



2008 国家公务员录用考试 申论经典集训

GUO JIA GONG WU YUAN LU YONG KAO SHI
SHEN LUN JING DIAN JI XUN

考试中心 / 编

—— 精选热点 材料权威 ——

· 结构合理 · 收录最新 · 解析到位 · 突出集训 ·

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

2008 国家公务员录用考试申论经典集训 / 《2008 国家
公务员录用考试申论经典集训》编写组编. —北京: 中



2008

国家公务员录用考试

申论经典集训

考试中心 / 编

2008 国家公务员录用考试申论经典集训

2008 GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI SHENLUN JINGDIAN JIXUN

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/787×1092 毫米 16

版次/2007 年 8 月第 1 版

印张/21.25 字数/440千字

2007 年 8 月第 1 版

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-0081-7

定价: 38.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66033393

编辑部电话: 66033393

邮购部电话: 66033393

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 国家公务员录用考试申论经典集训/《2008 国家公务员录用考试申论经典集训》编写组编. —北京: 中国法制出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0081 - 7

I. 2… II. 2… III. 公务员 - 招聘 - 考试 - 中国 - 习题
IV. D630.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 120416 号

2008 国家公务员录用考试申论经典集训

2008 GUOJIA GONGWUYUAN LUYONG KAOSHI SHENLUN JINGDIAN JIXUN

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/787 × 1092 毫米 16

版次/2007 年 8 月第 1 版

印张/ 21.25 字数/ 378 千

2007 年 8 印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0081 - 7

定价: 38.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 66033393

传真: 66031119

编辑部电话: 66065672

邮购部电话: 66033288

出版说明

一年一度的国家公务员考试即将鸣锣开战！为了帮助考生在有限的时间内了解最实用、有效的国家公务员考试内容，掌握最科学、便捷的应试方法与技巧，我社约请富有公务员录用考试经验的专家组织编写了这套“法制版2008公务员录用考试用书”。

关于《申论》考试，很多考生都认为《申论》就是写“作文”。然而为什么一些“身经百战”的写作高手在《申论》考试面前屡屡折戟？原因在于，考生没有把握住《申论》在考试方式、试题结构以及侧重对考生阅读分析能力的考查等方面的特点。本书的重要使命就在于为广大考生解决这一问题。也正因此，本书呈现出如下特点：

► 合理安排结构

分为申论概说、历年真题新解、申论热点素材集锦和模拟试题集训四部分，重点提炼如何有效应对把握申论考试，并精心编排大量模拟题以供考生热身演练。

► 收录最新真题

收录2002—2007年中央、国家机关公务员录用考试以及北京市2006—2007年公务员录用考试的申论真题，内容最新、题量充足。

► 解析深刻到位

真题解析由“解题思路与技巧突破”、“答案与新解”两部分构成。前者重在对考生答题思路的启发，后者则通过对不同质量答卷的评析，丰富考生对申论考试作答的感性认识，使得考生能够更好地领悟答题的方法与技巧。

► 精选热点素材

从申论考试的命题规律出发,精选十四个最可能命题的热点素材。其中的重要内容在文中用波浪线加以提示,并在末尾附注材料出处。因篇幅所限,对于没有全面纳入热点素材的另外八个问题,本书也作了索引提示,以方便广大考生查找相关资料。

► 突出集中训练

本书还精心编排了十四套《申论》模拟试题奉献给广大考生,模拟试题从试卷结构、题型、题量、设问等方面力求准确接近公务员考试真题,达到实战演练的效果。

► 材料来源权威

热点素材集锦、模拟试题集训中的模拟试题和参考答案绝大部分来源于《人民日报》、《半月谈》、新华网、人民网、中央政府门户网站等权威媒体,观点权威、论述准确,为申论考试的重要参考。

希望本书的出版能在申论考试中助您一臂之力,实现您心中的梦想!

2007年8月

考生必读

前言

【向去献身】

2006年1月1日起《中华人民共和国公务员法》开始实施,该法规定:录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。目前公务员录用考试基本形成了笔试、面试、体检、考核等诸环节的考录法规体系。

对应届毕业生而言,公务员招考已经成为就业的一个主要渠道;对社会人员而言,近几年中央、国家机关公务员录用考试越来越呈现出为具有工作经验的社会人员提供招录职位、招参政策向基层艰苦边远地区倾斜的趋势,各省市也根据不同的岗位需求组织了专门招录社会人员的公务员考试,使公务员考试成为社会人员进入公务员行列的一个最佳途径。截至2005年,全国共有400多万考生参加了各种不同层次的公务员考试,共有80多万人被录取到公务员队伍里。2006年国家公务员考试有36万多考生参加,2007年共有53万多人被确认可以参加考试,而实际这两年每年招收只有1万多人,其竞争激烈程度已超过高考、考研和各类资格类考试,名副其实地成为“中国第一考”。

【考情概况】

2000年是国家公务员考试规范化转折的一个重要年份。2000年中央、国家机关公务员录用考试,第一次把申论列为考试内容,面试由各部门成立专门小组实施,通过笔试和面试的综合考核,最终确定合适人选。

2002年国家公务员考试科目按照综合管理部门和行政执法部门分为A、B两类,A类考《行政职业能力测验》和《申论》,B类不考《申论》,只考《行政职业能力测验》。而大多数考生都需要参加A类的申论考试,而且考试内容和形式基本上没有大的变化。地方各级国家行政机关公务员的录用考试,由省级人民政府人事部门负责组织。所以2003年各省市自治区整体跟进,视情况不同,各地考试内容分为《行政职业能力测验》、《申论》或《综合知识》等科目,有专业要求的另加考专业课。

2005年以后,国家公务员考试将“行政职业能力测验”科目调整为《行政职业能力测验(一)》和《行政职业能力测验(二)》,《行政职业能力测验(一)》适用于报考综合管理类职位的考生,《行政职业能力测验(二)》适用于报考行政执法类的考生。

2006年国家公务员考试又做了一些微调。一是允许有两年工作经历的社会人员参加考试,但是,只允许有关招聘部门拿出1/3的名额;二是报考综合管理类和行政执法类职位

的考生均须参加《行政职业能力测验》和《申论》两科考试,其中《行政职业能力测验》试卷仍分为(一)、(二)两卷,分别适用于综合管理类 and 行政执法类的报考者,它们在题型、题量、难度等方面稍有不同。

2007 年国家公务员考试的一大变化,就是取消了“行政职业能力测验”科目(一)、(二)的分类,统一为《行政职业能力测验》,进一步规范了公务员考试的内容和形式。

2000 年以来,《中央、国家机关××年考试录用公务员和机关工作人员公共科目考试大纲》成为规范当年国家公务员考试的法定性文件。地方公务员考试题型设置均以国家公务员考试的主流题型为蓝本,适当作一些调整。因此,只要考生熟悉国家公务员考试的题型设置,在地方公务员题型熟悉程度方面就不必过于担心。

【命题走向】

(一) 行政职业能力测验

国家公务员录用考试《行政职业能力测验》命题的总体演进历程包括:

1. 言语理解与表达:2003 年之前,对言语理解与表达考查的形式多样,字、词、句、段、篇的所有题型都涉及无遗。2003 年之后,考查重点转向考查面较广的段落篇章阅读上,同时从 2005 年开始取消听力理解,着重考查考生语言基本功和对语言文字的综合分析能力。
2. 数量关系:其中的“数字推理”题型 2004 年曾一度取消,但 2006 年又再度加入大纲;“数学运算”题难度及数量均有所增加,已成为众多考生的“软肋”。
3. 判断推理:图形推理题 2003 年开始发生重大变化,难度陡然增加,部分题目向综合化、立体化方向发展,以原有题型为基础加入了“视觉推理”和“平面图形的空间还原”两种新题型;演绎推理题越来越趋向逻辑学专业,并在 2007 年变更名称为逻辑判断题,题目本质不变;定义判断题型较为稳定,题目难度方面会适度增加;事件排序题不是每年都会出现;另外,类比推理是 2006 年国家公务员考试新增的一种题型。
4. 常识判断:该题型在 2004 年取消了多项选择题,只保留了单项选择题,难度因而略有下降;2005 年后该题型侧重于测查考生法律知识的运用能力。
5. 资料分析:已经由单一的图、表和文字向综合化方向发展,其难度逐步增加。

(二) 申论

最近两年,申论考试的材料阅读量在不断增大,并且在申论要求部分出现了与给定材料进行对比、分析的附带阅读材料(见下图):

图中的数据显示,2000 年至 2001 年申论考试的阅读量均在 2000 字以下;2002 年首次突破 2000 字;2003 年较前年骤然增加一倍,达 4500 字;2004 年和 2005 年基本保持了与 2003 年相当的阅读量;到 2006 年则又比前一年增加了一倍,如果加上附加材料的阅读量,则已接近万字。2007 年的阅读量比 2006 年略少,也有近 9000 字。也就是说,在短短的八年间,申论的阅读量较最初时增加了三倍左右。

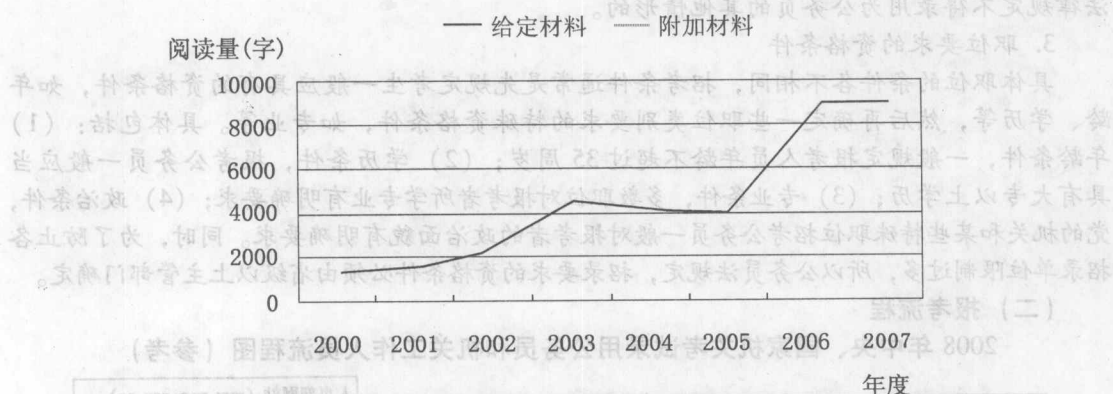


图:2000-2007年申论阅读量的变化

在阅读量发生激变的表象背后,同时隐藏着新的变化。在2005年以前,需要阅读的内容固定在申论试卷的第二部分即给定材料中,而这一点在2005年发生了变化。2005年开始,在申论的命题中引入了有效性分析的测试,这样在试卷的第三部分,即申论要求中的问题部分,也开始出现需要考生阅读的材料(姑且称之为附加材料)。2006年的申论试卷延续了这一命题方式,并且附加材料的阅读量也有所增加,同时整个阅读材料所包含的内容面更广,信息量更大,因此也就愈加强调对阅读材料的宏观把握和整体驾驭。申论考试材料的内容也不再仅局限于文字方面,还涵盖了数字、图形的内容,这使得材料看起来更加复杂,增加了考生对材料阅读、分析的难度。2007年的申论题目更加大了对考生把握材料能力的考查,出现了5道大题目,分别考查考生概括能力、解决问题能力等,这也充分反映了国家公务员考试越来越重视考生的实际动手能力。2007年申论考试的一个突出特点是题型多变。第一次出现了名词解释题,它对考生的概括能力是一个更高层次考查,要求考生用最精练的语言将一个专有名词解释到位。另一大特点是将问题分成了两类,即“行政执法类及市地以下综合管理类”和“省级以上综合管理类”。这样分类的目的是针对公务员不同层次、不同职位的能力要求作明确的区分,考查的重点也不同。考生如果不注意审题,丢分会很严重。这也从侧面反映出考试越来越专业化和科学化。

【考务信息】

(一) 报考条件

1. 基本条件

根据《中华人民共和国公务员法》第11条的规定,报考公务员的基本条件具体包括:具有中华人民共和国国籍;年满十八周岁;拥护中华人民共和国宪法;具有良好的品行;具有正常履行职责的身体条件;具有符合职位要求的文化程度和工作能力;法律规定的其他条件。法律规定的其他条件,是指根据某些特殊职位要求的条件,例如法官、检察官、海关等一些特殊职位的公务员,由单行法如《中华人民共和国法官法》等规定其特殊条件。

2. 限制性条件

《中华人民共和国公务员法》第24条规定了录用公务员的限制性条件,不得录用为公务员的人员有三种类型:(1)曾因犯罪受过刑事处罚的;(2)曾被开除公职的;(3)有

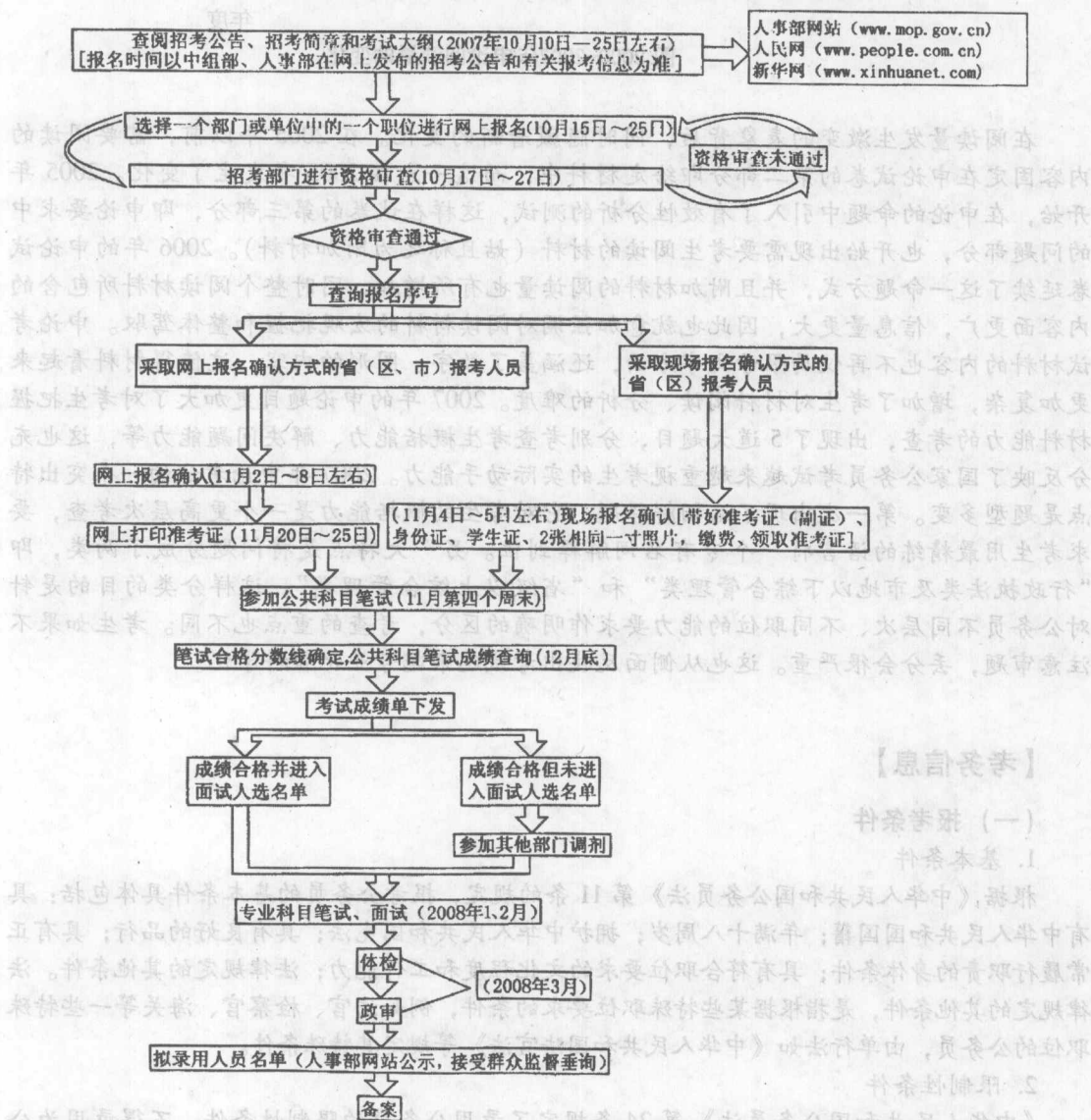
法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

3. 职位要求的资格条件

具体职位的条件各不相同，招考条件通常是先规定考生一般应具有资格条件，如年龄、学历等，然后再确定一些职位类别要求的特殊资格条件，如专业等。具体包括：(1) 年龄条件，一般规定报考人员年龄不超过35周岁；(2) 学历条件，报考公务员一般应当具有大专以上学历；(3) 专业条件，多数职位对报考者所学专业有明确要求；(4) 政治条件，党的机关和某些特殊职位招考公务员一般对报考者的政治面貌有明确要求。同时，为了防止各招录单位限制过多，所以公务员法规定，招录要求的资格条件必须由省级以上主管部门确定。

(二) 报考流程

2008年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员流程图（参考）



特别提示：地方公务员考试时间尚未固定，欲报考者应密切关注当地人事网关于招录公务员的信息，以免错过报考时机。

(三) 报名确认

国家公务员考试在全国大部分省市区市设立了考点，从2003年开始，国家开始取消现场报名，采取网络报名和网上下载准考证的办法。2006年开始中央、国家机关公务员考试报名全部采取网络报名的方式进行，不设现场报名，报考人员可选择在全国各省会城市、自治区首府或直辖市参加考试。

通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。2007年招考报名确认采取两种方式进行：

1. 网上报名确认对象：在北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、四川、重庆、云南、陕西、宁夏、新疆等26个省（区、市）参加公共科目笔试的报考人员。

2. 现场报名确认对象：在海南、贵州、西藏、甘肃、青海等5个省（区）参加公共科目笔试的报考人员。

进行网上报名确认和现场报名确认的报考人员都要按规定时间自行上网下载并打印准考证。

(四) 报考趋势预测

据有关数据统计，2005年国家公务员考试最为火热的部门是人事部，报名比为558:1，考试比为322:1；有38个部门的报考人数与拟录用人数量之比超过了100:1；67个部门的报考人数与拟录用人数量之比超过50:1；有86个招考职位合格人数与计划招收人数之比不足3:1。2005年到现场确认报名的考生为24.8万人，比2004年多10.3万人，增加了71%，报名确认率为79%。

2006年，除海关职位外，97个部门面向社会公开招考10282人。报名期间，共有50万余人通过了招考部门的资格审查，报考与录取的比例达到48.6:1，而2005年这一比例约为37:1，2005年一个职位有1000人以上竞争的职位只有人事部1个，2006年增加到了5个，而超过500人竞争一个职位的部门更多。

2007年公务员招考涉及89个部门的12724个职位，共有1113966人次通过网络提交了报名申请，有742386人通过资格审查，最终确认人数535574人，报考与录取的比例约为42:1，乙肝病毒携带者也可报考。

(五) 地方公务员考试时间安排

鉴于众多考生，不仅参加国家机关公务员的考试，而且还可能参加各个省市地方的公务员录用考试，现将2007年各地区公务员考试报名和笔试时间安排作说明，以供2008年考生参考。

2007 年各地区公务员考试时间安排一览表

地区	时间安排
北京	北京地区院校应届毕业生报名时间: 2006 年 11 月 30 日-12 月 10 日 笔试时间: 2006 年 12 月 24 日 笔试成绩公布时间: 2007 年 1 月 23 日 北京市人事考试网: www.bjpta.gov.cn
	京外地区院校北京生源应届毕业生报名时间: 2007 年 1 月 1 日-2 月 8 日 笔试时间: 2007 年 2 月 13 日 笔试成绩公布时间: 2007 年 3 月 13 日 北京市人事考试网: www.bjpta.gov.cn
	面向北京市社会人员 (不包括 2007 年应届毕业生及户口档案保留在学校的非北京生源往届毕业生) 报名时间: 2007 年 5 月 15-21 日 笔试时间: 2007 年 6 月 17 日 笔试成绩公布时间: 2007 年 7 月 13 日 北京市人事考试网: www.bjpta.gov.cn
上海	报名时间: 2006 年 12 月 8-14 日 考试时间: 公共科目 2007 年 1 月 6 日, 专业科目 2007 年 1 月 7 日 笔试成绩公布时间: 2007 年 2 月 15 日 上海 21 世纪人才网: www.21cnhr.gov.cn 上海市职业能力考试网 www.spta.gov.cn
深圳	上半年 报名时间: 2007 年 6 月 30 日-7 月 10 日 笔试时间: 2007 年 7 月 15 日 资格初审时间: 2007 年 8 月 2-3 日 面试时间: 2007 年 8 月 5 日 体检时间: 2007 年 8 月 11 日 深圳市人事局网站: http://www.rsj.sz.gov.cn 深圳市考试指导中心网站: http://www.testcenter.gov.cn 深圳市委组织部网站: http://www.zzb.sz.gov.cn
广东	报名时间: 2007 年 5 月 16-29 日 笔试时间: 2007 年 6 月 16 日 面试时间: 2007 年 7 月 23-27 日 广东组织工作网: http://www.gdzz.cn 广东人事网: http://www.gdrst.gov.cn 广东公安网: http://www.gdga.gov.cn 广东省人才评价中心网: http://www.humanassess.com.cn

地区	时间安排	负责
福建	报名时间: 2007 年 8 月 1 - 10 日 笔试时间: 2007 年 9 月 2 日 福建省公务员考试录用网: http://www.fjkl.gov.cn	西山
云南	笔试时间: 2007 年 8 月 25、26 日 省委组织部网: http://www.ccp.org.cn 省人事厅网: http://www.ynrs.gov.cn 云南人才网: http://www.ynhr.com 云南考试网: http://www.ynrsk.com	负责
四川	笔试时间: 2007 年 10 月 13 日 四川人事考试网: http://www.scpta.gov.cn/	凉山
甘肃	甘肃省人事编制信息网: http://www.rst.gansu.gov.cn/	南河
江苏	江苏省人事考试中心网: http://www.jsrsk.com.cn/Index.do	
湖南	湖南人事考试网: http://pta.hnrst.gov.cn/	古寨内
湖北	湖北人事考试网: http://www.hbrsk.com.cn/	西武
新疆	新疆人事人才信息网: http://www.xjrs.gov.cn/	西武
重庆	重庆人事人才网: http://www.cqpa.gov.cn/	
河北	河北人事人才网 http://www.hebrs.gov.cn/template/mainpage93.asp	
天津	天津人事信息网: http://www.tjpnet.gov.cn/	西武
安徽	安徽人事编制网 http://www.ahsrst.cn/	
吉林	网上报名时间: 2007 年 4 月 18 - 24 日 现场报名时间: 2007 年 4 月 27 - 28 日 笔试时间: 2007 年 5 月 19 日 吉林省人事编制信息网: http://www.jlsp.gov.cn/gwyk/	负责
山东	报名时间: 2007 年 3 月 21 - 25 日 笔试时间: 2007 年 4 月 8 日 面试时间: 2007 年 5 月 15 - 17 日 山东人事考试信息网: http://www.rsk.sdrs.gov.cn	负责
浙江	报名时间: 2006 年 11 月 12 - 19 日 笔试时间: 2007 年 1 月 7 日 浙江人事编制网公务员考试网: http://gwy.zjrs.gov.cn 浙江省政府门户网: http://www.zj.gov.cn 浙江人事考试网: http://www.zjks.com 浙江人才交流网: http://www.zjrc.com 浙江继续教育网: http://www.jxedu.com.cn	负责

地区	时间安排	网址
山西	网上报名时间: 2007 年 3 月 22 - 31 日 现场报名时间: 2007 年 3 月 23 - 24 日 笔试时间: 2007 年 5 月 13 日 山西人事考试网: http://www.sxpta.com/	山西
贵州	网上报名时间: 2007 年 4 月 22 - 28 日 现场报名时间: 2007 年 5 月 6 - 9 日 笔试时间: 2007 年 6 月 24 日 贵州人事人才网: http://www.gzrs.gov.cn/	南云
辽宁	辽宁人事人才信息网: http://www.lnrc.cn/	辽四
河南	网上报名时间: 2007 年 3 月 31 日 - 4 月 8 日 现场报名时间: 2007 年 4 月 15 - 17 日 笔试时间: 2007 年 5 月 20 日 河南省人事考试中心网: http://www.hnrsks.com/	豫甘 豫江
内蒙古	内蒙古人事考试信息网: http://www.impta.com/	内蒙
江西	江西人事考试信息网: http://www.jxpta.com/web/index.php	北赣
广西	广西人事考试网: http://www.gxpta.com.cn	黔桂
陕西	报名时间: 2006 年 10 月 14 - 27 日 笔试时间: 2006 年 11 月 25 日 陕西省政府公众信息网: http://www.shaanxi.gov.cn 陕西人事人才信息网: http://www.sxrs.gov.cn 陕西人事考试网: http://www.sxrsks.cn 中国西安人才市场网: http://www.zxrs.com	央重 北西 陕天 端安
青海	报名时间: 2007 年 7 月 14 - 20 日 考试时间: 2007 年 8 月 4 - 5 日 青海人事考试中心网: http://www.qhpta.com/	林吉
宁夏	报名时间: 2007 年 6 月 18 - 27 日 笔试时间: 2007 年 7 月 15 日 宁夏回族自治区人事考试中心网: http://www.nxpta.gov.cn/	京山
黑龙江	黑龙江省人事编制信息网: http://www.hljrstbb.gov.cn	京山
海南	报名时间: 2007 年 7 月 31 日 - 8 月 2 日 笔试时间: 2007 年 9 月下旬 海南省人事劳动保障厅网站: http://doplss.hainan.gov.cn 海南省人力资源开发局网: http://www.hnjy.gov.cn/	京山

衷心希望这套书能够给广大考生朋友的复习带来实质有益的帮助,助您在公务员考试中一举中的,榜上有名!

目 录

2007 年国家公务员申论考试新解	(15)
2006 年国家公务员申论考试新解	(26)
2005 年国家公务员申论考试新解	(41)
2004 年国家公务员申论考试新解	(49)
2003 年国家公务员申论考试新解	(60)
2002 年国家公务员申论考试新解	(70)
2007 年北京市公务员申论考试新解	(78)
2006 年北京市公务员申论考试新解	(86)
2006 年北京市公务员申论考试新解	(94)

第三部分 申论热点素材集锦

I. 热点素材集锦	(103)
一、构建社会主义和谐社会	(103)
二、建设社会主义新农村	(106)
三、加快社会保障体系建设	(109)
四、稳定物价, 关注民生	(113)
五、加强社区卫生服务事业	(116)
六、毕业生就业	(121)
七、关心和保护农民工	(125)
八、节约用水和水资源的合理利用	(128)
九、加强知识产权建设	(130)
十、节能降耗与污染减排	(133)
十一、安全生产问题	(137)
十二、加强新闻职业道德建设	(141)
十三、奥运专题	(144)
十四、食品药品监督管理	(151)
II. 其他热点素材检索提示	(154)

第四部分 模拟试题集训

2008 申论模拟试题集训 (一)	(161)
2008 申论模拟试题集训 (二)	(170)
2008 申论模拟试题集训 (三)	(183)
2008 申论模拟试题集训 (四)	(194)
2008 申论模拟试题集训 (五)	(207)
2008 申论模拟试题集训 (六)	(217)
2008 申论模拟试题集训 (七)	(233)
2008 申论模拟试题集训 (八)	(242)
2008 申论模拟试题集训 (九)	(250)
2008 申论模拟试题集训 (十)	(260)
2008 申论模拟试题集训 (十一)	(273)

2008 申论模拟试题集训 (十二)	(282)
2008 申论模拟试题集训 (十三)	(292)
2008 申论模拟试题集训 (十四)	(301)

附录

2000 - 2007 《申论》小结	(315)
--------------------------	-------

第一部分

申论概说

GUO JIA GONG WU YUAN LU YONG KAO SHI
SHEN LUN JING DIAN JI XUN