

2007中国科协年会专题论坛暨第四届湖北科技论坛分论坛论文集

县域经济发展与 新农村建设研究

主编 陈焕春 欧阳万坤 陈柏槐



XIANYU JINGJI FAZHAN YU XINNONGCUN JIANSHE YANJIU

湖北长江出版集团
湖北科学技术出版社

2007中国科协年会专题论坛暨第四届湖北科技论坛分论坛论文集

县域经济发展与 新农村建设研究

主编 陈焕春 欧阳万坤 陈柏槐

XIANYU JINGJI FAZHAN YU XINNONGCUN JIANSHE YANJIU



湖北长江出版集团
湖北科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域经济发展与新农村建设研究/陈焕春,等主编. —武汉:
湖北科学技术出版社,2007.9
ISBN 978-7-5352-3118-5

I. 县… II. 陈… III. ①县—地区经济—经济发展—研
究—湖北省②农村—社会主义建设—研究—湖北省
IV. F127.63 F327.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 129655 号

2007 中国科协年会专题论坛暨第四届湖北科技论坛分论坛论文集

县域经济发展与新农村建设研究

© 陈焕春 欧阳万坤 陈柏槐 主编

责任编辑:谭 天 王小芳

封面设计:喻 杨

出版发行:湖北长江出版集团
湖北科学技术出版社

电话:87679468

地 址:武汉市雄楚大街 268 号湖北出版文化城 B 座 12-13 层

邮编:430070

印 刷:武汉中科兴业印务有限公司

邮编:430071

880mm × 1230mm

16 开

13.75 印张

500 千字

2007 年 9 月第 1 版

2007 年 9 月第 1 次印刷

定价:26.00 元

本书如有印装质量问题 可找承印厂更换

县域经济发展与新农村建设研究

主 编：陈焕春 华中农业大学副校长、教授、中国工程院院士
欧阳万坤 湖北省经济委员会主任
陈柏槐 湖北省农业厅厅长

副 主 编：刘进文 湖北省经济委员会副主任
邓干生 湖北省农业厅总农艺师、研究员
张家胜 湖北省科学技术协会副主席

主 审：李崇光 华中农业大学经管—土管学院院长、教授、博导
湖北省农村软科学研究会理事长
陈文科 湖北省社会科学院研究员

编委会成员：

陈焕春	欧阳万坤	陈柏槐	刘善桥	刘进文
邓干生	张家胜	别必雄	杜卫华	李崇光
陈文科	陈兴荣	葛天平	耿显连	彭章宣
朱光明	方 舟	康尚杰	朱 晓	陈诗波

执 行 主 编：康尚杰 华中农业大学科协秘书长、高级农艺师

代序

任世茂

适逢 2007 中国科协年会在我省召开之际，华中农业大学、省经委、省农业厅联合举办了第四届湖北科技论坛“湖北县域经济发展与新农村建设”分论坛。这是我省县域经济发展与新农村建设的理论上的重要创新，其意义重大而深远。

党的十六大明确提出要“壮大县域经济”，党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的重大任务，这是党中央从全局出发，总结我国经济社会发展经验，联系改革发展的新形势，高瞻远瞩，审时度势做出的重大战略决策。新农村建设其核心是生产发展，是县域经济的发展。因此这次论坛将县域经济发展与新农村建设结合起来，抓住了关键，抓住了核心，抓住了当前我国社会主义新农村建设中的热点、难点问题。正是这一点，这次论坛受到了我省社会各界的普遍关注，各级党政领导、各部门负责人、以及大专院校科研院所的专家学者在繁忙之中，不吝赐文，积极为我省县域经济发展和新农村建设建言献策，形成了 50 多万字的论文集，广大作者紧密结合自己的研究领域，从理论到实践，从微观到宏观，着眼于湖北经济社会发展实际，提出了许多创造性的学术思想和观点，具有一定的理论价值和实践指导意义，其中不乏真知灼见。在此，我向关心、支持县域经济发展与新农村建设的各位专家学者，以及社会各界人士表示衷心的感谢！

省委、省政府在 2007 中国科协年会期间决定举办“湖北县域经济发展与新农村建设”专题论坛，其目的就是按照科学发展观的要求，理清县域经济发展思路，研究加快县域经济与新农村建设发展对策，推动我省经济社会又好又快的发展。下面我结合湖北的实际，围绕论坛主题，谈几点看法。

第一，建设社会主义新农村必须发展壮大县域经济

生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，体现了经济、政治、文化和社会建设四位一体的发展布局，是统筹城乡发展，缩小城乡差别，改变农村面貌的新举措、新展望、新要求。四者相辅相成，但发展是第一要务，是建设社会主义新农村，构建和谐社会的物质基础。我国大部分人口在农村，在县城，农村大部分劳动力就业在县城，农民的大部分收入来自县域经济的发展，扩大内需的潜力也在县域。发展壮大县域经济，是确保农民持续较快增收的重要途径，是确保社会主义新农村建设取得成效的重要基础，必须坚持用发展的办法解决前进中的问题，大力发展社会生产力，不断为新农村建设和和谐社会创造雄厚的物质基础。

第二，建设社会主义新农村必须推进城乡协调发展

当前，我国正处在体制转型的重要时期，各种矛盾错综复杂，构建社会主义和谐社会任务十分艰巨，尤其城乡差距扩大是影响社会和谐的重要因素。农民增收难，文化素质低，社会及医疗保障差，城乡居民生活条件差距大，农村基础设施严重滞后，不利于社会的和谐发展。推进新农村建设，有利于实施工业反哺农业，城市支持农村的方针，加速建立有利于改变城乡二元结构的体制机制，推进农村综合改革，促进农业不断增效，农村加快发展，农民持续增收。实践证明，县域经济发展快的地方，农民收入增长就快，农村面貌改变就快，城乡差别小。

第三,加快发展县域经济必须正确认识当前面临的发展机遇与挑战

近几年来,省委、省政府高度重视县域经济的发展,提出了“一主三化”的指导方针,把发展县域经济和武汉城市圈建设作为全省两大战略重点,采取了一系列扩权强县的政策措施,取得了明显成效。县域经济发展的步伐明显加快,财政收入快速增长,发展后劲显著增强,招商引资效果明显。生产总值增长速度从 2002 年不到 8% 到今年上半年的 12.6%, 财政收入的增速从不到 10% 到今年上半年达 21.24%, 招商引资上半年达 608 亿元, 是 2002 年全年 3.2 倍。县域经济正呈现出前所未有的发展势头。但发展不够仍然是湖北最突出问题。

当前面临的发展机遇主要有:一是县域经济发展已成为我国经济发展的一项重大战略。党的十六大明确提出要“壮大县域经济”;科学发展观更是强调统筹城乡、统筹区域发展;十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设的重大任务;十六届六中全会进一步提出构建社会主义和谐社会。所有这些,发展壮大县域经济是关键,是基础。二是产业的梯度转移。伴随着经济全球化进程、科学技术进步及世界产业结构调整步伐的加快,生产要素和产品的流动性趋于加强,产业转移也在国际间以越来越快的速度和频度发生。有的专家把全球产业梯度大转移分为“四浪”：“一浪”是从 19 世纪后期开始,完成工业革命后的欧洲列强,将剩余的工业品、技术、人才和资金向美国转移,催生出了一个新兴工业帝国;“二浪”是在二战后,欧洲和美国制造业、电子产业等向亚洲主要是日本转移;“三浪”的移出地是美国、欧洲和日本,“承接体”仍是亚洲部分地区,“亚洲四小龙”悄然崛起;现在正在出现第四次产业梯度大转移,体制转型、市场开放的中国、印度等是转移方向,中国无疑是主角。在国内,随着市场、生产要素、资源等方面的影响,我国产业也正从东部沿海发达地区向中西部转移,特别是劳动密集型产业。近年来,随着武汉都市发展加快,一些服装、化工产业也在向城市圈及县域转移。因此,我省县域经济面临着产业“三重”转移的良机。三是中部崛起战略的实施。继东部开放、西部大开发、东北振兴战略后,党中央又明确提出了中部崛起战略,并陆续出台了一系列促进中部崛起的政策措施,胡锦涛总书记要求湖北成为中部崛起的战略支点。四是湖北具有一定的后发优势。湖北地处中部地区的核心,科技力量居中部首位,在全国也处于领先地位。湖北农产品资源、矿产资源、水电资源、人力资源具有一定优势。湖北产业具备一定基础,近年来新上的富士康、乙烯、芯片、多晶硅等重大项目,对产业协作配套具有重大的拉动作用。

我们在看到发展机遇的同时,也要正视面临的挑战:一是面临国内外市场竞争的双重压力。我国加入 WTO 后,经济全球化和市场化加快推进,一些发达国家的产品都瞄准了中国巨大市场的商机,纷纷进入和占领中国市场。国内各省都在加快发展,争夺市场制高点。这种竞争会愈演愈烈。二是土地等瓶颈制约因素突出。我省产煤很少,却是耗煤大省,每年都要花费很大精力从外省调煤。水电资源丰富,而湖北用电有限,电网基础设施也跟不上需求增长,经常出现“卡壳”现象。金融方面受体制、机制、环境等多方面的影响,存贷差呈不断拉大之势,大量资金流向高收益产业和沿海发达地区。在土地方面我省的供求矛盾尤为突出,过去我省许多集体企业用地未办理土地证,一些地方扩大农田保护范围,相当一部分县市没有土地储备,国家采取愈来愈严格的土地政策后,一些县市有项目也因土地问题不能上马。三是市场竞争主要表现为产业竞争。过去的市场竞争主要是企业之间的竞争,目前已经成为产业的竞争、集群的竞争,产业的核心竞争力,产业的专业化协作配套能力,是竞争的重点。近两年湖北产业集聚在不断提高,产业集群有了一定发展,但从整体上讲专业化程度不高,协作配套能力弱,核心竞争力不强,企业仍多是单打独斗。四是经济发展与环境资源的压力。我省经济发展不够,发展是第一要务,但要走可持续发展之路,在发展的同时,要保护好环境,注重资源节约和综合开发利用。由于我省县域经济仍处在发展的起步阶段,企业规模化、集约化程度低,在国家宏观调控的大环境下,许多中小企业面临着关停境地。只有抓住当前的发展良好机遇,主动迎接挑战,采取积极有效的应对措施,才能不断加快发展步伐。

第四, 县域经济发展与新农村建设必须正确处理好几个关系

县域经济与新农村建设涉及到方方面面, 是一个庞大的系统工程, 在新的形势下, 我们必须按照科学发展观, 把握和处理了县域经济发展与新农村建设的几个关系:

一是发展工业与发展农业的关系。在发展县域经济中, 许多地区提出农业立县, 工业强市的发展战略, 这是整个工作盘子中制约全局的重大关系问题, 也是统筹当前城乡经济社会发展, 建设小康社会的内在要求。要促进工业与农业共同发展, 实现小康目标, 必须立足全局, 统筹城乡, 以工业带农业, 以城市带农村, 正确处理好发展工业与发展农业的关系。二者应该是互补关系, 搞得好会按照良性互动的方向发展, 搞得不好, 要么抓农业丢了工业, 要么重视工业, 伤害了农业, 到头来工业、农业都上不去, 制约全局。

二是富财政与富农民的关系。中国是一个拥有 9 亿农民的农业大国, 没有农民的小康, 就没有全国人民的小康, 农村问题不解决, 农民问题不解决, 千家万户生产建设、社会事业, 都向财政伸手, 富财政也会变成穷财政, 导致恶性循环, 弱化扶持农业的力度。因此, 我们必须把大力发展农村经济增加农民收入摆在农村工作的首位, 国内外实践证明, 农业上去了, 农民富裕了, 就为其他的产业和行业以及整个社会进步打下了坚实的物质基础, 这一基础作用从间接上为财政增加了投入, 从而减轻了财政过重负担。从长远讲, 今天所谓的“大包袱”, 就是明天的大财富, 社会的大财富, 事实上我们不能忘记, 无论是在烽火连天的战争年代, 还是在社会主义革命和建设时期, 广大农民为我国的革命事业和经济建设作出了巨大贡献, 既是在改革开放的今天, 我们依靠农民在农产品价格、劳动力成本及土地资源上的巨大贡献, 积累了财富, 加快了工业化、城镇化进程, 没有农民的支持、贡献和付出, 就不可能取得今天这样大的成就, 而且农村是个巨大的市场, 所以我们在处理富财政与富农民的关系中, 一定要有战略眼光, 要抓住“三农”发展的历史机遇, 想方设法减轻农民负担, 增加农民收入, 只有农村繁荣了, 农民富裕了, 才能真正拉动消费, 扩大内需, 大幅度增加财政收入, 推动县域经济持续发展, 从而达到富国富民的目的。

三是建好城市与带好农村的关系。农村面积大, 农业人口多, 城镇规模小, 这一基本省情决定我们工作思路就是既要加快城市建设, 又要带好农村。当前农村发展遇到了千载难逢的好机遇, 但也面临着许多问题和困难, 其中农民组织化程度低, 千家万户分散经营, 规模小, 抗风险能力弱, 一家一户农民不可能在几亩地上带来很多收入。要使农民真正富裕起来, 关键出路在于减少农民, 组织农民, 实行规模化集约化生产, 加快工业化、城镇化、农业现代化进程, 这是贯彻落实党的十六大精神, 统筹城乡经济发展的重要举措。

与此同时, 我们还要把握和处理好县域经济与区域合作、县域经济与节约土地资源、县域经济与保护环境、县域经济与发展社会事业等方面的关系, 对于这些问题, 不少作者已阐述了自己的观点和意见, 因此, 在这里我就不展开谈了。

华中农业大学是“211 工程”重点建设的国家重点大学, 在服务三农, 支援湖北经济建设中作出了巨大的贡献。大家相聚在百年老校, 围绕论坛主题, 开展研讨, 更能体现其学术氛围, 我相信, 随着论坛会的成功举办, 随着“县域经济发展与新农村建设研究”这本书的出版和传播, 将会有更多的人关注和从事这方面的研究, 以此来共同推进湖北县域经济发展与新农村建设。

2007 年 9 月

前 言

促进中部地区崛起，是党中央、国务院作出的重大战略决策，是 21 世纪初中国区域协调发展的大战略之一。湖北地处我国腹心地带，是中部地区的经济大省和重要老工业基地，是中部崛起的重要组成部分。在促进中部崛起的过程中，湖北省首先应扎实推进社会主义新农村建设。而县域经济作为城乡经济的结合部、汇合点，无疑是社会主义新农村建设的“主战场”；通过县域工业化带动新农村生产的发展；通过县域城镇化改变农村的生活方式；通过县域经济的现代化提升新农村的精神文明水平；通过县域经济的发展加快社会主义新农村和谐社会的建设。也就是说，要建设社会主义新农村，必须通过县域经济这个载体带动社会主义新农村的建设和发展，从而最终实现中部崛起的战略目标。

改革开放以来，湖北省县域经济取得了持续、快速的发展。据统计，2006 年，全省 76 个县（市、区）实现生产总值 3 866.61 亿元，占全省 GDP 总量的 51.6%，四年平均增长 10%，是“十五”以来发展最快的一年，对全省经济增长的贡献率达到 48.7%。但是，与先进发达地区相比，湖北省县域经济发展仍存在很大差距，依然是全省经济发展中的一个薄弱环节。因此，在当前的发展形势下，促进县域经济发展、建设社会主义新农村是湖北这一中部大省在“图发展、谋崛起”的过程中必须面对的大问题。

由湖北省人民政府主办，华中农业大学、湖北省经济委员会、湖北省农业厅承办，湖北省农村牧业研究会、湖北省县域经济研究会、湖北省农学会、湖北省农村发展研究中心协办的“湖北县域经济发展与新农村建设”论坛，被列入 2007 中国科协年会和第四届湖北科技论坛重要专题论坛。本论坛从筹备伊始便受到多方关注，很多地区和单位的专家、政府公务员、基层农业技术人员、高校教师和研究生等都表现出了极大的兴趣和热情。本书是此次论坛的重要研究成果，会议和征文通知下发以来，按征文通知要求，共征集论文 130 余篇，通过专家评审，录用 68 篇，形成了共计 50 多万字的论文集，汇集了广大理论工作者、科技人员和实际工作者的智慧。作者从实际出发，结合自身的研究领域，紧贴县域经济发展与新农村建设这一论坛主题，就县域经济发展的问题与对策、城镇化建设与城乡协调发展、科技人才资源与区域经济发展、农村劳动力转移与新型农民培育、城镇化进程中的土地资源战略研究、社会主义新农村建设的途径与思路、农村公共设施建设等方面开展研讨和交流。这对于如何充分发挥湖北科教大省和人才大省的人力资源优势，进一步加快湖北县域经济发展和社会主义新农村建设等方面提出了很好的意见和建议，充分展现了他们的新思想、新见解和新成果。因此，本书具有较强的理论和实践意义，对于推动湖北省县域经济发展、促进新农村建设提供了有益的借鉴和参考。

本次论坛层次高、规模大、涉及面广，从方案制定到组织实施的整个筹备过程中，得到了湖北省政府办公厅、湖北省科协、湖北省经济委员会、湖北省农业厅、湖北省社会科学院、华中农业大学等单位的大力支持和鼎力帮助。同时，本次论坛的筹备及论文的编审工作还得到了李思云、邓秀新、张瑞品、李崇光、陈文科、王雅鹏、钟宝强等专家教授的热情帮助和倾力指导。特别是省政府副省长任世茂同志，在百忙之中给本书作序，这既是对我们工作的肯定和支持，也给本书增色不少。此外，一批市县（区）领导和社会各界人士也积极参与了此次论坛活动，在此一并表示衷心感谢！

经过全体编委同志的共同努力，顺利完成了本次论文的征集与编辑出版任务。但由于篇幅所限，还有很多优秀的论文未能及时入选本论文集，深感遗憾，在此表示歉意。另外，由于编者水平有限，加上时间较为仓促，论文集中的错误和疏漏在所难免，恳请读者提出宝贵的意见和建议。

编者

2007 年 8 月 7 日

目 录

湖北县域经济 2006 年度发展报告	省委政研室、省经委、省统计局 (1)
构建三大服务体系 增强农业服务功能	陈柏槐 (5)
坚持“三化”、“三力”、“三改”联动,全面提升黄冈县域经济竞争力	刘善桥 (8)
提高县域经济竞争力的实践与思考	别必雄 (10)
湖北的省直管县——中部地区财政体制改革的探索与创新	傅光明 (13)
湖北民营经济发展绩效分析与对策探讨	赵晓勇 (17)
基于县域经济发展的“三农”问题解决之道	郑炎威 夏春萍 (22)
统筹城镇化和新农村建设 促进城乡和谐发展	刘有年 (26)
突破瓶颈加速县域经济发展的对策分析	李开寿 (29)
发挥比较优势 提升县域经济竞争力	曾玉平 (32)
转变经济增长方式 提高县域经济发展质量	宋文豹 (34)
做大做强产业集群 打造县域经济强市	付本良 (37)
湖北县域经济发展中的问题与对策	韩晓龙 (39)
完善财政资金扶持机制 支持中小企业和县域经济发展	湖北省财政厅企业处 (42)
发挥特色优势 提高县域经济竞争力	王建国 徐波 (48)
湖北县域经济发展的八种模式	秦尊文 刘陶 (51)
国内县域经济发展模式述评	蔡玲 李春成 (54)
湖北县域经济非均衡增长与城乡收入差距的实证研究	赵玉 张 玉 祁春芳 (57)
政府在县域经济发展中的地位和作用	赵伟 张秀生 (60)
从国外农业现代化的经验看宜昌现代农业发展的趋势及对策建议	李全新 (63)
加快发展县级农业机械化 促进建设社会主义新农村	王先云 李传孝 彭代龙 (67)
恩施山区新农村建设规划现状分析与对策	宋鄂平 张前勇 (70)
试论社会主义新农村建设的思路与模式	郭玲霞 马才学 (74)
以农民增收为核心 以“二个现代”为抓手 建设具有十堰山区特色的社会主义新农村	沈康荣 涂扬昆 吴高华 徐 毅 吴 伟 徐 琼 隋丽云 (76)
新农村建设与农村土地产权安全	宋 敏 (80)
切实加强村镇建设,稳步推进社会主义新农村建设	保康县人民政府办公室调研科 (83)
建设环境友好型现代农业的思考:难点与对策	张少兵 王雅鹏 (86)
围绕农业板块基地打造县域主导产业	张思华 姜金生 肖春平 邓银霞 (89)
论民族地区公共产品供给与新农村建设	高华峰 (91)
我国农业剩余劳动力流动问题研究	蔡 江 胡浩志 (95)
我国新型农村合作医疗筹资机制研究	李晚敏 陈 超 (98)
村委会与农村土地管理	王志成 (101)
对新形势下构建农村最低生活保障制度的思考	李 争 冯中朝 (104)
关于城镇化与城乡协调发展的几点思考	余友斌 (106)
利用比较优势 发展特色经济	陈传贤 黄海彬 黄必轩 (109)
湖北农村剩余劳动力综合型和渐转移模型研究	严雄飞 张晚琴 (111)
沼气生态链——建立我国农村循环经济的最佳选择	王宇波 王雅鹏 (115)
农村转移劳动力技能培训的现实困境与对策建议——以武汉市江夏区为例	姚瑞敏 (119)

遏制农村环境恶化的资源产权制度分析	王格根 吟斯	王宇波 (121)
湖北省循环农业发展状况评价及其制约因素分析	李 波 黄文清	张俊飏 (124)
我国发展生态农业的必要性分析	赵丽佳	冯中朝 (128)
武汉市农业产业化经营发展研究		胡六义 (130)
武汉市近郊蔬菜产业存在的问题及发展对策	王豫藏	王雅鹏 (134)
依托荆州农业资源, 打造农业产业集群的构想		彭贤则 (137)
培育产业集群促进工业发展	邹新国	(141)
在思想解放中加速推进工业化	叶 丛	(143)
长沙市产业发展现状及对策研究	邱彩红 马才学	柳鹏程 (145)
湖北省中小企业竞争力的评价与实证分析	张小贵 张 霞	范丽霞 (148)
关于“建设新农村, 农机要先行”的几点思考		王家宏 (151)
加快农业机械化发展 服务都市农业建设		汪亚峰 (153)
恩施山区农机经营情况调查分析及建议		邱朝生 (155)
山区新农村建设与农业机械化发展之探讨	熊安洲	田 毅 (158)
影响农机装备效能的因素分析及对策探讨	刘守祥 付 明	叶爱琼 (160)
关于都市农业与农村土地承包经营权流转的思考	杨 佳	王红玲 (162)
武汉市都市农业绩效评价的思考与建议		胡华平 (167)
生鲜农产品流通效率与超市化经营——基于供应链管理的视角	戴佳花	蔡 荣 (171)
武汉市蔬菜流通费用的调查与思考		张均涛 (175)
湖北省农产品第三方物流发展对策初探		张丽娟 (177)
关于发展生物产业的几点思考		王亚静 (180)
恩施应加快发展道地药材特色产业	尹文仲	(182)
浅析湖北省农户种植业技术需求的优先序	冯 黎 关俊霞	丁士军 (184)
从交易费用理论看武汉东西湖生态工业园的发展		王 超 (188)
粮食直接补贴政策: 效率、问题与完善对策	马文杰	冯中朝 (191)
基于 SFA 的农户家庭经营生产效率及其 TFP 增长分解——以湖北省农户的微观实证为例	李谷成	冯中朝 (194)
我国 15 个副省级城市土地集约利用总量聚集效应的聚类分析		马 佳 (199)
文化支撑体系: 推进湖北农村成人教育事业发展的新视角	余 斌	赵正洲 (202)

湖北县域经济 2006 年度发展报告

省委政研室、省经委、省统计局

2006 年是“十一五”的开局之年，也是湖北县域经济发展取得新的突破的一年。一年来，全省各地认真落实科学发展观，坚持省委、省政府“一主三化”的指导方针，把发展作为第一要务，从各地实际出发，扬长避短，为“十一五”开好头、起好步打下了良好的基础。

1 发展态势

(1) 县域经济整体实力增强，发展提速，成为全省经济增长的重要支撑。2006 年，全省 76 个县（市、区）实现生产总值 3 866.61 亿元，同比增长 11.86%，是“十五”以来发展最快的一年，对全省经济增长的贡献率达到 48.7%。县域整体实力增强，一些县市展现出新的亮点。2006 年，全省 30 个县（市、区）的 GDP 过 50 亿元，比上年增加了 6 个；20 个县（市、区）的一般预算收入过 2 亿元，增加了 9 个，以宜都、蔡甸为代表的 20 个经济综合强县，作为全省县域经济持续快速发展的“排头兵”，发挥了重要的支撑作用。仙桃、潜江、大冶等 8 个县（市、区）的 GDP 过 100 亿元，仙桃市达到 162.51 亿元。全省县城一般预算收入突破百亿元大关，达到 111.94 亿元，增长 17.25%，占全省地方财政收入的 23.8%；对全省地方财政收入增长的贡献率为 17.2%。48 个县（市、区）的一般预算收入过亿元，比 2003 年增加了 7 个；江夏区、新洲区、大冶市、仙桃市、潜江市的财政总收入过 10 亿元，其中潜江市达到 13.93 亿元。

(2) 工业化进程加快，产业结构进一步优化。2006 年，县域工业实现增加值 1 232 亿元，同比增长 18.85%；工业占县域经济的比重由上年的 29.85% 提升到 31.86%，对县域经济增长的贡献率达到 46.4%。蔡甸、阳新、大冶、丹江口、宜都等 11 个县（市、区）的工业化率达 40% 以上。工业化进程的加速，促进了县域非农产业加快发展。县域第二产业增长 17.4%，高出全省第二产业增幅 1.5 个百分点；第三产业增长 12.6%，高出全省第三产业增幅 1.6 个百分点；县域三大产业结构由上年的 28.9：35.5：35.6 调整为 26.9：37.4：35.7，非农产业的比重上升了 2 个百分点，经济结构进一步改善。

(3) 经济效益明显提升，财源建设取得明显成效。2006 年，县城规模工业实现增加值 828.85 亿元、利税

237.97 亿元，同比增长 24.2% 和 43.3%，高出全省规模工业增幅 4.2% 和 23.7 个百分点。2006 年县城工商税收达到 61.92 亿元，比 2003 年增长 68.26%，是同期县城地方财政收入增幅的 3.8 倍，占县城地方财政收入的比重也由 2003 年的 38.8% 提升到 55.3%。工商税收大幅增长，为改善县级财政状况发挥了重要作用。不少县（市）培育起一批竞争力强的骨干企业，成为当地重要的财源。县城年销售收入过亿元的工业企业发展到 441 家，税收过千万元的企业有 150 家，39 个县（市）拥有 3 家以上的利税过千万元的骨干企业。

(4) 产业集聚度提高，形成了一批特色产业群。各地以园区为载体，依托资源优势，发挥龙头企业的带动作用，推进企业向园区聚集，培育和壮大产业集群，增强了区域竞争力。据调查，全省 40 个重点成长型产业集群聚集企业 2 755 家，其中规模企业 840 家，从业人员达到 28.8 万人，关联企业比 2004 年增加了 778 家。2006 年，集群企业共实现销售收入 601.26 亿元、利税 60.1 亿元，与 2004 年相比，年均增长 33.5% 和 36%。仙桃无纺布、鄂州金刚石刀具、通城涂附磨具、宜昌磷化工和化成管、荆州石油机械、京山包装机械、谷城蓄电池、大冶劲钢等，在全国具有较强的竞争实力。

(5) 招商引资成效显著，发展后劲明显增强。2006 年，全省县城招商引资和固定资产投资在前两年较快增长的基础上，增势依然强劲，项目建设取得新成效。各县（市、区）共引进内外资 644.8 亿元，同比增长 19.84%；有 20 个县（市、区）实际利用外资超过 1000 万美元。全社会固定资产投资完成额达到 1 408.24 亿元，增长 27.97%，有 26 个县（市、区）的增速超过 30%。全年县城开工工业项目 4 809 个，比 2005 年增加了 987 个，其中投资过千万的工业项目 1 656 个，实际完成投资 396.98 亿元；投资过 1 亿元的工业项目 143 个，实际完成投资 134.3 亿元。一批投资过亿元的重点项目相继建成投产，形成县城新的经济增长点。

(6) 城镇化进程稳步推进，农村劳动力转移加快。近年来，各县市加快旧城区改造和新区开发，不断做大县城面积；促进城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，推动第二产业加快

发展,增加就业岗位;改革户籍制度,降低农民进城门槛。近3年来,县城每年有33.7万农村人口向城镇转移,县城城镇化率达到27.72%,比2003年提高了1.18%。经济较为发达的县(市),第二产业创造出较多的就业岗位,农村富余劳动力实现就近就地转移,大冶、老河口、京山、赤壁、仙桃等的城镇化率在40%以上。2006年,76个县(市、区)从事非农产业的人员达到1449.13万人,比2003年增加了237.72万人,占县城社会从业人员的57.45%,比2003年提升了5个百分点。

2 基本经验

我省县城经济2006年发展提速,是近年来省委、省政府提出“一主三化”、实行扩权强县政策以及全省上下齐心协力努力的结果。其基本经验是:

(1) 坚持县城经济“一主三化”指导方针,形成良好的发展氛围。2002年,省委、省政府明确提出了县城经济“一主三化”的指导方针,把县城经济的发展作为全省两大战略重点之一(武汉城市圈、县城经济),连续5年召开了全省县城经济工作会议。各地、各部门采取多种形式,认真贯彻落实省委、省政府这些重大举措,把扩权强县的政策措施落到实处。省直有关部门也制定了相应促进县城经济发展的具体措施。5年来,省委、省政府的这些重大举措在全省上下产生了强烈反响,“一主三化”的指导思想深入人心,各县(市)谋发展、促发展的良好氛围初步形成。

(2) 坚持以扩权强县为突破口,推进体制机制创新。2003年以来,省委、省政府按照多予、少取、扩权、放活的原则,推进体制机制创新,增强了县城经济自我发展能力。一是扩大县城经济社会管理权限。从审批制度入手,2003年下放239项行政审批、审核事项;2003-2006年,先后分3批赋予42个县(市)地市级经济管理权限;实行资金、信息、项目、计划直达,减少了中间环节,降低了行政成本,提高了行政效率。二是实行激励性的财政政策。从2004年起对52个县(市)实行省直管的财政体制,对县城新增工商四税省级和市级分成部分全部返还县(市),3年来财政返还资金约15亿元。财力下移,充分调动了县(市)发展经济的积极性。三是大力推进国有、集体企业改革,加快民营化进程。2002年,全省推广了仙桃市民营化改革的经验,各县(市)加大国有、集体企业改革力度,按照“三到位”(职工身份置换、安置和企业债务处理到位)的原则,大力推进民营化进程。目前,全省县城工业企业改制面达98%,民营经济占县城经济的比重达60%以上。通过体制机制创新,给全省县城经济增添了新的生机和活力。

(3) 坚持以园区为载体,推进产业集聚发展。5年来,

各地将开发区、工业网区建设与小城镇建设统筹规划,集中资金,完善配套设施,引导企业向园区集中,园区企业向关联产业链发展,提升了园区的聚集效应和产业的关联度。2006年,省政府与国家开发银行协调安排52亿元政策性贷款,重点支持县(市、区)工业园区、开发区的基础设施建设。目前,全省县城开发区发展到92个,聚集企业2.14万个,年销售收入达到1336亿元,吸纳农村劳动力70多万人。企业的聚集,带动了相关产业的聚合,促进了产业集群的发展。到2006年底,全省县城共有销售收入过亿元的产业集群179个,关联企业5711家,职工总人数106.79万人,年销售收入1292亿元。全省还涌现出了一批特色经济板块,如潜江的化工,仙桃彭场镇的无纺布,汉川的纺织服装,洪湖的化工装备,鄂州的金刚石刀具,京山县的轻工机械,荆州区的石油机械,黄冈的食品工业,公安、监利、谷城、丹江口的汽车零部件,枣阳的汽车摩擦片,广水的风机,通城县的涂附磨具等,在全省乃至全国都具有较大影响。开发区、工业园区的发展,成为招商引资的重要载体,2002-2006年,全省招商引资资金总额达2118.7亿元。目前,园区经济、招商经济、特色经济已经成为了促进全省县城经济快速发展的重要引擎,发展势头强劲。

(4) 坚持实施中小企业成长工程,加快培育市场主体。5年来,省委、省政府大力实施中小企业成长工程,选择了1000家成长性好的中小企业重点扶持;选择100家中小企业、100家民营排头兵企业重点培育;选择40家产业集群重点跟踪,并于2006年出台了《关于实施中小企业成长工程的意见》,制定了具体措施,大力扶持中小企业的发展。连续几年开展了银企对接活动,举办了两届中小企业—大中专院校(科研单位)产学研合作项目洽谈会,在专项资金安排上予以重点倾斜,在煤、电、运上予以重点保障,同时还加大了考核力度。到2006年底,全省规模以上工业企业达到了7645家,当年新增983家,100家重点中小企业和100家民营排头兵企业在速度、效益、后劲上普遍高于全省平均水平,40家重点产业集群实力进一步增强。通过实施中小企业成长工程,一大批企业得以迅速成长壮大,正在成为县城经济的骨干和支柱。

(5) 坚持改善县城经济的发展环境,加快服务体系的建设。一是省委、省人大、省政府高度重视政策法规环境建设,近年来先后出台了《湖北省实施〈中小企业法促进法〉办法》、《湖北省企业负担监督条例》和《关于进一步加快个体私营等非公有制经济发展的若干意见》等一系列法规和政策举措,为企业发展创造了公平竞争的良好环境。二是省委、省政府在全省大力实施“文明湖北”、“信用湖北”、“最佳金融县(市)”等信用工程,加快完善政府、企业和个人信用体系,信用环境得到明显改善。三是

高度重视民营经济的发展,表彰了一大批发展民营企业的带头人,大力宣传民营企业发展的先进典型,充分激发了投资者的创业热情。四是加强了中小企业服务体系建设。5年来,全省共建立了113家担保机构,累计担保贷款124亿元,初步形成了省、市(州)、县(市、区)三级担保体系,为缓解中小企业融资难发挥了重要作用。同时,还注重加强了中小企业信息服务、人才培训服务等体系建设。目前,全省上下服务于县域经济发展的意识和能力大大增强,县域经济比学赶超、竞相发展的局面已经形成。

3 主要差距

近几年来,我省县域经济发展快、变化大,取得的成就有目共睹,但同时我们与发达地区的差距也在拉大。2004年开始,湖北县(市)无一进入全国百强县(市)行列。同时,在中部地区,湖北县域经济也面临十分严峻的形势。

3.1 经济规模相对较小

2005年,湖北64个县城(不含区、同口径相比)完成生产总值2583.54亿元,排在河南(7249.84亿元)、湖南(3872.79亿元)之后,位居第3位。湖北县平均生产总值为40.37亿元,在中部6省中位居第4位,与安徽基本持平,比湖南少3.63亿元,只相当河南县均水平的60%左右。中部地区GDP过100亿元的县(市)中,河南17个,湖南6个,江西1个,湖北4个,安徽和山西无一县(市)GDP过100亿元。一般预算收入过3亿元的县湖北仅2个,为第6位。

3.2 发展速度相对较慢

“十五”期间,与自身相比,湖北县域经济发展不断提速,2005年湖北64个县(市)的GDP增长10.58%,但与中部地区其他各省的县域经济发展速度相比,速度仍不够快。据不完全统计,2005年中部地区GDP增速超过12%的县(市)中,湖北15个,而河南91个、山西62个、湖南38个。

3.3 工业化程度相对较低

2005年,湖北64个县(市)的平均工业增加值为11.97亿元,分别比江西和山西多2.59亿元和1.82亿元,比湖南少1.78亿元,只相当河南(31.63亿元)的37.8%。但我省县域工业化程度不高,工业化率(工业增加值占生产总值的比重)不到30%,比河南低17.47个百分点,比湖南低1.6个百分点,比江西低3.54个百分点。

3.4 同先进地区相比,强县经济实力仍然不强

自2004年起,我省仙桃从全国县域经济基本竞争力百强中退出后,各县(市)不但与全国百强的差距越来越大,而且在中部地区的表现也是乏善可陈,缺乏亮点,排

名逐步靠后。仙桃市2004年与中部最强河南巩义市的GDP差距为52.83亿元,2005年达到了88.63亿元;与全国百强平均规模(县平均GDP和一般预算收入分别为231.7亿元和10.9亿元)相比,GDP和一般预算收入仅分别占62.1%和25.7%。

产生差距的主要原因:一是改革起步晚。我省县城涉及产权制度改革是从2002年仙桃会议开始的,多数县(市)在2005年才基本完成,目前还有个别地方因债务难以消化仍有少数企业不能改制到位,而且难度越来越大,经济发展的活力不足。二是工业园区起步晚。我省县域经济多是从原乡镇企业的基础上发展起来的,过去是“村村点火、处处冒烟”,尽管我省兴办了一些乡镇工业园,但园区起点低,企业聚集度不高,产业关联度不高。2003年省委、省政府明确每个县重点打造1~2个工业园,2006年通过开发银行贷款52亿元,园区经济才真正进入新的发展阶段。三是土地储备不足。近年来,湖北县域工业刚刚步入正途,2004年国家对土地开始严格控制,多数县(市)没有储备土地,国家对土地政策的“闸门”越关越紧,不少县、市发展项目与土地紧缺的矛盾越来越突出。四是对中小企业的培育不够。

4 工作措施

湖北县域经济要实现又好又快的发展,必须认清形势,抢抓机遇,进一步增强紧迫感。

4.1 着力营造创业发展的良好环境

在加大基础设施建设的同时,重点营造发展的软环境。一是进一步完善扩权强县的政策措施,将扩权县(市)扩大到所有县(市),依法对行政许可、行政审批审核事项进行清理,按照能放则放的原则,再下放一批对县域经济发展有重要促进作用的经济社会管理权限,赋予县(市)更大的自主权和决策权。继续实行激励性的财政政策,完善省管县市财政管理体制,提高县(市)自我发展能力。二是扎实推进“文明湖北”、“信用湖北”创新工程,加快完善政府、企业和个人信用体系,在全社会营造诚信守诺的良好氛围。三是大力宣传企业发展的先进典型,保护、支持、关心、培养企业家,形成企业家干事创业、创事业的良好风气。四是进一步转变政府职能部门的工作作风,建设服务型政府。积极推进信用担保、投资融资、创业辅导、技术支持、人才培养、信息服务等服务体系建设,加强对中小企业的服务。五是完善县域经济的考核评价体系,进一步形成促进县域经济发展的激励机制。六是采取措施,加大对“三乱”查处力度,切实保护企业合法权益。七是加大法规政策督办落实力度,定期对各地、各部门贯彻落实促进县域经济发展的法规政策情况进行监督、检查和通报,督促各地、各部门把各项政策用足

用活到位。同时,结合县域经济发展中的突出问题,不断完善相关的法规和政策措施。

4.2 着力促进经济结构优化升级

一是围绕全省“千亿元产业计划”的实施,抓住全省培育汽车、钢铁等4~6个销售收入过千亿元大产业的契机,选择优势产业和企业,打破区域、部门界限,推进大产业在我省区域内的配套协作,带动县域经济结构调整。二是引导各县(市、区)围绕产业基础和资源条件,重点培育1~2个优势产业,延伸产业链,做大做强,形成特色支柱产业。三是以自主创新为动力,加快提高企业核心竞争力。基础较好的县(市)大力发展高新技术产业。整合资金、技术、人才等资源,加快培育壮大一批高新技术企业,重点培育一批高新技术骨干企业、成长性好的科技型中小企业、高新技术改造传统产业的示范企业、科技型农业及农产品加工重点龙头企业。每年举办一次产学研合作项目洽谈会,命名一批共性技术研发中心,促进企业之间、企业与高等院校、科研院所之间的知识流动和技术转移。四是以节能减排为抓手,推进资源节约型和环境友好社会建设。采取切实有效的措施,确保工业能耗每年下降4%的目标。组织好小纸厂、小水泥、小火电等专项治理工程,推进清洁生产,发展循环经济,促进资源的回收利用,加强环境保护,促进经济可持续发展。五是以创精品名牌为突破口,加大激励措施,加强引导和资源整合,上规模、上档次,形成一批在全国叫得响、有竞争力的区域品牌。

4.3 抓好开发区和工业园区建设

督促各开发区、工业园区用好52亿元开发行政策性贷款,完善基础设施建设,改善招商引资的硬环境。加强县(市)开发区、工业园区管理,合理确定开发区和园区各分区的功能定位,充分发挥园区的聚集辐射功能、示范作用和体制机制创新功能作用,促进企业向园区集中发展、向关联特色产业聚集发展,形成分工协作、布局合理的产业群、产业园和产业链。把园区建设与培育特色产业、优势产业结合起来。节约用地,提高土地集约利用水平,提高园区单位面积的产值和税收贡献率。严把项目入区入园审核关,确保新上项目符合国家产业政策、环保政策和安全生产要求。大力促进小城镇建设,将发展工业园区、开发区与发展城镇建设结合起来,重点抓好“百镇千村”工程,通过产业兴镇,带动农村劳动力就地就近转移,促进农村城镇化建设。

4.4 推进产业集群发展

组织实施《湖北省产业集群“十一五”发展规划》,出台促进我省产业集群发展的政策性文件,明确培育产业集群的指导思想、原则、重点和措施。全省重点抓好汽车零部件、机械制造、化工、纺织、建材、医药、食品等40

个重点成长型产业集群的发展,形成一批特色工业板块。一是培育龙头企业,带动产业集群发展。积极引导社会资源、生产要素等向龙头企业集聚,支持龙头企业采取多种方式,对上下游配套企业进行重组、改造,做大做强,努力把其打造成辐射带动能力强的龙头,促进产业集群加快发展。二是加强协作配套,促进产业集群发展。引导关联产业、企业、项目与龙头企业链接,实施资源整合和产业融合;引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展,与龙头企业形成专业化分工、配套生产;引导产业内部分工向精细化方向发展,提高产业集群的专业化水平;引导企业产品向上、下游延伸,带动一批项目,拓展产业集聚空间;引导产业集群的核心企业不断增加研究开发投入,加快产品升级换代,逐步将一些配件及特定的生产工艺分离出来,衍生或吸引更多相关企业集聚,形成一批新的专业化配套生产企业。建立专项资金,重点扶持为产业集群提供服务的生产力促进中心,技术支持中心,产品检测检验中心,新产品、新技术研发中心,信息化建设等公共服务平台建设。

4.5 加大招商引资力度

招商引资是进一步推进县域经济发展的重要引擎。要认真总结招商引资中的经验教训,深入研究国内外经济发展的新趋势、资本流动、产业转移的新特点,不断创新招商引资的方式方法,提高招商引资的效果。要把招商引资与落实科学发展观、推进新兴工业化、经济结构调整、企业改组改制、培育高新技术产业、推动工业园区建设和产业集群发展结合起来,通过招商引资带动一个产业,搞活一批企业,壮大一方经济。招商主体由政府为主转向企业、中介组织为主,推行业主招商、代理招商、以商招商、联合招商和网上招商。注重项目的引进,在引进项目中,打“特色牌”、“优势牌”、“资源牌”,围绕产业链招商,围绕培育支柱产业、骨干企业招商,不以污染环境、破坏资源为代价,注重引进技术档次高、成长前景好、对经济带动作用强的大企业、大集团、大项目和世界知名品牌。每个县(市)力争引进一个大项目,带动一批关联企业的发展,形成一个大的产业链。

4.6 以工业化带动农业产业化经营

用现代工业理念谋划农业,把培育发展产业化龙头企业,建设规模化的产业基地,作为加快县域经济发展的战略举措来抓,推动社会主义新农村建设。一是要围绕优势主导产业,做大做强龙头企业。围绕粮食、棉花、畜禽、油料、蔬菜、水产、林业、水果、茶叶、烟草等主导产业,在全省重点培育30个年销售收入过10亿元、50个年销售收入过5亿元的加工型龙头企业,50个创汇过1000万美元的出口型龙头企业。二是完善农业产业化经营机制。鼓励农业产业化经营组织与农户签订产销合同,大力

发展订单农业,支持企业与农民建立紧密的利益共同体。三是围绕农产品优势产业带,建立一批关联度大、精深加工能力强、规模集约水平高、辐射带动面广的示范基地。四是发展农村各类中介服务组织,鼓励龙头企业、农业科技人员和农村能人以及各类社会化服务组织,创办或领办各类中介服务组织,培育和扶持专业大户和经纪人队伍,

提高农民组织化程度。五是提高农产品质量安全。发展优质专用、无公害及绿色食品,加强质量标准和质量检测,确保农产品质量安全。六是整合资源,打破区域界线,加大政府扶持,培育20个优质、高效、安全、生态,在国内外市场具有一定知名度和较强竞争力的农产品品牌。七是积极支持创汇农业,鼓励农产品出口。

构建三大服务体系 增强农业服务功能

陈柏槐

(湖北省农业厅)

2004年以来,湖北省农业农村经济稳定增长,粮食连年增产,农民持续大幅增收,农村面貌欣欣向荣,一派喜人景象。为了保持快速增长的态势,加快新农村建设工作,我们最近组织力量,对“三农”问题进行了广泛深入调查。从调查了解的情况看,当前基层和农民最满意的是“四好”:一是免税减负和“多予”政策好;二是乡镇综合配套改革好,乡村干部精简了,班子稳了,可以一心一意谋发展、抓服务;三是产业结构调整好,农民的增收门路不断拓宽;四是粮食最低收购价政策好,大宗农产品价格稳定。最忧虑的是“四低”:一是从事农业生产的劳动力智能、体能降低,第一产业的劳动力大多是60岁左右的老人和40多岁的妇女;二是农业劳动生产率低,一户三亩口、四五亩、分散在七八处的小生产格局,不可能成为真正意义的商品生产者;三是农业科技转化率低,基层科技服务不适应农户生产发展的要求,科技“最后一公里”的问题相当突出;四是农业抗御灾害能力低,灾害频率大,危害大,希望加强基础设施建设。最强烈的要求是“五盼”:一盼“三农”优惠政策保持稳定,不能变动;二盼农业公益性服务及时、有效,有很多技术问题、信息问题、农民权益问题,希望政府提供支持、提供服务;三盼农业全程社会化服务,希望在农村有一批种子种苗、机械耕整、收割脱粒、防治病虫害等方面的专业性服务组织,解决当前农村高素质劳力季节性紧缺的问题;四盼在市场竞争中赢得主体地位,希望提高自我组织化程度,确保农民在农业产业化经营、在市场交换中的平等地位;五盼发展适度规模经营,大多数农民,特别是一些种养能手希望通过土地依法合理流转,希望他们进入农业板块,帮助他们扩大经营规模,提高专业化、社会化水平,降低生产成本,提高劳动生产率,加快农村劳动力稳定转移和致富步伐。

“四好”、“四低”、“五盼”反映了农业农村经济发展的现实状况。解决“四低”、满足“五盼”,符合今后一个时期农业生产力发展实际,有利于建立农民增收长效机制,保持农业农村经济持续发展,有利于加快现代农业发展,促进新农村建设。我们研究、解决这些问题,满足农民的期盼,最有效的办法是构建农业三大服务体系,增强农业服务功能。

1 构建公益性的农技服务体系

强调公益性是农业的基础性、弱质性和公共性决定的,也是贯彻“多予”方针的具体体现。构建公益性服务体系,突出搞好农民干不了、企业不愿干的事情。重点把握以下几点:

一是明确公益性服务的内容。主要包括新技术、新品种、新产品的引进、试验、示范,农作物病虫害、动物疫病及农业灾害的监测、预报、防治和处置,农产品生产过程中的质量安全检测、监测和强制性检验,农业资源、农业生态环境和农业投入品使用监测,农业市场信息和对农民的培训等。

二是选好从事公益性服务人员。按照“精简效能、人事相宜、因事设岗”的原则,科学合理确定公益性岗位。选择有资质、有能力、热爱农业的人员上岗。在资质认定的前提下,通过竞争上岗、择优录用的办法,选定上岗服务人员。

三是建立一套有利于调动服务人员积极性的用人机制。变人员身份管理为岗位管理,全面实行合同聘用,严格考核,绩效挂钩。考核绩效的标准是,看农民是否认可,看服务是否到位,看效果是否达标。

四是解决好服务人员的待遇问题。在岗公益性服务人员养老保险、医疗保险,按照有关规定落实到位。省财政

下拨的“以钱养事”经费,要全部用于乡镇公益事业,各级财政配套的专项经费,要是足额到位,不能截留和挪用。

五是改善和提高基层公益性服务的条件和手段。认真落实农技人员的知识更新培训、农业信息网络建设的支出由财政安排的规定。必需的办公用房、检验检测仪器、电子信息档案等,应积极争取财政支持。

湖北省基层农技公益性服务体系改革,已进入完善发展阶段。要尽快构建起以县乡农技服务中心为主导,农业科研、教育等部门和涉农企业广泛参与,分工协作、互为补充、服务到位、充满活力的多元化基层农业技术推广体系。各级公益性服务人员,要强化责任,创新服务机制,研究到户的方式方法,真正实现科技到户、到田,切实解决好“最后一公里”的问题。

2 构建农民专业合作服务体系

全国人大颁布的《农民专业合作社法》,2007年7月1日实施。这是一部立足于提高农民的组织化程度的新法,这部法律的出台,有利于完善以家庭承包为基础,统分结合的双层经营体制;有利于提高农民抗御自然风险尤其是市场风险的能力;有利于农民吸纳推广应用新技术、新产品,加快科技进步;有利于发挥能人效应,一户致富,带动一方增收。省委、省政府高瞻远瞩,对这项工作高度重视,早在2004年,就特批在省农业厅成立了全国第一家农民合作经济组织办公室,并安排专项资金扶持其发展。通过近几年的工作,全省农村已发展各类农民专业合作组织4000多个,入会农民达160多万人。从构建模式看,主要有三种类型:一是能人大户创办型,由一些种养大户、运销大户等能人牵头,吸纳农户参加,形成“农户+协会”的运作模式。这种模式数量大,是主要形式。比如秭归县漳河脐橙生产营销社,2000年由20多名脐橙生产销售大户组建起来,目前骨干社员148名、普通社员2300多名,带动了全县脐橙生产和流通。二是龙头企业带动型,由农业产业化龙头企业牵头组建,采取“企业+协会(合作社)+农户”的经营模式,内部利益联系紧密,运作比较规范,抵御市场风险能力较强。比如石首市家禽产销合作社,以市鑫盛牧业公司为核心社员,以生产种禽提供技术、资金和物资供应为主要内容,实现产供销、贸工农一体化经营。三是部门或基层组织主导型,根据当地资源优势 and 产业特色,由政府部门或村级组织发起建立。比如潜江市清泉镇水岩村畜禽养殖协会、当阳市乡村用水协会都是这个类型。上述三种模式,符合提高农民组织化程度的要求,应该认真总结推广。

但是总体上看,湖北省农民专业合作组织还处于发育阶段,无论是数量还是质量,都难以满足农民群众需要和形势发展的要求。主要问题是,网络农民规模不大,内部

运作不规范,有的领域行政行为代替市场行为,尊重农民意愿不够。《农民专业合作社法》为我们构建农民服务体系,制定了政策,指明了方向,各级农业部门要认真按照这部法律的要求,认真组织,加强扶持,规范行为,加快农民合作组织的健康发展。一是按照法律的要求,引导各类合作组织,规范登记注册,使他们真正成为农业企业法人。二是帮助合作组织制定和规范合作章程,用章程约束会员的行为,使合作社真正成为农民自我组织,自我服务,自我管理,自我受益的农民自己的合作组织。三是引导农民合作组织规范运作,实行统一自我服务,如统一购进生产资料,降低生产成本;统一技术指导和服务,提高技术的增产增收效应;统一销售农产品,由过去单家独户与市场打交道转变为以企业法人的面貌出现,维护自我经济利益等等。四是给予项目资金支持。按照法律的规定,今后各种农业项目,可以逐步试行由有实力、有能力的农民合作组织实施,资金直接到协会,由协会负责完成项目建设内容。五是按照国务院办公厅《关于加快培育和发展农村专业合作组织的通知》和我厅制定的《湖北省农民专业合作社会示范章程》、《湖北省农民专业合作经济组织建设方案》的要求,加强合作组织的管理,办好试点示范,加强农业技术和营销管理培训,争取发展一个、规范一个、见效一个。要通过三五年的努力,建成与各种产业相配套、不同类型、不同规模、跨区域的农民合作经济组织,承担粮、棉、油、猪、禽、鱼、果、菜、茶等大宗农产品的生产、技术、经营等各个方面的服务,力争70%农户进入专业合作组织。

3 构建经营性的农业专业社会化服务体系

这是由农业企业法人,包括农资经营企业、农业产业化龙头企业、农产品营销市场、各类农业服务组织构成,农民自己买的一种产供销连接服务形式,是通过农业的经营服务,满足农民在生产经营过程中的各种需求。随着社会分工分业的不断加快,农民对这方面的需求越来越强烈,通过多年的建设和发展,我省农作物种子、农药、化肥的社会化服务是比较健全的。但适应新形势下的新要求,构建经营性专业社会化服务体系的任务还十分繁重。

3.1 拓展服务领域

尽快实现由单一的生产资料供应到生产全过程服务的转变。产前,完善和发展种子种苗公司、农药、兽药、药械公司等。特别要建立种子科研、种子繁殖、种子供应三位一体的新型育繁推服务机构,降低生产经营成本,确保向农民提供优质价廉的种子种苗。产中,新建一批农民在生产过程中急需的专业服务公司。重点在两个方面突破:一个是在农机服务上突破,发展一批农机服务公司,更多

地向农民提供机耕机整、机插机播、机收机脱等服务。另一个是在植保服务上突破,组织以原有农技分流人员和社会各种力量,发展一批拥有机防设备、打药技术的机防专业队伍,专事打药治虫,降低用药成本,提高防治效果,减少农药中毒事故。产后,重点发展购销服务公司。现在大宗农产品购销大户蓬勃发展,为农民与龙头企业的连接起到了较好作用,但这种分散的、小规模、无序的购销活动,很难保障农民的经济利益,很难形成大购大销、深购远销,很难将产品优势转变为商品优势,必须进行整合、规范。要以龙头企业或购销大户为载体,按区域、产业组建各类农产品购销法人企业,企业与生产基地签订产销协议,实现购销企业和市场与农民的有效对接。企业了解市场,市场与销售直接见面,实行三者的对接,就可以促进农产品分级定等,优质优价,增强农产品市场竞争力,提高农业效益,增加农民收入。要通过经营性专业社会化服务体系的建立和不断完善,让农事服务分工分业,让农业成为“快活农业”,让农民成为“快活农民”,促进农业生产专业化,经营服务社会化的发展。

3.2 创新服务模式

经过多年的探索实践,各地涌现出不同类型的经营性服务模式。值得肯定和推荐的模式有:

(1) 承包型模式。由经营性服务组织与农民签订承包合同,明确责权利关系,由经营性服务组织承担共同确定的服务内容。承包既可以是单项的,如供苗供秧、病虫防治等,比如,孝南区植保机防队,实行“五统一分”的防治模式,即“统一测报、统一防治时间、统一开方、统一供药、统一收费标准、分户结算”,对农户进行有偿服务。也可以是全程的,生产过程全由服务组织负责,农民只是最后获得承包土地的应有成果,比如崇阳县沙堆农业服务中心,实行包种子种苗供应、包播种插秧、包栽培管理、包机收机脱、包产量效益的“五包”模式,农民只是“拿着麻袋装谷子”。

(2) 订单型模式。主要适用于龙头企业与农民的产销连接关系,让农民放心生产,解决农民“愁卖”的问题。如荆门洪森米业与农民签订优质稻收购合同,向农民承诺优质稻产量、价格、负责及时收购产品,让农民种得放心。

(3) “几提供一回收”模式。由经营性服务企业向农民提供种子种苗、提供饲料供应,提供技术指导服务,负责回收产品,确保生产者一定的利润。汉川温氏集团、安陆神丹公司、宜昌正大等企业就是通过这种方式,促进了当地相关产业的发展。

(4) 市场营销型模式。主要适用于农业生产资料的经营服务,由企业法人在生产基地集镇、农村人口集中区开办连锁经营门市部,方便农民选择购买所需要的农资产

品。目前,第二和第四种模式比较普遍,需要不断规范提高;承包服务和“几提供一回收”的服务,农民最喜欢,但推广的面不大,需要认真总结,加快推广。

3.3 营造良好的发展环境

总的来讲,我省社会化服务还很不适应农民的需求,在很多地方、很多领域农民得不到自己所盼望的服务,为了加快农业专业社会化服务进程,我们从明年起,着力抓好四个方面的工作:

(1) 办好示范、加强引导,总结推广一批经营服务搞得好的,受到农民欢迎的先进典型。重点抓好承包型和“几提供一回收”服务模式的推广。

(2) 鼓励农业部门原有农技人员和社会能人,创办不同类型的农业服务公司,既让他们充分转岗就业,发挥一技之长,又为农民提供周到服务。

(3) 加大政策支持力度。认真执行农业技术性服务企业免收所得税政策,降低农业社会化服务企业的登记注册门槛,协调金融机构及时提供贷款帮助,扶持或补贴服务公司添置必要的设施设备,如机动喷雾器、购机补贴等。

(4) 每年总结推选一批为农业、农民提供优质服务的先进典型,给他们精神、物质上的奖励。

3.4 切实加强监督管理

农业经营性服务点多面广,直接关系农民利益和农业发展质量,影响农业现代化进程。当前突出问题是,合同不够规范,履约率偏低;假冒伪劣农资时有发生,坑害农民;营销服务道德扭曲,在经营过程中,或向农民提供虚假信息,或不能公平公正服务。解决这些问题,各级农业行政主管部门要负直接的责任。要通过组建农资营销协会,制定服务章程,加强行业自律,仿照日用品市场营销的作法,开展“百镇千店”无假货活动;大力宣传《中华人民共和国种子法》、《中华人民共和国畜牧法》、《中华人民共和国农产品质量安全法》、农药、化肥登记管理条例等法律法规,建立健全执法队伍,加强执法打假,坚决制止和严厉打击经营性服务中的坑农害农行为。

农业三大服务体系,适应农业农村经济发展现状,是加速现代农业和新农村建设的必然选择,是在社会转型阶段,政府转变职能,改进工作方式方法的重要载体,是提升农业组织管理形式,增加公共财政投入的中心环节和重要抓手。各级农业部门要积极争取领导,加速推进。构建公益性农技服务体系,要强调由政府主导,按相关政策法规尽快推进;构建经营性农业专业社会化服务体系,要强调由企业主导,按市场经济规律有序运作;构建农民专业合作组织体系,要强调由农民主导,政府扶持,按市场化运作,形成多方参与、分工明确、功能完善、机制健全的农业服务体系。