



建设社会主义新农村书系

第二批

为新农村建设 支百招

张林成 编著

Wei Xinnongcun Jianshe Zhibaizhao

三农研究会

中国农业出版社
农村读物出版社



建设社会主义新农村书系(第二批)

民主管理与政策法律篇

为新农村建设支百招

张林成 编著

中国农业出版社
农村读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为新农村建设支百招 / 张林成编著. —北京: 中国农业出版社, 2007. 1

(建设社会主义新农村书系)

ISBN 978-7-109-11433-3

I. 为... II. 张... III. 农村-社会主义建设-研究-中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 159537 号

中国农业出版社
农村读物出版社 出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 李岩松 张丽四

北京通州皇家印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/32 印张: 4.875

字数: 98 千字

定价: 6.90 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

出版说明

党的十六届五中全会明确提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。中国农业出版社按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，秉承为“三农”服务的办社宗旨，及时策划推出了《建设社会主义新农村书系》。

本套书紧紧围绕建设社会主义新农村的内涵，在内容上，分农业生产新技术、新型农民培训、乡村民主管理、农村政策法律、农村能源环境、农业基础设施建设、小康家园建设、乡村文化生活、农村卫生保健、乡村幼儿教育等板块；在出版形式上，将手册式、问答式、图说式与挂图、光盘有机结合；在运作方式上，按社会主义新农村发展的阶段性，分期分批实施；在读者对象上，依据广大农村读者的文化水平和阅读习惯，分别推出适合广大农民、农技人员和乡村干部三个层次的读本。整套书力求内容通俗易懂，图文并茂，突出科学性、针对性、实用性和趣味性；力求用新技术、新内容、新形式，开拓服务的新境界。

本套书第一批近百种出版半年多以来，得到了广

大农民朋友的欢迎。此次推出的第二批更进一步地为农民朋友提供了范围更宽、内容更新的选择对象。

我们希望该套书的出版，能够提高广大农民的科技素质，加快农业科技的推广普及，提高农业科技的到位率和入户率，为农业发展、农民增收、农村社会进步提供有力的智力支持和精神动力，为社会主义新农村建设注入新的生机与活力。

中国农业出版社

2007年1月

目 录

出版说明

第一单元 前期准备	1
第一招 了解历史背景	2
第二招 领会中央精神	3
第三招 细读中央文件	4
第四招 深入调查研究	5
第五招 编制村庄规划	6
第六招 深入宣传发动	7
第七招 加强骨干培训	8
第八招 坚持量入为出	9
第九招 实施分类指导	10
第十招 选准试点村	11
第十一招 选准切入点	12
第十二招 投入分级负责	13
第十三招 建立激励机制	14
第十四招 设置新农村建设办公室	15
 第二单元 生产发展	16
第十五招 发展都市型农业	17

第十六招	发展产业化农业	18
第十七招	发展规模化农业	19
第十八招	发展股权制农业	20
第十九招	发展籽种型农业	21
第二十招	完善农田水利设施	22
第二十一招	发展区(县)域工业经济	23
第二十二招	创建镇级产业基地	24
第二十三招	兴办农村工业	25
第二十四招	发展第三产业	26
第二十五招	第一产业与第三产业结合	27
第二十六招	举办观光采摘节	28
第二十七招	举办农业博览会	29
第二十八招	鼓励村民自主创业	30
第二十九招	建立城乡统一的劳动力市场	31
第三十招	建立村民就业服务站	32
第三十一招	签订《就业目标责任书》	33
第三十二招	强化岗前培训	34

第三单元 生活宽裕	35
第三十三招 加快小城镇建设	36
第三十四招 增加现代化生活设施	37
第三十五招 启动安全饮水工程	38
第三十六招 实施太阳能浴室计划	39
第三十七招 设置卫生室	40
第三十八招 完善村级行政服务中心	41
第三十九招 完善文体活动场所	42
第四十招 加强信息化建设	43

第四十一招	实行新型合作医疗	44
第四十二招	参与社会养老保险	45
第四十三招	建立最低生活保障制度	46
第四十四招	建立社会救助制度	47
第四十五招	设立超市或连锁店	48
第四十六招	规范生资市场	49
第四十七招	鼓励农民多渠道增收	50
第四十八招	配置小学生上学免费校车	51
第四十九招	农民自驾车游京郊	52

第四单元 乡风文明

第五十招	注重教育农民	54
第五十一招	转变择业观念	55
第五十二招	加强八荣八耻教育	56
第五十三招	组织巡回报告团	57
第五十四招	组建治安巡逻队	58
第五十五招	开展文明创建活动	59
第五十六招	开展义务劳动	60
第五十七招	培育村官大学生	61
第五十八招	培育老板助理	62
第五十九招	培训涉农市民	63
第六十招	用政策环境留住人才	64
第六十一招	完善农村教育体系	65
第六十二招	开展先进文化建设	66
第六十三招	开展体育健身活动	67
第六十四招	坚持科技兴村	68
第六十五招	热情接待观光人员	69

第六十六招	开展劳动技能大赛	70
第六十七招	举办民间手工艺品大赛	71

第五单元 村容整洁

第六十八招	实施综合治理	73
第六十九招	实施路面硬化	74
第七十招	合伙铺设路面	75
第七十一招	实施垃圾无害化处理	76
第七十二招	实施污水有序排放	77
第七十三招	实施圈舍分离	78
第七十四招	推进农户改厕	79
第七十五招	开发沼气能源	80
第七十六招	绿化社区环境	81
第七十七招	发展墙壁文化	82
第七十八招	建立“月末保洁日”	83
第七十九招	清除白色污染	84
第八十招	成立环卫保洁队	85
第八十一招	按户划分责任区	86
第八十二招	成立林路管护队	87
第八十三招	成立物业管理服务队	88

第六单元 管理民主

第八十四招	完善村民自治组织	90
第八十五招	坚持民主决策	91
第八十六招	坚持一事一议	92
第八十七招	坚持村务公开	93
第八十八招	坚持村账镇管	94

第八十九招 规范土地流转程序	95
第九十招 推选并长负责制	96
第九十一招 开展暖民心活动	97
第九十二招 改革村支书任职办法	98
第九十三招 村委会向居委会看齐	99
第九十四招 开展“民评官”活动	100
第九十五招 履行民主决策程序	101
第九十六招 创新党支部工作制度	102
第九十七招 开设信访直通车	103
第九十八招 干部分工负责制	104
第九十九招 实施“一把手”负责制	105

第七单元 体制创新

第一百招 组建土地股份合作社	107
第一百零一招 组建资产股份合作社	108
第一百零二招 组建资金股份合作社	109
第一百零三招 组建物业股份合作社	110
第一百零四招 组建农产品股份合作社	111
第一百零五招 组建农民专业合作社	112
第一百零六招 成立植保植检服务队	113
第一百零七招 调整资金扶持方式	114
第一百零八招 建立征地留用制度	115
第一百零九招 深化村级产权制度改革	116
第一百一十招 成立农事家政服务队	117
第一百一十一招 组建能工巧匠服务队	118
第一百一十二招 实行资产租赁	119
第一百一十三招 实行资产拍卖	120

第一百一十四招	实行双表入户	121
第一百一十五招	建立部门联动机制	122
第一百一十六招	创造农民进城的制度环境	123
第八单元 公众参与		124
第一百一十七招	以农民建设为主体	125
第一百一十八招	村干部走访入户	126
第一百一十九招	镇机关干部包村	127
第一百二十招	镇政府理顺工作职能	128
第一百二十一招	职能部门一助一扶贫	129
第一百二十二招	领导干部帮扶困难户	130
第一百二十三招	企业参与贫困村改造	131
第一百二十四招	开展教育下乡	132
第一百二十五招	开展文化下乡	133
第一百二十六招	开展科技下乡	134
第一百二十七招	开展医务下乡	135
第一百二十八招	培养大学生村官	136
第一百二十九招	实施“志愿者下乡”	137
第一百三十招	建立学农教育基地	138
第一百三十一招	鼓励城里人到农村创业	139
第一百三十二招	创建支农联络服务站	140



第一单元 前期准备

建设社会主义新农村，要以科学发展观为统领，运用立体思维，从经济、政治、文化、社会和党建等多方面加以综合考虑，既要立足当前，又要着眼长远。坚持调查研究，摸清农村底牌，深入细致地做好思想发动、规划编制、资金筹措、人员安排等各项准备工作，使思想认识与党的现行政策相统一，使行动计划与客观实践相吻合，有条不紊地推进社会主义新农村建设。



第一招：

了解历史背景

在城乡二元结构体制下，城乡建设凸显“四种差距”。一是发展政策差距。农业为工业发展做出了重大贡献，也做出了许多牺牲。二是公共财政投入差距。2002年以前，北京城乡投资比为8：2；三是社会保障待遇差距。2004年北京城乡人均社会保障费比例为24：1。四是居民与农民收入差距。2004年北京居民与农民收入比为3.21：1，且呈进一步拉大趋势。

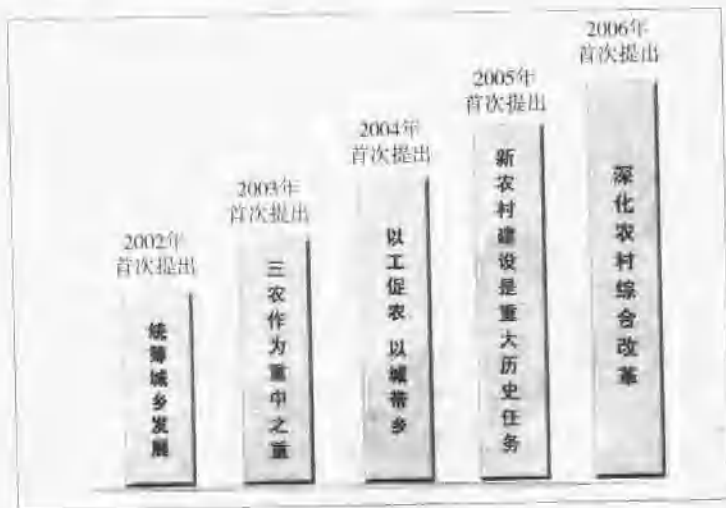




第二招：

领会中央精神

为从根本上扭转“三农”的弱势状况，中央从 2002 年首次提出统筹城乡发展战略；2003 年首次提出把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重；2004 年首次提出“以工促农，以城带乡”的思路；2005 年首次提出把社会主义新农村建设作为现代化建设进程中的重大历史任务，2006 年首次提出深化农村综合改革。从中可以看出，中央关于“三农”问题的思路相当清晰，目标非常明确。





第三招：

细读中央文件

从2004年至今，中共中央、国务院连续出台了三个1号文件。2004年1号文件，以富裕农民为主题；2005年1号文件以提高农业综合生产能力为主题；2006年1号文件则以新农村建设为主题。纵向分析中央三个文件，以富裕农民，提升农业，振兴农村为出发点，层层递进，环环相扣，充分体现党中央破解“三农”难题的决心，体现了党的政策的连续性。





第四招：

深入调查研究

加快新农村建设，需要摸清村内产业结构、农民就业结构和家庭收入结构，需要了解农民的富裕水平、村集体经济状况、公共产品供给能力、公共服务和社会保障程度，以及农民当前最关心、最迫切需要解决的问题，进一步摸清村内资源实情，掌握第一手材料，为卓有成效地开展新农村建设提供可靠依据。





第五招：

编制村庄规划

新农村建设是一项综合、全面、长期而复杂的系统工程，涉及农村方方面面。因此，开展新农村建设需要预先编制规划，对村庄农田、水利、道路、供水、供电、供气、排水等重大事项，进行通盘考虑，统筹安排，力求突出乡村特色、地方特色和文化特色，且要具有一定前瞻性，使新农村建设从一起步就有一个好的思路，确保各项建设工程有序发展。

