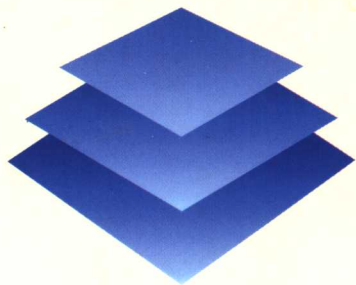


Dangyuan Ganbu Xue Lilun 2007

[聚焦重点 解读热点 思考难点]

辛 鸣/主编 董振华 李卫红/副主编

党员干部 学理论 —2007—



红旗出版社

|Dangyuan Ganbu Xue Lilun 2007|

[聚焦重点 解读热点 思考难点]

辛 鸣 /主 编 董振华 李卫红/副主编

党员干部 学理论 2007

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

党员干部学理论.2007/辛鸣主编.

—北京:红旗出版社,2007. 2

ISBN 978-7-5051-1475-3

I. 党…

II. 辛…

III. 中国共产党-党员-思想政治教育

IV. D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 017091 号

党员干部学理论 2007

辛 鸣 主 编

责任编辑:杨柏榕 封面设计:久品轩

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街 2 号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64037148 发行部:64037154

印刷:北京怀柔红螺福利印刷厂

2007 年 2 月北京第 1 版 2007 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9 字数:210 千字

ISBN 978-7-5051-1475-3

定价:18.00 元

写在前面的话

当代中国社会是一个需要学习也积极学习的社会。因为我们要建设一个学习型的社会。

当代中国共产党是一个倡导学习也积极学习的政党。因为我们的党是一个学习型的政党。

2007年年初，胡锦涛同志在中央纪律检查委员会第七次全体会议上强调指出，中国共产党的领导干部要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。这一重要讲话更是中国共产党党员干部不断学习、持续学习、认真学习的动员令。

我们的党员干部，无论是作为学习型社会中的成员，还是作为学习型政党中的成员，都需要学习，也都在积极地学习。更何况他们身上还肩负着走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大使命，更使得他们有动力和有责任积极地学习、很好地学习、有效地学习。

学习总是要带着问题去学，学习也总是因为面临着问题。当代中国是大变革的中国、大转型的中国、大发展的中国。无论是变革、转型还是发展，都必然会出现很多问题、会面临很多问题。

这些问题主要是来自于改革发展的实践中、来自于全面建设小康社会的实践中、来自于树立和落实科学发展观的实践中、来自于加强党的执政能力建设的实践中、来自于构建社会主义和谐社会的实践中。但这些问题又不仅仅是一些实践的问题，往往也是一些理论问题，与理论有密切而复杂的关系。

我们经常讲理论是实践的先导，没有理论指导的实践是盲目的实践，理论上没有搞清楚的事情在实践中必然是混乱和迷茫。伟大的实践需要有伟大的理论来指导，无论是全面建设小康社会，还是构建社会主义和谐社会，都需要我们对于一些问题保持理论上的清醒与坚定。需要我们在坚持基本理论的基础上去认识它们，需要我们在理论创新过程中去与时俱进地把握它们。

那么，2007年的中国有哪些理论热点问题呢？2007年的中国党员干部理论学习应该抓住哪些问题呢？

在与党员干部交流过程中，我们发现大家把关注点放在了中国社会发展阶段、马克思主义中国化、社会主义和谐社会的理论依据、推动经济社会发展切实转入科学发展轨道的深远意义、领导干部作风建设、对中国改革实践的科学把握和对改革新突破的思考、社会主义核心价值体系、党内和谐、和谐世界等一些重大理论问题和公共财政制度、

绿色 GDP、民主权利保障、公共服务型政府、和谐社会背景下的社会稳定观以及收入分配改革等一些重大现实问题。

这些问题或大或小，而且也不在同一个层面上，但都是广大党员干部关注的问题。面对这些问题，大家有困惑，有兴趣，有思考，但又希望更深层次和更广视野地回答。

而在火热的全面建设小康社会的改革、发展、建设过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习的益友与助手，为广大党员干部理论学习和释疑解惑起一定作用。但是由于水平有限和时间关系，肯定会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

辛 鸣

2007 年 1 月 18 日

目 录

写在前面的话	(1)
--------------	-------

1. 从“又快又好”到“又好又快”

——正确认识我国发展的阶段性特征	(1)
经济发展的同时凸现出社会发展的不足	(4)
很不平衡的发展致使发展态势不容乐观	(5)
发展成本过高使得可持续发展难以为继	(7)
过低劳动力成本导致国际竞争力不从心	(8)
片面强调效率的同时一度忽视社会公正	(10)
刚性制度与体制障碍迫切要求制度创新	(11)

2. 扎根中国土壤，走在时代前列

——用马克思主义中国化的最新成果武装全党	(15)
马克思主义中国化的历史必然	(18)
马克思主义中国化的历史进程	(22)

马克思主义中国化的经验总结	(28)
3. 不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性	
——社会主义建设必须长期坚持的根本指导方针	(37)
我国改革发展已经进入关键时期	(40)
以科学发展观统领改革发展全局	(42)
正确把握几个关系促进改革发展	(45)
4. 社会主义社会建设理论的丰富与发展	
——深入把握和谐社会的思想渊源与哲学基础	(51)
和谐社会理论的马克思主义溯源	(54)
和谐社会理论的中国传统思想资源	(58)
科学把握和谐社会的哲学基础	(61)
5. 以科学改革观实现改革新突破	
——提高改革决策的科学性和增强改革措施的协调性	(71)
改革的价值指向要科学, 改革必须为人民改革	(74)
改革的思维模式要科学, 改革必须有辩证思维	(77)
改革的路径选择要科学, 改革必须要规范彻底	(78)
改革的成本分析要科学, 改革必须算清明白账	(80)
6. 从 GDP 走向绿色 GDP	
——衡量可持续发展的重要指标	(83)
辩证看待 GDP 的功与过	(86)

全面科学认识绿色 GDP	(92)
绿色 GDP 实施前景展望	(97)

7. 完善公共财政制度

——实现公共服务均等化的基本手段	(103)
公共财政制度的理论基础：市场失灵	(106)
市场经济条件下的公共财政职能	(110)
调整公共财政支出结构，加强公共服务职能	(113)
调整税收结构，努力缩小贫富差距	(114)
加大转移支付，实现地区公共服务均等化	(116)
增加公共财政农村导向，促进城乡公共服务 均等化	(118)

8. 收入分配制度改革

——构建社会主义和谐社会面临的重大课题	(121)
收入分配制度改革是构建和谐社会的關鍵	(125)
和谐社会分配体制要求公平与效率相统一	(127)
坚持历史唯物主义的立场看待公平与效率	(131)
破除公平效率冲突论，确立和谐分配体制	(134)

9. 切实尊重和保障人民的权益

——依法保障公民的知情权、参与权、表达权、 监督权	(141)
准确把握公民“四权”的基本内涵	(144)
公民“四权”之间的关系及其意义	(151)

政治文明要求依法保障公民“四权”	(157)
------------------------	-------

10. 建设公共服务型政府

——政府职能转变的根本方向	(163)
现代公共服务型政府应该具备的基本特征	(167)
当前中国建设公共服务型政府的必要性和 紧迫性	(169)
建设公共服务型政府的基本途径：调整 经济职能	(173)
公共服务型政府的根本保障：加强公共 服务职能	(175)

11. 构建和谐社会的灵魂工程

——建设社会主义核心价值体系	(181)
社会主义核心价值体系的基本内涵	(184)
构建社会主义和谐社会的必然要求	(191)
社会主义核心价值体系重在建设	(196)

12. 团结紧张 严肃活泼

——以党内和谐促进党的建设与社会和谐	(203)
构建社会主义和谐社会关键在党	(205)
当前影响党内和谐的主要因素	(211)
积极发展党内民主促进党内和谐	(215)

13. 和而不同 活而不乱

- 树立和谐社会背景下的社会稳定观 (223)
- 和谐社会背景下社会稳定观的新内涵 (226)
- 妥善处理改革、发展、稳定的关系 (231)
- 建立完善维护社会和谐稳定的长效机制 (234)

14. 建设持久和平、共同繁荣的和谐世界

- 新时期的新型外交战略思想 (241)
- “和谐世界”的思想文化基础和时代背景 (244)
- “和谐世界”思想提出的理论与现实意义 (249)
- “和谐世界”思想的主要特征与实现途径 (253)

15. 始终保持振奋的精神和良好的作风

- 充分认识加强领导干部作风建设的极端
重要性和紧迫性 (259)
- 新时期领导干部作风建设面临严峻挑战 (262)
- 加强领导干部作风建设是一项战略任务 (264)
- 改革发展新阶段对作风建设提出新要求 (266)

1

从“又快又好”到“又好又快”

——准确认识我国发展的阶段性特征

要论摘编

确定“十一五”时期经济社会发展的指导思想和主要任务，首先要准确认识国际国内的发展环境，准确认识我国发展的阶段性特征，准确认识我国经济社会发展面临的主要问题，准确认识实现我国经济社会又快又好发展的基本要求，在指导思想上形成共识，在实际工作中形成合力，更好地动员组织广大党员和人民群众为实现我们党提出的宏伟目标而奋斗。

从国内外形势发展看，“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。我们要居安思危，增强忧患意识，牢牢把握和切实用好重要战略机遇期，妥善应对各种挑战，实现经济社会又快又好发展。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛《在河南、江西、湖北三省考察工作时讲话》
(2005年8月19日至23日)

我国经济社会发展进入新阶段，居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快；劳动力资源丰

富，国民储蓄率较高，基础设施不断改善，科技教育具有较好基础；社会主义市场经济体制逐步完善，社会政治保持长期稳定。这些都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时，必须清醒地认识到，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，生产力还不发达，城乡区域发展不平衡；粗放型经济增长方式没有根本转变，经济结构不够合理，自主创新能力不强，经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出；解决“三农”问题的任务相当艰巨；就业压力依然较大，收入分配中的矛盾较多；影响发展的体制机制问题亟待解决，处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（2005年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过）

从2006年以来，胡锦涛同志多次强调要正确认识我国发展的阶段性特征。深入学习、认真领会这一重要论断，对于我们紧紧抓住发展的重要战略机遇期，实现我国经济社会又好又快的发展具有极其重要的指导意义。

社会发展理论表明，发展是有阶段性的，而阶段性又是多层次的。在同一个大的发展阶段内，随着发展的演进又会呈现出若干具体的阶段性特征。在不同的发展阶段和同一发展阶段内不同的具体的阶段又势必有不同的发展重点、发展模式、发展理念。当代中国的发展仍然处在社会主义初级阶段这一大的发展阶段，

这一发展阶段没有变，对这一发展阶段的认识定位也不能变。但随着二十多年来发展的积累与变化，当下的中国发展又确实呈现出许多与过去很不一样的新的现象、新的特点，国际国内的发展环境发生了很大的变化，经济社会发展面临的主要问题也发生了较大变化。审时度势，知彼知己，清醒把握、准确认识这些阶段性的特征，是我们进一步发展的前提与基础。

那么，我国发展的阶段性特征表现为哪些方面呢？

经济发展的同时凸现出社会发展的不足

经济发展取得了可观成果，但社会发展相对欠缺，而且经济发展所带来的社会需求变化进一步凸现出社会发展的不足。这些年来我们全部工作都围绕经济建设这个中心展开，经过二十多年的努力，中国社会经济发展取得了重大成就。经济总量不断增加，人均 GDP 超过 1000 美元，中国人民不仅走出了贫困，跨越了温饱，而且还总体上实现了小康。但实事求是讲，由于客观的发展阶段和发展条件所限，我们在过去的发展中过于注重经济上量的积累，过于强调 GDP 的单纯增长，对于社会发展兼顾不够，“一头重、一头轻”，“一条腿长、一条腿短”的问题比较严重。在没有解决温饱问题前，人民群众可能还顾不上考虑这些问题，对社会问题的感受也不明显和强烈。可是随着人民群众的物质生活水平日益提高，对精神文化、健康安全等方面的需求日益增长，对于政治参与方面的要求也相应增长，不再仅仅满足于经济小康，对于文化小康、社会小康，甚至政治小康都提出了很具体的要求。

而且，根据国际发展经验，人均 GDP 从 1000 美元到 3000

美元在社会发展中，是一个特定的发展阶段。这个时期往往是产业结构快速转型、社会利益格局剧烈变化的时期，是既充满了新的机遇，又面临各种社会风险的时期。我国在这一时期，社会生活变化更加广泛和深刻，社会利益主体进一步多元化，社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等都进一步多样化，社会的“不同”，比如不同的利益主体、不同的价值观念、不同的行为模式、不同的利益诉求等，更加多了起来。这种“不同”本来就容易引发冲突和不稳定。更为严峻的是，这一时期又恰好与我国的改革发展关键时期相重合。在这一关键时期，我们的改革发展进入了攻坚阶段，各种老大难、烂摊子和积累遗留的大量问题都暴露出来了，如由于拆迁补偿问题引发的冲突、由于干群关系紧张产生的纠纷、由于贫富差距导致的对立等。这些问题尽管可能表现为是一个侧面、一个局部、一个环节的问题，但放置于矛盾凸现期这一大背景下，它就会演化成为社会性的问题、带有全局性的问题、牵一发而动全身的问题。

因此，现阶段的中国，更加要求社会与经济共同发展。如果社会发展滞后，经济也难以实现持续较快发展。我们必须按照科学发展观的要求，统筹经济社会发展，在推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展。

很不平衡的发展致使发展态势不容乐观

发展很不平衡，城乡差距不断拉大，占中国人口绝大多数的农民和占中国国土绝大多数的农村发展缓慢，发展态势不容乐观。

而且，根据国际发展经验，人均 GDP 从 1000 美元到 3000

了。其实我国广大农村特别是中西部地区的农村还很不发达。长期以来，我国投资建设的重点主要放在城市，广大农村的交通、住房、医疗卫生、通讯以及基础设施和文化设施都还比较落后。这些年来，通过实行工农产品“剪刀差”价格机制、城乡二元户籍制度和偏斜的国民收入再分配政策，以大量的农业与农村的经济剩余补给城市建设和工业发展资金，造成了农村、农业经济和农民收入增长缓慢，城乡差别越拉越大。从人均可支配收入指标来看，1957年城镇居民为235元，农民为73元，二者之比为3.22:1；1978年，二者收入之比为2.37:1；1985年这一比值为1.72:1；1990年为2.2:1；2003年城镇居民为8500元，农民的人均收入为2622元，差距已扩大为3.24:1。城乡收入差距除20世纪80年代初期由于农村改革的实惠而有所缩小外，20世纪90年代以来，趋向重新扩大。目前世界上大多数国家的城乡人均收入比率都小于1.6，只有三个国家超过了2.0，中国便是其中之一。

胡锦涛同志指出，综观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。目前，加大对农村和农业的投资力度，不仅可以使原材料行业找到新的出路，而且可以使我国最具潜力的农村消费市场得以充分开发，并拉动其他制造业的发展。我们要充分发挥城市对农村的辐射和带动作用、工业对农业的支持和反哺作用，努力实现粮食稳定增产、农民持续增收，促进农村经济社会全面发展。因此在这一阶段明确提出建设社会主义新农村的目标和任务是有极其重大意义的。