

上海欧洲学会 2007 年研究成果荟萃

O RIENTATION OF THE EUROPEAN INTEGRATION AND CHINA-EU RELATIONS

欧洲一体化的走向 和中欧关系

主 编 伍贻康
副主编 曹子衡 叶雨茗

- ◎ 伍贻康：国际体系的变革与欧盟的定位
- ◎ 李明明：认同建构与欧盟的制度发展
- ◎ 伍惠萍：欧洲政治公共领域与民主治理
- ◎ 余建华：欧盟对外能源合作若干问题探析
- ◎ 戴炳然：实施更为有效的对欧政策
- ◎ 张祖谦：中欧关系与北约因素

时事出版社

上海欧洲学会 2007 年研究成果荟萃

**Orientation of the European Integration
and China-EU Relations**

欧洲一体化的走向 和中欧关系

主 编 伍贻康

副主编 曹子衡 叶雨茗

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欧洲一体化的走向和中欧关系/伍贻康主编. —北京: 时事出版社,
2008. 1

ISBN 978-7-80232-099-4

I. 欧… II. 伍… III. ①欧洲一体化—研究 ②中外关系—研究—欧洲
IV. D85 D822.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 001095 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishishe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 29 字数: 459 千字

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

序

伍贻康

刚刚过去的2007年国际局势发展复杂多变，对欧洲来说更是不平常的一年。年初欧盟又增加了两个新成员国：罗马尼亚和保加利亚，成为拥有27国的主权国家联合体。10月20日欧洲理事会里斯本峰会通过了被称为夭折了的《欧盟宪法条约》简化版的《里斯本条约》，标志着持续两年半的欧盟制宪危机宣告结束。12月21日九个新成员国又加入了《申根协定》，使欧洲打通国界的国家增加到24国。这一系列事件表明，欧洲一体化的扩大和深化进程仍然在向前发展，欧盟一体化的磁场效应和辐射效应仍然很强烈。事实证明制宪危机并不能阻挡欧洲一体化的进程，危机往往可以转化为一体化体制机制调整变革的动力。如果《里斯本条约》得以生效实施，可以说它是可以和《巴黎条约》、《罗马条约》和《马斯特里赫特条约》齐名的欧洲一体化进程中的又一里程碑。

然而，欧洲一体化是一个很复杂、很漫长的历史进程，荆棘载途，随着一体化的日益扩大和深化，前程将会越来越不平坦。就以《里斯本条约》与《欧盟宪法条约》相对照，一方面表明两

者在解决欧盟体制机制不适应客观变化了的情势需要，急切要求提高决策效率，加强民主合法性，增强欧盟的国际地位和国际作用等方面本质上是一致的，后者几乎所有具体的体制机制有效改革的措施都延续保留下来，使欧共体全面转化为欧洲联盟，欧洲一体化又前进了一大步；但另一方面，《里斯本条约》又发出了一个淡化“超国家”色彩的信号，条约的宪法性质从文字上被去除，连与超国家相关的盟旗、盟歌一类形象符号式认定也被删除，这是 27 国的一个妥协，表明欧盟的超国家政治意愿受到挫折，是走向联邦抱负的停滞和后退。与此同时，欧盟一些国家尤其是几个大国正处于政权更替时期，政策调整在酝酿进行中，无论是内政改革走向和对外关系调整都有不少不确定因素，前景不是很明朗，因此欧盟正进入一个自成立以来非常重大的发展转折的关键时期，处在进退维谷的重要关头。

正是欧盟一体化的调整变革，使上海欧洲学会在 2007 年里学术活动更加兴旺发达，学会成员的学术思想更加活跃，学术成果也更加丰富多彩，有对欧盟一体化和区域治理作理论思考，又有对欧洲一体化发展动向作跟踪分析研究，有对欧盟内部种种问题进行新的剖析，有对欧盟对外关系从双边和多边视角进行解析透视，有回顾总结的深入研究，也有高瞻远瞩的前景展望。为了更好地检阅 2007 年上海欧洲学会成员的学术研究成果，我们征集荟萃了 33 篇论文，涉及欧盟一体化内外方方面面。由于中欧关系正处在承前启后的重要发展时期，在经历十多年积极良好发展势头的基础上，无论是中欧整体关系还是国别双边关系都需要作些调整磨合，感谢海外学界朋友的支持，对中欧关系的发展动向予以赐稿评析，为我们的文集增添光彩。读者从这本论文荟萃中可以读到一些真知灼见和有新意的独到见解，也可以从论文荟萃中感受对若干问题的不同看法和分歧意见。我们期待上海欧洲学会的

会员们和学术界朋友以及广大读者对这本论文荟萃提出建议，开展讨论，并对我们的编辑工作提出批评指正。

2007年12月24日

目 录

欧盟正处在发展的关键转折时期

欧盟走出制宪困境：成员国的国家利益与“基础条约”	戴启秀 (3)
认同建构与欧盟的制度发展	李明明 (12)
“融合与趋同”下欧洲治理模式的低潮期	张永安 (25)
欧洲治理中贯彻“融合与趋同”的实践及其 意义	杨逢珉 张永安 (34)
论《欧盟宪法条约》与欧盟社会政策困境	郑春荣 (46)
文化欧洲：欧洲文化认同与欧盟政治文化认同建构	王志强 (61)
欧洲政治公共领域与民主治理	伍惠萍 (77)
经济欧洲刍议	姚勤华 (91)
欧盟产品市场一体化相关政策协调及其障碍分析	胡荣花 (97)
从全球视角看欧盟共同农业政策未来的政策取向	孙定东 (105)
欧盟新成员国行为模式比较：以捷克和波兰 为例	杨 烨 宋汉唐 (117)
转轨与入盟：中东欧国家政党政治演化	孙敬亭 (129)
一体化安全——新的安全范式与理念	陈玉刚 (140)
从惰性依赖到积极承担责任 ——欧盟安全理念和战略浅析	邹 宏 曹子衡 (151)

20 世纪 80 年代以来英国工党组织变革及评价	刘靖北 (160)
--------------------------------	-----------

欧盟的国际地位和对外关系

国际体系的变革与欧盟的定位	伍贻康 (179)
欧盟国际“集体身份”的建构及其政策影响	崔宏伟 (188)
欧盟对外能源合作若干问题探析	余建华 (198)
能源博弈与俄欧相互关系结构范式的转换	胡 健 (212)
亚欧会议及其制度化程度分析	杨海峰 (226)
俄罗斯经济的竞争力、发展困境及其出路	刘军梅 刘志杨 (245)
“龙熊”共舞与经济转型	
——论影响中俄和平发展和互惠合作中的经济转型	
不彻底性	唐朱昌 陈 勇 (264)

中欧关系正处在承前启后的重要发展阶段

实施更为有效的对欧政策	戴炳然 (283)
欧盟的有限战略行为主体特性与中欧战略伙伴关系	
——以解除对华军售禁令为例	陈志敏 (290)
欧盟与中国：战略伙伴关系的关键性	
要素	弗瑞则·克墨隆 郑永年 (308)
中国与欧洲：战略伙伴关系与多极格局	张维为 (321)
中欧关系：蜜月结束	阿克塞尔·贝尔科夫斯基 (340)
欧盟与中国的战略伙伴关系：表面辞令与政治	
现实	梅-布立特·斯图姆鲍姆 (359)
中欧关系与北约因素	张祖谦 (389)
欧盟能源政策特点及对中国能源政策和西部开发的借鉴	
意义	徐明棋 (396)

试析欧盟—台湾经贸关系的政治化态势 戴軼尘 (405)

专 题 研 究

中亚安全局势的变迁和解读

——安全威胁、大国影响与国际合作 张 耀 (423)

中亚形势与上海合作组织发展趋势及其影响 夏立平 (435)

Contents

EU at the key stage of its integration process

Get out of the predicament of EU constitution: national benefits of member states and the Reform Treaty	<i>Qixiu Dai</i> (3)
Identity construction and the institutional developments of the EU	<i>Mingming Li</i> (12)
The low tide period of European integration under “fusion and convergence”	<i>Yongan Zhang</i> (25)
The practice and meaning of “integration and convergence” in the EU governance	<i>Fengmin Yang and Yongan Zhang</i> (34)
To the “Treaty Establishing a Constitution for Europe” and the European social policy dilemma	<i>Chunrong Zheng</i> (46)
Europe of culture: cultural identity of the Europe and the construction of the European political cultural identity	<i>Zhiqiang Wang</i> (61)
The political public sphere and democratic governance in the European Union	<i>Huiping Wu</i> (77)
An analysis on Europe of economy	<i>Qinhua Yao</i> (91)
The analysis on the harmonization of the policies for the EU commodity market integration	<i>Ronghua Hu</i> (97)

Future policy orientation of the EU's CAP from global perspective	<i>Dingdong Sun</i> (105)
Comparison studies on models of the EU membership-Cases of Czech Republic and Poland	<i>Ye Yang and Hantang Song</i> (117)
Transformation and entrance: the political parties in Eastern and Central European Countries	<i>Jingting Sun</i> (129)
Integrative security-A new security idea and model	<i>Yugang Chen</i> (140)
From inactive dependency to positive response-an analysis on the EU security idea and strategy	<i>Hong Zou and Ziheng Cao</i> (151)
The process and evaluation of organizational changes of British Labor Party since 1980s	<i>Jingbei Liu</i> (160)

EU's international status and its external policies

The evolution of international system and the EU's orientation	<i>Yikang Wu</i> (179)
Constructing of the EU international "collective identity" and its policies impact	<i>Hongwei Cui</i> (188)
Issues of the EU foreign energy cooperation	<i>Jianhua Yu</i> (198)
Energy game and the structural paradigm's transformation of Russia-European relation	<i>Jian Hu</i> (212)
Analysis on ASEM with its institutionalization	<i>Hai feng Yang</i> (226)
Russia's competitive ability, predicament and possible ways out	<i>Junmei Liu and Zhiyang Liu</i> (245)
Dragon and bear co-dancing and economic transition	<i>Zhuchang Tang and Yong Chen</i> (264)

China-EU relations: inheriting the past and ushering the future

Implement more effective policies towards the EU	<i>Bingran Dai</i> (283)
The limits of the EU as a strategic actor and EU-China strategic partnership	<i>Zhimin Chen</i> (290)
EU-China: key elements of a strategic partnership	<i>Fraser Cameron and Yongnian Zheng</i> (308)
China and Europe: a strategic partnership and multipolarity	<i>Weiwei Zhang</i> (321)
EU-China relations: the honeymoon is over	<i>Axel Berkofsky</i> (340)
The strategic partnership of EU and China: rhetoric vs. political realities	<i>May-Britt Stumbaum</i> (359)
Sino-European relations and NATO factor	<i>Zuqian Zhang</i> (389)
The characteristic of the EU energy policy and its reference for China's energy policy and the western development	<i>Mingqi Xu</i> (396)
An analysis for the politicalizing tendency of EU-Taiwan	<i>Yichen Dai</i> (405)

Special Studies

Evolution and analysis of the security situation in Centre Asia: security threats, influence of major powers and international cooperation	<i>Yao Zhang</i> (423)
The situation in Central Asia and the trend and impacts of Shanghai Cooperation Organization	<i>Liping Xia</i> (435)

欧盟正处在发展的 关键转折时期

欧盟走出制宪困境：成员国的 国家利益与“基础条约”

戴启秀*

2007年上半年，德国在担任欧盟轮值主席国期间重新推动欧盟制宪进程，通过多个谈判议题的组合和与成员国的双边谈判，协调各国利益与立场，其所提出的妥协方案保留了原《欧盟宪法条约》的主要内容和框架原则。2007年6月21日至6月23日在布鲁塞尔举行的欧盟峰会上，各成员国互不相让，坚持本国国家利益。在谈判濒临破裂之际，欧盟各成员国在欧盟轮值主席国德国总理默克尔的协调下，最后就《欧盟宪法条约》替代文本“欧盟基础条约”或称“改革条约”达成了一致意见，并同意在2008年底，或最迟至2009年6月欧洲议会选举之前通过一个新的文本。这使欧盟走出制宪困境。^①如同默克尔2007年7月1日在欧盟理事会上，对这半年工作进行小结并向下一届欧盟轮值主席国葡萄牙交接工作时简练总结的那样，此次德国的工作“一是使停滞的欧宪工作重新启动，为确定欧盟发展方向打下了基础；二是克服对对方的敌意印象（feindbild ueberwinden）；三是避免了欧洲的分裂，提高了欧盟的行动能力；四是成员国之间通过谈判进一步建立了

* 戴启秀，上海外国语大学国际关系与公共事务学院。

① Merkels Masterplan, Fucus Nr. 25 vom 18. Juni 2007. S. 172.

互信。”^①

德国这半年的外交工作受到国内外较高的评价和肯定。德国总理默克尔的个人支持率也一路走高，达到了54%。^② 联盟党的支持率超过了2005年大选时的35.2%，2007年6月达到了37%，而社民党支持率一路下滑，从2005年大选时的34.2%，下降到2007年6月的25%。^③ 这说明，默克尔的个人领导能力和协调能力不断得到认可和支持。特别是此次德国作为欧盟轮值主席国做出的不懈努力，使欧盟最终摆脱了长达两年之久的“制宪”危机和困境。

一、原《欧盟宪法条约》^④与《基础条约》 的改革内容比较

扩大与深化是欧盟面临的两大新挑战，深化和扩大互相影响，扩大促使欧盟机制的深化改革，而欧盟深化改革又在机制上促进欧盟扩大的顺利进行。原《欧盟宪法条约》在很大程度上针对当时存在的阻碍欧盟行动能力和影响欧盟决策形成和政策实施的机制问题，如繁琐的决策机制、成员国的一票否决权、欧盟与成员国权限界定等。从宪法条约内容看，原文本近80%内容是重述原有条约规定，是对欧盟已有条约的承继。有近20%内容是创新性规定，如：赋予欧盟法律资格（第6条）、设立欧洲理事会常任主席（第21条）、设立新的欧盟理事会表决机制（第24条）、设立欧盟外交部长

① <http://www.tagesschau> vom 1. Juli 2007.

② Michael Jach/Henning Krumrey u. a. : Rot-schwarzer Rosenkrieg. In: Fucus Nr. 26 vom 25 Juni 2007. S. 22—26. hier 26.

③ Michael Jach/Henning Krumrey u. a. : Rot-schwarzer Rosenkrieg. In: Fucus Nr. 26 vom 25 Juni 2007. S. 23.

④ 参见欧共体官方出版局编，苏明忠译：《欧洲联盟法典：欧洲宪法条约（第三卷）》，国际文化出版公司，2005年6月第1版。

(第 27 条)、改革欧盟委员会现行组织方式与运行机制 (第 25 条)、扩大欧洲议会权力 (第 19 条)、明确规定欧盟公民基本权利 (第二部分/联盟的基本权宪章) 和欧盟法的优先效力 (第 10 条) 等。当以此为内容的《欧盟宪法条约》在两年前遭到荷兰和法国公投拒绝后, 欧盟陷入制宪困境。考虑了欧盟成员国中不同国家利益和对欧盟宪法文本的修改要求, 特别是法国、荷兰和波兰等国对未来《基础条约》的具体要求, 在欧盟轮值主席国德国总理默克尔及其班子坚忍不拔的努力和协调下, 27 个成员国最终就有争议的原宪法条约的文本内容达成妥协, 结束了一场历经两年的欧盟制宪危机。替代文本“欧盟基础条约”或称“改革条约”的主要修改内容有以下几点:^①

1. 设立欧洲理事会 (欧盟峰会) 主席一职, 任期两年半。其主要职能是: 主持欧盟理事会, 并推进其工作; 在与欧盟委员会主席的合作中确保做出充分的准备和理事会工作的连续性, 致力于促进欧盟理事会内部的凝聚力和共识。

欧洲部长理事会主席采取轮值主席制, 任期 6 个月。他们代表各自成员国利益, 进行主权国家间平权合作。

2. 采用新的“双重多数表决制”计算方式, 即: 有效表决至少达到 55% 的欧盟成员国和 65% 的欧盟人口。对这一表决权分配方法反应最为激烈的是波兰。经过 35 小时连续谈判和磋商, 最终达成以下妥协: 根据英国和波兰的提议, 新的“双重多数表决制”自 2014 年起生效, 给予波兰 2014 至 2017 年的 3 年过渡期, 在这之前仍以《尼斯条约》为准。这样, 现行的对波兰有利的条款延长了 10 年 (某些领域的一票否决制)。根据 2000 年《尼斯条约》谈判达成的比例, 波兰和德国拥有欧盟部长理事会表决权分别为 27 和 29 席位, 即波兰占部长理事会表决权为 7.8%, 德国为 8.4%。按照原《欧盟宪法条约》规定的双重多数表决制方法, 人口为 3870 万、领土面积为 31.3 万平方公里的波兰在欧盟表决权比例达到 8%, 比《尼斯条约》规定的 7.8% 多了 0.2%。同波兰相比, 人口为 8230 万、领土面积为 35.7 万平方公里的德国表决权比例则达到 17.2%, 比《尼斯条约》规定的增加了 9.2%。面对这一表决制所致的不等额度, 波兰提出要么接受人口平方根

^① Tagesschau. de : Ausland-EU-Grundlagenvertrag vom 24. Juni 2007.