

· 科 · 学 · 发 · 展 · 的 · 社 · 会 · 工 · 程 · 丛 · 书 ·

童世骏 主编

Kexue Fazhan

De Shehui Gongcheng

Congshu

新农村建设：

面向未来的历史转折

洪民荣 等著

上海人民出版社

· 科 · 学 · 发 · 展 · 的 · 社 · 会 · 工 · 程 · 丛 · 书 ·

童世骏 主编

Kexue Fazhan

De Shehui Gongcheng

Congshu

新农村建设：

面向未来的历史转折

洪民荣 吴扬 马蕾 著

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村建设:面向未来的历史转折/洪民荣等著. —上海:上海人民出版社,2007

(科学发展的社会工程丛书/童世骏主编)

ISBN 978 - 7 - 208 - 07615 - 0

I. 新... II. 洪... III. 农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 196928 号

特约编辑 曹 杨

责任编辑 秦建洲

封面装帧 甘晓培

· 科学发展的社会工程丛书 ·

童世骏 主编

新农村建设:面向未来的历史转折

洪民荣 等著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www. ewen. cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635 × 965 1/16 印张 13.5 插页 2 字数 190,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 208 - 07615 - 0/D · 1326

定价 23.00 元

序一

党的十七大刚刚结束,为我们国家在新的历史起点上更好更快地发展作出了新的战略部署,也向哲学社会科学工作者提出了新的研究任务。

十七大所作的战略部署的理论基础,是中国特色社会主义理论体系,尤其是十六大以来党中央提出的科学发展观。这个战略部署的理想目标,是在2020年全面实现小康社会,以及在本世纪中期基本实现现代化。这个战略部署要着重解决的问题,是我国目前和今后相当长时期内的现实状况,它既有挑战,也有机会,机会大于挑战。

这里包含三个因素:理论、理想和现实。党的十七大提出了理论体系、描绘了理想目标,接下来的任务是把理论运用于实际,把理想转化为现实。从理论到实际、从理想到现实,不仅需要实践,而且需要进一步的研究;不仅需要边实践边研究,而且需要从事为这个实践过程所特有的那种研究,那种既不同于普遍的理论研究、也不同于特殊的应用研究的研究。理论是抽象的,而实践是具体的;理想是主观的,而现实是客观的。所以,如果只是在抽象的层面上研究得很透彻,只是在主观的层面上论证得很有力,但却没有精心筹划的、扎扎实实的行动来把它们变成现实,那么理论再正确也只是理论,理想再崇高也只是理想,并不能解决实际问题,并不能发挥实际作用。同时我们也要看到,特殊的个案研究和具体的经验总结,也往往只是着眼于解决眼前的问题和局部的问题,而无法很好地解决较大范围和较长时期内的实践过程所碰到的问题,无法针对这种问题提出有较高自觉性、预见性和可行性的解决方案。

就目前的哲学社会科学的任务和现状来说,我认为要特别重视这种介于普遍的理论研究和特殊的个案研究之间的研究,或者也可

以叫“社会工程学”的研究。根据我的理解,社会工程学的研究不同于理论科学的研究,因为它的目的不是发现一般的规律,而是寻找一般规律在特定领域的表现,尤其是我们如何在实践中运用这种规律达到自己的目的。社会工程学的研究也不同于具体问题的研究,因为它的目的不是了解某个特定对象的情况,也不是解决某个特殊场合的问题,而是研究不同对象之间的关系、不同环节之间的关系,研究人的实践如何介入这些关系和影响这些关系,如何避免出现违反实践主体之利益的意外结果。社会工程学当然要以研究理论问题和实际问题作为基础,但它本身的领域却介于理论问题与实际问题之间,我们不妨称之为“具有普遍意义的实践问题”。理论研究解决普遍的理论问题,个案研究解决个别的实践问题,而社会工程学要解决的则是普遍的实践问题——解决某一类实践问题而不是某一个实践问题。只有把这类问题研究好了,理论与实践之间、理想与现实之间才真正架起了通道,好的“想法”与好的“办法”才真正结合起来了。总结过去的经验教训,我们可以看到,我们以前遭受的许多挫折甚至失败,往往并不是因为理论不正确,或者说理想不对头,而是因为科学的理论没有用科学的方法去贯彻落实,没有重视研究把理论和理想转变为现实的实践过程中可能碰到的种种问题。

2

从这个角度出发,我们可以对胡锦涛同志在党的十七大报告中所说的“全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系”这句话,有更加深刻的理解。这句话当中的“倍加珍惜”四个字,可以说字字千钧,意味深长。我们不仅要反对物质资源的浪费,而且要反对精神文化资源的浪费。甚至可以说,在所有浪费当中,精神文化资源的浪费,包括思想理论资源的浪费,从某种意义上说是危害更大的浪费。中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系是我们党历经艰辛得来的宝贵财富,我们要好好利用,倍加珍惜。不珍惜这个理论财富,就是不珍惜我们的党和人民所付出的努力、所积累的经验 and 所承受的教训。不珍惜这个理论财富,也往往就是损害理论的声誉、弱化理想的魅力,甚至错失历史的机遇。

各行各业的人们都要倍加珍惜党的理论创新的最新成果。对于哲学社会科学工作者来说,要真正珍惜中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,珍惜中国特色社会主义理论体系的最新成果——科学发展观,我认为要做好以下三个方面的工作。

首先,要认真学习中国特色社会主义理论体系和科学发展观。社会主义的根本任务是解放生产力、实现人自由而全面的发展。从邓小平提出的“发展是硬道理”,到江泽民提出的“发展是党执政兴国的第一要务”,再到胡锦涛关于科学发展观的一系列论述,不仅回答了“为什么要发展”,而且也回答了“要什么样的发展”、“应该怎样发展”等一系列重大理论和实践问题。党的理论发展的每一个阶段,与先前的阶段有着一脉相承的关系,因此很多人会感到很熟悉,以为还只是旧的东西。但实际上,党的理论在不断地与时俱进着,在深刻地反映并引领着时代的变化、社会的变革。比方说,同样是用四个方面来概括我们的现代化事业,三十年前是“四个现代化”(工业、农业、科技和国防现代化),现在则是“四位一体”的建设(社会主义市场经济建设、社会主义民主政治建设、社会主义先进文化建设、社会主义和谐社会建设),从前者到后者,我们的实践和认识都发生了重大变化和进步;对这些变化和进步,即使是专门从事哲学社会科学研究学者,也只有深入学习才能够准确把握。

其次,要深入研究和宣传中国特色社会主义理论体系和科学发展观。胡锦涛同志在十七大报告中提出要“大力推进理论创新,不断赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色”。同时又说“开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动,推动当代中国马克思主义大众化”。十七大对中国特色社会主义理论体系作了明确的表述、科学的论证,对贯彻落实科学发展观作了周密的部署,这一方面是吸取了包括理论界、学术界在内的全党全国人民的智慧的结果,另一方面也需要理论工作者做更大的努力去推动党的创新理论的进一步丰富、深化和拓展,并且以人民群众喜闻乐见的形式传播和宣传马克思主义中国化的最新成果。中小学有所谓“研究型教学”,我认为我们的宣传工作也应该是“研究型宣传”,那就是认

3

真研究宣传什么问题,对什么人宣传的问题,如何宣传、如何确切了解宣传的效果,并及时有效地调整宣传的形式等等问题。

第三,要切实研究科学发展观从理论转入实践之后、从理想变为现实的过程之中所碰到的各种问题,确保以科学的态度来对待科学发展观、以科学的方法来贯彻落实科学发展观。前面我们提到对党历经艰辛获得的理论积累财富和理论创新成果要倍加珍惜,这种“倍加珍惜”意味着我们对中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系不仅要长期坚持,而且要不断发展;而这种集坚持与发展于一体的努力的最重要表现,我认为就是好好研究我们如何把中国特色社会主义的理论和理想变成实践和现实。也就是说,要把发展中国特色社会主义、贯彻落实科学发展观,当作一项伟大的社会工程来深入研究。

从社会工程学的角度来研究科学发展观,其指导思想是以科学的态度和方法来贯彻落实科学发展观。科学的态度就是实事求是,科学的方法就是辩证法,这两方面的统一,就是胡锦涛同志在十七大报告中所说的科学发展观的根本方法——统筹兼顾。胡锦涛同志对“必须坚持统筹兼顾”的要求做了如下阐述:

4 “要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。统筹国内国际两个大局,树立世界眼光,加强战略思维,善于从国际形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,营造良好国际环境。既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。”

胡锦涛同志在这里提出这些要求,既不是非常抽象的理论问题,也不是非常具体的实际问题,而是在贯彻落实科学发展观的过程中通常会碰到的实践性问题。这些问题也应该成为哲学社会科学工作者的研究对象,成为社会工程学的研究对象。

因此,从社会工程学的角度来研究科学发展观,是找到了当前主

流意识形态研究的一个重要角度;研究得好,对于我们的实践有重要的启迪作用,同时也是体现哲学社会科学研究的价值和作用的重要途径。为此我非常支持上海社会科学院的科研人员撰写这套《科学发展的社会工程》丛书的工作。这套丛书围绕“贯彻落实科学发展观是一项伟大的社会工程”这一主题,着重研究了贯彻落实科学发展观的实践过程,研究了这个实践过程的不同环节和不同领域,包括“新农村建设”、“区域经济协调发展”、“党的执政方略”、“对外开放”、“社会主义核心价值观”、“国家创新体系建设”,涉及政治、经济、文化和社会等内容,论证了科学发展观对于这些环节和领域提出的具体要求,分析在这些环节和领域中贯彻落实科学发展观的实践遇到的问题和矛盾,并提出了许多有益的政策思路和建议。我的感觉是,这套丛书能够将舆论宣传和学术研究有机结合,将理论分析和实践问题相结合,将科学发展的一般性规律探索和发展个案研究相结合,为全面贯彻和落实科学发展观这个伟大社会工程提供了一定的理论分析和实践行动的方案、战略和规划,对于推动科学发展观这一社会工程走向全面的实践过程具有重要意义。

中国经济社会发展已经进入了一个新的重要转折的历史时期。科学发展观这个理念在中国的确立,会再次将全世界的眼光从关注“中国高增长的奇迹”吸引到关注中国实现科学发展与和谐发展的崭新目标。我相信,中国实现科学发展与和谐发展的经验和理论,一方面可以为全世界发展中国家提供重要的启示和借鉴,另一方面也必定会为进一步丰富人类的发展思想作出重要的贡献。我希望学术界、理论界进一步从贯彻和落实科学发展观的现实需要出发,进一步从政治和理论高度认识科学发展观的深刻内涵和时代意义,进一步注重在战略上、实践上推动科学发展观这个伟大社会工程的进程并实现这个目标。

5

王仲伟

中共上海市委常委

中共上海市委宣传部部长

2007年10月30日

序二

党的十七大不仅把科学发展观确定为中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,也为我们坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持以人为本,坚持全面协调可持续发展,坚持统筹兼顾,实现全面建设小康社会奋斗目标提供了广阔的改革创新空间。对于哲学社会科学工作者来说,科学发展观既提供了学术研究的科学指导,也提供了学术研究的崭新任务。

经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,中国的经济实力已经进入了世界前几名的行列,但是,对我们这样一个人口众多、资源相对匮乏、区域发展不平衡、自主创新能力相对薄弱的国家而言,我们的人均 GDP 在世界上还只能排在 100 名之外,中国仍然属于发展中国家。这一客观现实投射到我国国内建设中,体现为我们的经济增长方式还存在着许多长期形成的结构性矛盾和影响发展的体制机制障碍,收入分配差距呈现出进一步拉大的趋势,社会结构变化带来的各方面利益诉求的差异日益显著并难以统筹兼顾。这一切,要求我们立足社会主义初级阶段这个最大的实际,深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾,更加自觉地走科学发展道路,协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设。

对于社会科学工作者而言,我国经济社会发展在新时期新阶段面临的新现实和新任务既是重大的机遇也是严峻的挑战,要求我们大力推进理论创新,深入回答科学发展观在贯彻落实中的重大理论和实际问题。上海社会科学院作为哲学社会科学研究机构,对于深入贯彻落实科学发展观承担着义不容辞的职责。我们必须积极为党和人民的事业发挥思想库作用,全面把握科学发展

观的科学内涵和精神实质，在主动增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性的基础上，努力提供决策信息和智力支持。这是我们组织撰写这套丛书的出发点和落脚点。

在理论层面上，科学发展观是马克思主义中国化的最新成果，是中国特色社会主义理论体系的有机组成部分；在实践意义上，科学发展观是当代中国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。自从党中央提出科学发展观以来，上海社会科学院就将这一问题的研究列为重点研究领域，积极组织力量进行深入研究和探讨，先后设立了一批院级研究课题，其中也包括这套着重研究科学发展观的贯彻落实过程的丛书。集中了该院 20 多位中青年专家学者的丛书写作组，分别围绕建设社会主义核心价值体系、党的执政能力建设、社会主义新农村建设、区域经济协调发展、社会政策与社会管理、人才强国战略、环境友好型与资源节约型社会建设、创新型国家建设、新开放观等贯彻落实科学发展观过程中涉及的重大问题，展开了深入研究。2007 年 6 月 25 日，胡锦涛总书记在中央党校作了重要讲话，为这套丛书的撰写提供更加具体的理论指导。党的十七大召开以后，丛书作者又在认真学习和领会大会精神的基础上，对即将完成的丛书书稿进行大幅度充实和修改。现在放在读者面前的，
2 就是上海社科院各个学科的科研人员学习和研究科学发展观的最新集体成果。

值得一提的是，这套丛书的设想最初起源于中共上海市委常委、上海市委宣传部长王仲伟同志的一个提议。王仲伟同志提出，就目前的哲学社会科学的任务和现状来说，要特别重视介于普遍的理论研究和特殊的个案研究之间的研究，或者也可以叫“社会工程学”的研究。社会工程学的研究不同于理论科学的研究，它的目的不是发现一般的规律，而是寻找一般规律在特定领域的表现，尤其是如何在实践中运用这种规律达到自己的目的。我们认为，这一观点对于我们如何在社会科学研究中深入贯彻落实科学发展观的要求具有启发意义。科学发展观既是理论也是实践，在贯彻落

实的过程中需要我们在理论与实践之间、理想与现实之间架起一条通道,用科学的方法去贯彻落实科学的理论,高度重视研究把理论和理想转变为现实的实践过程中可能碰到的种种问题。为此,我们在丛书中,专门组织力量对社会工程学在贯彻落实科学发展观中的作用进行了探讨。

在丛书的研究过程中,我们深刻体会到,科学发展观作为对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,对于我们哲学社会科学工作者提出了新课题和新要求,我们不能受传统的思想观念和思维逻辑的束缚,更不能脱离社会主义初级阶段的基本国情和我国发展的阶段性特征来认识和思考问题,必须把我们的研究放在全面建设小康社会、放在改革开放的鲜活实践中大力推进理论创新,真正使科学发展观成为指导哲学社会科学研究 的 自觉意识。我认为,在今后的工作中,社会科学工作者要在三个方面进一步地努力:

第一,努力推进理论创新,在科学发展观指导下努力为中国特色社会主义理论体系的丰富和完善作出自己应有的贡献。创新是时代的要求,也是社会科学发展的生命和活力源泉。改革开放以来,我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、勇于变革、勇于创新,使中国特色社会主义道路越走越宽广。同样,社会科学研究也是永无止境的,必须以改革创新的时代精神鼓舞斗志,从实践特色、民族特色、时代特色出发深入回答重大理论和实际问题,把科学发展观转化为社会科学工作者的自觉追求。

第二,努力发挥思想库作用,积极主动地为深入贯彻落实科学发展观提供决策信息和智力支持。近年来,上海社会科学院提出了创建国内一流、国际知名的社会主义新智库的目标,主动转变研究思路和研究重心,努力成为党和政府信得过、用得上、靠得住的理论研究阵地。这一目标与十七大提出的“鼓励哲学社会科学为党和人民事业发挥思想库作用”的要求是高度一致的。我们要进一步明确目标,增强责任感和使命感,深刻把握世情、国情、党情的发展变化,立足于社会主义初级阶段的基本国情和当前我国发展

的阶段特征,深入研究和科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务,努力为党和政府建言献策,为十七大报告制订的经济、政治、文化、社会发展目标的早日实现提供更多具有前瞻性、可操作性的研究成果。

第三,努力加强人才队伍建设,培养和造就一批马克思主义理论家特别是中青年理论家。我们这套丛书的作者都是来自于我院各个学科领域的中青年领军人才和学术骨干,我们将以此为契机,在今后对科学发展观进一步的宣传和研究工作中组织和动员更多的中青年学者共同参与,引导他们抵制各种错误和腐朽思想的影响,不断创新学科体系、学术观点和科研方法,努力争取多出优秀成果和优秀人才,为繁荣发展我国的哲学社会科学作出更大的贡献。

科学发展观是博大精深的科学理论,是关系中国发展的战略指针,深刻认识和准确把握科学发展观的精神实质需要我们在研究中不断地深化和融会贯通。在此意义上,我们的研究还只是一个起步,对于科学发展观的理解和认识可能还存在不成熟、不深入的地方,希望有关部门和专家学者对我们的工作提出宝贵的意见和建议。

王荣华

上海市政协副主席
上海社会科学院院长
2007年11月6日

目 录

CONTENTS

序一 1

序二 1

第一章 概论 / 1

第一节 新农村建设：新时期的发展命题 / 1

第二节 新农村建设的内涵 / 8

第三节 新农村建设的现实条件分析 / 15

第四节 新农村建设理论研究综述 / 37

第二章 转变发展方式与构建现代农业 / 48

第一节 增强现代农业生产基础 / 48

第二节 推进现代农业经营方式 / 57

第三节 构建现代农业保护体制 / 69

第三章 农民增收与缩小城乡居民收入差距 / 74

第一节 重视中国农村居民收入 / 74

第二节 中国城乡收入差距的演变与成因 / 75

第三节 中国城乡收入差距的空间特征 / 78

第四节 中国农村居民收入变动的短期性因素 / 81

第五节 中国农村居民收入变动的长期性因素 / 84

第六节 结论性评述 / 87

第四章 城镇化战略与乡村建设规划 / 88

第一节 乡村建设与城镇化的辩证关系 / 88

第二节 城镇化建设与乡村建设的互动 / 92

第三节 城镇化建设与乡村建设的协调 / 96

第四节 城镇化建设与乡村建设规划的发展 / 103

第五章 乡村治理与民主政治建设 / 113

第一节 乡村治理的理论回顾 / 113

第二节 我国乡村治理的建设历程 / 115

第三节 我国乡村治理的基本特征与模式 / 118

第四节 乡村治理的结构分析 / 120

第五节 乡村治理理想与现实的冲突 / 125

第六节 乡村治理与民主政治建设道路探索 / 133

第七节 乡村治理的国际典型模式简介 / 137

第六章 发展农村社会事业 / 139

第一节 保障农村义务教育 / 139

第二节 建立农村低保制度 / 148

第三节 发展农村合作医疗 / 154

第四节 繁荣农村文化事业 / 157

第七章 城乡统筹与新农村建设支持体制 / 160

第一节 城乡发展差异与城乡发展不平衡 / 160

第二节 营造城乡公平合理的发展环境 / 165

第三节 提供适应新农村发展需要的支持政策 / 171

第八章 国外新农村建设的经验与启示 / 178

第一节 国外新农村建设的历史进程 / 178

第二节 国外新农村建设的基本经验 / 187

第三节 对我国新农村建设的启示 / 194

参考文献 / 197

后记 / 202

第一章

概 论

“全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。

加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济社会全面进步。农村人口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。”

——摘自《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

第一节 新农村建设：新时期的发展命题

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大任务，这是党中央在新的历史时期，根据国内外形势的新变化，特别是根据城乡形势的新变化作出的一项重大决策，是一个全新的政策定位，标志着中国农村政策走向的根本转变。

新农村建设不仅是我国实现现代化的重大历史任务，也是“十一五”期间乃至今后相当长一段时期内我国解决“三农”问题的重要方式和重要途径。建设社会主义新农村是巩固我国农业基础性地位，解决农民收入增长缓慢，保证农村社会安定，促进农村社会经济可持续发展的基本内容；也是全面落实科学发展观，践行“三个代表”，促进城乡统筹发展，实现全面小康，构建和谐社会的重大举措；更是巩固改革开放 20 多年来的成果，落实扩大内需的方针，促进体制转轨和社会转型，保持国民经济平稳快速协调持续的发展，确保现代化建设顺利推进的重要手段。新农村建设将是中国一项长期奋斗的历史任务，也将成为中国农村改革发展的重要里程碑。

一、新农村提出的历史渊源

解放以前，一些志士仁人就曾对中国的社会和农村状况提出过新农村建设，并进行过大量的实践。毛泽东同志 1919 年也提出过新农村建设，在湖南人民出版社出版的《毛泽东同志早期文献》中，就有一篇论述了为什么要建设新农村，怎样建设新农村的内容的文章。时隔 40 年之后，当新中国成立了第一个人民公社时，其体制和模式，跟毛泽东同志 40 年前提出的新农村设想很接近。

在这之后，梁漱溟先生、晏阳初先生都对农村做过大量的调查，尤其是晏阳初先生的调研，不仅在国内，在国际上都有非常强烈的反响。他提出了许多至今仍然非常具有针对性的观点，如为什么农村落后，关键是农民、生产力的四大“弱”。第一个弱点是不懂得如何发展生产；第二个弱点是愚昧，没有文化，不懂得科学技术；第三个弱点是体质很差，无论是公共卫生还是医疗措施都很落后；第四个弱点是私心重。所以，“穷，愚，弱，私”是农民的四大弱点，并有针对性地提出：要以生计教育去帮助农民，发展生产，摆脱贫困；要以文化教育去改变农民愚昧的思想；要搞好农村的公共卫生，发展机械化，以解决农民体质弱的问题；要以公共教育逐步克服农民私心重的弱点。这些建议至今仍然非常值得我们学习。^①

2 新中国成立以后，在国家基本完成了社会主义三大改造后，1956 年，在全国人民代表大会召开的第一届三次会议上，审议通过了高级农业合作社章程。在这一章程中，提出了建设社会主义新农村的概念和目标，也是当时我国建设社会主义新农村的第一部重要法规。到 1960 年，在全国人民代表大会二届二次会议讨论时，再次提出了推进社会主义新农村建设的口号。此后，党的很多涉及农村工作的文件都多次用到“社会主义新农村”的概念，但由于历史条件的限制，那时提出的主要还是表达一种愿望和方向，新农村建设并没有列入党和国家的工作日程。直到 2006 年，中央“一号文件”《中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》下发，至

^① 王方华等：《新农村新思路新发展》，中国农业出版社 2006 年 12 月版，第 3 页。

此,社会主义新农村建设正式成为党和政府的重要目标之一。

二、新农村建设提出的时代背景

时至今日明确提出新农村建设,体现了党中央解决三农问题思路的一个渐进过程,是不断与时俱进、实事求是的表现。从农业结构调整到农民增收,再到如今提出的新农村建设,是一个符合逻辑递进关系的政策形成过程。从中央强调三农问题重中之重的时候,就已经意识到这是我国现代化进程中必须解决的问题了。从当前经济发展和社会稳定的角度分析,我国现在存在两个比较突出的问题。

一是农民的收入增长和购买力问题。改革开放以来,通过资金、技术和管理,通过体制改革和机制变革,极大地促进了生产力的解放和增长;但另一方面,尽管我国有着 13 亿人口,却未形成相对应的庞大的国内消费市场,产能的消费高度依赖于国际市场。国内市场对自己产能的消化能力非常弱,一个最突出的问题就是大多数人口居住在农村,这部分人口收入极其低下,购买力严重不足。因此,一个 13 亿人口的大国要真正变成一个巨大的市场,一定要解决农民的收入增长和购买力问题,否则中国只能是一个虚拟的潜在大市场,而不是一个现实的大市场,同时更不得不面对世界贸易中各种各样日益严重的摩擦和问题。

二是城乡差距继续扩大。城乡差距表现在很多方面,而最突出的是城乡居民之间的收入差距。尽管这几年我国农民收入增长的速度较快,但仍低于城镇居民收入的增长速度,城乡居民收入增长的相对差距和绝对差距仍在扩大。2006 年我国城乡居民收入增长差距比已由 2004 年和 2005 年的 3.21:1 和 3.22:1 扩大到 3.28:1,绝对额的收入差距已经达到 8 172.5 元。^①这个差距和改革之初相比是扩大而不是缩小了。城乡居民收入差距的加大引起了社会各界的高度关注,除了经济收入差距之外,农民所能享受的政府提供的公共品,如教育、卫生、文化等等与城市差距更大,这些差距甚至超过了在收入方面的差距。城乡居民收入差距控制在合理的范围内仅仅是经济问题,但超越

^① 农业部副部长尹成杰在国务院新闻发布会上的介绍,《文汇报》2007 年 9 月 16 日。