

农田水利建设大跃进

人 民 出 版 社

4758

1

农田水利建设大跃进

人民出版社编辑、出版（北京朝阳门大街320号）

北京市书刊出版业营业许可证出字第1号

北京印刷厂印刷 新华书店发行

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印张 $5 \frac{1}{4}$ · 字数 111,000

1958年6月第1版

1958年6月北京第1次印刷

印数 00,001—50,000 定价（5）0.36元

统一书号 4001·234

校对者：顾文治等

編者的話

本書收集最近半年來中央和地方報紙關於我國農田水利建設的文章共十九篇。其中一至五篇偏重闡釋方針政策和介紹綜合情況；六至十四篇偏重提供經驗總結；十五至十九篇偏重介紹典型事例。讀者可從此書獲得關於當前汹涌澎湃的農田水利建設高潮的概括了解，並可以學到許多豐富的成功的經驗；不僅如此，文章中顯示的那種排山倒海的气魄、頑強斗争的精神和乘風破浪的干劲，給予我們很大的鼓舞和力量，從而更好地貫徹鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫。

編者

1958年5月

目 录

編者的話

国务院第七办公室發言人談农田水利建設工作……

- ……………“人民日报”(1)
- 水利是农业的命脉……………“人民日报”(5)
- 推广先进經驗,发动群众大兴水利……………“人民日报”社論(10)
- 大兴水利必須依靠群众……………“人民日报”社論(16)
- 蓄水为主 小型为主 社办为主……………“人民日报”社論(20)
- 依靠群众力量,排除万难,大兴水利……………中共湖北省委員会(25)
- 兴修水利中的三个問題……………于 明(38)
- 大干一冬春,胜过几千年……………魏維良 姚力文(50)
- 依靠群众改造洼地……………赵 克(60)
- 平原县挖平地两用水庫的經驗……………中共平原县委員会(80)
- 新民县洼改治涝的經驗……………中共新民县委員会(84)
- 因地制宜,工程多样,分割瀝水,蓄而为用……………
- ……………中共滄县地方委員会(102)
- 政治与技术相結合,变水害为水利……………
- ……………中共黑龙江省委組織部工作組(108)
- 塘庫串連,集零成整,不讓余水下河……………辰溪县水利局(116)
- 引水上山,丰收万年……………顧 雷(120)
- “聚宝盆”水庫……………李 凱(127)
- 我們就是“活龙王”……………胡枚正 楊会义(134)
- 改造大自然的英雄社……………张 立(149)
- 依靠群众勤俭治水的好榜样……………莫复溥(156)

国务院第七办公室發言人 談农田水利建設工作

1957 年冬和 1958 年春的农田水利建設高潮，已告一段落，国务院第七办公室發言人对这次水利建設高潮及今后的水利建設工作，發表了如下書面談話：

在 1957 年冬和 1958 年春全民性的向大自然进軍中，农田水利建設一馬当先，取得了伟大的胜利。这次水利建設高潮，是我国水利建設历史上的一次革命，是我国农民經過經濟上政治上和思想上的社会主义大革命，經過社会生产力的大解放之后，把自己由受自然支配的奴隶变为支配自然的主人的一次革命。这次革命再不是枝枝节节、零零碎碎地向自然灾害作斗争，而是要从根本上改变自然的面貌——消灭普通的水旱灾害，实现水利化，保证农业生产的大跃进。全国农民在中国共产党的领导下，表现了愚公移山的頑强精神和无穷无尽的智慧，以人們无法估計的力量和难以想像的速度改变着自然的面貌。在雨量稀少、童山秃岭的甘肃地区，一个冬春扩大了灌溉面积一千多万亩，完成水土保持工程二万四千多平方公里。自古以来的干旱威胁，即将成为过去。河北在大兴水利的基础上，战胜了近三百天不下雨的干旱，基本上按时完成了春播任务。河南苦战一个冬春，使全省灌溉面积跃进到占耕地面积的百分之八十七，基本上实现了水利化。安徽一个冬春完成了五十多亿土石方的工作量，远远超过了八年

来治淮工程土石方的工程总量。自 1957 年 10 月到 1958 年 4 月底的短短的二百天时间中，全国共扩大灌溉面积三亿五千万亩，改善灌溉面积一亿四千万亩，洼地治涝面积两亿多亩，水土保持初步控制面积达十六万平方公里，完成土石方的总量达二百五十亿公方。在高潮中，许多地方的农民提出了“苦干一冬、大战一春、实现水利化”，“向山要地，向水索粮”，“几年辛苦，万年幸福”等豪迈口号。他们变冬闲为冬忙，“思想不冻地不冻”，在零下三十度的严寒中坚持施工。他们咬牙苦干，节衣缩食，挤出资金，大搞水利。他们克服了一切困难，冲破了一切清规戒律，从山区到丘陵到平原到洼地，创造了各种各样的系统的水利工程。他们在向大自然进军中不仅斗力，而且善于斗智。随着工程规模的扩大，劳动量的增加，创造了成千成万的提高工效的工具。特别可贵的是他们在兴修水利中，打破了几千年祖传的只顧本乡本土的狭隘观念，互相关心，互相支援。如河南禹县号召平原人民支援山区，自动报名者即达六万多人。河北各县相互支援的农民达一百三十万人。我国农民不仅已经用水利建设的伟大胜利来狠狠地给了资产阶级右派分子一记响亮的耳光，而且将以在水利建设高潮中所表现的那种英雄气概和共产主义精神，把我国农村的社会主义建设事业又多又快又好又省地推向新的高潮。

1957 年冬和 1958 年春所修的灌溉三亿五千万亩的工程，绝大部分都是修得很好的。其中有 60% 以上已经发生了效益，还有 30%—40% 的工程不能立即发生效益。其原因主要是 1957 年冬和 1958 年春雨水少，水源不足，有的工程没有能够蓄上水。有的工程则本来就计划在汛期到来才能蓄水的。有的地方由于已经种上小麦等夏季作物或劳力不足，土地尚

未平整，不能及时灌溉。也有一些地方因为提水工具不足，一时还不能發揮已有工程的效益。这些不能立即發揮效益的工程中，只有極少数是由于質量不好，需要加以整理提高，才能收效的。在大規模兴修水利的运动中，發生少数工程質量較差的現象是不奇怪的。現在會發生，將來也还会發生。这是合乎規律的現象。問題是領導思想要清醒，对这些質量較差的工程加以分析研究，找出原因，加以整理提高。我們相信，在群众已經广泛開展比干劲、比实效的競賽运动中，这种質量較差的工程是会很快得到改善的。

为了充分發揮現有工程的效益，根据各地已有的經驗，主要应抓紧以下几点措施：第一，是抓紧雨后蓄水、引水、保水工作，通过各种引水、蓄水工程，拦蓄径流，不讓水跑掉。第二，大力挖掘自流泉，拦蓄旱河潜流，充分發揮地下水的潛力，并尽可能做到渠灌与井灌結合的双保險。第三，加强灌溉管理，節約用水。第四，結合春播夏种，或利用农业生产間歇時間，積極平整土地。此外，解决提水工具不足的困难，主要应依靠群众。工业部門目前已尽了最大的努力，各地不能等待国家供应提水机械。应当繼續大力提倡和推广各种改良提水工具，奖励群众發明創造，同时充分挖掘現有抽水机械的潛力。目前各地正在出現一个灌溉技术的革新运动，应当抓紧总结經驗，訓練干部，传授技术，使运动得以迅速开展。

除充分發揮已有水利工程的效益外，当前在水利建設方面，还应当注意以下几件工作：

第一，作好防汛准备。汛期即将到来，我們应当根据各地汛期到来時間，提前半个月做好准备工作。首先要注意防止麻痹大意。以为1958年修了水土保持工程，防汛就可以松

劲，这想法是不对的。1958年不仅要在点綫防汛，而且要在广大的面上防汛。思想上要有足够的准备。其次，要对防汛的设备、器材进行一次检查，及时堵塞漏洞，准备充分。第三，未完成的水庫工程，要在汛期前完成。已完成的工程，应进行检查，防止事故。河北磁县牯牛河上五座小水庫（內有四座正在施工）在1958年4月23日一場較大的雨水中被冲毀，东武仕中型水庫围埝被冲开，应引起各地注意。

第二，做好工程的观察、測驗工作。1957年冬和1958年春在广大面积上兴修了各种各样的工程以后，向我們提出了許多新的問題。如各种各样的水利工程，哪些是最有效，应当繼續發展的？哪些是还不够完善，应当加以提高的？哪些是效果很小，应加以改进的？山区的水土保持工程作了以后，复盖面增厚，蓄水能力加大，径流速度減緩，在汛期的水位上会發生什么变化？在广大面积上拦蓄洪水以后，洪峰会發生什么变化？防洪的規律有什么改变？大量的蓄水以后，地下水的补給量增加，水位提高，土壤条件会發生什么变化？如何防止某些地方由于地下水位提高而可能發生的盐漬化？有了充足的水源，干旱面貌改变之后，气候条件会有些什么变化？等等，都有待于我們作长期的观察、測驗。这种观察測驗工作应当从現在就开始，如簡易的雨量站、水文站、气象站，在有条件的农业合作社都应当設法建立起来。水利部門的科学技术人員及水利专业学校的学生在汛期到来时，也应当尽可能放下去进行观察研究工作。

第三，有的地方在兴修大量的小型工程的基础上，已發展到群众性的兴修中型水利工程。这种中型工程的技术要求較小型工程为高，不能大意，必須有足够的技术力量跟上去，保

証不出事故。

由于目前农村即将轉入以夏收夏种为中心，当前水利建設工作应当結合这个中心去进行。有些地方采取了基建队的形式，可以推行。

此外，应当从現在开始，就对 1958 年冬和 1959 年春的水利建設作出大体规划。1958 年冬和 1959 年春应当繼續大干水利建設，繼續貫徹以蓄为主、小型为主、民办为主的“三主”方針，在已經有了小型工程作为基础的条件，下，繼續修建群众性的中型工程。群众对水利建設的进一步要求，比如在有了充分水源之后如何發展自流灌溉，在滿足了农田灌溉之后如何發展水电和航运，如何綜合利用水利工程，等等，都必須及早加以考虑和规划。这一规划可以先由下而上进行，并且应当在总结 1957 年冬和 1958 年春的水利建設的基础上来进行，以便从已有的經驗教訓出發，使规划更加积极，更加切实可行。

我国社会主义的建設事业正在突飞猛进，我国的水利建設已經打下了一个良好的基础。我們相信，沿着党中央和毛主席指出的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的路綫繼續前进，我国的水利建設事业将会开放出更多的奇花异彩的。

(1958年5月24日“人民日报”)

水利是农业的命脉

“一滴水，一粒粮”、“水就是粮食”、“向水要粮食”，这是我

国农民对水和粮食关系的切身感受。

历史上水旱灾情频多

水旱灾对农业生产的威胁，是普遍、严重而有历史性的。据历史記載，我国自公元前 206 年到 1936 年共二千一百四十二年間，發生过較大水灾一千零三十一次，旱灾一千零六十次，几乎平均每年一次水灾或旱灾。据不完全資料統計，1928 年华北、西北、西南等区十三个省普遍遭旱，受旱县占全国县份四分之一强。灾民达一亿二千万人，农产品收获量平均不足二成，很多地方顆粒未收。1931 年全国大水，仅长江、淮河流域即有一亿二千万亩，水稻損失占常年总产量的 38%，棉花損失占常年总产量的 24%。在清代二百六十七年中間，就發生了旱灾二百零一次。到了国民党反动統治时期，水利失修，山林破坏，旱灾更加严重。解放以后，由于水利建設大規模开展，部分地区灾害情况已有显著減輕，但还未能全部消除。下面是历年因水旱灾造成的粮食減产数字。（单位：亿斤）

1949 年	114	1953 年	150
1950 年	52	1954 年	177
1951 年	63	1955 年	128
1952 年	—	1956 年	244

旱灾可以战胜

人們通常認為，旱灾的原因是由于气候干燥，降雨量少。我国絕大部分农业区均处于季風帶內，由于受季風的影响，雨量大部分集中在夏季，因而易于發生春旱，秋旱。但是雨量少

不一定会造成旱灾。請看下面的事实。

在国民党反动統治年代里，湘西土家族、苗族自治州雨量分布不匀，加上水利失修，全州有水利設施的稻田只有30%左右，因此經常發生旱灾，年年要从外地运进粮食。1957年，全州虽然遇到了严重的旱象，但由于党領導群众兴修水利，粮食不但自足，并且还有大批余粮外运，支援国家建設。

1957年，湖北全省旱灾比1952年更严重得多，但因兴修了农田水利和进行了农业生产的技术改革等工作，粮食产量却比1952年增产30%，棉花增产60%。甘肃省皋兰县阳洼窑农业合作社，是十年九旱的山村，过去六千三百多亩地，无一亩水地。解放后经历了四个旱年，头三个旱年都需待国家救济。在合作化后，这个社兴修了农田水利，使一千一百一十七亩旱地变为水地，第四个旱年不但不用国家救济，而且卖出五万斤余粮。广西省1956年合作化后，灌溉面积增加到四百九十四万亩，战胜了几十年没有的大旱灾。在第一个五年计划期间，广东省大力兴修了农田水利，有十七个县三个市基本消灭旱灾，二十一个县、四个市初步消灭旱灾。可是，在1943年敌伪統治时期，一次旱灾广东全省就有80%的地区受旱，失收歉收，餓死三百万人。1955年全省又遭到近六十年所未有的严重旱灾，却增产粮食二十一亿斤，并出现了全国聞名的澄海、潮安、潮阳、揭阳、普宁、南澳等六个千斤县，五百零二个千斤乡，八百七十个千斤社。我国历史上干旱严重的甘肃省，解放前二百多年中發生旱灾一百多次，而解放后由于兴修农田水利，基本上战胜了旱灾，由缺粮省变成为粮食自供自足省份。这些事实說明只有在共产党领导下，并且依靠农业合作化的力量，才能出現战胜旱灾、增加农业生产的奇迹。

变水害为水利

关于水灾，一般都包括洪水和内涝。有些地区和有些年份的水灾，内涝比洪水更为严重。如河北省1949年至1954年间，内涝灾害面积平均占水灾面积的66%；淮河平原内涝和洪水灾害几乎相等；长江圩垸如洞庭湖区五百余万亩耕地中就每年经常有一百多万亩农田因内涝而不能生产。在河北省及东北、华东、华中等十三个省一个市的地区，经常有涝灾发生；一般年份易涝面积九千多万亩。其中以河北省为最甚，平常易涝面积有二千五百万亩，最大时达四千五百万亩。因之河北省低洼地区人民过去称自己家乡为“蛤蟆地”、“后悔地”、“苦海”。

几年来，各地依靠农业合作的力量积极兴修农田水利，在防洪排涝方面，做出了很大的成绩。辽河下游的营口县（辽宁省）水源区有一万三千公顷土地，过去除五百公顷较高地外，全部受涝。解放前因年年受灾，农民依靠织席打草鞋为生，有的甚至生活无着而卖儿女。1949年解放后全县农民开始修筑辽河堤防等工程，基本上解除了涝害。农业合作化高潮的1956年，稻田面积已增加到一万一千二百四十垧。这个区现在不仅不再每年需要国家供应百余万斤粮食，而且全区能卖出余粮九千多万斤。河北省天津专区在1955年在总结群众的治涝经验的基础上，制订了“利用自然，改造自然，变水患为水利”的方针，向涝灾展开斗争。每年发动十五、六万劳动力兴修农田水利，同时根据低洼地区的具体情况发展耐水高产作物，经过三年的艰苦斗争，改变了低洼区的贫困面貌。据一百四十七个农业社调查，这些社都已经赶上或超过当地富裕

中农水平。河南、河北等十一个省，从 1949 年到 1955 年所完成的防涝排水工程受益面积就达五千八百多万亩。1956 年十个省又在四千多万亩耕地上进行了防涝排水的工程措施。

山西省由于山洪暴發，泛滥成灾，七年来，全省平均每年有一百二十多万亩耕地遭受洪灾。并給下游的河北、河南等省造成更大洪水灾害。該省截至 1956 年底，共修成防洪排涝工程七万多宗，造林和封山育林一千九百八十万亩，修梯田一千零七十万亩，种牧草五百二十一万亩后，可控制水土流失面积四千二百八十五万亩。例如洪赵县十五万亩洪水地每亩产粮平均还达三百斤。水土流失最严重的中阳县金罗乡金星农业合作社，原有三百多亩平均每年遭水灾，1955 年因灾减产二万多斤；1956 年进行水土保持之后，虽經十四次較大暴雨，水土均未出沟，平地未遭冲蝕，因而获得丰收。

灌溉事业的發展

大力發展农田水利不仅仅是为了防灾保产，更主要的是为了增产。据許多典型調查，农田得到灌溉以后，結合其他农业措施，一般增产 50% 到一倍，有些地区增产两三倍。

重点灌区作物增产情况

地区	灌区	作物	灌溉地	非灌地
			亩产 (斤)	亩产 (斤)
山东	冶源渠	小麦	260	120
陝西	涇惠渠	棉花	285	195
陝西	渭惠渠	玉米	417	220
四川	官宋礪谿	水稻	585	360
河北	荣臻渠	小米	200	90

由于兴修农田灌溉工程，辽宁省水稻面积 1956 年比 1949 年增加三倍，产量增加了六倍。在内蒙古第一个五年计划期间，把五百七十万亩旱地变水田，五年增产达十一亿斤。广西邕宁西云江灌溉区兴修水利前后产量由一百万斤，增加到五百万斤。浙江省兴修农田水利后，二百零五万多亩“靠天田”变良田，二百八十三万多亩单季稻变双季，二千万亩田提高抗旱能力，八百四十八万多亩积涝田改变，一千多万亩地得到保产。江西省随农田水利设施的逐年增加数百万亩一季稻变成双季，产量由 1949 年七十七亿零五十四万斤上升到一百三十亿斤。湖南的苗族自治州解放前粮食总产量只有四到六亿斤，年年要由外地运来粮食。解放后在党的领导下连年兴修水利，1957 年全州虽然遭受了旱灾，但粮食总产量仍然高达十一亿多万斤，并能把大量余粮外运。云南的独龙人、苦聪人等地区，由于兴修了水利，第一次出现了水田，当地人民第一次尝到大米饭的香味。湖北监利县农民流传着的歌谣：“有水无肥一半谷，有肥无水望天哭。”“人少不得血，田少不了水。”“兴农田，修水利，为国家，利自己。”这些事实更体现出毛主席说：“水利是农业的命脉”的意义。

(1957 年 12 月 22 日“人民日报”，略有删节)

推广先进经验，发动群众大兴水利

我国农业合作化基本上完成以后的第一年，就出现了第一次兴修水利的高潮。从那以后，不少地区在群众性的水利建设方面已经有了显著的成就。在小农经济时代，由于土地、

劳力的分散，要在群众中大規模地动员人力、物力、财力，在大面积上兴修农田水利工程，是不可能的；在合作化以后，就提供了充分的条件。在小农经济时代，由于个体经济力量的单薄，顧了基本建設就顧不了当前生产，使兴修水利和当前生产的結合受到很大的限制；在合作化以后，就可以把兴修水利和当前生产密切地結合起来，把群众的个人利益和集体利益、眼前利益和长远利益密切地結合起来。正是因为这样，所以在农业合作化基本实现以后，在我国广大地区立即展开了兴修水利的群众性运动。

在过去几年兴修农田水利的群众性运动中间，許多地区已經取得十分宝贵的經驗。现在迫切需要把这些經驗認真地加以总结，把它集中起来，用以指导今天的运动。从河南、河北两省总结的經驗来看，特别是从滦河流域和天津专区的經驗来看，有几点十分值得重視。

頂重要的一点：絕大部分工程是小型的，效益却是巨大的。天津专区已經由缺粮区变为余粮区；在滦河流域，孟县的粮产量已經超过全国农业发展綱要的要求，济源县的粮产量由1952年的九千八百多万斤增加到1956年的一亿九千七百万多斤，在“愚公移山”寓言中提到的王屋山上已經出現了亩产两千斤粮食的典型。能够取得这些成就，主要是因为发动群众普遍兴修了小型水利工程。小型水利工程不仅可以广泛举办，而且收效快，大大节省了国家投資。滦河的治理只花了四年時間，国家投資只二十五万元；天津专区的洼地改造只花了三年時間，国家对每亩地的直接投資仅两角八分。小型水利工程技术不很复杂，設計比較簡單，地址容易选择，不必废弃耕地、迁移居民，同群众的当前生产也易于密切結合。因此，这

种水利工程容易发动群众来兴修，能够做到多、快、好、省。大型工程则与此相反，国家投资大，技术性高，地址选择较难，施工时间长，生效慢，不容易和当前生产相结合，因此，就不可能多和快。中央规定的关于水利建设的方针是：“小型为主，中型为辅，必要和可能的条件下兴修大型工程。”这个方针完全符合我国当前的具体情况。目前，有些同志对这个方针仍然采取半信半疑的态度，他们口头上不反对，实际上对小型工程却不感兴趣，不积极进行有关的科学研究工作，不注意帮助群众总结已有的经验和指导群众兴修这种工程。这些同志怀疑小型工程的作用，耽心在特大洪水到来的时候小型工程无济于事。当然，不可否认，小型工程是有一定的局限性的，它只能抵抗普通的水旱灾害；为了克服特大洪水的危害，对于必要和可能兴修的大型工程也是不能忽视的。但是，决不可忽视，在我国目前情况下，争取首先消灭普通水旱灾害，对整个经济建设和人民生活都有重大的意义。

又有一点值得注意的，就是他们坚持执行了全面规划、综合治理、集中治理的方针。滦河流域和天津专区，根据当地自然条件，对于山上、山下、平原、洼地、上游、下游，全面地作出规划，综合地利用各项工程。这是从各种自然条件相互关系的调查研究出发，因地制宜地运用多种多样的工程来控制自然的方法。事实证明，只要这样做，就会有好的效果。有的地区不考虑各种自然条件的相互关系，没有统一规划，强调工程的单一化，孤立地进行治理；其结果往往是旱来抗旱，洪来防洪，涝了排涝，被动招架，难于达到迅速增产的目的，有些地方反而使生产下降，甚至增加了水利纠纷。过去有些地方采取零星星地分散治理的办法，加起来计算，也算是控制了多少

平方公里的面积；但是，却指不出实际控制的地区。滦河的治理，则是按照流域规划，采取坡沟兼治、先支后干的办法，集中力量对一条小河又一条小河依次进军。这样就由点到面，在几年时间内控制了整个滦河流域，对减少上游的旱灾和下游的涝灾，对整个流域的生产发展，都起了巨大的作用。集中治理的经验，不仅可以用之于小河，对治理大河也是有益的。因为大河是由更多的小河组成的，正所谓“涓涓不绝，终成江河”；把大河流域的每一条小河都治理好以后，大河本身也会发生变化。滦河治理后，由滦河流域注入黄河的泥沙就大大减少了。由此可见，在大河的支流中，或在支流的支流中，选择一两条具有条件的支流首先集中力量治理，待成功后就推广到其它支流，以配合国家治理大河的大型工程，将会收事半功倍之效；这对大型工程的效果和寿命的延长，也将起显著的作用。

滦河流域和天津专区的经验还证明了：在兴修水利的运动中，必须注意全面开发，综合利用。我们不是为修工程而修工程，不是盲目追求打井、开渠的数目字。兴修水利工程的目的在于全面地发展生产。滦河流域和天津专区兴修水利的成功，正在于他们大大增加了粮食产量，同时使林业、牧畜业、水产业等等都有了很大的发展。他们在兴修水利之初，就具有全面开发、综合利用的思想。他们根据深山、浅山、丘陵、平原、洼地等不同的自然条件，用鱼鳞坑、截水沟、梯田、水库、水窖、渠道、堤堰、水闸、沟洫、土埂、畦田、台田等多种多样的小型工程，因地制宜地种植作物。利用鱼鳞坑、水平沟蓄水积土，不仅可以控制水土流失，而且还可以植树和种植豆类作物；在荒山上封山育林，植树造林，还培养了牧草，发展了畜牧