

和谐社会与新农村建设

农业部调研组



中国农业出版社

和谐社会与新农村建设

农业部调研组

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与新农村建设/农业部调研组编. —北京:
中国农业出版社, 2006. 11
ISBN 7-109-11261-6

I. 和... II. 农... III. 农村-社会主义建设-研究-中
国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 130491 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 赵 刚 王琦璐 姚 红 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 680mm×980mm 1/16 印张: 25.5

字数: 300 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《和谐社会与新农村建设》

调 研 组

杜青林	尹成杰	张宝文	范小建	牛 盾
朱保成	贾幼陵	薛 亮	杨 坚	张玉香
杨振海	梁田庚	李昌健	张红宇	郑文凯
陈凤荣	周应华	白金明	陈凤秀	孙中华
陶永平	王杰之	唐宝振	贾广东	闫 石
郭智奇	王 太	吕明宜	傅玉祥	唐园结
李文学	宋 毅	王建鹏	孙 林	詹新华
赵长保	司洪文	向朝阳	陈金发	

在构建和谐社会时代大潮中 扎实推进新农村建设

(代 序)

农业部 部长 杜青林

党的十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，全面部署了构建社会主义和谐社会的战略任务。《决定》明确提出，构建社会主义和谐社会必须扎实推进新农村建设，促进城乡和谐发展。这是各级农业部门要肩负起的时代重任和历史使命。我们必须深入系统学习《决定》精神，科学探讨新农村建设及和谐社会构建的重大课题，创新思路，改进工作，在构建和谐社会时代大潮中进一步做好“三农”工作，扎实推进新农村建设，为全面构建社会主义和谐社会打好坚实基础。

社会主义和谐社会是经济建设、政治建设、文化建设与社会建设协调发展的社会；构建社会主义和谐社会必须坚持科学发展，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发

展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放。我国是拥有 13 亿人口的农业大国，农村户籍人口高达 9.4 亿人，占总人口的 72%。因此，在我国，农业是最基础的产业，农村是最大的社区，农民是最大的社会群体。胡锦涛总书记指出：“在我们这样一个农民占多数人口的国家里，农民是否安居乐业，对于社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民日子过好了、素质提高了，广大农村形成安定祥和的局面了，和谐社会建设的基础就会更加牢固”。我们一定要认识到，实现农村和谐，是实现全社会和谐的基础；没有农村的和谐，就没有城乡关系的和谐，就不可能有整个社会的和谐。

建设社会主义新农村是解决“三农”问题、加快农业和农村各项事业发展的总抓手，是实现农村和谐、促进城乡和谐的根本途径，是构建和谐社会的战略任务和基础工程。可以说，新农村是和谐社会在农村的实现形式，在农村领域，建设新农村和构建和谐社会两者目标一致，内涵相通。只有实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，才能达到“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。扎实推进新农村建设，关系构建社会主义和谐社会全局。

扎实推进新农村建设，是加强经济建设的基础保障。社会要和谐，首先要发展。社会和谐在很大程度上取决于社会生产力的发展水平，构建和谐社会必须加强经济建设，大力发展社会生产力，更加注重解决发展不平衡问题。农业基础

不牢、现代化水平不高，始终是我国经济发展中的最大不平衡，是经济实现又好又快发展的重要制约和长期隐患。新农村建设致力于“生产发展”，坚持把发展农村生产力放在首位，大力发展现代农业，巩固农业基础，繁荣农村经济，增加农民收入。这样，就能保障国家粮食安全，就能满足提高人民生活水平、加快发展以农产品为原料的相关工业对农产品的需求，就能启动农村市场，减少城市工业生产能力过剩，降低国民经济对外贸易依赖程度。农业问题解决了，不仅能为新农村建设提供物质基础，而且能为工业化、城市化、现代化建设顺利推进创造不可缺少的物质保障。

扎实推进新农村建设，是加强政治建设的重要领域。社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证。构建和谐社会必须加强政治建设，要建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益。新农村建设坚持以人为本，把增加农民收入、实现“生活宽裕”、维护农民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益作为根本目标，在实践中，努力拓宽农民增收渠道，解决农民群众受益最直接、要求最急迫的现实问题，加强基层组织建设，完善村民自治，实现“管理民主”，加强农村民主法制建设，让农民得到实惠。这不仅能密切工农关系，巩固党的执政地位和国家政权基础，维护国家的长治久安，而且能极大推进保障社会公平正义的各项制度建设，扩大社会主义民主的基层实践，为提高全社会的民主法治水平提供实践基础和新鲜

经验。

扎实推进新农村建设，是加强文化建设的关键环节。建设和谐文化，是构建社会主义和谐社会的重要任务。构建社会主义和谐社会必须加强文化建设。我国农村人口中，初中以上文化程度的只占 39.1%，远低于城市 65.4% 的水平。全国文盲、半文盲 92% 在农村。农村文化生活贫乏，不健康的思想、文化乘虚而入。加强文化建设最薄弱的环节、最艰巨的任务在农村。新农村建设致力于实现“乡风文明”，着力加强农村教育事业，加强农村社会主义精神文明建设，提高农民的综合素质，积极培育造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，繁荣农村文化事业，满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求，倡导健康文明的新风尚，引导农民崇尚科学、抵制迷信、移风易俗、破除陋习，逐步形成健康文明的农村新风貌，不仅能为建设社会主义新农村提供思想保证、精神动力、智力支持，而且为加强文化建设，提高全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质，促进人的全面发展作出最重要的贡献。

扎实推进新农村建设，是加强社会建设的重要途径。发展社会事业，加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。构建和谐社会必须加强社会建设。城乡发展不平衡，社会事业上的不平衡尤其显著，农村生产生活基础设施落后的问题突出，2004 年，占总人口 60% 的农村人口，只占有 23% 的义务教育经费，仅享有 25% 的公共卫生资源。农村教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，

上学难、看病难等问题还相当突出。这是影响社会和谐的重大障碍。新农村建设强调以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，加强农村基础设施建设，促进“村容整洁”，推动农村社会事业发展，保障农村困难群众的基本生活，正确处理新形势下因征地、环境污染、干群关系等问题引发的人民内部矛盾，加强农村社会建设和管理，积极开展和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建活动，加强农村社会治安综合治理。这样，不仅能在农村营造安居乐业、安定祥和的社会环境，而且将促进实现城乡融合，减轻城市压力，推动我国走上健康的城市化发展道路，实现大中小城镇协调发展、城乡人口分布均衡、城乡高度一体化、社会稳定、生态良好的和谐发展之路。

因此，扎实推进新农村建设，加快解决“三农”问题，不仅仅是农业本身、农村内部和农民自己的事情，而是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，是构建和谐社会必须优先解决的问题。如果“三农”问题长期得不到解决，国家粮食安全就得不到保障，经济发展就没有后劲，农民生活就得不到改善，农民科技文化和思想道德素质得不到提高，城乡发展失衡状况得不到改变，产业和人口过度向大中城市集聚，不可避免地出现城市病和贫民窟问题，陷入所谓的“拉美陷阱”。那样，社会和谐也无从谈起。这是我国必须避免发生的情形。

党中央、国务院一直十分关心和支持“三农”工作。改革开放以来，我国农业和农村发生了历史性的深刻变化，农

村经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。特别是党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体更加高度重视“三农”工作，强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡发展，提出“两个趋向”的重要论断，作出我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段的重要判断，制定和实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，采取一系列更直接、更有力、更有效的政策措施，推动农业综合生产能力显著提高，粮食稳定增产，农民持续增收，农民生活水平显著提高，农村社会事业不断进步，农村民主法制建设和精神文明建设全面推进，农民高兴，农村安定，农业和农村呈现出蓬勃发展的新局面。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务后，农村广大干部群众衷心拥护，各级党委和政府积极推动，新农村建设呈现出良好开局，为在构建和谐社会的时代大潮中扎实推进新农村建设创造了良好的环境和条件。

但是，由于历史原因，建设社会主义新农村，促进城乡和谐发展还面临许多困难和矛盾，任务十分艰巨。一是农业发展面临资源、市场双重制约。特别是耕地、水资源短缺的矛盾日益突出，我国人均耕地 1.4 亩，不到世界平均水平的 40%。人均水资源仅为世界平均水平的 27%，是全球 13 个最缺水的国家之一。农业基础设施薄弱、抗灾能力不强的问题仍然没有得到根本改观，粮食等农产品稳定发展的基础尚不巩固。国际国内市场竞争日趋激烈，国际农产品进口的挑

战日趋严峻。二是农民持续增收任务艰巨。从发展趋势看，国际国内市场对农民增收的制约日益增强，传统农业对农业增效的约束越来越大，农村富余劳动力稳定转移就业的难度加大，非农收入增长困难。三是一些影响和谐稳定的矛盾还不能得到有效解决。一些地方，侵害农民土地权益、加重农民负担以及维护外出务工人员的平等就业权利等问题亟待解决，基层行政管理体制不适应农村生产力发展的要求等问题仍然比较严重，乡村债务等问题还困扰着一些地方。四是农村社会事业发展滞后，城乡差距持续扩大。城乡二元经济社会结构还没有改变，城市和乡村在居民收入和消费水平、公共事业发展、财政支出、信贷及投资等方面差距很大，有些方面还在加剧。五是农村生态环境还在恶化。一些地方水污染、土壤质量恶化、农业和农村面源污染等问题突出。

面对新的任务和挑战，我们一定要切实增强使命感、紧迫感，抓住机遇，正视困难，在思想上把新农村建设与和谐社会建设统一起来，在工作中要把两方面的积极性结合起来，进一步树立以人为本、和谐发展的观念，进一步增强全局意识和创新意识，把构建和谐社会的总体要求、基本原则贯彻到新农村建设工作实践中，不断总结好的做法和成功经验，继续完善、创新工作思路，抓好工作落实，坚持以发展农村经济为中心，坚持农村基本经营制度，进一步解放和发展农村生产力，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠，推动新农村建设不断开创新局面。

——坚持不懈抓好粮食生产。粮食生产一刻也不能放松。不管在什么条件下，都要保持清醒头脑，强化忧患意识。坚持立足国内基本自给的方针，继续稳定粮食播种面积，优化粮食生产结构，加快推广先进适用技术和优良品种，加大粮食生产的政策扶持力度，稳定粮食和农业生产资料价格，提高粮食综合生产能力，确保国家粮食安全，稳定农民的种粮收益。

——加快建设现代农业。现代农业是新农村建设的产业基础，加快建设现代农业是实现农业与工业协调发展的关键环节。要强化农业科技自主创新，开展农业重大关键技术的科研与攻关，加大重点农业技术推广力度，大力推进农业科技入户，加快提高农业机械化水平，推进农技推广体系改革和建设。转变农业经济增长方式，实现农业经济增长方式从粗放型向集约型转变。深入实施优势农产品区域布局规划，不断优化农业和农村经济结构。进一步加大政策扶持力度，继续做大做强龙头企业，大力发展农业产业化经营。实施优质粮食产业工程和新一轮沃土工程，加强耕地质量和高标准粮田建设，提高农业抗灾能力。积极推进农业信息化，抓好“金农工程”和“三电合一”农业综合信息服务平台建设。大力发展集约型农业和循环农业，实现农业的节约、清洁、安全和可持续发展。

——拓宽农民增收渠道。深化农业结构调整，充分挖掘农业内部增收潜力。大力推进“一村一品”发展。加快农产品加工业发展，优化农产品加工业布局，提高加工技术水平

和产品档次。大力发展乡镇企业，增加农民就地转移就业收入。引导乡镇企业转变机制和增长方式，发展就业容量大的劳动密集型产业和服务业。保障农民工合法权益，改善农民工就业环境，搞好农民工就业服务和培训，引导农村富余劳动力合理有序转移。落实好各项支农惠农政策，确保农民政策性收入全部兑现。加大监管力度，切实抓好减轻农民负担工作，防止借新农村建设之名向农民乱收费、乱摊派，坚决防止负担反弹。完善土地承包与征用制度，建立健全农民负担监督管理长效机制。

——大力发展农村基础设施和各项社会事业。从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情入手，加快推进农田水利、农村道路、饮水、电网、通信等基础设施建设，积极发展沼气和秸秆气化等清洁能源。贯彻落实新增教育、文化、卫生等事业经费主要用于农村的规定，大幅提高财政投入，逐步改变农村社会事业严重滞后的局面。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动，大力开展“八荣八耻”教育，引导农民崇尚科学，抵制迷信，移风易俗，破除陋习，提倡科学健康的生活方式。发展农村社会保障事业，逐步建立与农村经济发展水平相适应的社会保障制度。同时，加强农村民主政治建设，进一步完善村民自治机制，着力健全村务公开和民主议事制度，加强农村法制建设。完善处理人民内部矛盾的方式方法，完善信访工作责任制，建立健全社会矛盾纠纷调处机制，及时依法合理地处理群众反映的问题。

——强化各项支农惠农政策落实。要稳定党在农村的基本政策，特别是坚持农村基本经营制度，稳定和完善农村土地承包关系，加强土地承包管理，依法维护农民土地承包权益。贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加快建立有利于改变城乡二元结构的体制机制。调整国民经济收入分配结构，改善宏观调控，形成促进农村经济和农民收入持续增长的长效机制。稳定、完善、加强支农惠农政策。进一步完善补贴政策，扩大农业补贴规模，推动建立对农民的直接补贴机制。加快农业政策性保险有关工作步伐。建立健全政策落实工作机制，确保落实惠农政策不走样、不流失。

——深化农村综合改革。巩固和发展农村税费改革成果，坚定不移地把乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革的农村综合改革推向前进，建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府保证的农村义务教育制度。做好农民负担监督管理和村级债务债权摸底工作。大力推进基层农技推广体系改革，加快推进兽医管理体制、种子管理体制和农垦改革。统筹安排和稳妥推进土地征用制度、农村金融体制、集体林权制度改革。支持、引导发展农业专业合作组织。推进村级财务规范化建设。扩大农业保险改革试点。加快实施农业“走出去”战略。

——不断提高农民综合素质。把培养有文化、懂技术、会经营的新型农民作为一项基础性工程来抓。加强农民培训，全面提高农民素质，着力培育新型农民，提高农民的自

目 录

在构建和谐社会的时代大潮中

扎实推进新农村建设（代序）	杜青林
一 统筹城乡发展 为构建农村和谐社会提供公平保障	1
北京市：着力建设以工促农、以城带乡长效机制	17
浙江省桐乡市：做好反哺农业大文章	21
安徽省芜湖市：大力推进城乡一体化	24
山东省章丘市：努力促进城乡全面协调发展	28
甘肃省静宁县：以增加农民收入为着力点	
统筹城乡发展	31
二 建设现代农业 为构建农村和谐社会提供物质保障	35
内蒙古自治区呼和浩特市：奶产业推动新农村建设	52
黑龙江垦区：领跑中国农业现代化	57
山东省莱州市：循环水工厂化养殖走出节约型	
渔业之路	63
河南省新乡市：聚合各方优势 发展优质小麦产业	66
陕西省：苹果做成大产业	71
三 增加农民收入 为构建农村和谐社会提供经济保障	76
辽宁省大连市：发展外向型农业 开辟农民增收新	

2 和谐社会与新农村建设

渠道	92
吉林省：发展农产品加工业 拓展农业增值空间	95
江苏省兴化市：培育主导产业 发展产业集群	
促进农民增收	99
湖北省丹江口市：调整农业结构 增加农民收入	103
湖南省：发展优质稻米产业 深入挖掘农业增收潜力	106
重庆市梁平县：加强培训 促进农村劳动力转移	
增加农民收入	109
四 深化农村改革 为构建农村和谐社会提供体制保障	112
山西省晋中市怀仁村：合作社开拓醋业大市场	127
湖北省：依法完善农村土地二轮承包	130
四川省成都市：深化乡镇机构改革初见成效	133
贵州省黔西县：“乡财县管”见实效	137
陕西省洛川县荆尧科村：建立果农协会	
推动“一村一品”	141
五 培养科技人才 为构建农村和谐社会提供智力保障	144
山西省翼城县北常村：农广校送教上门农民喜	153
黑龙江省绥化市聚宝村：创办农业科技合作社	
拓展科技兴农新天地	157
江苏省：创新农民科技培训机制	161
河南省：推进农民科技培训 加快新农村建设步伐	165
湖北省：“阳光工程”照亮新农村建设前景	169
重庆市江津市：培植劳务大产业 加快建设新农村	173
陕西省：加强科技培训 造就新型职业农民	177

青海省：创新农民培训模式 努力提高农民素质	181
六 营造生态家园 为构建农村和谐社会提供环境保障	185
河北省邯郸县：以物业为核心发展沼气产业	199
安徽省巢湖市居巢区周黄村：因地制宜建设生态家园	201
湖北省恩施土家族苗族自治州：营造生态家园 加快脱贫致富	203
湖南省益阳市赫山区仙峰岭村：建设生态家园 做大旅游产业	205
重庆市永川市杨广桥村：实施乡村清洁工程 改善村容村貌	207
四川省广元市苍溪县：发展“猪—沼—果” 强县富民	209
四川省仪陇县：以实施乡村清洁工程为抓手 推进新农村建设	211
七 繁荣农村文化 为构建农村和谐社会提供精神保障	213
北京市：信息化助推和谐新农村建设	225
黑龙江垦区九三分局尖山农场：深入实施科技 入户工程	229
江西省抚州市东乡县：丝瓜络协会走出农村 文化建设新路子	234
农业部：科技文化进村入户 惠及亿万农民	238
农业部：“农民科技书屋”工程见成效	243
农业部：让农业电视节目进村入户	248
中国农业出版社：使《农民增收口袋书》	