

科学发展蓝图纲要

山西国民经济和社会发展规划第十一个五年规划

● 主 编 令政策

● 执行主编 蓝光东

SCIENTIFIC
DEVELOPMENT
BLUEPRINT

山西出版集团 山西人民出版社

科学发展蓝图纲要

山西国民经济和社会发展规划第十一个五年规划

●主 编 令政策

●执行主编 蓝光东

SCIENTIFIC DEVELOPMENT BLUEPRINT 2006-2010

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展蓝图·纲要：山西国民经济和社会发展第十一个五年规划/令政策主编. —太原：山西人民出版社，2007.3

ISBN 978 - 7 - 203 - 05777 - 2

I. 科... II. 令... III. ①地区经济 - 经济规划 - 山西省 - 2006 ~ 2010 ②社会规划 - 山西省 - 2006 ~ 2010
IV. F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 024731 号

科学发展蓝图·纲要：山西国民经济和社会发展第十一个五年规划

主 编：令政策

责任编辑：傅晓红

装帧设计：王 子

出 版 者：山西出版集团·山西人民出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

电 话：0351 - 4922220 (发行中心)

0351 - 4922208 (综合办)

E - mail: Fxxz@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址：www.sxskcb.com

经 销 者：山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者：山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本：889mm × 1194mm

印 张：27

字 数：708 千字

印 数：1 - 2000 册

版 次：2007 年 3 月第 1 版

印 次：2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 203 - 05777 - 2

定 价：108.00 元

SCIENTIFIC DEVELOPMENT BLUEPRINT

科学发展蓝图·纲要 编辑委员会

编委会主任：令政策

编委会副主任：李宝卿 王新义 姚高宽 蓝光东 李福龙 王 赋
李永平 段进存 徐安崇 程泽业 王晓胜 牛镇跃
张小山 董小恺

编委会委员：(按姓氏笔划为序)

牛镇跃	王 赋	王新义	王树森	王晓胜	王亮堂
王野彬	王立波	王红亚	王炳升	支立新	蓝光东
令政策	仪庆林	左金顺	田云生	许一青	刘志勇
刘志强	孙 鉴	李永平	李宝卿	李福龙	李肇伟
李海生	李海玉	李国继	张 铁	张丁山	张小山
张建峰	张绪郡	张煌珠	张玉忠	陈耳东	郑子全
郑建文	岳凤英	范立满	段进存	庞建军	赵敏琦
赵 义	赵新利	尚有明	胡景善	胡瑞文	姚高宽
徐安崇	徐安怀	柴玉棉	崔 敏	董小恺	程泽业
曾宪琪					

执行主编：蓝光东

执行副主编：陈耳东 李 祥

执行编辑：王利波 董赤凡 丁纪岗 邢丽香 陈 建 闫中立

目 录

综 合 篇

中共山西省委书记张宝顺同志在省委八届七次全会上的讲话	(3)
关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建议的说明	
——在中共山西省委八届七次全会上的报告	(16)
中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(25)
关于山西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要及关于纲要报告的决议	
.....	(39)
关于山西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告	
——在山西省第十届人民代表大会第四次会议上的报告	(40)
山西省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(55)

地 市 篇

太原市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(95)
大同市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(130)
阳泉市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(165)
长治市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(188)
晋城市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(219)
朔州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(261)
忻州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(290)
吕梁市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(316)
晋中市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(345)
临汾市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(382)
运城市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(402)

综合篇

ZONGHEPIAN

中共山西省委书记张宝顺同志在省委 八届七次全会上的讲话

(2005年11月10日)

中共山西省省委书记 张宝顺

省委八届七次全会,是在我们胜利完成“十五”计划,即将实施“十一五”规划的关键时刻召开的一次重要会议。全会以科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十六届五中全会精神,听取和讨论了省委常委会工作报告,审议通过了《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,明确了我省今后五年经济社会发展的指导思想、奋斗目标、主要任务和政策措施,圆满完成了各项议程。会议开得很好,是一次统一认识、明确思路的会议,也是一次求真务实、团结鼓劲的会议,必将激励全省干部群众为实现“十一五”时期的新发展、新跨越而努力奋斗。

下面,我代表省委常委会,就贯彻落实党的十六届五中全会精神,推动我省“十一五”时期经济社会发展讲几点意见。

一、提升发展境界,认清发展形势, 完善发展思路,尽快走上科学发展之路

“十五”时期是我省历史上发展最快最好的时期之一。在党中央的正确领导下,省委团结带领全省人民,坚持不懈地推进经济结构调整,促进传统产业新型化和新兴产业规模化,努力建设新型能源和工业基地,全面加强经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设和党的建设,圆满完成了“十五”计划确定的各项任务。全省经济持续快速发展,质量和效益不断提高,整体实力大为增强,各项事业全面进步,人民生活明显改善,主要经济指标在全国的位次稳步前移,为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。“十一五”在全面建设小康社会进程中具有承上启下的重要地位,是改革发展的关键时期,也是落实科学发展观的关键时期。我们要增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,完善发展思路和措施,开创全省改革开放和现代化建设的新局面。

第一,进一步深化对科学发展观的认识,提升发展理念和境界

科学发展观凝结着几代共产党人带领人民群众建设中国特色社会主义的心血,是以胡锦涛同志为总书记的党中央指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。科学发展观是十六届五中全会的灵魂,也是中央《建议》通篇贯穿的一条红线。贯彻落实十六届五中全会精神,推进山西发展,首先必须进

进一步深化对科学发展观的认识。一要深刻认识科学发展观的本质要求,坚持立党为公、执政为民,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持人民群众在建设中国特色社会主义事业中的主体地位,把最广大人民的根本利益作为一切工作的根本出发点和落脚点,把改善人民生活作为经济社会发展的目的和归宿,不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。二要深刻认识科学发展观的丰富内涵,坚持以人为本、全面协调可持续发展,明确中国特色社会主义事业四位一体的总体布局,全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会和谐建设。三要深刻认识科学发展观的目标取向,实现经济的持续快速协调健康发展,实现社会的全面进步,实现人与自然的和谐,不断提高人民的物质文化生活水平,促进人的全面发展。四要深刻认识科学发展观的实现途径,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,保持经济平稳较快发展,加快转变经济增长方式,提高自主创新能力,促进城乡区域协调发展,加强和谐社会建设,不断深化改革开放,建立健全贯彻落实科学发展观的制度、体制和机制,切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程,落实到经济社会发展的各个环节,尽快走上科学发展之路。

第二, 正确把握发展形势, 进一步认清面临的机遇和挑战

科学判断形势,是我们确定思路、做好工作的前提。我们要自觉在国际国内大形势下谋划和推进山西的发展,深入分析发展的环境、条件和基础,抓住、珍惜和用好机遇,认清、正视和应对挑战。“十一五”时期我省面临的机遇主要有五个方面:一是能源需求带来的机遇。工业化、城镇化进程的加快,全面建设小康社会目标的实现,仍将对能源保持巨大而持久的需求,加之国家构筑以煤为基础的能源供应体系,煤炭在我国能源结构中较长时期占据主体地位。山西在煤炭方面具有明显优势,作为煤炭大省的战略地位短期内不会改变。同时,随着全球油价的攀升,煤化工行业出现升温,国内外能源产业界把目光更多地投向山西,必将对我省能源产业乃至整个经济发展产生巨大影响。二是国际国内产业转移带来的机遇。随着国内外产业重组和生产要素转移的加快,一些劳动密集型和资本密集型产业陆续转移内地。我省工业基础较好,既是西电东送、西气东输的重要通道,也是承东启西、连接南北的重要枢纽,能源优势和区位优势相得益彰,劳动力成本较低,只要我们的工作能跟上,完全有条件在吸引和承接产业转移中抢占先机,进而促进产业结构的优化升级。三是国家实施中部地区崛起战略带来的机遇。全国以东带西、东中西共同发展的格局正在形成,国家促进中部地区崛起的政策措施陆续出台,特别是将进一步加大对中部地区产业结构调整升级、综合运输体系建设、欠发达区域发展、生态建设与环境保护的支持力度,加之中部省份加强合作,互促互动,崛起步伐加快,商机明显增多,拓展了我省的发展空间。四是中央政策带来的机遇。国家确定将我省建成全国最重要的能源基地,将我省列为唯一的煤炭可持续发展试点省份,把振兴东北地区等老工业基地和西部大开发的政策向我省相关地区延伸,中央《建议》又明确提出进一步支持革命老区、贫困地区发展,大力发展能源产业、原材料产业特别是建设大型煤炭基地、调整改造中小煤矿、开发利用煤层气、鼓励煤电联营等政策措施。对我省而言,这些政策力度之大、含金量之高,是过去少有的。五是消费结构优化升级带来的机遇。国家把扩大内需作为战略方针,居民消费结构逐步升级、不断优化,将有力拉动我省钢铁、建材、制造等传统特色产业和特色农业、旅游业、服务业等潜力巨大的新兴产业的发展。与此同时,近年来我省经济实力大为提高,经济结构发生积极变化,发展环境不断改善,干部群众加快发展的愿望强烈、科学发展的理念增强。可以说,与过去相比,“十一五”时期山西的发展机遇更多,发展空间更大。

同时,我们也要清醒地认识面临的挑战,这些挑战集中表现为“双重压力”、“三大矛盾”、

“四个变化”。所谓“双重压力”,就是既面临加快发展的压力,又面临科学发展的压力。我省总体上属于欠发达省份,虽然“十五”期间生产总值保持了年均12.1%的高速增长,但2004年人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别为全国平均水平的86.6%、83.9%和88.2%,在全国处于中等偏下位置。全国各地都在谋划大突破、大发展,特别是一些中部和周边省份已经呈现出强劲的发展势头和后劲。如果没有一个较快的发展速度,我们与发达地区的差距将会拉得更大,甚至在中部崛起和周边省份快速发展中也难以走在前列,这样不仅会放慢全面建设小康社会的进程,而且难以解决我省经济社会发展中面临的许多矛盾和问题。同时,受传统习惯、产业结构等因素的制约,发展观念更新难,体制机制创新难,增长方式转变等方面面临较大难度,实现科学发展任重道远,需要付出极大的努力。

所谓“三大矛盾”,一是产业结构性矛盾突出。我省第二产业中工业的比重、工业中重工业的比重、重工业中高耗能工业的比重,均大幅度高于全国平均水平,而且从近年来的发展走势看,第二产业的发展更加集中于少数传统产业,新兴产业尽管有了较快发展,但总量不大,同时第三产业比重偏小,且呈下降趋势,多元化支柱产业体系远未形成,产业结构初级化、单一化和抗风险能力弱的问题仍很突出。虽然有省情的特殊性,但长期背离产业结构优化升级的一般趋势,将影响经济的健康发展。二是经济发展与资源环境生态之间的矛盾突出。我们每生产1吨煤平均要动用2.5吨煤炭储量,损耗2.48吨水资源。一年生产5亿吨煤要消耗12.5亿吨煤炭资源,破坏12.4亿立方米水资源,还造成严重的环境污染、生态破坏和地质灾害,有关专家估计这些损失约合300亿元左右。今年国家公布的污染最严重的10个城市中,我省占了4个。我们发展的代价实在太大了,因此决不能简单地为了财政收入的大幅度增长所陶醉。如果不能扭转这一局面,不仅经济发展难以为继,人民身体健康也难以承受,将严重违背以人为本的理念。三是加快发展的需要与观念性、体制性、机制性障碍之间的矛盾突出。山西必须加快发展,这是大家的共识,但现实中制约发展的因素又有很多,如市场经济体制不健全;国有企业活力不强,非公有制经济发展不足;开放程度低,外经不发达,外贸比重偏小;科技研发能力特别是自主创新能力不强;人才资源总量不足、流失严重,高层次人才严重短缺,等等。

所谓“四个变化”,是指经过20多年的改革开放,经济发展环境发生的深刻变化。一是由卖方市场为主转向买方市场为主。短缺经济时期,有产品就有市场,有投入就有效益,扩大生产规模就能促进经济增长,而在商品整体上供大于求、结构性相对过剩的今天,市场竞争日趋激烈,产品质量、服务水平、经营策略所占分量越来越重,对我省加快发展步伐、提高发展质量提出了新的更高的要求。二是经济管理从行政和政策指导为主转向运用市场机制和法律手段为主。市场经济是法制经济,在市场经济体制不断完善的情况下,难以再靠争取优惠政策特别是税收优惠政策来促进发展,即使是欠发达地区,政策性优惠的空间也越来越小,而对公平竞争、依法行政提出了新的更高的要求。三是经济发展由低成本转向高成本。当前,劳动力报酬不断提高,劳动保障日益规范,土地供应趋紧而且补偿力度加大,矿产资源有偿使用全面推行,环保规定和措施更加严格,由此导致企业生产成本有较大增加,很多行业的准入门槛明显提高,我省在这方面需要付出更大代价,对提高经济效益提出新的更高的要求。四是产业总体布局由竞争重组转向基本稳定。全国经济发展逐步走向规模化和品牌化,多数产业中由少数骨干企业和知名品牌主导市场的态势越来越明显,新一轮的产业分工和市场格局也基本形成,产业结构畸重的我省开拓新的发展空间难度增大,对培育新的增长点提出新的更高的要求。对我省来说,“十一五”时期仍然是负重发展、负重赶超的时期,仍然是艰苦创业、奋力爬坡的时期。我们既要坚定信心,又要头脑清醒,做到趋利避害,争取主动,顽强拼搏,奋力前进。

第三,站在历史和全局的高度,进一步完善发展思路和目标

今后五年我省的总体发展思路是:坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,围绕全面建设小康社会的总目标,抓住国家促进中部地区崛起的战略机遇,继续深入推进经济结构调整,坚持加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实的总体要求,加快新型工业化、特色城镇化进程,在培育优势产业、转变增长方式、统筹城乡发展、创新体制机制、扩大对外开放、实施科教兴晋人才强省战略上实现新突破,提高综合经济实力、提高可持续发展能力、提高和谐社会建设水平、提高人民生活质量,把山西建成国家的新型能源和工业基地,构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西。胡锦涛同志在视察我省时强调指出:“希望山西的同志们深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义,增强运用科学发展观指导实践的自觉性和坚定性,从山西的实际出发,在促进科学发展上下工夫,在构建和谐社会上下工夫,在改进干部作风上下工夫,不断推动全省经济社会发展迈上新的台阶。”加快科学发展、建设和谐山西、致力求真务实,贯彻了总书记的希望和要求,符合十六届五中全会精神,切合山西实际,是我们今后工作的总体要求。加快“两化”进程,是经济发展与社会进步的有机结合、建设农村与发展城市的有机结合,是推动我省发展的基本途径和力量,是我省落实科学发展观,实现又快又好发展和跨越式发展最重要的战略。实现“六个突破”,既指出我们改革发展中的薄弱环节,又指明了今后推进工作的着力点和突破口。促进“四个提高”,是我省经济社会发展必须达到的重要目标,是衡量我省经济社会发展水平的重要标志。最终要把山西建成国家的新型能源和工业基地,构建充满活力、富裕文明、和谐稳定、山川秀美的新山西,就是要创新经济形态,形成多元化支柱产业,实现经济社会全面协调可持续发展,促进人的全面发展,使全省经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这个总体发展思路,是从中央精神与山西实际的结合上提出来的,反映了科学发展观的本质要求,符合山西省情特点、发展阶段特征和在全国的定位,体现了全省人民的根本利益和加快发展的强烈愿望。同时,这一总体发展思路,也是对过去历届省委探索山西发展道路成果的坚持和发展,是对我省发展规律认识的深化,是对改革开放以来实践经验的总结和借鉴。我们要把这一总体发展思路贯彻到今后的各项工作中。

二、立足科学发展,确保又快又好发展,努力实现 跨越式发展,不断开创全省经济社会发展的新局面

加快发展是我们解决一切问题的关键,也是全省人民最强烈的愿望。我们“十一五”时期面临的首要任务,仍然是解决发展不够的问题。谋划和推进“十一五”时期的发展,必须坚持发展是硬道理的战略思想,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,切实抓好第一要务;必须坚持科学态度,增强进取意识,弘扬创新精神。从纵向看,我省到2010年实现生产总值比2000年翻一番,“十一五”时期年均增长2.47%即可,实现人均生产总值翻一番,年均增长4%即可,实现这两项指标均低于全国实现翻番目标所需要的增长速度,也就是说,在实现翻番上,我们有较大的余地。这与我省经济总量基数小,近几年增长快有关。从横向看,满足于翻一番是不行的,按国家拟定的增长率发展也是不行的。国家“十一五”规划拟定年均增长率为7.5%,各省(区、市)的增长速度大都会高于这一速度,我省提出年均增长10%以上,即使达到了这个速度,到2010年全省人均生产总值与全国平均水平仍有一定差距,在全国的位次继续前移也很不容易。从内涵

看,我们的翻番和增长速度必须建立在单位生产总值综合能耗下降 25% 左右、污染物排放量下降 35% 以上的基础上,同时还要实现经济社会发展的其他许多刚性指标,因而是高效益、高质量的发展,是全面协调可持续的发展。因此,在“十一五”的发展上,要强调三句话:一是必须立足科学发展,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局;二是必须实现又快又好发展,既要保持较高的增长速度,解决发展不掉队、位次不后移的问题,又要做到科学发展,有效缓解经济发展与资源环境生态的矛盾;三是必须努力实现跨越式发展,尽力缩小与全国平均水平的差距,在全国的位次力争再前移几位,使经济结构优化升级和经济总量达到全国中等水平。在《建议》全面部署的基础上,下面强调几个重点问题:

第一,坚持推进新型工业化与推进特色城镇化相结合

工业化是实现现代化的基础和前提,是全面建设小康社会的重要途径和支撑。但在人类进入信息化社会、可持续发展成为时代潮流的今天,决不能再走传统工业化的路子。我们要继续深入推进经济结构调整,坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,真正走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。城镇化是经济社会发展的必然趋势,是工业化、现代化的重要标志,也是优化城乡经济结构,促进国民经济良性循环和社会协调发展的内在要求。如果城镇化进程滞后,经济结构调整难以深入推进,新型工业化的发展空间也难以拓展。因此,要把新型工业化和特色城镇化结合起来,双轮驱动,形成互相促进、协调发展的格局,共同带动全省的整体发展。胡锦涛同志在中央政治局第二十五次集体学习时强调指出,坚持走中国特色的城镇化道路,按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,努力形成资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐城镇发展新格局。在十六届五中全会上的讲话中,总书记对促进城镇化发展再次作了强调。我们提出推进特色城镇化,贯彻了总书记的讲话精神,同时还基于以下几个方面的考虑。

从发展基础看,我省城镇化整体水平较低,2004 年全省城镇化率为 39.6%,城镇化既滞后于工业化,也滞后于全国平均水平和多数工业化程度相近的省份;城镇建设水平不高,大城市不大,小城市不强,多数城市不特、不美,11 个地级市中有 7 个是新设市,在全国甚至中部地区有影响的城市少;80% 是资源型工矿城镇,生产型功能突出,生活型、文化型功能较弱;城镇之间缺乏内在联系,未形成有较强辐射带动作用的城市群和经济圈。这样的基础,决定了我省推进城镇化进程必须确立符合自身实际的思路,必须用更多的力气,下更大的工夫。从总体布局看,考虑到我省经济、社会、自然等因素,确立“中心集聚,轴线拓展,外围协作,分区组织”策略,以太原经济圈为核心,大运城市带为主干,晋北、晋中、晋南、晋东南四个城市群为主体,东西向交通干线、太原至晋城高速公路和太焦铁路沿线为次级城市带,形成叶脉状城市发展格局,做到大中小城市相结合,不同区域相协调。特别是要建好太原经济圈,按照“跨省域中心城市的档次、特大型城市的规模和能级、现代化都市的框架结构”的思路,加快“南移西进、提质扩容”步伐,大力提升太原的城市档次,使太原的城市面貌有更加显著的变化,使太原经济圈对全省产生更大的辐射带动作用。从推进途径看,主要抓好六个方面:首先,要坚持以科学规划为依据,以制度创新为动力,以功能培育为基础,以加强管理为保证,加强城镇基础设施建设,完善社会服务设施,建立健全与加快推进城镇化相适应的户籍、土地等方面的政策和制度,既要充分发挥市场对推进城镇化的重要作用,实现各种资源的有效配置,又要充分发挥政府的宏观调控作用,加强和改善政府对城镇化的管理、引导和规范,全面提升城市建设水平。其次,要加快建设龙头带动、布局合理、优势互补、集约发展的城市群和经济圈。消除囿于行政区划谋发展的狭隘观念,强化经济一体化意识,借鉴国内外发展区域经济的经验,逐步从按“行政区域”配置资源为主转向按“经济区

域”配置资源为主,加强区域内城镇的分工协作和优势互补,促进土地和资源、交通设施、重大项目、生态环境等方面的共建共享、配套衔接。中心城市要科学规划、增强辐射,周边地区要积极策应、主动融入,形成合作双赢机制。第三,要加快资源型工矿城镇的转型,根据发展水平、区位特点和资源条件,采取产业替代接续、多元发展和内涵式发展等模式推进转型,培育新的经济增长点,提升和完善城镇功能,增强经济发展活力和城镇建设后劲。第四,要统筹旧城开发和新区建设,有条件的城市要加大新区开发力度,坚持强化功能和扩大规模相结合,开辟以高新技术产业为依托、以第三产业为主导的城市新区。第五,要依托旅游、文化、生态等资源优势,建设一批融地方特色、历史文化和现代气息于一体,充满活力、富有魅力的新型城镇,完善城镇体系。第六,要按照现代城市管理的理念,加强城市管理,发挥城市功能。在城市建设中要走市场化的路子,多方筹集资金。从带动作用看,城镇化对全省经济社会发展的带动作用主要体现在以下几方面:一是带动投资的增长。通常情况下,城镇化每提高1个百分点,就会带动地区生产总值提高1.5至2个百分点。城镇化的推进必然吸引省内外的大量资金,将对我省的能源、原材料产业形成较大需求,有效扩大整个内需,对全省发展形成直接的投入拉动。二是带动区域的发展。太原、大同等大城市及其城市群和经济圈的形成,产业和人口的集聚,将对周边地区产生直接的辐射带动作用,大中小城市和小城镇的全面建设将对全省的发展产生有力拉动。三是带动产业的升级。城镇化的推进、城市群的形成和城镇功能的健全,将为第三产业特别是现代服务业的发展拓宽领域和空间,促进新兴产业、规模经济的发展,促进经济结构的优化升级。四是带动生产生活方式的转变。城镇化的推进,必将大大促进城乡居民特别是进城农民改变传统的生产方式和生活方式,改善人民生活环境,提升全省文明程度,进而改变山西的整体形象。

第二,坚持培育优势产业与转变经济增长方式相结合

培育优势产业是提高核心竞争力的关键所在,转变经济增长方式是促进又快又好发展、实现跨越式发展的重要保证。培育优势产业必须建立在转变增长方式的基础上,否则培育的优势产业不会有持久的竞争力;转变经济增长方式也必须围绕培育优势产业进行,否则增长方式难以根本转变。

一要抓好七大优势产业这个战略重点。着眼于把山西建成国家最重要的新型能源基地,进一步加快煤电产业的发展步伐,坚持输煤输电并举,逐步加大输电比重,建设一批新型煤电项目,高度重视煤制合成油、醇醚替代燃料、煤层气等煤基清洁能源的开发,提升能源基地的整体水平。着眼于把山西建成国家的新型工业基地,培育壮大新型支柱产业,大力发展基础较好的不锈钢、铝、镁冶炼及加工业,特别是要推进加工转化,延伸产业链条,建设全国乃至全球重要的生产基地;积极发展先进装备制造业,整合生产能力,提升科技水平,发展整机系列产品,创造拥有自主知识产权的名牌产品,使装备制造这一具有较好基础和较强带动性的产业有一个大的突破,确保新型工业基地建设取得实质性进展;加快发展化工医药、新型材料、农畜产品加工、旅游文化和现代服务业,使其成为新的增长极;着力发展高新技术产业,高度重视高新技术产业开发区和经济技术开发区的建设,既要培育和引进一批高新技术项目,更要充分发挥开发区作为科技企业孵化器的功能和作用,特别是要把太原高新技术产业开发区和经济技术开发区建成全国一流的开发区。二要抓好循环经济这个战略重点。循环经济是用发展的办法解决资源环境生态制约的现实途径和突破口。我省发展循环经济潜力巨大,可以在有效降低能耗和环境污染的前提下大幅度提升经济效益。要加强宏观引导,制定扶持政策,搞好与科研院所的合作,促进资源循环利用,鼓励企业循环生产,推动产业循环组合,特别要瞄准焦炉煤气、煤层气、高炉气综合利用,煤矸石开发利用、中水利用、煤炭开采矿井水回收利用等领域,上一些大的示范项目,建设

循环工业园区,全方位推进循环经济的发展,努力走在全国前列。三要抓好自主创新这个战略重点。增强自主创新能力是科学技术发展的战略基点和调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节。山西的发展从资源依赖型向自主创新型转变是一个艰难的过程,必须锲而不舍地抓下去。要通过政府运作、企业推动和社会参与,加速技术、产品、品牌和企业创新,促进全省自主创新能力的不断提高。以深化科技体制改革为重点,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系;以优势产业和核心技术为突破口,加强重大技术的集中攻关和联合开发;以完善政策为着力点,形成有效的激励机制和风险投资机制。建立完善培养人才、聚集人才、激励人才的体制机制,培养和引进一大批亟须的高层次人才,为各类人才施展才华、实现价值提供舞台,努力扭转人才流失态势,使流入我省的人才不断增加。四要抓好节约资源、保护环境、建设生态这个战略重点。山西在资源环境生态问题上历史欠账较多,工作刻不容缓,应该在建设资源节约型、环境友好型社会上迈出更大的步伐,力求有更大的作为。按照节约发展、清洁发展、安全发展和可持续发展的要求,健全资源有偿使用制度,健全反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制,提高资源综合利用水平,加大环境治理力度,建立生态补偿机制,实行企业环境治理和生态恢复责任制,实施好“蓝天碧水”工程和造林绿化工程,提高全社会的节约意识和环保意识。

这里要特别强调一下煤炭问题。山西是煤炭大省,这是由山西的资源禀赋和在全国产业分工中的地位决定的。发展煤炭产业,能为国家建设提供能源,能为地方提供财源,能为群众提供收入,这是我们独有的优势,一定要珍惜。但我们要十分注意过度开发煤炭造成的负面影响,比如,粗放开采严重破坏资源生态环境;由于资源价格形成机制和利益分配机制不完善,带来分配不公,形成不稳定因素;在高额利润吸引下,不同层次、不同渠道的投资者竞相介入煤炭产业,一定程度上抑制了其他产业的创新与发展,等等。做好煤炭这篇文章,对山西来说具有根本性、战略性,也事关全国发展的大局。就挖煤说挖煤,就山西说山西,就当前说当前,不可能破解煤炭这一课题。全省上下一定要以理性态度、长远眼光和战略思维对待煤炭产业,努力把煤炭的经济效益发挥得最好,把煤炭的负面影响降到最低。要清醒地看到,由于宏观经济的影响和市场需求的约束,煤炭产业的自主扩张比较困难;由于受资源环境生态承载能力的制约,即使市场有需求,煤炭产业也不能无限扩张。为此,山西煤炭产业的发展要沿着以下三条路径推进:一是要稳步推进规模化发展,积极为国家建设提供能源保障。树立全国一盘棋思想,按照国家建设以煤为基础能源体系的部署,加快大型煤炭基地、大型坑口电站的建设,大力发展煤电一体化,为保障全国能源安全作贡献。二是要确保实现可持续发展,提高煤炭产业的集约化程度。推进企业重组,抓好资源整合,改革采煤方式,完善补偿机制,使煤炭产业走上健康发展的轨道,做到环境能够承载、资源能够永续利用、人民能够长期受益。“十一五”时期,全省煤炭产业集中度、资源回收率、原煤入洗率等都要有大幅度提高,集约化程度要有根本性变化,省、市、县各级都要确定量化目标,制定相应的奖励和限制措施,并逐年进行检查考核。三是要大力推进内涵式发展,实现煤炭大省向煤化工大省进而向经济强省的跨越。我国煤化工工业对发挥煤炭资源优势,补充油、气资源不足和满足化工产品的需求,促进经济的可持续发展,具有现实作用和长远意义。相对于煤化工产品来说,煤炭、焦炭只是初级产品,仅我省每年炼焦产生的数百亿立方煤气和几百万吨的煤焦油就是个巨大的宝藏和财源。我省转变经济增长方式、发展循环经济必须在发展煤化工上狠下工夫,搞自主创新也要把煤化工作为重要方向,提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力必须在煤化工上取得突破性进展。要把原煤的年产量和外运量控制在一个适当的数量级,超出部分要全部加工转化,鼓励发展肥、炔、醇、醚、酐系列的煤化工产业。

尤其要把焦炭产能严格控制在适当的一个数量级,重点开发焦炉煤气,加强产品回收,发展精细化工。经初步测算,“十一五”期末,我省及国内外对山西煤炭需求总量在7.5亿吨左右,其中外调量5亿吨左右。我省已有和在建、扩建的煤矿生产能力至2010年将达到8亿吨左右。因此,“十一五”期间我省必须严格控制或基本不再上生产商品煤的煤矿。现有大型煤炭企业和新进入山西的煤炭企业主要通过整合、兼并现有小煤矿资源,进行产能置换来扩大生产。在政策上只考虑给新上煤电一体、煤化工、煤制油等项目配置适当的资源和矿井产能。煤炭产业是山西的重要经济支柱,煤化工是山西的重要核心竞争力,要努力把煤化工作成新的支柱产业。只有把山西建成全国最大的煤化工基地,切实把能耗降下来,把效益提上去,才能有效规避能源市场波动给我们带来的风险,才能有助于我们在全国乃至全球激烈的市场竞争中站稳脚跟,才能进一步增强我省经济实力。

第三,坚持激发内在活力与借助外部力量相结合

我省经济社会发展既受内在活力不足的制约,又受外部推动力量不足的制约。开创经济建设新局面,必须首先开创改革开放新局面。

一要推动思想观念的更新。要深刻认识到,部门放权让利是深化行政改革的核心,一些改革之所以难以推进,往往都是部门、小团体甚至个人利益在作梗,深入推进改革必须舍得放弃,必要时可能强制放弃狭隘的既得利益;优化环境是招商引资的关键,在法制逐步健全、内外资一视同仁的情况下,对外资、外商最大的吸引力是一流的环境、一流的服务,不在优化环境、搞好服务上下工夫,招商引资难以取得实效;互利共赢是成功合作的基础,小农意识严重,思想封闭保守,担心肥水流入外人田,接受不了投资者挣大钱,不能从全局和长远想问题,患得患失,就不会有对外开放的良好局面。二要加快体制机制的创新。我省改革的任务十分繁重,必须以更大的勇气、更得力的举措推进改革,在一些重点领域取得突破,形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制。加快推进政府行政管理体制改革,实行政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,减少和规范行政审批,建设法制政府。科学界定各级政府的事权,调整和规范收支关系,建立健全与事权相匹配的财税体制。加快推进国有企业产权制度改革,推动国有企业特别是优势企业以转让部分产权、股权或增资扩股等方式,加快产权多元化;用好有关政策,落实配套措施,加快分离企业办社会步伐。放宽市场准入,消除各种障碍,进一步加快非公有制经济发展,鼓励和支持非公有制经济参与国有企业改革。落实国家金融体制改革的政策措施,加快地方金融创新,增强融资能力,提高直接融资比重。三要加大对外开放的力度。要在调研的基础上,完善对外开放的政策措施,加大招商引资力度,引进一批战略投资者,力争在利用外资规模和质量上有明显进展;创新区域协作,加强与周边省份、中部省份和环渤海、长三角、珠三角等经济圈的交流合作;努力与国际通行规则对接,提高按国际惯例办事的能力;提升出口商品规模和档次,确保对外贸易稳定增长。

第四,坚持统筹城乡发展与经济社会全面发展相结合

加快全面建设小康社会进程,必须解决好“三农”问题,必须促进经济社会协调发展。农村发展滞后,既有城乡发展不协调的问题,又有经济社会发展不协调的问题,是城乡差距、经济社会发展不平衡的叠加。我们要加快社会主义新农村建设和城乡经济社会一体化步伐。

推进社会主义新农村建设要注重分类指导、增强实效。建设社会主义新农村是一项系统工程,就是要在经济上有新发展、设施上有新改观、机制上有新进步、环境上有新面貌、素质上有新提高。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实做好推进现代农业建设、深化农村改革、发展农村公共事业、千方百计增加农民收入、加强农村党组织和基层政权

建设等方面的工作。加快农村经济发展步伐,纯农业农村,要加快农业科技进步,提高农业综合生产能力;城郊农村,要积极发展城郊型经济,发展城市优势产业的配套产业和服务业;资源型农村,要按照新的发展理念搞好开发,发展相关产业和接替产业;土地贫瘠、资源贫乏的农村,要创新发展思路,寻求发展经济的突破口。创新乡村建设和管理,切实搞好规划,加强基础设施建设,发展文化教育事业,推进远程教育、广播电视等方面的“村村通”,改善生产生活条件和村容村貌,提高农民素质,倡导文明新风。推进社会事业的发展要注重提高公共服务水平。深化社会事业体制改革,加大投入力度,改善投入结构,统筹发展各项社会事业。推进公共教育、公共卫生、文化体育、公共安全、社区服务、社会福利之间的相互渗透和协调发展,构建覆盖城乡、分布合理的服务体系,促进基本社会公共服务的均衡化。特别是做好“普九”巩固工作,大力发展职业教育,提高高等教育质量,全面提升教育水平,培育适应经济社会发展需要的人力资源优势。推进城乡统筹发展要注重建立以工促农、以城带乡的长效机制。大力发展县域经济,培育一批经济强县,加快富民步伐。坚持“多予少取放活”,不断加大各级财政对农业和农村的支持力度,建立健全农业支持保护制度,扩大公共财政覆盖农村的范围。要拓宽城市带动农村发展的渠道,加强城市在各方面对农民的服务,引导城市社会资金投向农村,形成城乡互动、协调发展的良好局面。特别要强调,在研究建立煤炭生产的资源环境生态恢复补偿机制时,要充分体现对贫困地区、当地农村和农民的帮助和支持。

三、认真解决群众的实际问题, 提高社会管理水平,努力建设和谐山西

构建社会主义和谐社会,是我们党从全局和战略高度提出的一项重大任务。建设和谐山西,意义深远。既是全面建设小康社会的重要目标,也是全面建设小康社会的重要保证,体现了全省人民的根本利益。只有把民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求落到实处,才能更好地造福人民群众。建设和谐山西,任务艰巨。我省经济欠发达,解决社会问题的回旋余地较小;部分群众生产生活问题突出,容易产生心理失衡;深化改革过程中必然触及一些深层次矛盾和问题,处理不当会影响社会稳定;在社会管理、思想教育等方面还面临不少新情况、新问题。促进社会和谐,需要我们加倍努力。建设和谐山西,大有可为。在一定生产力基础上实现最大限度的社会和谐,人的因素很重要,工作努力是关键,加之我省历史文化悠久、革命传统深厚、人民勤劳朴实,只要我们工作思路明确,工作措施到位,把蕴藏在人民群众中的积极性、创造性调动起来、发挥出来,就一定能加快和谐社会建设进程。

第一,解决好改革发展层面的问题是前提

一要重视解决就业再就业问题。解决好就业问题,才能使广大劳动者生有所依、心有所安。要把促进就业作为经济社会发展的优先目标,实施积极的就业政策,建立制度化、专业化、社会化的就业服务体系,建立促进就业的长效机制。改善就业结构,发展就业容量大的行业和企业,积极开发适合困难群体特点的就业岗位。坚持统筹城乡就业,改善农民进城就业环境,逐步统一城乡劳动力市场,实现城乡劳动者平等就业。从政策、资金等方面,加大对老工业城市、资源枯竭型城市和困难企业职工再就业的支持力度。二要重视解决困难群众的生产生活问题。重点解决好煤矿工人居住条件恶劣的问题,把改善矿工的居住条件与采煤沉陷区治理结合起来,与资源补偿费的使用结合起来,与城镇化建设结合起来,科学规划,精心实施,尽快使矿工的居

住条件和生活环境有根本改善;解决好山庄窝铺贫困群众缺乏基本生存条件的问题,实施扶贫移民、整村推进等措施,帮助脱贫难度最大的这部分群众早日解决温饱问题,进而促进整个扶贫工作;解决好下岗失业人员面临的生产生活问题,针对他们的实际情况,从多方面予以扶持;解决好城乡部分居民因病、因灾以及子女升学等陷入困境的问题,完善社会救助办法,帮助他们渡过难关。三要重视解决私挖乱采等突出问题。我省是资源大省,资源无序开发,不仅严重浪费资源、污染环境、破坏生态,引发重特大事故,而且会造成两极分化。因此,要坚决打击非法违法煤矿,严肃查处官煤勾结等腐败行为,从根本上杜绝私挖乱采。同时,对在农村土地征用、城镇房屋拆迁等方面存在的严重侵害群众利益的突出问题,要坚决纠正,依法规范,合理补偿,维护群众的合法权益。四要重视解决部分社会成员之间收入差距扩大的问题。收入分配方面存在的问题已经成为社会关注的焦点。要按照国家的有关政策,通过发展经济,完善政策措施,加强收入分配调节,严格执行最低工资制度,大力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,努力缓解地区之间和部分社会成员之间收入分配差距扩大的趋势。

第二,解决好社会保障层面的问题是根本

要逐步建立独立于企事业单位之外、与经济发展水平相适应的社会保障制度与管理服务体系,实现资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化、保险关系可持续,使全省城乡群众普遍受益。完善城镇养老保险制度,完善城镇职工基本医疗、工伤、生育保险制度。随着经济社会的发展,适当扩大社会保障覆盖面,适时提高保障标准。解决好进城务工人员的社会保障问题,基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障。积极稳妥地推进农村社会养老保险工作。进一步调整财政支出结构,加大社会保障投入比重。同时,要完善社会救助体系,加强社会福利事业建设,支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会扶助行为,形成团结互助、扶贫济困的社会氛围。

第三,解决好公共管理层面的问题是基础

一要创新管理体制。重视解决社会管理面临的新情况、新问题,使政府调控机制同社会协调机制互联,政府行政功能同社会自治功能互补,政府管理力量同社会调节力量互动,形成对全社会有效覆盖和全面管理的体系和网络。更新管理观念,改进管理方式,加强对新社会群体、新社会领域尤其是流动人口的管理、引导和服务工作。加强安全生产工作,建立健全煤矿安全生产长效机制,预防和减少重特大事故的发生。二要加强基层建设。大力推进和谐社区、和谐村镇、和谐单位建设,促进基层全面和谐。特别是要加强和谐社区建设,构建新的社区组织体系,把为民服务渗透到社区工作的各个领域,建设融服务、文化、教育和互助为一体的新型社区,使社区真正成为社会和谐的重要基础和保证。三要维护社会稳定。坚持“打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众”的方针,以“平安县”创建活动为载体,深入开展严打斗争,适时开展专项整治,始终保持对刑事犯罪活动的强大威慑力。建立健全社会预警机制、突发事件应急机制和社会动员机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。抓好治安防范设施建设,构建集打击、防范、控制于一体的社会治安防控体系,最大限度地预防和减少违法犯罪,增强人民群众的安全感。增强执政意识和政权意识,严密防范和坚决打击各种敌对势力的渗透破坏活动,维护社会稳定和国家安全。

第四,解决好教育引导层面的问题是关键

坚持把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点,合理把握利益调整的时机和力度,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,防止因决策不当、虑事不周、工作不细而损害群众利益,引起群众不满。建立社会舆情汇集和分析机制,建立健全社会利益协调和