



谋事之基 成事之道

——2005年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编



广东省出版集团
广东科技出版社

(全国优秀出版社)

謀事之基 成事之道

——2005年东莞市重要调研成果

中共东莞市委政策研究室 编

廣東省出版集團
廣東科技出版社
· 廣州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

谋事之基 成事之道：2005年东莞市重要调研成果/中共东莞市委政策研究室编. —广州：广东科技出版社，2006.11

ISBN 7-5359-4226-1

I. 谋… II. 中… III. 社会主义建设—调查报告—东莞市—2005 IV. D619.653

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第125045号

出版发行：广东科技出版社

(广州市环市东路水荫路11号 邮码：510075)

E - mail: gdkjzbb@21cn.com

<http://www.gdstp.com.cn>

排 版：广东科电有限公司

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

(南海区狮山科技工业园A区 邮码：528225)

规 格：787mm × 1 092mm 1/16 印张29.25 插页2 字数580千

版 次：2006年11月第1版

2006年11月第1次印刷

定 价：50.00元

如发现因印装质量问题影响阅读，请与承印厂联系调换。

本书编委会

顾 问：何嘉琪

主 编：温淦荣

副 主 编：王伟东

编委会成员：卢汉彪 陈文东 柴忠月 陈东成

芦 湛 王霖宇 张玉成

通民意 谋上策 兴调研

邓小平同志曾说过，“坐而言要少，起而行要多”。重视和坚持调查研究，是辩证唯物主义认识论的基本要求，是我们党的基本工作方法和优良传统。调查研究，是落实科学发展观，构建和谐社会，推动各项事业不断前进的客观需要；是体察民情、了解民意、凝聚民智的有效方法，是党保持同人民群众密切联系的重要渠道；是领导干部做好工作的基本方法，是弘扬求真务实精神的重要途径；是实现决策的民主化、科学化，提高执政水平的有力保证。实践证明，各种问题的解决都取决于正确的决策，而正确的决策来源于对客观实际周密的调查研究。没有调查就没有发言权，没有调查就更没有决策权。坚持做好调查研究工作，是推动东莞市经济社会各项事业发展的谋事之基，成事之道。

2005年，东莞市各级党政领导干部及各镇区、各单位坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立科学发展观，全面贯彻落实东莞市委十一届三次全会和全市经济工作会议精神，求真务实，深入思考，广泛深入地开展调查研究，使全市调研工作呈现出选题更高、内容更深、服务更实、方法更活、质量更优等特点。会总结才会有提高。新年伊始，东莞市委政策研究室对2005年东莞市调研工作进行了认真总结，将部分优秀调研报告、研讨文章汇编成册，结集出版。该成果浓缩了全市各级领导和调研工作者的智慧和汗水，重点突出，分析到位，必将对东莞市今后现代化建设实践起到重要推动作用。

创业难，守成难，知难不难。改革开放20多年来，东莞市凭借敢为人先的精神，获得了率先发展的机遇，全市各项事业稳步推进。新的时期，我们肩负着科学发展和构建和谐社会的历史重任，全市各级领导干部和广大党员同志一定要重视和加强调查研究，及时发现和了解调查研究工作发生的新变化、新情况、新问题，积极探索突破“瓶颈”与“短板”的新思路、新办法和新经验，坚持调查研究重要地位不动摇。

调查研究工作必须集中全市各界力量，围绕市委、市政府的中心工作，全面、科学、认真地去开展。要加强组织领导，主要领导应高度重视，身体力行。要突出工作重点，既要从全局出发，想大事，议大事，也要从民意出发，思民需、解民困。要坚持以人为本，强化队伍建设。要抓好调研保障工作，健全工作机制。要创新工作方法，学会借脑借力。要凝心聚力，精雕细琢，推陈出新，打造精品。新的一年，全市调研工作应力争做到在对策研究上有新突破，在经济社会发展宏观战略研究上有新进展，在为领导决策和基层工作服务上有新思路，努力推动全市调研工作迈上新台阶。

2006年8月

目 录

领 导 篇

永葆先进本色 争当时代先锋·····	3
采取切实可行措施 着力抓好“两新” 组织先进性教育·····	17
改进作风保先进 提高效能促发展·····	20
以科学发展观统领东莞市经济工作·····	27
重心下移 再接再厉 推动东莞市党群工作迈上新台阶·····	34
分析评议动真格 整改提高促发展·····	39
同心同德 团结一致 为建设和谐东莞作出新的贡献·····	45
自觉实践“三个代表” 发挥先锋模范作用·····	47
把握形势 突出重点 开创社会主义新农村建设新局面·····	52
保持先进性 不断提高维护社会稳定的能力·····	58
充分发挥市人大及其常委会在构建和谐东莞中的作用·····	61
科技决定未来 创新主导潮流·····	68
把握发展大势 永葆先进本色·····	74
抓好督促检查 确保先进性教育取得实效·····	83
适应构建和谐东莞要求 努力推进社会治安防控体系建设——关于东莞建设社会治安 防控体系的调研报告·····	87
努力为构建和谐东莞提供精神力量和文化支撑·····	96
创新“双拥”工作 构建和谐东莞·····	103
加强安全生产监管 构建平安和谐东莞·····	107
加快产业结构调整 提高对外开放水平·····	113
以人为本 建设生态和谐东莞·····	119
真心实践“三个代表” 真实保持先进本色·····	122
大力发展职业教育 为现代制造业名城提供人才支撑·····	124

经 济 篇

关于加强东莞市农村集体经济管理与发展问题的调研报告·····	133
关于加快东莞市信息技术产业发展的调研报告·····	142
关于推动市区大商业发展的调研报告·····	149
关于人民币汇率制度改革对东莞经济发展影响的分析（上篇）·····	159
关于人民币汇率制度改革对东莞经济发展影响的分析（下篇）·····	164
关于提高东莞经济效益的思考·····	167
东莞发展遇到资源瓶颈的制约之探讨·····	172
东莞市努力提高自主创新能力 提升产业竞争力初见成效·····	175
关于东莞市发展大项目、建设大设施的调研报告·····	180

提升东莞产业集群 增强东莞综合实力——《全球价值链中的东莞产业集群升级研究》

论证会综述·····	189
出口退税新机制运行以来产生的影响及其对策·····	192
东莞市台商投资企业现状分析·····	195
东莞对欧盟出口鞋量增价扬 制鞋业应未雨绸缪·····	198
东莞民营经济异军突起成绩斐然·····	200
关于泛珠框架下莞港合作与发展的再思考·····	206
关于东莞市民营企业上市问题的思考·····	210
实施名牌战略 促进产业优化升级——名牌产品企业调查分析·····	214
赴上海、香港港口物流考察的情况报告·····	219
奏响主旋律 建好新载体·····	223
自主创新 塑造品牌 做大做强——广东华南药业集团发展的经验·····	225
东城实施品牌兴区战略 增强经济发展实力·····	227
转变观念抓引进 借助外力促提升·····	229
石龙镇着力提高企业的自主创新能力·····	232
整合资源优势 变旧城为商城——莞城区商业发展专题调研报告·····	235
企石镇发展商贸业的调研报告·····	239
大朗镇民营经济发展的八大趋势·····	241
长安镇全方位打造“商贸长安”·····	244
厚街会展经济的现状及其对策分析·····	246
寮步镇发展“两自”民营企业的实践与思考·····	249
南城区“一、二、三、四”商业板块效应凸现·····	252

社会篇

关于东莞市社会管理状况的调研报告·····	257
关于维护东莞市外来工合法权益的调研报告·····	268
关于推动东莞市全民创业尤其是农民就业的调研报告·····	278
关于保障东莞市食品卫生安全的调研报告·····	288
加强领导班子建设 努力构建和谐东莞·····	299
把握时代趋向 推进“十个转变” 落实文化新城建设各项部署·····	302
夯实税收管理基础 提高征管质量和效率·····	306
关于东莞市对无照经营实行监管的调查报告·····	309
坚持“四个着力” 倡导创业新风·····	313
建设节水型社会 实现可持续发展·····	316
东莞城建局实施阳光操作建“新城”·····	318
狠抓建设领域大清理 构建群众满意工程·····	320
实施就业维权民心工程 构建和谐东莞·····	323
坚持“六个把准” 规范用地秩序·····	325
文化工作实施八个创新 全面展开创新发展能力“五大工程”·····	328
关于土地被征用后村民就业问题的调研报告·····	331

大朗镇坚持建设与管理并重 大力推进城市化·····	333
虎门镇积极探索旧城改造的调研报告·····	335
坚持以民为本 促进农民就业·····	337
黄江镇实施“三轮驱动”战略 大力推进农村城市化·····	339
横沥镇努力开创就业工作新局面·····	341
东坑镇创新就业方式 推进富余劳动力就业·····	344
望牛墩镇采取多项措施 确保总书记调研讲话精神落到实处·····	347
万江区坚持“九抓” 推进全民就业创业·····	350
清溪镇荔横村认真实施村民素质教育工程·····	354
塘厦镇促进全民就业创业的实践与思考·····	357
关于企业欠薪引发群体性事件的思考与对策·····	360
黄江镇想方设法解决农村富余劳动力就业·····	363
大岭山镇以组建驻莞外务工党支部为抓手 积极创新非公有制经济组织党建工作·····	365
麻涌镇清理处置闲置土地存在的问题及对策·····	368
坚持以人为本 构建和谐桥头·····	370
现代社区 文明典范——塘厦镇林村现代社区建设的实践与经验·····	372
常平镇实施人才强镇的经验做法·····	376
坚持科学发展观 构建和谐新中堂·····	379

综合篇

加强党性修养 永葆先进本色·····	383
关于东莞市近期各部门外出考察报告的综述·····	386
东莞市在“两新”组织开展保持共产党员先进性教育活动的实践与思考·····	390
东莞市新时期魅力城市发展的战略选择·····	396
加强管理 依法理财 努力开创财政工作新局面·····	400
香港轨道交通规划建设的做法与经验·····	404
关于东莞市人民调解工作的调研报告·····	409
牢固树立科学发展观 全面推进财政工作·····	413
科技松山湖 生态松山湖 和谐松山湖·····	418
横沥镇立足实际 扎实开展先进性教育主题活动·····	420
东城区积极探索做好零星税源征管试点工作·····	423
石龙镇全力推动“八个转变”·····	426
谢岗镇加大工业反哺农业 着力解决“三农”问题·····	430
石碣镇优化生态环境 打造江滨花园城镇·····	432
凤岗镇着力推进市“四项工程”·····	434
南城区采取措施 贯彻落实总书记讲话精神·····	436
樟木头镇抓重点 实施“四项工程”·····	439
东坑镇落实“四个三” 推动“四项工程”·····	441
石排镇积极推进“四项工程”的实施·····	444
沙田镇实施“四项工程” 以“强、转、发”促发展·····	445

大岭山镇以实施“四项工程”为契机 努力建设依山傍湖的现代生态新城·····	448
洪梅镇坚持以稳定促发展 努力建设制造业强镇·····	449
高埗镇确立2005年“一、七、十、六”工作目标和思路·····	452
茶山镇采取六项措施 贯彻佟书记调研讲话精神·····	455
大朗长塘社区认真贯彻佟书记讲话精神 争取在五个方面做好示范·····	457

领导篇



永葆先进本色 争当代先锋

佟 星

根据党的十六大和十六届四中全会精神，中央和省委对在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动作出了部署，东莞市也在年前召开了动员大会。目前，这项教育活动正在全市全面铺开。全市各级党组织和广大共产党员要积极投身这项活动，严格按照胡锦涛总书记提出的“六个坚持”和省委张德江书记提出的“三有一好”的要求，努力实践先进性，体现先进性，保持先进性，争当先进模范和时代先锋。

一、先进性是党的生命所系、力量所在

2005年1月14日，胡锦涛总书记在中央举办的新时期保持共产党员先进性专题报告会上，站在党和国家发展全局的高度，以马克思主义的科学态度和创新精神，提出了“党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本性问题”的重要论断，深刻阐述了加强先进性建设对于提高党的执政能力，巩固党的执政地位，完成党的执政使命的重大意义。在先进性教育活动中，我们一定要认真学习，全面领会，自觉把思想统一到胡锦涛总书记的讲话精神上来，深刻认识加强党的先进性建设的重要性和紧迫性。

（一）加强党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的永恒课题

先进性是马克思主义政党的根本特征，也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。保持党的先进性和共产党员的先进性，是党的建设的核心问题，是关系马克思主义政党生存和发展的根本性问题。只有体现先进性，保持先进性，马克思主义政党才能始终高举引导和推动时代社会发展的旗帜，才能始终得到人民群众的拥护和支持。对先进性的矢志追求，贯穿于我们党发展、壮大的全部历史。

我们党一开始就以中国工人阶级先锋队、中国人民和中华民族先锋队的面貌登上历史舞台，充分显示出马克思主义政党的先进性。80多年来，我们党之所以能从一个只有十几个党员的小党发展成为今天拥有6 800多万名党员的执政党，之所以能历经磨难而不衰，不断从挫折中奋起，不断在战胜困难中前进，始终保持旺盛的生机与活力，一个根本原因，就是我们党始终坚持马克思主义的指导地位，始终重视和不断加强党的先进性建设。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思主义建党理论同我们党的自身建设实践相结合，探索出一条着重从思想上建党、加强党的先进性建设的成功之路。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，提出了一系列加强党的建设的重要思想，探索了一条着重从制度上建党、加强党的先进性建设的成功之路。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体在加强党的先进性建设的实践中，提出了“三个代表”重要思想，集中概括了新的历史条件下党的先进性的丰富内涵，揭示了党的先进性的本质特征。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，把开展保持共产党员先进性教育活动列为全党工作的重点，表明了我们党对加强党的先进性建设的高度重视和对加强党的先进性建设理论的丰富和发展。当前，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，

综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。这些都给中国共产党人提出了新的课题和新的要求。在机遇和挑战并存的国内外条件下，只有不断加强党的先进性建设，永远保持党的先进性，才能始终保证我们党生存、发展和不断壮大。

（二）加强党的先进性建设是世界执政党建设经验教训的深刻启迪

“一个政党过去先进，不等于现在先进；现在先进，不等于永远先进。”“党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。”一个执政党只有永远保持先进性，才能不断巩固执政基础；失去了先进性，就会失去执政地位。这是世界各国执政党兴衰成败经验教训的深刻启示。20世纪80年代以来，世界上一些长期执政的大党老党纷纷失去执政地位，有的甚至完全瓦解。尽管原因十分复杂，各个党的情况也不尽相同，但最重要、也是最根本的一条，就是这些党丧失了自己的先进性。执政党丧失了先进性，党和国家就失去了凝聚力，也势必会丧失民心，在人心向背上出大问题，就不可避免地面临走向衰亡的历史命运。苏联和东欧各国共产党丧失政权的事实告诉我们：一个无产阶级政党，即使手中掌握着执政的权力，如果不坚持与时俱进，不能代表先进生产力的发展要求；或者执政路线不断偏离先进性要求，背离先进文化的前进方向；或者严重地背离了人民群众，不能代表人民群众的根本利益，必将被时代所淘汰，被人民所抛弃，也必将亡党亡国。当前，我们在全党开展先进性教育活动，加强党的先进性建设，是深刻汲取包括前苏联、东欧国家共产党在内的世界执政党兴衰成败的经验教训之后得出的深刻启示，对于促使广大共产党员警醒起来，正视我们党自身存在的各种不足和问题，居安思危，具有特别重大的意义。

（三）加强党的先进性建设是提高党的执政能力的内在要求

在新的历史条件下，不断保持党的先进性，关系党执政能力的提高和执政地位的巩固，关系党和人民事业的兴旺发达和国家的长治久安。胡锦涛总书记指出：“抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位的关键。”党员是我们党组织的细胞。加强党的执政能力建设，归根到底要靠基层党组织和广大党员去组织、去推动、去实践。加强党的先进性建设，既是对全党的根本要求，更是对每一个共产党员的具体要求。只有党员队伍建设好了，才能打牢党的工作基础、群众基础、执政基础。这些年来，东莞市在加强党员队伍建设，提高党的执政能力方面做了大量工作，全市党员队伍的整体素质是比较好的，在东莞改革发展和现代化建设的各项工作中，发挥了先锋模范作用，从总体上体现了党的先进性。但是，我们也要清醒地看到，在新形势下，党员队伍中还存在着许多与先进性要求不相适应、不相符合的问题。比如，一些党员理想动摇、信念滑坡，党员意识和执政意识淡薄；一些党员事业心和责任感不强，缺乏爱岗敬业精神；一些党员干部思想境界不高，工作能力不强；一些党员干部作风不实，政绩平淡，形象不佳，等等。开展先进性教育活动，就是要努力解决“不适应”和“不符合”的突出问题，进一步提高党员素质，进一步固本强基，使广大党员始终发挥先锋模范作用，使各级党组织始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使我们党保持与时俱进的品质，始终走在时代前列，不断提高执政能力，巩固执政地位，更好地肩负起执政重任，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

（四）加强党的先进性建设是实现新的历史使命的根本保证

党的先进性是具体的、历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察，归根到底要看党在推动历史前进中的作用。在新世纪新阶段，能否完成推进现代化建设、实现祖国统一、促进世界和平与共同发展三大历史任务，是对我们党的凝聚力战斗力的重大考验，是对我们党执政能力的重大考验，也是对我们党能否始终保持先进性的重大考验。从东莞的情况来看，经过改革开放20多年的发展，东莞已经达到了宽裕小康，但我们的“小康”还是低水平的、不全面的、发展不平衡的小康。为加快发展、率先发展、协调发展，东莞市第十一次党代会确立了“一城三创五争先”的发展战略和工作思路，提出了努力把东莞建设成为在国内外有影响的现代制造业名城，率先在2010年基本实现社会主义现代化的奋斗目标。实现这个战略目标，是党中央和广东省委、省政府对东莞的殷切期望，是全市人民的根本利益所在，是我们肩负的重大而光荣的历史使命，是我们作为地方党委保持党的先进性的集中体现。实现这个战略目标，关键在于按照“三个代表”的要求，坚持党要管党、从严治党的方针，全面深入地推进党的建设新的伟大工程，把全市各级党组织建设好，不断保持党的先进性，不断发挥广大共产党员的先锋模范作用，不断提高各级党组织的执政能力。因此，我们一定要通过开展先进性教育，加强先进性建设，把全市共产党员的先进性充分发挥出来，积极性全面调动起来，创造性进一步激发出来，团结带领广大人民群众，全面推进物质文明、政治文明、精神文明建设，确保经济社会全面协调可持续发展。

二、把先进性建设的要求贯穿于各个方面

党的先进性的内涵历来是随着形势和任务的变化而不断丰富和发展的，同党在每一个历史时期面临的历史课题紧密相联。开展先进性教育，加强先进性建设，要求我们认真学习新时期党的建设理论，紧密联系改革开放和现代化建设的实践，深刻理解党的先进性的丰富内涵，把握先进性的基本要求，增强保持先进性的自觉性。回顾总结东莞改革开放20多年的发展历程和基本经验，我认为推进党的先进性建设必须抓好“五个坚持”。

（一）坚持学习实践“三个代表”重要思想，从指导思想上体现党的先进性

以反映时代特征和实践要求的科学理论指导实践，是马克思主义政党坚持先进性的根本保证。我们党从诞生之日起就把马克思主义确立为自己的指导思想，并坚持用发展着的马克思主义指导实践，实现指导思想上的与时俱进。在革命和建设时期，我们党以毛泽东思想为指导，团结带领人民取得了新民主主义革命的伟大胜利，并取得了社会主义革命和建设的巨大成就。在改革开放和现代化建设时期，我们党在邓小平理论指引下，不断推动改革开放和现代化建设，成功走出了中国特色社会主义的新道路。进入新世纪新阶段，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，提出“三个代表”重要思想。党的十六大郑重地把“三个代表”重要思想写进党章，作为我们党的行动指南和必须长期坚持的指导思想，再一次实现了历史性的飞跃。“三个代表”重要思想作为对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改善党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大思想武器。始终做到“三个代表”，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是东莞市改革开放和现代化建设取得成功的根本保证。这些年来，我们高举邓小平理论伟大旗帜，坚持用“三个代表”重要思想武装干部，宣传群众，指导工作，把“三个代表”重要思想贯穿于现代

化建设的各个领域，体现在党的建设的各个方面，转化为广大党员干部和人民群众的自觉行动。

1. 坚持用“三个代表”重要思想武装头脑，凝聚力量，坚定信念。我们认真组织广大党员干部学习马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，引导广大党员干部进一步提高对“三个代表”重要思想的认识，进一步增强贯彻落实“三个代表”重要思想的自觉性和坚定性，不断提高党员干部的理论素质和思想政策水平，把干部群众的思维统一到对东莞发展形势、发展目标和发展要求的正确认识上来，把力量凝聚到东莞现代化建设的伟大实践上来。通过学习实践“三个代表”重要思想，使党员干部坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对改革开放和现代化建设的信心、对中国共产党的信任。广大党员干部的政治素质得到明显改善，政治更加坚定，思想更加成熟。

2. 把学习“三个代表”重要思想与贯彻落实中央和省委的方针政策相结合，创造性地开展工作。我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，保持理论上的清醒和政治上的坚定，始终与党中央和省委保持高度一致。运用马克思主义的立场、观点和方法去分析问题、解决问题，坚持把中央和省委确定的大政方针作为决策的依据，坚持把上级精神与本地实际有机结合起来，创造性地开展工作，保证东莞的现代化事业沿着正确的方向不断前进。

3. 善于把握时代要求，正确制定经济社会发展战略。能否把握时代要求，是体现代表能力的关键。20多年来，我们根据不同时期的发展重点，不断调整和完善发展思路，正确制定经济社会发展战略。如在20世纪80年代中期，我们提出向农村工业化进军，及时抓住世界产业转移的有利机遇，利用临近港澳，海外侨胞、港澳同胞多，土地和劳动力资源丰富等优势，以乡镇企业为依托，以“三来一补”为突破口，大力发展外向型工业，迈开农村工业化步伐，加速城乡一体化。在90年代中期，我们提出大力推进“第二次工业革命”，以技术创新、产业升级为重点，努力推动经济从数量型向质量型转变、从粗放型向集约型转变。进入新世纪，我们提出了把东莞建成现代制造业名城的发展目标，从实施“一网两区三张牌”的工作重点入手，掀起了新一轮发展潮，进而在东莞市第十一次党代会上确立了“一城三创五争先”的发展战略和工作思路，加速从现代制造业基地向现代制造业名城、从城乡一体化向城市现代化、从全面建设小康社会向率先基本实现现代化转变。这一系列经济社会发展战略的制定，都反映了我们对形势变化的适应，对时代要求的把握，并且体现了我们实践“三个代表”能力的不断提高。

4. 坚持党要管党、从严治党的要求，加强党的自身建设。党要管党，从严治党，是保持党的先进性和纯洁性的重要保证。历届市委都高度重视党的建设，从提高科学决策能力、驾驭发展能力、构建和谐能力、攻坚克难能力、为民谋利能力入手，不断提高领导水平和执政水平，不断提高拒腐防变和抵御风险的能力。我们坚定不移地用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员干部，扎实开展“三讲”和“三个代表”重要思想学习教育，党的路线方针政策在东莞得到了认真贯彻落实。我们着力推进领导班子和干部队伍建设，开展创建“团结、廉洁、务实、高效”好班子活动，深化干部人事制度改革，干部队伍的结构和素质有了明显改善。我们坚持抓好基层组织建设，实施固本强基工程，扎实开展保持共产党员先进性教育活动试点工作，农村、非公有制经济和社会组织党建工作有了新的进展。我们切实加强党风廉政建设和反腐败斗争，探索建立适应社会主义市场经济体

制要求的反腐保廉预防体系，对经营土地、建筑工程和政府采购等实行公开招标，从改革体制、机制、制度入手，加大从源头上预防和治理腐败的力度。突出责任分解、责任考核、责任追究，层层落实党风廉政建设责任制。广大党员的先锋模范作用得到较好发挥，各级党组织的凝聚力和战斗力不断增强，党在群众中的威信越来越高，成为东莞现代化建设事业的坚强领导核心。改革开放20多年来特别是进入新世纪以来，正是由于我们认真学习“三个代表”，坚决贯彻“三个代表”，我们的工作取得了较大成效。全市生产总值2004年与2001年相比，三年翻了1番；工业总产值三年翻了1.2番；财政总收入三年翻了1番；民营资产总额三年翻了1番多；出口总额三年翻了0.9番；各项存款余额三年翻了0.8番。2005年东莞综合实力名列全国大中城市第12位、地级市第一位，荣获“中国最具经济活力城市”和“最佳中国魅力城市”称号。实践证明，“三个代表”重要思想作为我们党必须长期坚持的指导思想，是党的先进性的体现，是党和国家各项事业不断发展的根本保证。只要我们坚持“三个代表”重要思想，我们就能团结和带领广大人民群众在改革开放和现代化建设的伟大进程中，不断地从胜利走向胜利，在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。

（二）坚持以经济建设为中心，从抓好第一要务上体现党的先进性

发展是硬道理，是党执政兴国的第一要务。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。能不能解决发展问题，直接关系人心向背、事业兴衰，关系党的先进性能否充分体现。改革开放20多年来，东莞三个文明建设全面发展，城市面貌日新月异，人民生活水平大幅度提高，这与我们始终坚持以经济建设为中心，狠抓发展第一要务是分不开的。

1. 坚持打基础、办实事、走正道的发展路子。我们从实际出发，按客观规律办事，扎扎实实打基础、办实事、走正道，不搞歪门邪道，不搞急功近利，不做表面文章，一步一个脚印地推进工业化、城市化和现代化建设。我们抓住港资、台资以及国际大企业转移的三次重大机遇，大力开展“三来一补”业务和开办“三资”企业，集中精力发展实业经济。从早期利用农村祠堂、会堂、饭堂等简陋场地办工厂搞加工，到逐步积累资金修公路建标准厂房办大企业，再到近年来实行“三集中”（即引资对象向大项目集中、工业项目向园区集中、园区建设向市镇两级集中）发展园区经济推进转型升级，东莞外源型经济一步一步地从低级向高级不断提升，内源型经济和公有制经济不断成长壮大，发展基础更加稳固，综合经济实力显著增强。

2. 把创新贯穿于改革发展的全过程。20多年来，东莞市始终贯穿着一条主线，就是在创新中发展，在发展中创新。我们积极推进体制创新，适应经济全球化的要求，把市场化改革逐步从体制外向体制内推进，从体制内的表层向深层核心推进，从规范程度低向规范程度高的市场推进，加快建立完善的社会主义市场经济体制。不断优化所有制结构，在提高利用外资质量的同时，出台了促进民营经济发展的48条政策，对市属企业进行改制，形成了公有经济、外资经济和个体私营经济优势互补、共同发展的良好态势。积极推进结构创新，抓住结构调整这条主线，不断对产业结构、产品结构、企业组织结构和生产力布局进行调整优化，努力形成以IT产业、电脑资讯产品、大企业等为支撑的新的经济增长点，不断提高国民经济素质。积极推进科技创新，全面实施“科教兴市”战略，开发建设松山湖科技产业园和虎门港，加强以企业为主体的技术创新体系建设，推进产学研合作，大力发展民营科技企业，促进科技与经济的紧密结合。开发仅三年的松山湖科技产业园协议引资

28亿美元，引进留学生企业和科研机构30家，显示了良好的发展势头和广阔的发展潜力。

3. 全面激发经济社会发展的活力。东莞20多年来持续快速健康发展的原因之一，就是整个发展体制和机制富有活力。“活力”是东莞经济的内涵和品牌。在经济社会发展中，我们注重发挥市镇村各级以及社会各个阶层的巨大热情和创造精神，充分调动一切积极因素为现代化建设服务，形成了以“四少四多”为特色的富有活力的东莞体制。“四少四多”是：少限多放——我们坚持以放开促发展，重点从投资领域、要素市场、用人渠道、企业经营权等方面入手，放开政策限制、体制束缚、资源配置，发挥市场的作用，调动企业的积极性和创造力，最大限度利用各种机遇和资源，使微观经济不断获得发展动力，造就了充满生机蓬勃向上的发展局面；少统多让——在推进发展过程中，我们对镇村基层坚持少统筹多让权让利，充分尊重基层的自主权，把很多审批权限下放到镇区，不断加强镇区职能，加大其自主权，调动基层积极性，使镇村在推进发展中始终具有积极主动的精神状态，成为招商引资发展经济的重要力量；少取多予——我们在处理与基层群众的利益关系时，坚持藏富于民，不与民争利，努力减轻群众负担，增加群众收入，增强群众自我积累和自我发展能力，重点推进区域平衡发展，实施十项民心工程，加大力度扶持后进镇村，实施科技、教育扶贫，开展结对帮扶、“千干扶千户”活动，发放扶贫贴息贷款和专项资金，帮助落后地区发展经济，改善基本生产生活条件，促进共同富裕；少论多干——20多年来，面对各种思想障碍和非议，面对一些发展中的问题，我们不搞争论，始终着眼于发展先进生产力、着眼于增强综合实力、着眼于提高人民生活水平，坚持少论多干，少讲多做，大胆地试，大胆地闯，沿着既定的路一直走下来，扎扎实实推进经济社会发展。四是致力于营造良好的发展环境。我们把营造良好的发展环境，作为事关东莞发展前途和全市人民根本利益的一项基础性、全局性工程来抓。努力优化城市环境，围绕“一年一大步，五年见新城”的目标，以“建城、修路、整山、治水”为主要内容，全面推进城市规划、建设、管理和经营。几年来，城市规划得到加强，城市框架迅速拉开，一大批重大基础设施相继竣工，城市新区初见规模，依山傍水格局基本成型，城乡面貌焕然一新，城市的聚集力、服务力、辐射力大大增强。努力优化政务环境，抓住转变职能、理顺关系、改革审批制度、精简机构和人员等关键环节，推进政府机构改革；完善和推广联合办公、“一站式”服务和“窗口式办文”，减少审批事项，建立健全岗位责任、效能考评、失职追究等方面的制度，提高了行政服务效率和质量。努力优化营商环境，严厉打击经济犯罪行为，规范市场经济秩序；加强环境保护，加大对主要污染地区、污染行业、污染企业的整治；全面加强经济管理，从投资、财政、收费、金融信贷、农村财务、集体资产、工程招投标、土地资源等方面的管理入手，采取措施增收节支、增资减债，堵塞经济发展中的漏洞，防范化解经济债务风险，金融机构资产和集体资产质量明显提高，经济运行环境不断改善，成为“金融安全区”，有力地支撑了经济发展。东莞的实践充分证明，坚持发展是党的先进性的核心问题。生产力是最活跃最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。党的一切奋斗都是为了解放和发展生产力，这是我们党始终具有强大生命力、凝聚力和战斗力，始终赢得人民拥护的根本原因所在。我们要承担起历史赋予我们的光荣使命，必须坚持坚持以经济建设为中心，把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，落实到发展社会生产力上，努力抓好发展这个执政兴国的第一要务。

（三）坚持科学发展观，从构建和谐社会上体现党的先进性

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央，