

泛北部湾 区域合作研究

FANBEIBUWAN QUYU HEZUO YANJIU

—— 中国—东盟“一轴两翼”新格局

● 沈北海 主编

广西人民出版社

泛北部湾

FAN BEIBUWAN

区域合作研究

QUYU HEZUO YANJIU

——中国—东盟“一轴两翼”新格局

沈北海 主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

泛北部湾区域合作研究: 中国—东盟 “一轴两翼” 新格局
局/沈北海主编. —南宁: 广西人民出版社, 2007. 6

ISBN 978-7-219-05853-4

I. 泛... II. 沈... III. 地区经济—经济合作—研究—
中国、东南亚 IV. F125.4

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第 056783 号

总 策 划 温六零

策 划 韦向克 严 颖

责任编辑 严 颖

责任校对 文秋鸾 张聘梅

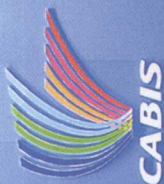
泛北部湾区域合作研究

——中国—东盟 “一轴两翼” 新格局

沈北海 主编

出 版	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路 6 号
邮 编	530028
网 址	http://www.gxp-ph.cn
发 行	全国新华书店
印 刷	广西地质印刷厂
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	15.625
字 数	260 千字
版 次	2007 年 6 月 第 1 版
印 次	2007 年 6 月 第 1 次印刷
印 数	1~5 000 册
书 号	ISBN 978-7-219-05853-4/F·695
定 价	30.00 元

版权所有 翻印必究



CABIS

第三届中国 - 东盟商务与投资峰会

THE 3rd CHINA-ASEAN BUSINESS & INVESTMENT SUMMIT

主办单位:

中华人民共和国商务部

Co-Sponsors:

Ministry of Commerce of the People's Republic of China

中国国际贸易促进委员会

China Council for the Promotion of International Trade

中国广西壮族自治区人民政府

People's Government of Guangxi Zhuang Autonomous Region

承办单位:

中国 - 东盟商务与投资峰会秘书处

Secretariat of the China-ASEAN Business & Investment Summit

支持单位:

中国进出口银行

Supported by:

CHINA EXIM BANK

协办单位:

Assisted by:

中国 - 东盟商务理事会

ASEAN - China Business Council

东盟工商会

ASEAN-CCI



第三届中国 - 东盟商务与投资峰会会场



第三届中国—东盟博览会启动剪彩仪式



环北部湾经济合作论坛会场

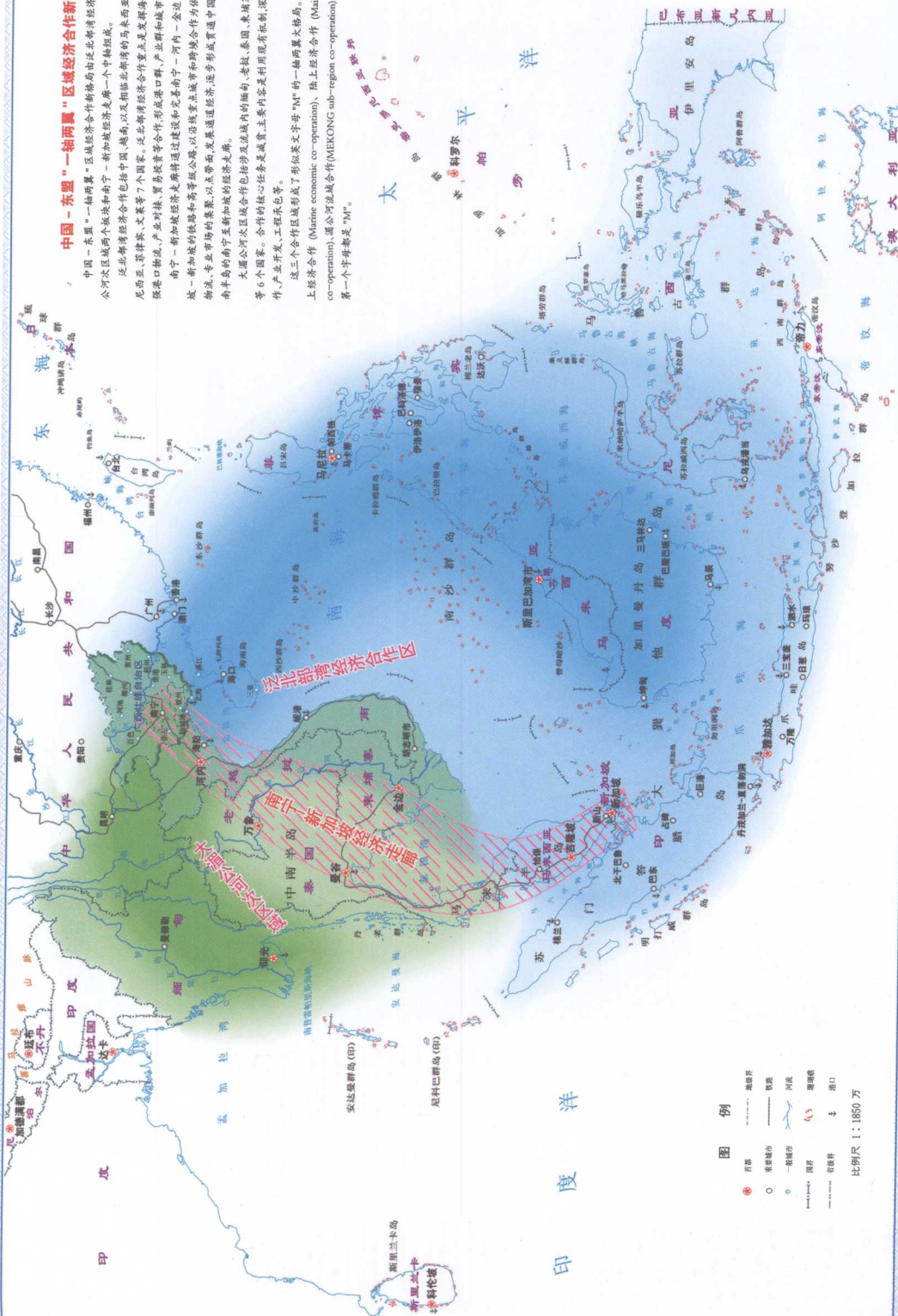
局格新作合济经城區“翼兩輔一”盟东—国中

中国—东盟“一轴两翼”区域经济合作新格局由泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域两个板块和南宁—新加坡经济走廊——一个中轴组成。

泛北部湾经济合作包括中国、越南、以及相临北部湾的马来西亚、新加坡、印度尼西亚、菲律宾、文莱等7个国家。泛北部湾经济合作重点是发挥海上通道作用,加强港口物流、产业对接、贸易投资等合作,形成港口群、产业群和城市群。

南宁——新加坡经济走廊将通过建设和完善南宁——河内——曼谷——吉隆坡——新加坡的铁路和高等级公路,以沿线重点城市和跨境合作为依托,吸引产业、物流、专业市场的集聚,以点带面,发展通道经济,逐步形成贯通中国泛珠三角与东南亚的南宁至新加坡的经济走廊。

大湄公河次区域合作包括涉及流域内的缅甸、老挝、柬埔寨、越南和中国等6个国家。合作的核心任务是减贫,主要内容是利用现有机制,深化基础设施合作、产业开发、工程承包等。



中国—东盟“一轴两翼”区域合作示意图

是北环湾经济合作包括中国、越南,以及
尼泊尔、柬埔寨、老挝等 7 个国家。其中,新加
坡、马来西亚是中国在东盟最大的两个贸易
伙伴。中国和越南在本地地区经济增速最
快,印度尼西亚和东帝汶的面积最大,人口最多
的国家。菲律宾、文莱与中国经贸合作正
加快发展。中国与这些东盟国家经济互补性
强,合作潜力巨大,具备进一步深化合作与
开发的良好基础。

近北部湾经济合作重点是发挥海上通道的
的作用,加强港口物流合作,加快产业对接
与分工,促进相互贸易与投资,大力发展临
海工业,联合开发海上资源,加快临海城市
的发展,形成一批互利互补、相互促进、各具
特色的港口群、产业群和城市群。

The Pan-Beibu Gulf Rim Economic Cooperation includes 7 countries i.e. China, Vietnam, Malaysia, Singapore, Indonesia, the Philippines and Brunei which are all close to the Beibu Gulf. Singapore and Malaysia are the two largest ASEAN trade partners of China. China and Vietnam both enjoy the fastest economic growth in the region; Indonesia has the largest area and population among ASEAN countries; and economic and trade cooperation among the Philippines, Brunei and China are developing rapidly. All these countries have tremendous economic complementarities and cooperation potentials, and provide good foundations for further cooperation and development.

The focus of the Pan-Berber Gulf Rim Economic Cooperation is to play to the full role of sea gateway, to strengthen port logistics cooperation, to speed up industrial cooperation and division, to promote mutual trade and investments, to attach importance to developing coastal industries, to jointly exploit maritime resources, to foster the development of coastal cities, and to set up a group of complementary and clustered clusters of ports, industries and cities.



比例尺(Scale) 1:18 500 000

图 意 示 区域 经济 泛北部湾

推动泛北部湾开发合作 构建区域经济发展新格局

——在环北部湾经济合作论坛上的致辞

●广西壮族自治区党委书记 刘奇葆

(2006年7月20日)

今天,“环北部湾经济合作论坛”在美丽的中国绿城——南宁开幕了。很高兴与在座各位相聚一堂,共同探讨环北部湾地区的合作与发展。首先,我谨代表广西壮族自治区党委、自治区政府对论坛的召开表示热烈祝贺,向出席本次论坛的各位嘉宾表示热烈的欢迎和衷心的感谢!

在经济全球化迅速发展的大背景下,区域和次区域经济一体化正在不断加强。随着中国—东盟战略伙伴关系的建立与快速发展,环北部湾地区作为中国与东盟跨海联结的纽带,以其独特的地理位置、丰富的自然资源、良好的合作基础和广阔的开发前景,越来越受到各方的关注。《中国与东盟全面经济合作框架协议》的签署特别是自贸区建设进程的加快,《南海各方行为宣言》的逐步落实,《中越北部湾划界协定》的顺利实施,为这一区域的合作与发展创造了良好的宏观环境。定址在广西南宁的中国—东盟博览会成功地搭起了深化中国与东盟经贸关系的平台。中越两国已提出共同开发“两廊一圈”的设想,其中的“一圈”,就是环北部湾经济圈。

谋划环北部湾合作与开发,要顺应经济全球化和区域经济一体化的大趋势,站在面向东亚合作的高度,紧紧围绕拓展、充实和深化中国—东盟战略伙伴关系,来进行研究、设计和实施。重点是在更大范围内整合资源,实现产业和贸易的合理分工,目标是充分发挥相对优势,构建次区域合作新格局,在互利共赢的基础上实现共同发展。广西作为连通中国与东盟的重要基点,愿意积极推动和参与这个区域经济合作新格局的建立与发展,我认为,主要包括以下三个部分:

一是构建泛北部湾经济合作区,将环北部湾经济合作延伸到隔海相邻的马来西亚、新加坡、印尼、菲律宾和文莱。



泛北部湾经济合作应依据地缘经济概念,超越单纯的地理概念,使之涵盖海上东盟国家。马来西亚、新加坡、印尼、菲律宾、文莱是东盟中临近北部湾的国家。海洋是中国与这些国家联系的重要通道,具有进一步开展合作的优势和便利。新加坡、马来西亚是中国在东盟最大的两个贸易伙伴。中国和越南在本地区中经济增速最快。印尼是东盟面积最大、人口最多的国家。菲律宾、文莱与中国的经贸合作正加快发展。中国与这些东盟国家经济互补性强,合作潜力巨大,具备进一步深化合作与开发的良好基础。今后,泛北部湾经济合作应更加充分发挥海上通道的作用,加强港口物流合作,加快产业对接与分工,促进相互贸易与投资,大力发展临海工业,联合开发海上资源,加快临海城市发展,形成一批互补互利、相互促进、各具特色的港口群、产业群和城市群。

二是构建南宁—新加坡经济走廊,促进中国泛珠地区与中南半岛国家陆路通道建设和通道经济发展。

中国与中南半岛山水相连,东盟有七个国家在中南半岛。建设公路、铁路网络,打通联结中国与中南半岛的陆路主通道,加快建设沿线经济走廊,必将推进本地区的交流与合作。联合国亚太经社委员会已通过《泛亚铁路政府间协议》和《亚洲公路网政府间协议》。其中,南宁到新加坡的铁路和公路,是联结中国泛珠地区与中南半岛最为便捷、综合效益最好的干线通道。南宁到新加坡的铁路,无论是东线还是中线连通,也仅有300到500公里需新建;南宁到新加坡公路距离为3900公里,目前高速公路已建成南宁至中越边境友谊关路段。今后,要加快建设和完善南宁—河内—金边—曼谷—吉隆坡—新加坡的铁路和高等级公路,以沿线重点城市和跨境合作为依托,吸引产业、物流、专业市场的集聚,以点带面,发展通道经济,逐步形成贯通中南半岛的南宁至新加坡的经济走廊。

三是进一步拓展和深化大湄公河次区域合作,努力为这一合作注入新的活力。

2004年底广西加入大湄公河次区域合作,使该次区域合作延伸到中国的环北部湾地区,为湄公河流域国家与中国东部地区开展合作架起了新的桥梁。根据《昆明宣言》,湄公河流域合作的核心任务是减贫。在减贫的过程中需要富裕地区和相对贫困地区形成互动,以产生更多投资和开发机会。今后,要充分利用现有机制,深化区域交通基础设施合作,特别是要形成横贯中南半岛,联结孟加拉湾和中国的大陆桥。通过大陆桥的联结,扩大中国更多省份同该地区的联系与合作,特别是中国东部发达地区的企业通过广西将更快更方便地进入这一区域开展对外投

资、产业合作、农业开发、工程承包等，使中国与湄公河流域东盟国家之间的经济合作更加紧密和广泛。

我们提出泛北部湾经济合作，更深层次的考虑是要构建一个区域合作的新格局。这个新格局就是，由泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域两个板块和南宁—新加坡经济走廊一个中轴组成，形成形似英文字母“M”的一轴两翼大格局。从内容上看，有海上经济合作（Marine economic co-operation）、陆上经济合作（Mainland economic co-operation）、湄公河流域合作（MEKONG sub-region co-operation），英文表述的第一个字母也都是“M”。因此，可称为中国—东盟“M”型区域经济合作战略。

提出和实施这一战略，将形成一个太平洋西岸新兴的经济增长带，必将进一步丰富和充实中国与东盟合作的内涵，促进东亚整体合作的深入发展。这将有利于区域内资源共享，促进产业转移与合理分工；有利于扩大区域市场和经济发展的空间，创造新的、更多的经济增长点；有利于区域内各国充分发挥比较优势，互补互利，合力提升本地区的整体竞争力；有利于共同吸纳与更合理地运用国际资本和外部资源，促进在更高水平、更深层次上的国际经贸合作。我们认为，推进这一区域合作的基础已经具备，时机已经成熟。

为了加快这一区域经济合作新格局的形成和发展，我愿提出以下建议：

一、深入系统研究，科学合理规划。通过本次论坛，我们提出了“M”型区域经济合作战略的构想。这一构想要丰富完善和付诸实施，迫切需要有关国家的研究机构和专家学者加强研究，建言献策，特别是对泛北部湾经济合作区、南宁—新加坡经济走廊建设的总体方向、优先领域、合作重点和机制建设等方面提出可行性建议，研究提出区域内重大基础设施建设、产业布局、重点区域发展的战略规划，引导和促进区域合作健康发展。

二、建立有效机制，提升合作层次。积极推动将泛北部湾经济合作提升为中国与东盟之间新的次区域合作项目，纳入中国与东盟区域合作的总体框架，使之成为中国与东盟新的增长极。争取区域内有关国家政府就此进行多边和双边磋商，及时开展有效的对话与合作，研究和确定该次区域合作的重大问题，为有关合作提供政策指导与支持。同时，建议每年定期举办泛北部湾经济合作论坛，邀请合作各方共同主办，努力形成平等参与、共同推进的局面。邀请亚行等国际金融机构参与泛北部湾区域合作，为本区域的合作与发展提供有力的金融支持和政策咨询。

三、优选合作项目，推动务实合作。实践表明，区域合作通常是从



选择具体合作项目和建立合作平台入手，在特定领域优先开展合作，取得成果，逐步展开。广西将加强与有关东盟国家在沿海和陆路交通基础设施建设、跨境合作区、资源开发、物流、旅游、口岸等方面的合作，共同推进项目建设，为“M”型区域经济合作奠定基础。特别是要以中国—东盟博览会为平台，鼓励企业参与，深化商界合作，促进相互贸易与投资，推动区域内务实而有成效的经贸合作。

四、采取便利措施，促进要素流动。结合中国—东盟自由贸易区建设进程，积极推动“M”型区域经济合作的有关国家优先制定便利化措施，相互简化出入境手续，推进检验检疫相互认可，推进一站式通关，降低并统一区内与货物贸易相关的通关、检验检疫、运输、仓储等收费标准，建立健全区域内银行间跨国结算机制，促进区域内人员、货物、资本等快速便捷流动。

广西是中国与东盟多区域合作的重要交会点。面积 23 万多平方公里，人口 4900 多万。广西有着独特的区位优势，南临北部湾，毗邻经济发达的珠江三角洲和港澳地区，是中国与东盟之间唯一既有陆地接壤又有海上通道的省区。经过多年的培育，广西已经初步形成以制糖、有色、冶金、电力、汽车、机械、建材、食品、医药等为主的一批优势产业，具备与东盟国家开展经贸合作的良好基础。

为了推进泛北部湾合作与开发，广西已启动北部湾（广西）经济区的规划与建设。成立北部湾（广西）经济区规划建设管理委员会，以港口建设为龙头，以发展沿海工业为重点，以基础设施建设为保障，以南宁、北海、钦州、防城港城市群为依托，努力将该区域打造成为中国与东盟的区域性物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。北部湾（广西）经济区将有可能成为中国继珠三角、长三角、环渤海湾之后的第四增长极。广西愿意继续与东盟有关国家携手合作，为中国与东盟战略伙伴关系的发展，为本地区各国的共同进步与繁荣，作出新的贡献。

提出一个构想，是促进区域合作的新起点。实现这个构想，需要各方的诚意、决心、智慧和行动。环北部湾经济合作论坛应该成为各国政府官员、专家学者和企业精英相互交流、共同展望、提出建议、制订规划、推进合作的重要场所。作为东道主，我们将竭诚为论坛做好各项服务。

最后，我预祝“环北部湾经济合作论坛”圆满成功！预祝中国与东盟互利合作取得更加丰硕的新成果！

（原载《广西日报》2006 年 7 月 21 日第 1 版）

目 录

沈北海 主编
广西人民出版社 出版

泛北部湾区域合作研究
——中国—东盟“一轴两翼”新格局

推动泛北部湾开发合作 构建区域经济发展新格局

——在环北部湾经济合作论坛上的致辞 广西壮族自治区党委书记 刘奇葆

第一部分 中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局

一、中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局提出的背景 / 003

(一) 基本情况 / 003

(二) 背景 / 009

(三) 战略依据 / 015

二、中国—东盟“一轴两翼”区域合作战略定位 / 022

(一) 战略地位 / 023

(二) 重要作用 / 025

三、中国—东盟“一轴两翼”区域合作的思路、原则、主要目标、重点领域和优先项目 / 029

(一) 思路 / 029

(二) 原则 / 031

(三) 主要目标 / 032

(四) 重点领域 / 033

(五) 优先项目 / 036

四、重点推进泛北部湾合作 / 039

(一) 泛北部湾合作的重要性 / 039

(二) 泛北部湾合作的基本方向 / 040

(三) 南宁—新加坡经济走廊作为泛北部湾合作的组成部分，
从西岸推进泛北部湾合作 / 042

(四) 加快开发建设中越两国“两廊一圈” / 043

五、中国—东盟“一轴两翼”区域合作与广西 / 045

(一) 广西的重要地位 / 045

(二) 广西参与合作的主要目标 / 046

(三) 积极参与合作 / 049

第二部分 全力推进泛北部湾区域合作

一、合作基础和前景分析 / 056

(一) 合作构想的提出 / 056

(二) 泛北部湾区域情况 / 056

(三) 合作基础 / 059

(四) 前景展望 / 068

二、泛北部湾合作是中国—东盟举足轻重的次区域合作 / 069

(一) 泛北部湾合作区是中国与东盟全面经济合作的主导区域 / 069

(二) 泛北部湾合作是中国—东盟重要的海上次区域合作 / 070

三、合作目标、方式与机制 / 071

(一) 合作目标 / 071

(二) 合作方式 / 073

(三) 合作机制 / 073

四、泛北部湾合作的内容 / 074

(一) 交通基础设施 / 074

(二) 主要产业合作 / 077

(三) 文化教育、科技合作 / 084

(四) 海洋生态环境保护的合作 / 085

(五) 建立中国东兴—越南芒街边境经济合作区 / 086

五、泛北部湾合作须解决的问题及对策建议 / 087

(一) 将泛北部湾合作列为中国—东盟新的次区域合作 / 087

(二) 争取国际组织的支持 / 087

(三) 在泛北框架下与越南共同推进环北部湾经济圈合作 / 089

(四) 发挥中国香港、新加坡在泛北部湾合作中的辐射作用 / 090

(五) 发挥中国—东盟博览会的合作平台作用 / 093

六、着力建设泛北部湾核心区：广西北部湾经济区 / 094

(一) 广西的地位和作用 / 094

(二) 对策建议 / 100

第三部分 建设南宁—新加坡经济走廊

一、南宁—新加坡经济走廊提出的背景、基本功能和战略意义 / 108

(一) 经济走廊的内涵、理论支撑和实践范例 / 108

(二) 南宁—新加坡经济走廊的重要背景和由来 / 112

(三) 南宁—新加坡经济走廊的基本功能 / 114

(四) 南宁—新加坡经济走廊开发建设的战略意义 / 116

二、南宁—新加坡经济走廊的基础及制约因素 / 120

(一) 经济社会基础 / 120

(二) 交通载体基础 / 121

(三) 沿途交流合作基础 / 124

(四) 经济走廊运行优势分析 / 128

(五) 建设与运行难点分析 / 130

三、建设南宁—新加坡经济走廊的目标、内容和机制 / 131

(一) 目标 / 131

(二) 合作内容 / 132

(三) 合作机制 / 134

四、措施建议 / 135

(一) 争取国家的支持和东盟国家及国际经济组织的合作 / 135

(二) 搞好沿线国家和城市的沟通和互动 / 136

(三) 建设、完善现代化的交通运输载体 / 137

(四) 推动沿线旅游和民间往来 / 140

(五) 开展公路铁路直通业务 / 141

(六) 推进口岸现代化和通关便利化 / 143

(七) 推进交通经济带的一体化开发 / 144

(八) 重要的是先运行起来 / 146

第四部分 积极参与大湄公河次区域合作

一、大湄公河次区域合作的发展 / 149

- (一) 大湄公河次区域合作发展的进程及成效 / 149
- (二) 大湄公河次区域合作的发展趋势：实现东西连接 / 153
- (三) 实现东西连接需要解决的问题 / 157

二、积极参与大湄公河次区域合作，拓展中国—东盟合作 / 159

- (一) 新时期的中国外交战略 / 159
- (二) 拓展中国—东盟自由贸易区陆上通道建设的客观要求：
积极参与大湄公河次区域合作 / 162
- (三) 大湄公河次区域合作中国参与方由云南拓展到广西：优
势互补、分工合作 / 162

三、广西积极参与大湄公河次区域合作的主要内容和对策 / 170

- (一) 基本思路 / 170
- (二) 主要目标 / 170
- (三) 主要任务 / 171
- (四) 措施和政策建议 / 178

附录

一、泛北部湾各方概况 / 185

二、中国广西壮族自治区及“4+2”城市概况 / 212

三、中国广东省及湛江市概况 / 225

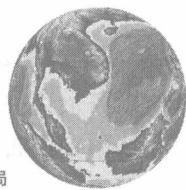
四、中国海南省概况 / 231

参考文献 / 237

后记 / 242

积极探索和推进

由泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域两个板块
和南宁—新加坡经济走廊一个中轴组成的“一轴两翼”新格局



第一部分

中国—东盟“一轴两翼”区域合作 新格局

- 一、中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局提出的背景 / 003
- 二、中国—东盟“一轴两翼”区域合作战略定位 / 022
- 三、中国—东盟“一轴两翼”区域合作的思路、原则、主要目标、重点领域和
优先项目 / 029
- 四、重点推进泛北部湾合作 / 039
- 五、中国—东盟“一轴两翼”区域合作与广西 / 045





2006年7月20日,在广西南宁召开的环北部湾经济合作论坛上,广西壮族自治区党委书记刘奇葆同志提出了中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局,即建设南宁—新加坡经济走廊、构建泛北部湾经济合作区、参与大湄公河次区域合作,重点放在推进泛北部湾经济合作上,以推动中国—东盟自由贸易区向纵深发展。这一新格局体现出了深化中国与东盟合作的新思维,具有宽广的视野。一个新的、互利共赢的国际区域合作战略雏形开始显现。

中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局这一战略构想得到了党中央、国务院领导的高度重视和支持。2006年8月20日,胡锦涛总书记在听取广西区党委书记刘奇葆同志汇报工作时指出,要加快广西沿海地区的发展,与推进泛北部湾经济合作结合起来,大有文章可做,前景广阔。在第三届中国—东盟商务与投资峰会和2007年1月第十次中国与东盟领导人会议上,温家宝总理两次代表中国政府正式提出要“积极探讨泛北部湾经济合作的可行性”的倡议。2007年3月3日,全国政协主席贾庆林在全国政协十届五次会议开幕会上作工作报告时提出:“以加快北部湾经济区开发与建设、推动北部湾经济区经济合作与发展为议题,召开专题协商会。”

中国—东盟“一轴两翼”区域合作新格局的设想,在东盟各国引起了很大的反响,周边国家和地区也十分关注。东盟有关国家对推进泛北部湾经济合作也作出了积极响应。新加坡总理李显龙认为,“一轴两翼”区域经济合作新构想对于促进中国与东盟关系具有战略性意义,新加坡完全支持并将努力推动这个构想的实施,在推进区域经济合作上发挥更大作用。菲律宾总统阿罗约高度赞赏泛北部湾经济合作,认为这有利于加强中国—东盟海上合作,她表示非常支持并希望推动这一构想的实施。越南总理阮晋勇认为,越中两国应加强在经济、政治、文化、科教等一切领域的交流与合作,使越南成为中国走向东南亚的平台。文莱苏丹哈桑纳尔·博尔基亚对推进泛北部湾合作给予了肯定并表示极大的兴趣。东盟其他相关国家也给予了积极评价。