



党校系统试用教材

工业经济管理

辽宁省党校系统《工业经济管理》编写组

辽宁大学出版社

工业经济管理

主编 王健安 姚国良

主审 戴伯勋

辽宁大学出版社

一九八六年·沈阳

责任编辑 张春光

封面设计 刘桂湘

工 业 经 济 管 理

辽宁省党校系统《工业经济管理》编写组

辽宁大学出版社出版发行

(沈阳市崇山西路三段四号)

沈阳市第十三印刷厂印刷

开本: 787×1092 1/32 印张: 7.375

字数: 160千 印数: 1—12,000

1986年1月第1版 1986年1月第1次印刷

统一书号: 4429·009 定价: 1.20 元

编 者 说 明

为适应党校教育正规化的需要，造就宏大的经济管理干部队伍，根据辽宁省党校系统经济管理教材编写委员会的规划和安排，由辽宁省委党校和大连、鞍山、丹东、锦州、本溪、铁岭市委党校以及辽化、辽河油田党校经济管理教研室的部分同志编写了《工业经济管理》，作为全省党校系统工业经济管理试用教材。

本教材以《中共中央关于经济体制改革的决定》为指导，注重运用马克思主义经济管理基本原理，紧密联系我国工业经济管理的实际，并结合党校干部教育特点，力求阐述工业经济管理的基本原理、基本内容和基本方法，作为培训经济管理干部的试用教材，也可以作为在职干部学习工业经济管理知识的参考书。

参加本书编写的同志有（以姓氏笔划为序）王继安、王国岭、王寿莺、王玉衡、马占林、石丽明、孙长吉、张艳玲、姚国良、高光庆、常丽、杨虹、熊大光。最后，由王继安、姚国良同志对全书作了总纂和修定。辽宁大学经济管理学院副院长戴伯勋副教授审阅了全书。

辽宁大学出版社在该书出版中给予了极大的支持与帮助，在此表示感谢。

由于水平有限和时间仓促，书中缺点、错误在所难免，欢迎批评指正，以便修改补充。

辽宁省党校系统经济管理教材编写委员会

《工业经济管理》编写组

一九八五年八月

目 录

第一章 绪 论

- 第一节 近代工业的产生及其特征..... 1
- 第二节 我国社会主义工业的产生及其特征..... 2
- 第三节 工业经济管理的性质和对象..... 4
- 第四节 工业经济管理的任务和原则..... 9

第二章 工业现代化

- 第一节 我国工业的发展过程及现状..... 15
- 第二节 工业现代化的标志..... 21
- 第三节 工业现代化的途径..... 27

第三章 工业经济管理体制

- 第一节 工业经济管理体制及其作用..... 34
- 第二节 工业经济管理体制改革的必要性..... 40
- 第三节 我国工业经济管理体制改革的基本方向..... 44
- 第四节 工业经济管理体制改革的方法步骤..... 49

第四章 工业计划

- 第一节 工业计划的作用、任务和原则..... 53
- 第二节 工业计划的形式、内容和指标..... 58
- 第三节 工业计划的组织..... 67

第五章 工业经济结构

- 第一节 工业部门结构..... 74
- 第二节 工业生产资料所有制结构..... 83
- 第三节 工业生产组织结构..... 88

第六章 工业布局

- 第一节 工业合理布局的意义和原则..... 95

第二节	工业的地区布局·····	100
第三节	工业的地点布局·····	104
第四节	厂址选择·····	107
第七章 工业基本建设		
第一节	工业基本建设的特点和意义·····	111
第二节	工业投资规模和投资方向·····	114
第三节	工业基本建设项目的程序·····	120
第四节	工业基本建设的投资效益·····	124
第八章 工业资源		
第一节	劳动力资源的开发与利用·····	131
第二节	工业原料资源的开发与利用·····	136
第三节	工业能源的开发与利用·····	140
第四节	财力资源的开发与利用·····	145
第五节	管理资源·····	149
第九章 工业技术基础		
第一节	工业技术基础的作用和发展方向·····	151
第二节	工业技术改造·····	158
第三节	工业技术引进·····	166
第十章 防治工业污染与环境保护		
第一节	我国环境保护的成就·····	172
第二节	防治工业污染与环境保护的意义·····	175
第三节	环境保护的基本原则·····	177
第四节	防治工业污染和环境保护的措施·····	180
第十一章 工业物资供应与产品销售		
第一节	工业物资供应和产品销售的意義和任务·····	185
第二节	工业物资供应和产品销售体制·····	190
第三节	工业物资供应的计划与组织·····	193
第四节	工业产品销售的组织与管理·····	201

第十二章 工业经济效益

第一节	提高工业经济效益的意义·····	206
第二节	评价工业经济效益的原则和指标·····	210
第三节	评价工业经济效益的方法·····	216
第四节	提高工业经济效益的途径·····	220

第一章 绪 论

社会主义工业经济管理是随着社会主义工业的产生与发展而逐渐形成和不断完善起来的。学习和研究工业经济管理学，对掌握工业经济管理发展规律和提高工业经济管理水平，造就宏大的社会主义工业经济管理人才，加速实现工业现代化具有重大意义。

第一节 近代工业的产生及其特征

一、近代工业的形成

所谓工业就是从自然界取得物质资源和对工、农业提供的原料进行加工的独立的社会物质生产部门。它包括对矿产资源的开采，对原材料的加工等部门。

工业不是从来就有的，它有一个产生和发展的历史过程。在资本主义社会以前，手工业具有两种基本形式：一种是作为农民自然经济的副业而存在的家庭手工业；一种是由独立的个体手工业者所从事小商品生产的手工业。后来，由于小商品生产的发展和分化，逐渐产生了资本主义生产关系：一部分手工业者因破产丧失了生产资料，只有依靠出卖劳动力为生，而成为雇佣劳动者；另一部分手工业者和商人上升为作坊主，依靠剥削雇佣劳动者创造的剩余价值而发财致富。到了资本主义时代，在资本主义生产关系的推动下，随

着生产技术、社会分工、商品交换的发展，手工业经过简单协作、工场手工业，发展到机器大工业，经过第一次产业革命，这时工业和农业才最终分离，形成独立的社会物质生产部门。

二、近代工业的特征

近代工业是科学技术和生产社会化发展的产物。其特征：①它是一个不断实现现代化的物质生产部门。近代工业是建立在先进的科学技术基础上的，随着自然科学的发展，不断地用新的科学技术成果武装自己。②它是一个社会化程度最高的物质生产部门。随着科学技术和社会分工的发展，随着商品生产、专业化协作的发展，每件工业产品都是由许多工厂共同协作完成的，各部门各企业间的关系十分密切，相互依赖、互相制约的关系日益增强。工业再生产过程已是彼此不可分割的统一过程。

第二节 我国社会主义工业的产生及其特征

一、社会主义工业的建立和发展

社会主义工业是在无产阶级夺取政权后，逐步形成和发展起来的。因为，社会主义生产关系不可能在资本主义社会内部产生，它只有在无产阶级取得政权，建立人民民主专政以后才得以建立和发展。在民主革命时期，我们曾在革命根据地和解放区建立一些带有社会主义性质的国营工业。它们在支援革命战争中曾起过重大的历史作用。社会主义工业主

要是中华人民共和国成立后，大规模地发展起来。一是通过没收官僚资本工业改变为社会主义国营工业；二是通过社会主义改造方式建立的工业；三是通过新建形成的社会主义工业。

建国三十多年来，我国工业建设虽几经挫折，但总的看来，在党的领导下，经过全国人民的艰苦奋斗，我国工业还是获得了巨大的发展，取得了伟大成就。我们已经建立了一个独立的比较完整的社会主义工业体系，为实现四个现代化奠定了比较雄厚的物质基础。

二、社会主义工业的性质

工业是个历史范畴，在不同的社会经济形态下，工业的性质是不同的。社会主义工业与资本主义工业，除了具有机器大工业的一般特征外，又有本质区别。社会主义工业是建立在生产资料公有制基础上的。一是劳动者成为工业企业的主人，根本消除了资本主义剥削关系，从而可能激发劳动者的积极性和创造性，有力地促进工业的发展；二是工业生产的目的是为了满足不同社会不断增长的物质和文化生活的需要，从而能有计划按比例地发展工业；三是劳动者创造的产品，除了用于满足社会扩大再生产和社会公有需要外，还要遵循按劳分配的原则，分配给劳动者个人，从而调动劳动者积极性；四是正确处理国家、企业和劳动者个人的利益，从而调动各方面的积极性，有力地促进国民经济的发展。因此，社会主义工业的生产关系同生产力发展的要求，基本是相适应的，是推动生产力发展的根本动力。这既是社会主义工业的优越性，又是同资本主义工业的本质区别。

三、社会主义工业的作用

社会主义工业是国民经济中主导的物质生产部门。它是国民经济各部门进行技术改造的物质基础，是不断满足社会所需要的生产和消费资料的重要保证，是加强国防力量的必要条件，并为建成社会主义社会和过渡到共产主义社会提供物质基础。改善我国工业布局，又是发展落后经济地区的重要条件。总之，发展社会主义工业，是增加国民经济积累的重要源泉，是提高人民群众物质和文化的物质保证。

第三节 工业经济管理的性质和对象

一、工业经济管理

经济管理，是指生产资料所有者或其代表，为了一定的目的，在所管辖的范围内，对所从事的经济活动所进行的一系列组织和实施的活动。社会主义经济是一个统一的国民经济整体。社会主义经济管理按不同层次可分为：①国民经济管理，诸如对国民经济的人力资源、物力资源、财力资源、信息资源和科学技术的管理，对国民经济管理方法的综合运用等；②地区经济管理，例如，区域经济管理、城市经济管理、乡镇经济管理等；③部门经济管理，诸如工业经济管理、农业经济管理、交通运输管理、能源管理、商业经济管理等；④企业经营管理等等。随着经济管理科学的发展，还将分化出新的、独立的分支管理学科。

社会主义工业经济管理，是部门经济管理之一。它是社

会主义劳动者或其他代表，以马克思主义基本原理为指导，按照自然规律和经济规律的要求，对工业再生产过程（生产、交换、分配、消费）的一切经济活动进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。它包括预测工业经济发展的趋势，决定工业经济管理体制、方针、政策、计划、组织、指挥和调节生产经营管理各环节的活动，以及职工教育等一系列的活动，达到以最少的劳动消耗和占用，生产尽可能多的、符合社会需要的工业产品，满足社会 and 人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。

二、工业经济管理的性质

马克思在《资本论》中曾反复阐述管理的两重性原理。他认为，凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，都具有管理二重性——自然属性和社会属性。

（一）工业经济管理的自然属性。

它反映了工业运动过程本身的要求，随着生产社会化的发展，工业部门分化为许多独立的工业部门和工业企业。在社会再生产过程中，它们互相依赖，互为条件。生产的社会化程度愈高，分工愈深刻，这种依赖关系愈紧密，愈成为再生产的必要条件；在社会再生产中，必须有劳动者、劳动工具、劳动对象，这些都是生产力的要素。只有把它们科学地结合起来，才能有效地进行工业生产和其他经济活动。正象马克思指出的“不论生产的社会形式如何，劳动者和劳动资料始终是生产的因素。但是，二者彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。凡要进行生产，就必须使它结合起

来。”^①所以，工业经济管理就要保证工业再生产过程的客观经济联系得到实现，保证工业再生产过程中的劳动者与劳动资料科学的结合，从而保证整个工业再生产的正常进行。为此，工业经济管理必须按照客观要求，处理好人与自然界的关系。

1. 工业是由许多相互依赖的部门和企业组成的。因此，工业经济管理必须具有一个整体观念，把工业作为一个有机整体，这样才能保证工业内部和外部生产经营活动的协调一致。

2. 工业各部门、各企业间相互联系和相互依赖的关系，客观上提出了整个工业生产按比例发展的要求。只有一切工业部门和企业都按比例生产，整个工业生产才能正常进行。因此，工业经济管理必须保证各方面的比例协调，才能保证在时间、空间上相互衔接。

3. “凡是有许多个人进行协作劳动，过程的联系和统一都必须表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。”^②这就是说，工业生产要求有统一指挥的权威。因此，工业经济管理本身就应该成为一种权威。没有这种权威就无法协调各工业部门和工业企业的经济活动，工业生产也就无法进行。而工业生产的社会化愈发展，工业经济管理愈要具有权威性。

4. 随着科学技术的进步和国民经济的发展，要求工业经济管理必须有科学预见性，把决策和行动建立在科学预测未来的基础上，必须采用先进的科学技术、现代化管理方

^① 《马克思恩格斯全集》第24卷，第44页。

^② 《马克思恩格斯全集》第24卷，第431页。

法，必须培养一批既有现代化的经济、技术知识，又有革新精神，勇于创造，能够开创新局面的经济管理干部，实行科学管理。

（二）工业经济管理的社会属性。

它反映一定的社会形态中统治阶级的要求，受到生产关系和经济基础的制约。任何经济管理都是在一定的生产关系中进行。因此，经济管理具有社会属性。这种社会属性，在阶级社会里主要表现为阶级性。在资本主义社会里，资产阶级占有生产资料，劳动过程的管理是由资产阶级及其代理人来进行的。这种管理必然要反映资产阶级对剩余价值的极度贪欲，因而具有剥削与压迫的性质。所以，在资本主义社会，管理既反映社会化大生产的客观要求，又反映资本主义掠夺的特点。不管资产阶级如何掩盖其管理的阶级实质，资本主义的管理总是具有不可避免的阶级对抗性质。

社会主义条件下，实现了生产资料公有制，劳动者的地位发生了根本变化，生产社会化和生产资料公有制有机地结合起来，消除了生产社会化和资本主义私人占有制的矛盾。因此，社会主义工业经济管理具有与资本主义本质不同的社会属性。

1. 社会主义工业经济管理的目的，不是为了最大限度地榨取劳动者的剩余价值，为少数剥削者发财致富，而是为了劳动者自己利益，为了发展社会主义工业，以保证充分地满足全体社会成员日益增长的物质和文化生活的需要，巩固社会主义经济基础。管理“作为剥削社会劳动的职能”已经是不存在了。

2. 社会主义工业管理的权力属于劳动者。在社会主义

国家里，人民群众是国家和企业的主人。管理干部与工人之间、上级与下级之间是同志式的关系。人民群众不仅直接创造物质财富，还采取各种形式积极参加管理；而管理干部既组织和领导经济活动，还结合实际，参加劳动，从而消除了管理干部与生产者的对立。因此，资本主义社会由剥削者与被剥削者之间的阶级对立而引起的那种“监督劳动”的管理职能，也就不复存在了。当然，对那些敌视和破坏社会主义现代化建设的各种犯罪分子还必须实行强有力的制裁和专政。

3. 社会主义工业管理是在国家计划指导下进行的，避免了资本主义社会生产的无政府状态和周期性危机。管理经济是社会主义国家的重要职能，任何工业部门和工业企业都必须在服从国家计划和管理的前提下，从事各项经济活动，行使自己应有的自主权，把管理的统一性同灵活性有机结合起来。这样，既在全局上保证整个国民经济的统一性，又在局部上保证各个工业部门、企业生产经营活动的多样性、灵活性和进取性，有利于巩固社会主义经济基础。

三、工业经济管理研究的对象

社会主义工业经济管理学是一门新兴科学。它以马克思主义基本原理为指导，研究社会主义工业经济发展的规律性，即研究社会主义工业再生产过程中，各种经济规律发生作用的条件、范围和表现形式；研究遵循各种经济规律的要求，调整社会主义工业中的生产关系，科学地组织工业生产力，以及解决与此相联系的上层建筑问题。

工业经济管理是一门部门经济理论与管理的科学。它与政治经济学、统计学、社会心理学、以及自然科学有密切联

系。它在社会主义政治经济学所阐明的原理指导下，结合应用其他密切相关学科的知识与方法，阐述工业再生产过程中的各种现象和规律，揭示工业再生产过程中管理的一般规律性。它带有边缘科学性质。它既区别于国民经济管理学和国民经济其它部门济管理学，又与工业企业经营管理学也有不同的分工，工业经济管理着重从宏观角度研究整个工业部门经济发展和管理的规律性问题，而工业企业管理则着重从微观角度研究企业生产经营活动及其管理的规律性问题。

第四节 工业经济管理的任务和原则

一、工业经济管理的任务

工业经济管理的根本任务，是在深刻认识社会主义经济发展客观规律的基础上，合理而有效地组织工业再生产活动，保证整个工业系统和国民经济系统按既定目标正常运转，以达到最大的工业经济效益。具体任务是：

（一）合理组织工业生产力，保证国民经济有计划按比例地协调发展。

在总结研究工业发展规律的基础上，不断地调整工业的部门结构、产品结构、技术结构和地区布局，在工业再生产过程中充分发挥人力、物力和财力的作用，保证完成工业生产任务。

（二）正确处理和完善工业生产关系，充分调动工业各部门的积极性，促进工业经济发展。

根据社会主义经济特点和社会化大生产的客观要求，在

国家政策和计划指导下，实行国家、集体、个人一起上的方针，坚持发展多种经济形式和多种经营方式，不断巩固和发展我国社会主义经济制度，正确处理工业中领导与被领导者之间的关系，保障劳动者主人翁的地位，充分发挥主人翁的积极性；正确处理工业中国家、企业和职工个人三者之间的关系，建立多种形式的经济责任制，认真贯彻按劳分配原则，解决企业吃国家“大锅饭”、职工吃企业“大锅饭”的问题，从而调动企业和职工的积极性。

（三）及时调整与工业经济相联系的上层建筑，促进生产力的发展，巩固社会主义经济基础。

从我国国情出发，正确确定一定时期内工业发展的战略目标、战略重点和战略措施；建立充满生机和活力的工业经济管理体制；正确地选择和完善工业的社会组织形式；实行政企职责分开，充分发挥政府机构管理经济的职能作用；综合运用各种科学的管理方法和手段，充分发挥经济杠杆的作用，使上层建筑切实为发展工业生产服务，为国家的繁荣昌盛和人民的富裕幸福服务。

二、工业经济管理的原则

社会主义工业经济管理原则是工业经济管理活动所必须遵循的准则和规范。它是马克思主义基本原理在社会主义工业经济管理中的具体运用，反映了社会主义经济管理的客观规律和劳动群众根本利益的要求。它既是实现科学管理的重要依据，又是实现最佳经济效益的必要条件。

1. 工业经济管理必须以辩证唯物主义和历史唯物主义