

亚洲开发银行 合作项目
中华人民共和国交通部

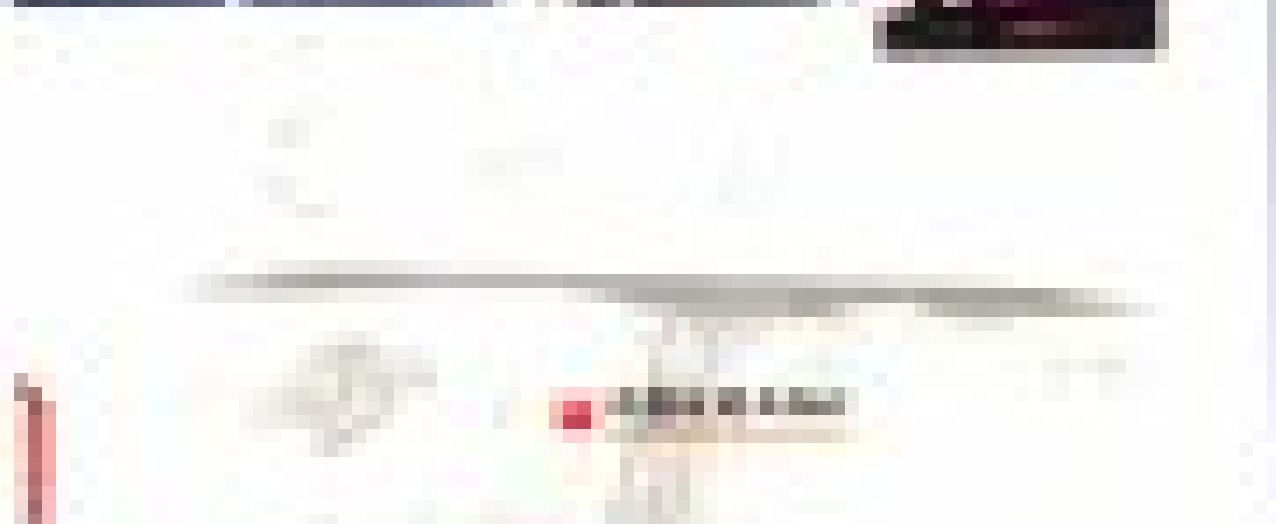
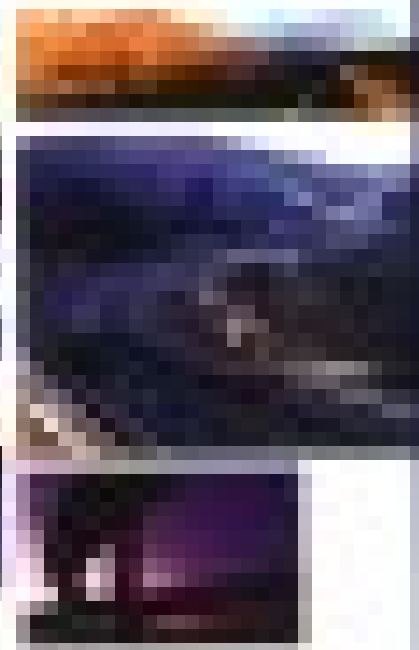
中国 道路运输 政策改革



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国道路运输政策改革
CHINA ROAD TRANSPORT POLICY REFORM

中国 道路运输 政策改革



中国道路运输 政策改革



111063952 河南工业大学



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国道路运输政策改革 / 亚洲开发银行编著. —北京: 中国经济出版社, 2007. 5
ISBN 978 - 7 - 5017 - 7851 - 5

I. 中... II. 亚... III. 公路运输政策—研究—中国 IV. F542.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 129677 号

责任编辑: 路 巍 鲁文霞 (电话: 13366355044 Email: luweihi@yahoo.com.cn)

装帧设计: 任燕飞设计室

责任印制: 张江虹

中国道路运输政策改革

亚洲开发银行 编著

中国经济出版社出版发行

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

北京市朝阳区小红门印刷厂印制 新华书店经销

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 19.75 字数: 550 千字

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7851 - 5/F · 6855

定价: 160.00 元

CPCS TRANSCOM LTD. 有限公司
协同
MEYRICK AND ASSOCIATES 公司
和
交通部科学研究院

本研究为
亚洲开发银行
中华人民共和国交通部
合作项目

CPCS Transcom
CPCS Transcom



本书出版由亚洲开发银行资助

© 本书著作权属于亚洲开发银行 2007

2007 年出版，中国印制

ISBN: 978 - 7 - 5017 - 7851 - 5

检索号: 031007

版权所有。未经亚洲开发银行的书面许可，不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、复制、转载本书的一部分或全部文字内容。

本书英文版本视为原版。

为了扩大读者群，本书已经由英文翻译为中文。但是英文作为亚洲开发银行的官方语言，因此本书的英文版本也是唯一官方权威的。任何引用需参考本书英文版本。亚洲开发银行不保证中文翻译的准确性，亦不会对译文的偏差承担责任。

本书由中国经济出版社为亚洲开发银行印制。

本书由作者根据亚洲开发银行联合中华人民共和国交通部的技术援助项目（TA4531 - 中国道路运输政策改革）撰写完成。

书中的研究成果、翻译及所阐述的结论并不代表亚洲开发银行或其成员国的政策观点。

亚洲开发银行不保证此书中的数据或翻译的精确度，并不对使用这些数据或资料所产生的任何后果负责。

书中所使用的国家术语不暗示作者或亚洲开发银行对任何国家主权和法律的评判。

前言

本书的编写是基于亚洲开发银行（ADB）2005年为中华人民共和国交通部（MOC）所作的有关道路运输政策研究的项目。该项目为期20周，研究成员由加拿大CPCS Transcom公司和澳大利亚Meyrick公司联合交通部科学研究院的专家组成。

中国加入世界贸易组织（WTO）的承诺包括降低关税、开放市场、鼓励竞争等。中国经济与世界经济接轨，引起了人们对中国道路运输体系质量和效率的更多关注。尽管近些年来，中国道路运输体系得到很大改进，但仍然无法满足道路使用者的需求，无法适应和支撑国家经济的快速增长和转型。本书在描述中国道路运输体系和政策与规章制度的基础上，详细分析道路旅客运输、货物运输中存在的问题，并为交通部（MOC）的道路运输政策、法规改革提出一个合理的框架和行动计划。

致 谢

本研究课题是在中华人民共和国交通部直接领导下，通过国家发展改革委员会、财政部、公安部、各省交通厅的积极支持和配合，由中外专家密切合作、共同努力完成的。现将主要研究成果出版发行，供读者参考。在此，对所有为本研究做出贡献的单位和个人致以衷心的感谢！

● 项目指导委员会

主任委员	庞 松	中华人民共和国交通部综合规划司 副司长
副主任委员	Makoto Ojira	亚洲开发银行，主任项目经济师
委 员	崔学忠	中华人民共和国交通部综合规划司综合规划处 处长
	刘美银	中华人民共和国交通部公路司运政处 副处长

● 项目管理

夏 红	中华人民共和国交通部综合规划司综合规划处 项目管理组组长
-----	------------------------------

● 项目研究组

John Lee	组长 Meyrick and Associates 公司
岑晏青	副组长/运输经济学家 交通部科学研究院
Fred Nix	道路货运专家 CPCS Transcom 公司
Richard Iles	道路客运专家 CPCS Transcom 公司
王成基	运输政策和法规专家 交通部科学研究院
石宝林	道路货运专家 交通部科学研究院
刘革生	道路客运专家 交通部科学研究院
赖怀福	道路运输顾问 交通部科学研究院
路敖青	道路货运研究助理 交通部科学研究院
董 静	道路客运研究助理 交通部科学研究院

● 省级协作单位

云南省交通厅	云南省公路运输管理局
甘肃省交通厅	甘肃省运输管理局
黑龙江省交通厅	黑龙江省运输管理局
广东省交通厅	

● 中文翻译

赵 娟	张维巍
-----	-----

缩 略 语

- 3PL – Third – Party Logistics (service provider)
第三方物流（服务商）
- AAMVA – American Association of Motor Vehicle Administrators
美国车辆管理者协会
- ADB – Asian Development Bank
亚洲开发银行
- APPR – Action Plan for Policy Reform
政策改革行动方案
- ASP – Application Software Platform
应用软件平台
- ATAC – Australian Transport Advisory Council
澳洲运输咨询委员会
- ATC – Australian Transport Council
澳洲运输委员会
- BOT – Build – Operate – Transfer
建设 – 营运 – 转让
- CAAC – Civil Aviation Authority of China
中国民航总局
- CATS – China Academy of Transportation Sciences
交通部科学研究院
- CB – Communications Bureau
交通局
- CCMTA – Canadian Council of Motor Transport Administrators
加拿大机动运输管理者委员会
- CCRS – Chinese Computer Reservation System
中国计算机订票系统
- CCTA – China Communications and Transportation Association
中国交通运输协会
- COE – Collective – Owned Enterprise
集体企业
- COF – Certificate of Fitness
合格证
- CPC – Certificate of Professional Competence
专业资格证书
- CPCS – CPCS Transcom Ltd
CPCS Transcom 公司

CPSM – City Public Service Management
城市公共服务管理

CRTA – China Road Transport Association
中国道路运输协会

CVSA – Commercial Vehicle Safety Alliance
商用车辆安全联盟

DFID – Department for International Development
英国国际发展部

DOT – Department of Transportation
运输部

DST – Double – Stacked Train
双层集装箱列车

ECMT – European Conference of Ministers of Transport
欧洲运输部长会议

EDI – Electronic Data Interchange
电子数据交换

EIU – Economist Intelligence Unit
英国经济学家情报组

EPA – Environmental Protection Administration
环保总局

EPB – Environmental Protection Bureau
环境保护局

EPD – Environmental Protection Department
环境保护部门

ESAL – Equivalent Standard Axle Load
轴载当量

EU – European Union
欧盟

FDI – Foreign Direct Investment
外商直接投资

FHWA – Federal Highway Administration
联邦公路管理局

FMCSA – Federal Motor Carrier Safety Administration
联邦机动车安全管理局

GDP – Gross Domestic Product
国内生产总值

GMS – Greater Mekong Sub – region
大湄公河次区域

GVW – Gross Vehicle Weight	车辆总重
hrs – hours	小时
HSRI – Highway Science Research Institute	公路科学研究所
ICAD – Industry and Commerce Administration Department	工商行政管理局
IFTA – International Fuel Tax Agreement	国际燃油税协议
IRP – International Registration Plan	国际注册计划
ISO – International Standards Organization	国际标准化组织
IT – information technology	信息技术
JV – Joint Venture	合资企业
kg – kilogram	公斤
km – kilometer	公里
LCV – Long Combination Vehicle	长挂车
LTL – Less – Than – Truckload	零担货
m – meter	米
MCom – Ministry of Commerce	商务部
MCon – Ministry of Construction	建设部
MIS – Management Information System	管理信息系统
MOC – Ministry of Communications	交通部
MOFTEC – Ministry of Foreign Trade and Economic Cooperation	对外贸易经济合作委员会

MOR – Ministry of Railways
铁道部

MOT – Ministry of Transport
运输部

MOU – Memorandum of Understanding
谅解备忘录

MPS – Ministry of Public Security
公安部

NAFTA – North American Free Trade Agreement
北美自由贸易协定

NBS – National Bureau of Statistics
国家统计局

NDRC – National Development and Reform Commission
国家发展改革委员会

NGO – Non – Government Organization
非政府组织

NHTSA – National Highway Traffic Safety Administration
美国国家公路交通安全管理局

NLISC – National Logistics Information Standard Committee
全国物流信息管理标准化委员会

NLTS – National Logistics Technology Standard Committee
全国物流信息管理标准化技术委员会

NRTC – National Road Transport Commission
国家道路运输委员会

NSC – National Safety Code
全国安全规范

NTC – National Transport Commission
全国运输委员会

NTHS – National Trunk Highway System
国道主干线体系

OBA – Office of Burden Alleviation
减负办公室

p. a. – per annum
每年

PCD – Provincial Communications Department
省交通厅

PDRC – Provincial Development and Reform Commission
省发展改革委员会

PFTECD – Provincial Foreign Trade and Economic Cooperation Department
省对外贸易经济合作厅

PICD – Provincial Industry and Commerce Department
省工商行政管理局

pm – person – months
人月

PPC – Provincial Planning Commission
省计委

PRC – People’s Republic of China
中华人民共和国

PSB – Public Security Bureau
公安局

PSD – Public Security Department
公安厅

R&D – research and development
研发

RTO – Road Transport Ordinance
道路运输条例

SC – State Council
国务院

SCOT – Standing Committee on Transport
运输委员会

SDPC – State Development Planning Commission (now NDRC)
国家发展计划委员会 (现 NDRC)

SOE – State – Owned Enterprise
国有企业

SOP – standard operating procedure
标准操作程序

SPB – State Postal Bureau
国家邮政总局

STL – Society of Transportation and Logistics
运输与物流协会

t – tonne
吨

TA – technical assistance
技术援助

TAB – Transport Administration Bureau
运输管理局

TAC – Transportation Association of Canada
加拿大运输协会

TEU – twenty – foot equivalent unit
20 英尺标准箱单位

TfL – Transport for London
伦敦运输组织

TL – Truckload
整车

TLI – AP – The Logistics Institute – Asia Pacific
亚太物流协会

TMS – transportation management system
运输管理系统

TOR – Terms Of Reference
任务大纲

TPRI – Transport Planning Research Institute
交通规划研究院

TRB – Transportation Research Board
运输研究委员会

UITP – International Union of Public Transport
国际公共交通运输联合会

UK – United Kingdom
英国

US – United States
美国

vehs/day – vehicles per day
每天车辆数

VWD – Vehicle Weight and Dimensions
车重和尺寸

WB – World Bank
世界银行

WDS – Western Development Strategy
西部开发战略

WIM – Weigh – In – Motion
动态地磅

WMS – Warehouse Management System
仓储管理系统

WTO – World Trade Organization
世界贸易组织

注:本报告中 \$ 表示美元



- 第1章 概述
 - 1.1 研究背景 / 1
 - 1.2 项目简介 / 3
- 第2章 中国道路运输
 - 2.1 国家运输体系 / 5
 - 2.2 道路基础建设 / 7
 - 2.3 道路融资 / 8
 - 2.4 车辆 / 9
 - 2.5 道路运输业 / 10
 - 2.6 车辆组装与制造 / 10
 - 2.7 道路安全 / 11
- 第3章 政策和规章框架
 - 3.1 机构与职能 / 13
 - 3.2 政策与规划 / 14
 - 3.3 法规框架 / 15
 - 3.3.1 《道路运输条例》 / 15
 - 3.3.2 《道路交通安全法》 / 16
 - 3.3.3 其他法律、法规 / 16
 - 3.4 法规执行 / 18
- 第4章 行业情况与政策法规问题
 - 4.1 行业情况 / 19
 - 4.1.1 如何衡量 / 19
 - 4.1.2 货物运输 / 20
 - 4.1.3 旅客运输 / 23
 - 4.2 客货运输普遍存在的问题 / 23
 - 4.2.1 营运证的发放程序和标准 / 23
 - 4.2.2 安全和环境问题 / 25
- 第5章 可选择的规章制度方法
 - 5.1 规章制度目标及原则 / 27
 - 5.2 营造公平竞争环境 / 28