

微软(中国)有限公司 清华大学社会学系/主编

农民工：社会融入与就业

Peasant Workers' Social
Engagement
and Employment



A Perspective from the Relations among Governments, Corporations and NGOs

以政府、企业和
民间伙伴关系为视角



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

农民工：社会融入与就业

Peasant Workers' Social
Engagement
and Employment

以政府、企业和
民间伙伴关系为视角



A Perspective from the Relations among Governments, Corporations and NGOs

微软(中国)有限公司 清华大学社会学系/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工：社会融入与就业：以政府、企业和民间伙伴关系为视角/微软（中国）有限公司，清华大学社会学系主编. —北京：社会科学文献出版社，2008.3
ISBN 978 - 7 - 5097 - 0070 - 9

I. 农… II. ①微… ②清… III. 农民 - 劳动就业 - 研究 - 中国 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 018521 号

农民工：社会融入与就业

——以政府、企业和民间伙伴关系为视角

主 编 / 微软（中国）有限公司、清华大学社会学系

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目负责 / 王 绯

责任编辑 / 胡 涛 童根兴

责任校对 / 贺周慧

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20

张 / 15

字 数 / 251 千字

版 次 / 2008 年 3 月第 1 版

印 次 / 2008 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0070 - 9/D · 0032

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

社会科学文献出版社网站

www.ssap.com.cn

1. 查询最新图书
2. 分类查询各学科图书
3. 查询新闻发布会、学术研讨会的相关消息
4. 注册会员，网上购书



本社网站是一个交流的平台，“读者俱乐部”、“书评书摘”、“论坛”、“在线咨询”等为广大读者、媒体、经销商、作者提供了最充分的交流空间。

“读者俱乐部”实行会员制管理，不同级别会员享受不同的购书优惠（最低7.5折），会员购书同时还享受积分赠送、购书免邮费等待遇。“读者俱乐部”将不定期从注册的会员或者反馈信息的读者中抽出一部分幸运读者，免费赠送我社出版的新书或者光盘数据库等产品。

“在线商城”的商品覆盖图书、软件、数据库、点卡等多种形式，为读者提供最权威、最全面的产品出版资讯。商城将不定期推出部分特惠产品。

咨询/邮购电话：010-65285539 邮箱：duzhe@ssap.cn

网站支持（销售）联系电话：010-65269967 QQ：168316188 邮箱：service@ssap.cn

邮购地址：北京市东城区先晓胡同10号 社科文献出版社市场部 邮编：100005

银行户名：社会科学文献出版社发行部 开户银行：工商银行北京东南支行 账号：0200001009066109151

左列表期工另方合部用号已表理

40 海安西“香茅村”——
人部会并已业报附报的“支家办”

401 事思自并此的目部会
051 **目 录**

851 系科对整工另方整部，聊部用安官部，部用门安立部

132 登金报部部业报部开，部合门部部部已部部

141 案部部人部会并工另方干关

政府、企业和民间伙伴关系视角下的农民工的社会

融入与就业（代序） 1

上篇 农民工的社会流动、工作与生活 11

当代农民工的社会流动状况 13

建筑业农民工的工作环境 30

农民工外出务工率的地区差异

——“民工荒”的另一种解释 58

中篇 进城农民工工作和生存的

基本政策环境 73

农村劳动力转移就业情况、问题及政策建设 75

信息技术支持小额信贷

——扶贫模式的一种探索 82

下篇 进城农民工的社会支持系统

及其作用 89

壮大 NGO 为农民工维权作出贡献 91

服务与倡导相结合的农民工服务模式

——“协作者”的尝试 94

“农家女”的培训就业与社会融入

——农家女助学金项目的执行与思考 104

运用文艺形式 维护工友权益 120

建立专门机构，培育专职律师，构建农民工维权体系 128

加强与政府部门合作 开创就业培训新途径 135

关于农民工社会融入的探索 141

微软“潜力无限（UP）”项目外部评估报告 149

附录 政府、企业和民间伙伴关系

视角下的农民工的社会融入与

就业研讨会纪实 165

第一单元 农民工的流动、工作与生活 167

第二单元 进城农民工工作和生存的基本政策和环境 181

第三单元 进城农民工的社会支持系统及其作用 197

第四单元 企业与国际组织对进城农民工的支持与帮助 218

自由讨论 农民工社会融入趋势的展望 239

第五单元 微软合作者工作交流 253

政府、企业和民间伙伴关系视角下的 农民工的社会融入与就业（代序）

沈原（主持人，清华大学社会学系副主任）：“政府、企业和民间伙伴关系视角下的农民工的社会融入与就业”会议现在开始，本次会议由清华大学人文社会科学学院社会学系、法学院、公共管理学院三个学院和微软公司共同合作召开，主旨是希望通过技术培训的手段，提升农民工的劳动素质，促进劳动力市场良好发育。

下面举行会议开幕式。首先，请清华大学人文学院院长李强教授致辞。

李强：我很高兴能够代表清华大学人文社会科学学院对所有参加这次关于农民工主题会议的代表、专家、学者表示感谢。这次会议是一个多学科会议，我们从学术的角度、从多学科的角度考察农民工的问题。农民工的问题，可以说是我们国家最重要的问题之一，从胡锦涛主席、温家宝总理这一届中央委员会和政府以来，都把农民工的问题放在非常重要的位置上。如果考察一下中央为此发的文件和国务院为此做的修改与规定，就能看到，政府对这个问题是非常关注的。这次主题是“政府、企业和民间伙伴”，我们感到农民工的问题涉及社会各个领域，参与者也是多角度、



多方面的。这次又特别强调“农民工的社会融入与就业”。中国农民和农民工自新中国成立 58 年以来所走的道路可分为两个不同的阶段，第一个阶段是在改革以前，虽然有一点乡镇企业，但基本上农民都在农村，当时的政策也不允许农民进城。改革以后，因为邓小平的思路，开始让农民进城打工，最初还没有考虑这么大，当时只是想能够辅助城市做一些事情。实际上到 20 世纪 80 年代中后期，特别是 90 年代和 21 世纪以来，农民工已经成为中国劳动力市场的主力军，从人数上看，农民工的具体数字是一个很难回答的问题。2006 年我们曾经用“普遍列举法”做调查，搞清楚一个区域里外来人口、农民工到底有多少。我们感到，目前的统计数据 and 实际数据有很大差异，一般我们说是 1.4 亿，就目前所说的这 1.4 亿，他们特指年龄在 20~40 岁之间的农民工，是经济超强群体，中国经济目前高度发展很大程度上和这个群体是有关系的。既然他们在经济上起了这么大的作用，那么他们怎么融入我们的社会呢？其他国家的城市化进程所走的道路和中国不一样，从这个角度看，我们这次会议能够就农民工这样一个非常重要的主题进行研讨，他们不仅对经济，对我们各个方面都是非常重要的一个群体，我们讨论他们的社会融入和就业，是非常重要的。这次会议得到微软公司、专家学者和各方面的支持与协助，在此我对所有对本次会议给予的支持、赞助和帮助表示感谢。



沈原：谢谢李强院长的发言。下面请微软公司副总经理 Malcolm Lee 先生致辞。

Malcolm Lee：今天的会议是关于农民工的，这非常重要，我们相信有一点非常重要，社会中的每一个人都要以有益的方式对社会的经济发展作出贡献。农民工完全参与社会经济的发展，

无论对他们个人还是对和谐社会的发展都是非常重要的。今天非常高兴,政府官员、学者、企业、NGO 和媒体的朋友都来参加这个会议,我们也希望今天的会议能讨论两件事情,一是农民工的需求究竟在哪儿,二是我们怎样有效合作,解决他们存在的需求。在座的每一个个人都不可能解决这个问题,但是我们从不同的角度都能做出一些贡献,如果我们合作在一起,就能做很多事情。作为一个企业,微软非常相信技术在改变人们生活方面的能力。盖茨 30 年前就讲,希望每个家庭、每个办公室都有一台计算机,这种远见帮助我们能够服务一个非常大的群体,今天我们的软件已经服务了超过 10 亿人。因为我们服务的人群很大,我们的责任也很重要,下一步我们要怎么做呢?我想,大家都知道,比尔·盖茨 2007 年 4 月来到了北京,他也来到了校园里,他说到一件事情,作为公司,我们一直在想,我们未来的目标是什么?我们知道,世界上还有 50 亿人需要在技术方面得到服务。所以,我们制订了一个计划,在 2015 年前能够服务下一个 10 亿群体。我们要做这个计划,就需要进行合作,发展我们的潜力。这个计划还包括和当地社区的合作,主要在三方面进行努力,一是改变教育进行变革,二是推动本地的创新,第三就是最终的目标,希望在全世界范围内的各个社区里推动就业和机会的发展。我们的目标是给人们更多的经济机会,让他们能够有机会参与社会、回报社会。



微软不可能自己做这件事,我们在本地社区的工作方面也不是专家,所以我们需要这种合作。在全球范围内,我们和几千个社区、政府、NGO、学界合作,实现我们这个目标。我们所服务的人群既包括学生,也包括老人,包括农村,也包括城市中的农

民工。我们需要解决的问题也是政府和人们非常关心的问题。在中国，我们的计划和项目主要集中在农民和农民工的教育与经济发展方面。今天下午我们会继续介绍，我们有一个计划，在过去3年中，我们已经服务了超过10万的农民工。虽然我们刚刚起步，但我们也做了不少工作，我们的目标就是在2015年服务下一个10亿人群。中国是世界上人口最多的国家，所以要达到这个目标，我们需要探索一些新的模式。同时，我们还和国务院扶贫办合作。国务院扶贫办和微软及一些国际机构进行合作，我们培训了一些教师，给他们进行IT基础的培训。国务院扶贫办在全国设有50个培训中心，800个培训学校，这是一个很好的网络，我们希望能够通过这个网络服务其他地方。我们也希望，通过这个项目，在未来三年能够为几十万人进行服务。

还有一个项目是关于农民工的。我们还有一个教育项目是和学校进行合作的，为老师提供IT知识的培训。我们在31个省建了100个电脑实验室，已经为4.7万名教师提供了培训。在中国的一些不发达地区，几千名学生已经开始受益。

我们还有一个和国家信息产业部合作的项目，主要是通过IT的服务，使农民受益。很多新兴市场都有这种挑战，第一个10亿人群使用IT技术一般都是在城市、在办公室，但这种模式并不是下一个10亿人群会使用的。这个新兴市场虽然落后，但他们可以实行跨越式的发展，可以直接使用这个新技术。比如手机的使用就是一个很好的例子。手机实际上就是一个小的计算机，我们一直在探索，怎样在手机上实现小型计算机的功能。大家也会看电视，怎样将电视和计算机结合起来，加上一个小的键盘，就使电视变成一个计算机。

还有电脑联网的问题，作为一个公司，我们愿意和大家结成伙伴关系，探索一些新的模式和办法。

总之，我们的长期目标是希望为中国10亿农民提供IT技术的培训，也使他们能够利用IT技术发展他们的潜力。但这是一个长期的、渐进的过程，我们需要和伙伴合作，我们没有完全的解

决办法,但我们希望通过和伙伴合作,一步一步朝这个方向努力。我们非常感谢大家能够来参加今天的会议,特别是要感谢清华大学社会学系、法学院和公共管理学院,他们组织这次会议花了很多精力,如果不是他们的努力,今天我们也不可能坐在这里。

在感谢大家的过程中,我们也非常高兴,我们能作为其中的一小部分来参加这个活动。

沈原:下面请中国社会学会秘书长、中国社会科学文献出版社社长谢寿光先生致辞。

谢寿光:非常感谢清华大学人文社会科学学院和微软公司的合作,在中国微软公司的支持下,举办这样一次关于国家、社会和企业对农民工融入社会进行探讨的会议。作为中国社会学会,对今天这次会议的召开表示祝贺,也希望这次会议能取得预期的成果。

关于农民工问题,是一个多学科视野的探讨。这些年来,无论是社会学、政治学、法学还是人文社会科学的其他学科,都在探讨这个问题。今天的会议有一个不同的特色,社会学界参与的人可能会更多一些,这表明社会学不仅仅是一个理论性学科,更重要的,它也是一个行动的学科。我们通过这种探讨,从社会学传统上来说,在早年,像李景汉先生,一边做社会调查,一边进行社会实践。到了今天,农民工的问题以及中国社会主义和谐社会涉及的种种问题,社会科学的研究者不仅仅是应当作为一个冷静的观察者、研究者,也应该充满热情,是一个行动者。在今天,很多研究课题不能仅仅停留于理论或学科观察的层面,而应该成为直接的行动者参与其中。这些年中国社会中涌现出的大量问题,往往



都会引起学者、政府和企业的关注，但在社会转型层面中一些弱勢的群体，譬如今天真正的农民工，我们期待的社会层面需要关爱的这些人，他们需要什么？如果不作为行动者参与其中，你其实是不清楚的。《南方周末》发了一篇中国农业大学教授关于中国新农村建设问题的研究报告，题目是《农民视角的新农村建设》，也就是说，要换一个角度，不仅仅是从研究者的角度来看待农民工的问题。当然从研究方法来说，也可以进行不同的理解。但是，作为面对现实问题的学科，还是应该切身地变换视角，去站在农民工的立场上看待他的社会融入、就业及培训的问题。从这个角度来说，不仅仅是一个研究，而且是一个行动。

沈原教授是我的好朋友，多年从事河北省白沟镇的农民工研究，而且直接参与了他们的规划建设。关于农民工的培训问题，也已经在白沟做了实践，这项工作应该是非常有意义的。希望通过这次会议的交流，取得预期成果和目标，谢谢大家。



沈原：下面请清华大学公共管理学院王名教授致辞。

王名：我代表清华大学公共管理学院对这次会议的召开表示祝贺，对各位光临清华参加研讨会表示欢迎。同时，对几家合作单位表示感谢，特别是微软公司。微软公司最近在社会公益方面做了很多很有影响的事情，我的办公桌上也放了一份《微软企业公民研究报告》，非常不错。我最近听说比尔·盖茨

在中国的基金会有了一个突破性的进展，已经运作了很长时间。当然，这是一个涉及范围更广的领域。

这次会议主题谈的农民工问题应该不是特别陈旧的问题了，实际上，现在企业、政府、社会各个方面，包括农民一起，都在

关注这个问题。这方面有很多非常活跃的非政府组织,包括吴青老师、李涛等人,有很多第一线的 NGO 参加此次会议。这次会议最重要的目的是把学者、政府、企业、非政府组织放到一个合作的平台上,共同关注农民工的问题。刚才谢寿光社长讲到,我们不光从理论的视角,还要从行动、实践的视角来推进农民工的研究,与其说是研究,不如说是一个政策。我从公共管理学院的角度,希望这次会议最后形成的结论能够对相关政策,包括立法起到实质性的影响,因为,最近一段时间接连发生了几起非常大的事件,比如黑砖窑事件,媒体也进行了连续报道。那么,在公共政策方面,通过这样一个多方、多部门合作的研讨会,在政策方面、在立法方面提出一些有针对性的、可操作性的建议,起到实质性的推进作用,使农民工问题不再成为一个沉重问题,使这 1.4 亿非常活跃的群体成为支撑我们这个社会现代化的一个真正的脊梁。

最后,预祝此次会议取得圆满成功。

沈原:下面请清华大学法学院学术委员会主任王亚新教授致辞。

王亚新:清华大学法学院作为此次会议的主办者之一,我受王晨光院长的委托,代表法学院欢迎各位与会者,也向做了主要工作的社会学系、公共管理学院,以及我们最主要的合作伙伴——微软公司表示欢迎。

今天会议的主题确实非常重要,从法律的角度,对我们也有着极其重大的影响。大家知道,农民工的融入,或者说,中国农村和城市这个二元结构,将来在中国的社会转型中要起到非常重大的作用。



讲了这么多，首先，还是可以归结到它和中国社会整个总体结构的转型，我们能否顺利实现从一个分裂的或者说两极的社会向一个完整的现代社会转型？如果我们的上亿农民工不能最终融入中国整个现代化建设进程，那么这个进程必将受到影响。

其次，这也是一个大家应该有的社会责任感、良心，农民工作为一个弱势群体在我们这个社会屡屡受到不公平的对待，从法律的角度，有很多“应当怎样”的话语，而现状却不能令人满意。今天的会议不仅仅是一个道德的观点，我们有很多实证，有很多数据，还有很多积极工作领域的人士，我们可以对这一复杂问题进行实际的探讨。作为法学院的一员，我也希望能发挥我的作用，希望大家畅所欲言，营造一个良好的交流氛围。

沈原：最后，请国际劳工组织 Constance Thomas 主任致辞。

Constance Thomas：首先感谢微软以及清华大学召开这次大会，非常有意义。

对于国际劳工组织来说，农民工的问题是我们关心的问题之一。我们并不是很清楚到底有多少农民工在流动。但是我们知道，中国的农民工流动量是非常大的，其实最保守的估计应该有 1.2 亿农村劳动力到了大城市，8000 万到了小城市。最近 20 年以来，中国的城镇可能会接受 3 亿农民工。我们知道，农民工对中国的经济增长和农村发展都有很重大的贡献，但是和其他发展中国家一样，雇佣和剥削的界限非常模糊，农民工经常做比较脏、比较危险、比较繁重的工作，这样的工作一般是城市人口、受过高等教育的人不愿意做的。在比较差的工作条件下，工资很低，工作场所事故频发。我



们知道, 户口制度现在并没有随着公民的流动而影响社会保护的程
度, 劳工移民会提高中国的城市化, 增长农村收入, 重建中国
经济, 并平衡城乡差别, 长期的目标是使城乡劳动力市场平衡起
来, 我们认为, 这是一个非常好的目标。在逐步开放户口的同
时, 普遍意义上的社会保险以及保护性的立法、服务需要解决农
民工被边缘化的问题, 中国政府一系列的计划直接使得农民工
受益。

国际劳工组织也开展了一系列项目, 包括平等的就业机会、
最低的社会保障等, 政府和其他的合作伙伴在这方面做了很多努
力。政府一直在加强对农民工的法律保护, 这方面我必须要对最
近通过的劳动合同法表示赞赏, 这部法律给农民工提供了很多保
护, 国际劳工组织认为, 这在劳工方面是一个里程碑式的事件,
它对农民工加强了保护, 我们想, 农民工对此应该也是非常欢迎
的。同时, 一些地方政府也进行了保护农民工的尝试, 劳动与社
会保障部也做了很多培训农民工的项目。全国总工会也强调了这
个问题, 它会代表农民工争取更好的权益。在雇主方面, 有农民
工短缺的问题, 他们也在努力提高农民工的待遇。国际劳工组织
更关心的是整个国家对农民工的管理和政策水平的提高, 怎样保
证他们的安全和健康, 包括工作环境的改善和劳动机会的获得。
我们希望能够推动我们在这方面的支持以及国际标准的适用, 包
括童工的问题、强迫用工的问题、雇佣方面的歧视问题及健康方
面的问题, 我们都有相关的经验。不仅在政策方面, 在实践方面
我们也非常关注, 通过这些项目, 我们能够非常好地了解本地的一
些做法。

第一个项目是我们与中国妇联合作, 目标是保护年轻女性在
迁移的过程中免受劳工方面的奴役, 尽量取消盲目的迁移。我们
告诉她们, 在信息不对称的情况下, 有哪些危险要去避免, 对她
们进行一些培训, 使她们找到更好的工作。同时, 给她们介绍更
安全的找工作的渠道, 使她们能够找到比较好的工作。我们与劳
动部合作, 在国内超过 100 个城市开展了这个项目。

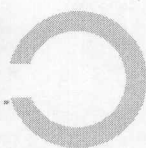
第二个项目是为农民工提供更多的就业机会，通过电视剧，比如最近有部电视剧叫《我的未来不是梦》，使农民具有一种企业家的精神，自己兴办企业。我们还用比尔·盖茨作为一个例证，鼓励他们自己创办企业。教育界也开展了一些研究项目，关于怎样对民工开展企业家精神的培训。同时还进行了一些研究，在他们迁移到一些新的城市中，当建立自己的企业时，会碰到哪些方面的困难。

第三方面，我们在艾滋病病毒和艾滋病知识方面进行一些培训，农民工属于高危人群，我们帮助公司和政府官员做一些劳动方面的政策，加强 HIV 和艾滋病知识方面的培训。

国务院已经发了相关指示，强调公有机构和私营机构开展合作，共同应对这方面的挑战。这给我们提供了一个方向，规划了一个蓝图。同时，最近组织了一次部际联席会议，就这个问题进行讨论，这也是一件非常好的事情。我们也认为，NGO 和其他机构也同样能够发挥它们的作用。这种挑战是要选择一些当前重点的问题，还要明确谁来做什么。它的实施应该是科学化和战略性的，农民工并不是一个整体，不同的群体有不同的需求。还要分析一些国家和国际上好的例子，在信息方面进行分享。这次会议也是一个努力，我希望能够听取大家精彩的讨论。

沈原：感谢 Constance Thomas 主任的致辞。开幕式到此结束。

上 篇



农民工的社会流动、 工作与生活