

QIXIANG XINGZHENG ZHIFA ANLI YU PINGXI

气象行政执法 案例与评析

主编·李修池 刘献华

气象出版社

CHINA'S COMPREHENSIVE REFORM AND DEVELOPMENT

气象行政执法

案例与评析

王明 · 李国栋 · 王明华

气象出版社

气象行政执法案例与评析

主 编：李修池 刘献华

编 写：刘献华 张钛仁 李丽军

周韶雄 冯翠敏

内容简介

本书从各地上报的近三年来发生的气象行政执法案例中选择其中具有代表性的典型案例 73 则。全书共分五个部分,第一部分:气象探测设施和环境保护案例;第二部分:播发气象信息案例;第三部分:雷电灾害防护案例;第四部分:施放气球管理案例;第五部分:其他案例。每个案例包括案情摘要、处理过程和结果、评析三部分内容。

本书是全国各地气象行政执法人员的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

气象行政执法案例与评析/李修池,刘献华主编. 北京:气象出版社, 2003. 7

ISBN 7-5029-3584-3

I. 气象… II. ①李…②刘… III. 气象法—案例—分析—
中国 IV. D922.175

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 047209 号

Qixiang Xingzheng Zhifa Anli yu Pingxi

气象行政执法案例与评析

主编:李修池 刘献华

责任编辑:陈爱丽 终审:周诗健

封面设计:刘扬 责任技编:陈红 责任校对:张丽

气象出版社出版

(北京市海淀区中关村南大街 46 号 邮政编码:100081)

北京市兴怀印刷厂印刷

气象出版社发行 全国各地新华书店经销

* * *

开本:850×1168 1/32 印张:4 字数:90 千字

2003 年 7 月第一版 2003 年 7 月第一次印刷

ISBN 7-5029-3584-3/P. 1274

印数:1~10000 册 定价:10.00 元

前 言

随着《中华人民共和国气象法》及其配套法规的颁布实施，各地气象部门逐步建立健全气象行政执法机构和执法队伍，依法查处违法行为，不断加大气象行政执法力度，有力地保证气象法律法规的贯彻执行。为了总结气象行政执法经验，加强对气象行政执法工作的案例指导，中国气象局政策法规司组织编写了《气象行政执法案例与评析》一书，供各地在行政执法工作中参考和借鉴。

因篇幅有限，本书仅从各地上报的近三年来发生的气象行政执法案例中，选择其中具有代表性的典型案例73则。全书分为五个部分，第一部分：气象探测设施和环境保护案例；第二部分：播发气象信息案例；第三部分：雷电灾害防护案例；第四部分：施放气球管理案例；第五部分：其他案例。每个案例包括案情摘要、处理过程和结果、评析三部分内容。考虑到气象行政执法尚处在起步阶段，各地从执法环境到案件背景都存在差异，同类案件，各地执法的力度也会不同。本书评析部分基本上尊重原

案过程和结果，仅从法律理论、执法实践和可借鉴的角度加以分析和评论。我们相信，随着气象行政执法人员的业务素质 and 执法水平的不断提高，气象行政执法会尽快步入规范化轨道，成为严格执法、文明执法、廉洁执法的典范。

本书在编写过程中，得到了各地气象行政执法人员的大力支持和帮助，特别是各省（自治区、直辖市）气象局和计划单列市气象局政策法规处的同志做了大量的搜集、整理和初评工作，在此一并表示衷心感谢。因时间仓促，加上编者自身水平有限，难免存在缺陷和错误，还请谅解并指正。

编 者

2003 年 5 月

目 录

目 录

前 言

第一部分：气象探测设施和环境保护案例（16 则）

湖南娄底移动通信分公司危害气象探测环境案	(3)
湖南衡阳某农业银行影响气象探测环境案	(5)
青海祁连某村民建住宅危害气象探测环境案	(6)
山东某市房屋开发公司影响气象探测环境案	(8)
河南新密气象探测环境遭受破坏案	(9)
广东德庆某环卫所盖楼影响气象探测环境案	(11)
广东梅县开发商建楼影响气象探测环境案	(13)
广东罗定居民建楼影响气象探测环境案	(15)
黑龙江某县农电局建楼影响气象探测环境案	(17)
黑龙江某市拆迁办公室强行拆除观测场围墙案	(18)
青海尖扎商住楼影响气象探测环境案	(19)
山东某县建筑物影响气象探测环境案	(20)
四川攀枝花气象探测环境保护案	(22)
四川彭山气象探测环境保护案	(23)

气象行政执法案例与评析

浙江泰顺气象探测环境保护案 (24)

四川安康国家基准站地温表被毁案 (26)

第二部分：播发气象信息案例 (24 则)

贵州某公司非法传播气象信息案 (31)

河北唐山某通信公司非法传播气象信息案 (32)

河南国信某分公司非法传播气象信息案 (34)

河南商丘某寻呼公司非法传播气象信息案 (36)

吉林某寻呼台非法传播气象信息案 (37)

中国联通江苏某分公司非法传播气象信息案 (39)

新疆哈密某电器公司发布虚假气象信息案 (40)

上海某药业公司发布虚假气象信息案 (42)

广东某广播电台非法更改天气预报节目案 (44)

广东汕头某自选商场非法使用气象信息案 (45)

广西防城港某迎宾馆非法传播气象信息案 (47)

广西中国联通某分公司非法传播气象信息案 (48)

广西贵港网站非法传播气象信息案 (49)

黑龙江某寻呼台非法传播气象信息案 (50)

湖南某晚报非法传播气象信息案 (52)

江苏盐城某电信公司利用互联网非法传播气象信息案
..... (53)

目 录

江西南昌某都市报误传灾害性天气警报案	(54)
内蒙古某公交总公司非法传播气象信息案	(56)
山东中国联通公司某分公司非法传播气象信息案	(57)
山东某市某日报社发布虚假气象信息案	(58)
山东某报非法发布气象信息案	(59)
上海某晨报非法传播气象信息案	(61)
四川某县广播电视局擅自停播天气预报案	(62)
四川巴中个人非法印制销售气象日历案	(64)

第三部分：雷电灾害防护案例（16 则）

广东徐闻个体户非法设计安装防雷设施案	(67)
广东江门某建筑公司无证进行防雷工程施工案	(69)
云南红河某公司伪造防雷安全检测报告案	(71)
湖南怀化某公司伪造防雷资质证书案	(72)
湖南怀化某公司无证从事防雷工程案	(73)
湖南衡阳某宾馆建房拒不办理防雷设施设计审核案	(74)
江西某公司通信站拒绝接受防雷装置检测案	(76)
宁夏石嘴山某公司拒绝防雷防静电设施检测案	(77)
山西新绛县某加油站拒不接受防雷检测案	(78)
广东茂名某房地产公司拒绝接受防雷图纸审核案	(79)
广东新兴某企业防雷设施未经检测案	(81)

气象行政执法案例与评析

山东青岛某公司无证从事防雷工程案	(82)
山东青岛某公司无证从事防雷工程检测案	(83)
陕西咸阳某学校计算机场地拒绝接受检测案	(84)
陕西咸阳某医院门诊大楼设计图纸拒不送审案	(85)
四川某公司非法进行防雷工程竣工验收案	(87)

第四部分：施放气球管理案例（16 则）

安徽合肥某体育公司违法施放氢气球案	(91)
福建石狮某广告公司违法施放广告气球案	(92)
福建宁德个体户无证施放广告气球案	(93)
黑龙江哈尔滨某礼仪公司擅自施放氢气球案	(95)
宁夏石嘴山某单位非法从事施放氢气球案	(96)
山西阳泉个体户无证施放氢气球案	(97)
四川泸州气球爆炸伤人案	(98)
四川资阳某礼品公司非法施放天然气气球案	(99)
新疆乌鲁木齐某服务中心无证施放氢气球案	(100)
浙江台州氢气球爆炸伤人案	(102)
重庆“3.15”氢气球升空拦截 14 架飞机案	(103)
四川德阳个体户无证施放气球案	(106)
山西长治个体户无证施放升空气球案	(107)
陕西淳化某礼仪公司无证施放气球案	(108)

目 录

安徽芜湖某彩球公司违法开展氢气球租赁服务案	(110)
江西南昌某广告公司无证施放氢气球案	(111)

第五部分：其他案例（1 则）

外国人在中国境内设立非法气象观测点案	(115)
--------------------------	-------

第一部分

气象探测设施 and 环境保护案例

湖南娄底移动通信分公司 危害气象探测环境案

【案情摘要】2001年10月初,娄底市气象局及其所属的涟源市气象局执法人员发现湖南移动通信公司某分公司营业部准备在涟源市气象局观测场西南方向34米处建52米高的移动通信发射铁塔,并已动土兴建,其行为违反了《气象法》有关规定,属危害气象探测环境行为,市气象局依法对其进行了查处。

【处理过程和结果】2001年10月9日,娄底市气象局执法人员曹某、胡某会同涟源市气象局执法人员易某、王某向湖南移动通信公司某分公司营业部发出《责令停止违法行为通知书》,因工程较大,限令其于11月16日前停工,改正违法行为,处理建设中遗留的问题。同时,对观测场周围进行拍照取证、公证,制作了笔录。11月17日,执法人员在复查中发现该单位不仅未停止违法行为,反而继续施工。执法人员再一次向其发出停止违法行为,恢复原状通知书。该单位仍置之不理,继续施工至12月18日。12月19日,市气象局批准立案,即日向某移动公司营业部送达行政处罚决定书,决定给予下列行政处罚:1. 限期恢复原状或者采取其他补救措施;2. 并处人民币5万元罚款。处罚决定生效后,至2002年5月,某移动公司营业部及分公司仍不予理睬。市气象局于2002年5月6日

向娄底市中级人民法院申请强制执行,法院受理了此案并采取了强制执行措施。结果湖南移动通信公司某分公司营业部拆除了铁塔,缴纳5万元人民币罚款,另赔偿由于破坏气象观测环境所造成的经济损失7.5万元。

【评析】此案是通过行政处罚手段解决气象探测环境保护案件的成功案例。通过此案可以看出,一是气象探测环境保护案是可以通过行政处罚手段来解决的,关键是在执法过程中,要注意证据的收集,本案中铁塔在日照情况下给气象观测场带来的阴影,致使观测数据失真,执法人员及时进行了拍照取证,并请公证机关公证,提出了确凿证据,适用法律得当,达到了处理违法行为的目的。二是探索了在对当事人进行行政处罚的同时,也要求当事人承担相应的民事责任,挽回了由于违法行为所造成的经济损失。三是此案虽然比较成功,尚未发生行政复议和行政诉讼,但在程序上有不妥之处,如从批准立案到作出处罚决定,中间缺少相应的告知程序,属于程序违法,这点应值得注意。

湖南衡阳某农业银行 影响气象探测环境案

【案情摘要】某农业银行位于常宁市青阳路与三南路交界处,营业楼高 40 米左右,在市气象局正南面,距气象局约 800 米。2002 年春节过后,市农行为为了美化常宁,丰富常宁市民的夜生活,在营业楼最高处安装了两盏聚光探照灯,光束射程约 5 公里,而且还不停地转动,每天固定在 19 点半开灯,24 点结束。自从安装探照灯后,市气象局正南面的建筑物和天空便变得模糊起来,使气象观测员很难辨别正南面的云、天,严重影响夜间气象观测工作正常进行。

【处理过程和结果】2002 年 2 月 19 日上午,气象行政执法队接到市气象局观测员的举报后,及时准备了有关材料并送某农业银行。一个星期后,没收到农业银行的任何答复,气象局派人与农行进行交涉,未果。经多次交涉,气象局根据《气象法》有关规定,于 5 月 28 日向市农行送达了《行政处罚通知书》,并会同法院有关人员和局领导前往某农行再次进行交涉,向市农行有关领导宣传了《气象法》,如不执行,将向法院申请强制执行。后在法院人员的调解下,市农行承认了错误,接受了 2000 元罚款的处罚,并书面提出整改措施,规定了在气象观测时段内不开探照灯。

【评析】此案是比较特殊的影响气象探测环境的案例。通过此案要注意,对于这类违法案件,在法律、法规没有明确规定违法行为的前提下,要使案件得到妥善处理,必须收集足够的证据,特别是造成影响后果的事实,并通过事实来认定当事人的违法行为。

青海祁连某村民建住宅 危害气象探测环境案

【案情摘要】2002年5月,祁连县八宝镇村民马某在县气象局观测场南面围墙外6米处修建住宅。5月14日,祁连县气象局执法人员对房屋主体框架进行了实地勘验。根据气象法律、法规的有关规定,属违法建筑。5月15日,祁连县气象局制作了《现场勘验检查笔录》,并向马某下达了《责令停止违法行为通知书》。5月16日,马某同意整改,降低房屋高度,依法保护了气象探测环境。

【处理过程和结果】2002年5月,祁连县气象局了解到八宝镇农民马某在观测场南面围墙外6米处开始修建住宅后,执法人员进行了现场询问,马某回答是平房,执法人员强调决不能修建两层及以上楼房。5月14日,房屋主体框架已经完成,是马脊梁式瓦房。祁连县气象局执法人员高某、王某对房屋主体框架进行了实地勘验。经测量,该房屋在观测场正南方,东西方向六间,总长度22.1米,房屋最高点距地面4.7米,房屋后墙距观测场围