 对山西退耕还林工程建设的再认识	255
30. 退耕还林要不折不扣落实到户政策	262
31. 用创新精神构建“三北”绿色长城	267
32. 离石要有自己的“菜篮子”	274
33. 抓机遇, 广招财, 重人才 把交口经济开发区办得更好	276

34. 提高认识, 转变作风, 振奋精神, 狠抓落实	
努力实现离石农业和农村工作新突破	280
35. 理顺思路, 明确重点, 开拓创新, 真抓实干	
努力开创离石农业和农村工作新局面	290
36. 树立典型, 抓点带面, 推动全盘	297
37. 在离石县乡镇企业工作会议上的讲话(摘要)	299
38. 石州——让我难以忘怀的第二故乡	303

第五编 实地调查

39. 土地治理开发体制的新变革	
——对宁武县土地治理开发公司的调查	309
40. 从夏县模式看小康林业的建设方向	
——兼论建设小康社会要高扬生态文明的旗帜	315
41. 林业可持续发展机制的新突破	
——左云县营林体制改革的实践与思考	327
42. 水土保持耕作措施的新发展	334
43. 解读社梁模式	
——河曲县社梁乡家庭综合经营模式的调查与思考	342
44. 一条农业资源循环利用的成功之路	
——繁峙县北城街发展生态农业的调查	350
45. 来自黄土高原考察报告之一:	
我们所继承的黄土高原	354
46. 来自黄土高原考察报告之二:	
重新调整人与自然的关系	357
47. 来自黄土高原考察报告之三:	
走生态与经济共同繁荣之路	363
48. 来自黄土高原考察报告之四:	
黄土高原治理开发的主攻方向和重点工程	368

49. 来自黄土高原考察报告之五:

论黄土高原治理开发中的“外力补偿”战略 371

50. 来自黄土高原考察报告之六:

创立区域特色的黄土高原发展经济学 374

有风,就多扬几锹(代跋) 379

后记 383

●改革开放以来农村调查与研究

第一编 决策参考

关于贫困地区治穷致富理论政策探讨

【背景说明】这是作者在1984年秋对山西20多个贫困县进行调查后撰写的研究报告,为山西省委、省人民政府制定扶贫政策提供的论证材料和理论依据。著名科学家钱学森读后来信认为“是篇好文章,有调查材料、有分析、有建议”,并指出,贫困地区“要害是文化、知识水平太低,而要害之要是干部文化知识水平,不能领导农民治穷致富!县级干部必须具备大学文化水平,不然是空的,事情办不成”。钱老在信中呼吁:“省领导要下决心啊!”

1985年初,中共山西省委、省人民政府下发《关于帮助贫困地区改变面貌的实施方案》,确定河曲等31县为国家级贫困县,进行重点扶持。

本文与王云山副主任一起调查,发表于《农村发展探索》,转载于《农业经济论丛》、《河北农村经济》、《农业现代化探讨》、《农村工作通讯》等刊物。1985年,由人民日报社、经济日报、农牧渔业部、民政部联合发起召开“全国贫困与发展问题讨论会”,收到论文745篇,从中选40篇参加会议交流,本文被列为论文汇编首篇。

思富弃贫,是人之常情。人们征服自然,改造自然,创造物质文化财富,是为了摆脱贫困落后;人们认识社会,改造社会,推动社会不断进步,是为了争取富裕幸福。据此,生产才日新月异,社会才日益昌明,人类才从茹毛饮血、裸体穴居到丰衣足食、文明康乐。从贫到富,是贯穿人类过去、现在和未来的总趋势。今日之山区,虽生产建设有所发展、群众生活有所提高,但贫困落后仍是我们的天敌。共产党人的天职,就是领导全体人民走共同富裕的道路。党中央、国务院和各级领导对帮助贫困山区加速脱贫致富一直十分关心。山区并非被奔赴富裕胜景的人们所

遗忘的角落。怎样加深对贫困山区的认识和加速山区经济振兴,本文试图从理论与实践的结合上作一探讨。

一、标准和范围

不同的国度,不同的社会制度,不同的研究方法,对贫困问题有不同的看法。

我们是社会主义国家,其优越性表现在我们的国策就是逐步改善人民的物质文化生活。对于贫困概念的研究及其标准的划分和范围的确定,除学术上的意义外,更重要的是为制定贫困山区治穷致富的政策提供依据。

山区贫困的范围究竟有多大?首先要确定贫困的标准。根据山区群众消费水平和扩大再生产能力的统计调查,人均收入在120元以下为贫困标准线。从经济学意义上讲,人均收入120元,只能解决家庭人口的温饱问题和维持简单再生产。按照这个标准划算,目前,山区的贫困范围还比较大。据山西省有关部门统计,1981年~1983年3年人均收入在120元以下集中连片的贫困县31个,包括300万人口。党的十一届三中全会以来,这些山区县经济有所好转,但由于自然条件、经济基础和政策落实情况的差异,基本上是山河依旧,面貌未变。主要状况是:

一是生产水平低。31个县的土地面积占山西省土地总面积的31.9%,人口占全省总人口的19.2%,劳动力占全省劳力总数的17.1%,而农业总产值仅占全省农业总产值的13.9%。1983年31个县的人均产粮233元,低于全省320元的23.3%,人均收入128元,只有全省人均收入的46%。二是科学技术落后。每百亩拥有机械总动力9.3马力,比全省低41.5%;机耕地仅占15%;亩施化肥低于全省31.3%;亩用电低于全省46.8%。三是工业不发达。县均年工业收入653万元,等于全省发达地区一个乡或村的水平;乡镇企业的年产值平均每人只有72元,仅等于养一头猪的收入。四是农民欠国家债务过多。临汾地区西山7个贫困县欠历年沉淀贷款3903万元,户均317元。大宁县石城村,欠国家贷款15万元,户均1327元。财政收入赤字大,县县吃补差,1983年31个县包干

补差总额 6567.5 万元, 占全省补差总额的 62%。五是商品生产不发达。31 个县 1983 年粮食征购总额为 22.85 万吨, 除去返销的 4.2 万吨, 商品率只有 15.7%, 低于全省 23.8% 的 8.1%。其他工业产品很少, 商品率更低。同时, 由于流通不畅, 农副产品运不出去, 生产资料运不进山, 而且造成工农业产品购销差价大。如临县, 每公斤煤在县城 1 分, 运到商山就是 4.4 分钱; 收购每公斤鸡蛋, 在县城为 1.62 元, 到西山只有 1.34 元。这两种差价都转嫁到山里人身上, 严重地桎梏着商品生产的发展。六是部分群众的衣、食、住、行等生活条件 30 多年来没有大的变化。临县 45 万人, 1983 年人均收入一直很低, 该县西部山区的 20 万人, 多少年人均收入从来突破 100 元。有些乡人均收入比生产支出还少; 群众至今还过着“住的黑窑洞, 穿的补丁衣, 吃的渣渣饭, 点的煤油灯, 石磨搞加工”的生活, 一些农民家中还是老祖宗留下来的几件坛坛罐罐。由于交通十分不便, 人们耗费在肩背驴驮、推米磨商、担水打柴方面的劳动时间、劳动量大约占到 1/3 以上。

二、问题和原因

这些地区所以长期未能脱贫致富, 有自然、经济和社会方面的原因, 有“左”的错误影响以及陈旧观念形态的束缚, 是多种因素综合作用的结果。

从理论经济学和生态经济学角度看, 我们认为主要原因是:

(一) 传统经济行为——基本特征是“低层次”的平面垦殖

所谓“低层次”平面垦殖, 指的是农业劳动者凭借落后的手段, 去获取低级别的生物产量和经济产量, 以满足简单生存需要这样一种活动方式和活动层次。这种层次划分的依据是人口数量质量、技术手段类型和生物产量级别等因素的综合。中心围绕自然资源的开发方式和利用程度。

从古至今, 人类在对待自然的关系上, 大体经历了三个阶段。

第一阶段: 人类社会初始, 由于生产力的低下, 人是大自然的奴隶, 依靠大自然的恩赐。

第二阶段：第一次产业革命后，由于科学技术的发展，生产力的提高，开始了征服自然，“向大自然开战”，把自然看成是取之不尽、用之不竭的“奴隶”，而加以无情地“索取”和“掠夺”。

第三阶段：人类过高地估计了自己的力量，忽略了自然界固有的规律，当人类陶醉于自己的胜利时，却遭到大自然无情的惩罚和报复。

惨痛的教训，使人们逐步认识到，人既是大自然的主宰，又是生态系统的一个组成部分；人类既有无限的建设与创造能力，但也有同样巨大的破坏与毁灭力量；人与环境和资源之间的关系应协调相处，共同发展。

由于历史上形成的单一经济结构的惯例，多少年来，山区农民不是吃自然界的“利息”，而是吃自然界的老本，走“低层次”平面垦殖的老路。低层次生态系统持久地入不敷出，越过一定的临界值，只得进入恶性循环式运转。这样，系统的生物产量级别自然降低，人的食物链被迫缩短，生态经济效益呈递减趋势，最终导致农民生活水准下降，连安谧的自给自足方式也无法保证。这种掠夺资源“打快拳”的传统经济行为，几乎无需技术、资金和智能的投入，很容易使人接受并普遍进行。对山区农民来说，走这条路需像牛那样的拼力干活，然而已经驾轻就熟。在过去战争年代有过“救国之功”，在经济困难时期有过“救命之恩”，时至今日，却仍徘徊在中世纪式的田园小径，承受不了人口膨胀的压力，带来一系列的危害和灾难。

首先，生态环境恶化，影响当前，危及长远。目前，山西省山区水土流失面积约占山区总面积的76%，水土流失十分严重，每平方公里每年侵蚀泥沙4000吨~5000吨，严重的达1万多吨，是我国以至世界水土流失最严重的地区之一。晋西28县每年向黄河输入泥沙近3亿吨。日益明显的是，支持山区经济良性循环的生态基础不断缩小，境内荒山秃岭，植被稀少，土地肥力下降，水旱灾害频繁，农业产量十分低下，农民在生态性灾难的重重包围中挣扎。

其次，单凭人口的数量与体力同自然界作简单的变换，客观上刺激了人口增长速度，并制约了人口质量的提高。如位于晋西黄土丘陵区的临县，人口由解放初的25万猛增到现在的44.8万，每平方公里150人，人均占有土地10.5亩，人均耕地3.43亩，其中灌溉面积仅0.12亩。人口