

新编纪检监察业务教材

纠风工作教程



中央纪委监察部教材编审委员会审定

中国方正出版社

新编纪检监察业务教材

纠风工作教程

中央纪委监察部教材编审委员会审定

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纠风工作教程/刘越主编. —北京:中国方正出版社,2007.8

(新编纪检监察业务教材)

ISBN 978-7-80216-184-9

I. 纠… II. 刘… III. 廉政建设—中国—教材 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 118669 号

纠风工作教程

刘越 主编

责任编辑:王相国 谢文华

责任校对:张 蓉

责任印制:郑 新

出版发行:中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编:100813)

发行部:(010) 66560950 门市部:(010) 66562733

编辑部:(010) 59596602 出版部:(010) 66510958

网址:www.FZpress.com.cn

经 销:新华书店

印 刷:北京蓝海印刷有限公司

开 本:787 毫米×960 毫米 1/16

印 张:12.5

字 数:115 千字

版 次:2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-80216-184-9

定价:20.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换)

中央纪委监察部教材 编审委员会成员

主 任：刘峰岩

副主任：吴玉良

成 员：刘建华 耿文清 李本刚 徐泽洲
刘 越 王先文 宁延令 徐 槟
张立军 肖建国 宋福龙 许传智
周益扬 傅 奎 滕少华 阎群力

《纠风工作教程》

主 编：刘 越

副主编：董仲波 白岩凌

序 言

党中央颁布的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》(以下简称《实施纲要》)明确提出,要编写反腐倡廉教材。编辑出版新编纪检监察业务教材,是深入贯彻落实《实施纲要》精神,全面提高全国纪检监察干部队伍的整体素质和业务水平,促进党风廉政建设和反腐败斗争深入开展的重要举措。

我们党历来高度重视干部教育培训工作,坚持把干部教育培训工作作为保证党的事业顺利发展的一项基础性工作和党的建设的一项重要内容,在革命、建设、改革的各个历史时期,着力培养造就了一批又一批领导骨干和优秀人才,为完成党在不同时期的历史任务提供了重要的人才保证和智力支持。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,从党和国家事业发展的全局出发,作出了大规模培训干部、

大幅度提高干部素质的战略决策，我国的干部教育培训事业进入了一个大发展时期。最近，胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话强调，“要加强党的建设，造就高素质的领导班子、干部队伍和党员队伍”，这对新时期干部教育培训工作提出了新的更高要求。

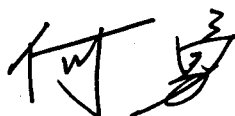
加强干部教育培训教材建设，是增强干部教育培训工作实效的重要途径。在干部教育培训事业的发展进程中，我们党历来把教材建设作为大事来抓。毛泽东同志在革命战争年代就提出要抓好教材建设。他指出：“我们还要编一些书，搞一些关于生产知识等方面的书，作为教材。”邓小平同志也曾经明确提出：“教育制度中有很多具体问题，关键是教材。教材要反映出现代科学文化的先进水平，同时要符合我国的实际情况。”江泽民同志也特别强调，“要加强思想政治建设和教材建设，优化教育资源的配置，提高教育资源的利用率，把我国的教育水平提到一个新的高度”。2006年6月，胡锦涛同志亲自为第二批全国干部学习培训教材撰写序言，他强调要精心组织、精心编写、精心施教，使各类教材切实体现时代性、把握

规律性、富于创造性，在建设一支宏大的高素质干部队伍中发挥积极作用。

中央纪委监察部领导高度重视纪检监察干部的教育培训工作和教材建设，吴官正同志作出了一系列重要指示，多次强调要加大纪检监察干部教育培训工作力度。中央纪委监察部成立了干部教育培训工作领导小组，提出了《关于进一步做好纪检监察干部教育培训工作的意见》，起草了《2006年—2010年全国纪检监察干部教育培训规划》，加大了对纪检监察干部特别是各级新任纪检监察领导干部的培训力度。

党的十六大以来，反腐倡廉理论在继承中发展，在发展中创新。胡锦涛总书记在中央党校重要讲话中明确指出，要“坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系”，“在坚决惩治腐败的同时，更加注重治本，更加注重预防，更加注重制度建设”。这些重要论述，为深入开展反腐倡廉指明了方向。加强教材建设，认真总结党的十六大以来反腐倡廉工作所取得的理论与实践成果，对于适应反腐倡廉新形势和新任务的要求，进一步提高

纪检监察干部教育培训工作水平，意义重大。在教材编审委员会的精心组织、统一规划下，13本新编纪检监察业务教材出版了，这是一个系统工程，一项非常有意义的工作，可喜可贺。希望各级纪检监察机关重视教材的使用，使之成为各级纪检监察机关进行业务培训和全国纪检监察干部在职业务自学的必学、必教、必备、必用教材，在建设一支政治坚强、业务精通、公正清廉、纪律严明、作风优良的高素质纪检监察干部队伍中发挥积极作用。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '何勇' (He Yong), with a stylized flourish at the end.

2007年8月

目 录

第一章 绪论：从纠正部门和行业不正之风到 纠正损害群众利益的不正之风	(1)
第一节 部门和行业不正之风概述	(2)
一、部门和行业不正之风的概念	(2)
二、部门和行业不正之风的主要表现	(5)
三、部门和行业不正之风的特征	(6)
四、部门和行业不正之风的危害	(8)
第二节 纠风工作的任务及其在党风廉政建设和 反腐败斗争中的地位与作用	(11)
一、纠风工作的任务	(11)
二、纠风工作在党风廉政建设和反腐败 斗争中的地位与作用	(12)
第三节 纠风工作的历史沿革	(15)
一、全面刹风整纪阶段	(16)
二、集中开展专项治理阶段	(17)
三、标本兼治、纠建并举阶段	(18)
四、改革创新、注重预防阶段	(20)
第四节 深入开展纠风工作的重要意义	(22)
一、做好纠风工作是坚持立党为公、执政	

为民宗旨的具体表现	(23)
二、做好纠风工作是加强党的执政能力建设、 推进党的建设新的伟大工程的必然要求	(24)
三、做好纠风工作是落实科学发展观、构建 社会主义和谐社会的客观需要	(25)
四、做好纠风工作是坚持依法行政、建设 法治政府的有效举措	(26)
第二章 纠风工作的指导思想和基本原则	(28)
第一节 纠风工作的指导思想	(28)
第二节 纠风工作的基本原则	(29)
一、必须坚持服从和服务于发展这个党执政 兴国的第一要务，促进经济社会的持续 协调发展	(30)
二、必须坚持维护广大群众的切身利益，切实 解决人民群众反映强烈的突出问题	(31)
三、必须坚持标本兼治、纠建并举，预防和 减少不正之风的发生	(32)
四、必须坚持“谁主管谁负责”和“管行业 必须管行风”，落实纠风工作责任制	(34)
五、必须坚持群众路线，紧紧依靠广大群众 开展纠风工作	(36)
六、必须坚持常抓不懈，把实现长远目标与	

完成阶段性任务有机结合	(37)
第三章 纠风工作的领导体制和工作机制	(39)
第一节 纠风工作的领导体制和工作	
机制概述	(39)
一、纠风工作领导体制和工作机制的	
含义及沿革	(39)
二、纠风工作领导体制和工作机制的	
内容	(41)
第二节 纠风工作的组织机构	(49)
一、纠风工作机构的设置	(49)
二、纠风工作机构的职责	(52)
三、上级纠风工作机构与下级纠风工作	
机构的关系	(53)
第三节 纠风干部队伍建设	(54)
一、纠风干部应具备的素质	(54)
二、提高纠风干部素质的途径和方法	(58)
第四章 纠风专项治理	(63)
第一节 纠风专项治理的概念和特点	(63)
一、纠风专项治理的概念	(63)
二、纠风专项治理的特点	(65)
三、专项治理在纠风工作中的地位和	
作用	(66)
第二节 纠风专项治理的基本程序	(68)

一、确立治理项目	(69)
二、建立协调机制	(70)
三、明确政策界限	(72)
四、制订工作方案	(73)
五、组织实施治理	(74)
六、评估治理成效	(77)
七、建立长效机制	(78)
八、汇总、分析、报告	(78)
第三节 纠风专项治理的主要方法	(79)
一、条块结合	(79)
二、突出重点	(83)
三、监督检查	(84)
四、抓好典型	(88)
五、源头防治	(89)
 第五章 政风行风建设	 (91)
第一节 政风行风建设的地位和作用	(91)
一、政风行风建设是加强和改进党的 作风建设的重要举措	(92)
二、政风行风建设是纠风工作的重要 组成部分	(92)
三、政风行风建设是加强部门和行业 自身建设的内在要求	(93)
第二节 政风行风建设的基本要求	(94)
一、充分发挥行业主管部门的作用	(95)

二、紧紧围绕部门的业务工作开展	(95)
三、外部监督和内部监督相结合	(97)
四、严格落实政风行风建设责任制	(98)
第三节 政风行风建设的基本内容	(99)
一、加强教育,开展职业道德建设	(99)
二、完善制度,规范从业行为	(100)
三、强化监督,完善内部管理	(102)
第四节 深入持久地开展创建活动	(104)
一、广泛推行社会服务承诺制	(106)
二、积极开展优质规范化服务活动	(107)
三、整顿基层窗口单位作风	(108)
四、自觉争创文明服务示范窗口	(109)
 第六章 纠风工作中的社会监督	(111)
第一节 纠风工作中的社会监督概述	(111)
一、纠风工作中社会监督的含义	(111)
二、社会监督在纠风工作中的 地位和作用	(112)
第二节 纠风工作中的主要社会监督形式	(115)
一、舆论监督	(115)
二、信访举报监督	(120)
三、特邀监察员监督	(125)
四、民主评议政风行风	(127)
第三节 民主评议政风行风	(127)
一、民主评议政风行风的含义	(127)

二、民主评议政风行风的沿革与现状	(128)
三、民主评议政风行风的重要意义	(131)
四、民主评议政风行风的指导思想和 基本原则	(132)
五、民主评议政风行风的对象和内容	(133)
六、民主评议政风行风的基本方法和 步骤	(134)
七、民主评议政风行风的组织实施	(136)
八、民主评议政风行风结果的运用	(137)
九、评议代表的条件和职责	(137)
十、民主评议政风行风的工作纪律	(138)
 第七章 不正之风案件的查处	(140)
第一节 不正之风案件的特点及危害	(140)
一、不正之风案件的特征	(140)
二、不正之风案件的危害	(142)
第二节 查处不正之风案件的地位和 作用	(145)
一、有利于实现和维护群众利益，密切 党群干群关系	(145)
二、有利于清除蛀虫，纯洁党员 干部队伍	(146)
三、有利于发挥教育和震慑作用，遏制 不正之风问题的发生	(146)
四、有利于关口前移，从源头上防治	

腐败	(147)
第三节 查处不正之风案件需要把握的 几个问题	(148)
一、突出重点, 严肃查处典型案件	(148)
二、加强组织领导, 注重政策指导	(151)
三、强化责任, 严格责任追究制	(154)
四、科学办案, 努力发挥纠风办查处不正 之风案件的职能作用	(155)
 第八章 纠风工作的发展与创新	(158)
第一节 纠风工作面临新的形势与任务	(158)
一、党中央、国务院对纠风工作提出了 更高的要求	(159)
二、纠风工作的内涵更加丰富	(159)
三、社会各界对纠风工作更加关注	(161)
四、纠风工作面临新的挑战 and 机遇	(162)
第二节 坚持纠风工作的发展与创新	(164)
一、加强纠风工作政策理论研究, 不断 创新工作思路	(166)
二、贯彻中央反腐倡廉战略方针, 探索 建立预防不正之风的长效机制	(172)
三、完善纠风工作考核评价体系, 加强 纠风工作自身规范化建设	(176)
 后记	(179)

第一章 绪论：从纠正部门和行业不正之风到纠正损害群众利益的不正之风

纠风工作是党和政府的一项重要工作，事关改革发展稳定大局，事关反腐倡廉工作全局，事关人民群众切身利益。1990年8月23日，国务院召开全国电话会议，统一部署开展纠风工作。十多年来，纠风工作在实践中发展，在发展中深化。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想，反腐倡廉工作在继承中发展，在改革中创新，纠风工作也被赋予了鲜明的时代特征，进入了一个新的发展时期。2004年以前，纠风工作在全国统称为“纠正部门和行业不正之风”，2004年1月，中央纪委第三次全会适应党风廉政建设和反腐败斗争新形势、新任务的需要，把纠风工作界定为“纠正损害群众利益的不正之风”，纠风工作外延进一步扩大，内涵进一步丰富。在党中央、国务院的坚强领导下，各地区、各部门共同努力，采取

了一系列有效举措，纠风工作不断向纵深发展。本章介绍纠风工作的一些基本情况，主要包括部门和行业不正之风概述、纠风工作的任务和地位作用、纠风工作的历史沿革、深入开展纠风工作的重要意义。

第一节 部门和行业不正之风概述

纠风工作是因部门和行业不正之风的产生而出现的，随着反腐倡廉形势和任务的发展变化，纠风工作的内容必然作出相应的调整 and 变化。新表述“切实纠正损害群众利益的不正之风”，就是主要突出纠风工作内容的，其指向性、针对性和时代性的特点一目了然，不言而喻。但是，不管工作内容和任务怎么变，纠风工作涉及的对象和范围没有变，始终是部门和行业的不正之风。所以，要了解纠风工作，必须从了解部门和行业不正之风入手，准确把握其基本特征、主要表现及危害性。

一、部门和行业不正之风的概念

部门和行业不正之风，既是一个需要明确界定的理论问题，也是一个在工作实践中经常遇到的实际问题。弄清楚这一问题，对于准确划分纠风工作范围，正确制定纠风工作的方针政策，科学确立纠风工作的目标任务，全面把握纠风工作的政策界限，以及客观评估纠风工作成果，都是非常必要的。

部门和行业不正之风概念的正式提出是在 1990 年