

HEILONGJIANGSHENG
RENKOU FAZHAN
Zhanlue Yanjiu

黑龙江省
人口发展
战略研究

郑德清
◆ 主编

黑龙江人民出版社

黑龙江省人口发展战略研究

(2005——2006)

主 编 郑德清

副主编 王福学 曲秀琴

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江省人口发展战略研究/郑德清主编.

—哈尔滨:黑龙江人民出版社,2006.11

ISBN 7-207-07196-5

I.黑... II.郑... III.人口规划

—研究—黑龙江省 IV. C924.253.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 138180 号

责任编辑:夏晓平

封面设计:于克广

黑龙江省人口发展战略研究

郑德清主编

出 版 者 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.lqngpress.com

电子邮箱 hljrmcbs@yeah.net

印 刷 牡丹江邮电印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/16

印 张 17.375

字 数 300 000

印 数 1-1000

版 次 2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-207-07196-5/C·203

定价:28.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

编委会

郑德清	王福学	曲秀琴
林盛中	王健玲	郑玮钧
李德滨		

程幼东副省长在全省人口和计划生育工作领导小组会议上的讲话

（代序言）

（2005年3月31日）

同志们：

这次会议的主要目的是进一步理顺和增加全省人口和计划生育工作领导小组成员单位的工作职责，部署当前和今后一个时期综合治理人口问题的工作任务。刚才，德清同志通报了全省人口和计划生育工作情况，省委宣传部、省财政厅、省民政厅负责同志分别作了发言，提出了一些很好的意见和建议。下面，我讲三点意见。

一、站在构建和谐社会的角度，充分认识做好新时期人口和计划生育工作的紧迫感和责任感

做好新时期人口和计划生育工作，切实解决人口问题，事关和谐社会建设的大局。如果不能有效地解决巨大的人口压力、出生人口性别比升高、农民领不到独生子女父母奖励费等问题，也就谈不上社会和谐。党中央、国务院始终高度重视人口和计划生育工作。在前不久召开的中央人口资源环境工作座谈会上，总书记、总理分别对切实做好新形势下人口和计划生育工作提出了更高的要求。法棠书记和左己省长也非常重视人口和计划生育工作。在省政府常务会上，左己省长与相关同志专题研究人口和计划生育工作。就我省而言，当前的人口形势同全国一样面临着前所未有的机遇和矛盾。我们必须认清形势，把握大局，抢抓机遇，积极应对人口转变期间的各种风险和挑战，为构建和谐社会创造良好的人口环境。

一方面，未来人口形势不容乐观。我们面临的人口形势依然比较严峻，人口数量、人口素质、人口结构、人口分布等问题相互交织，相互影响，给构建和谐社会带来巨大压力。一是人口低增长率与高增长量并存的矛盾

长期存在。未来十几年,全省人口惯性增长的压力还很大,每年出生人口达30万左右,预计到2020年全省总人口将增加到4000万左右,迎来人口总量的高峰,稳定低生育水平仍然是人口和计划生育工作的首要任务。二是人口结构性矛盾日益突出。近几年来,我省出生婴儿性别比一直在109左右,超过了103—107的正常值,其中俩孩和多孩出生性别比分别达到114.8和175.1,如果继续蔓延,将引发婚姻挤压等社会问题。目前全省劳动年龄人口达3002万,占总人口的78.6%,到2020年前占总人口的比重始终在70%以上,就业形势十分严峻。全省老龄人口多达259.2万,进入了老龄社会,预计2020年将增加到458.9万,给社会保障工作带来极大考验。这些问题能否得到妥善解决,直接关系到人口自身的和谐健康发展。三是人口素质不高的状况在短期内难以根本改变。据“五普”数据统计,全省人均受教育程度相对较低,总人口文盲率达5.1%。全省新生儿出生缺陷发生率年均均在5.58%左右,已有的130万残疾人中,有26万属于呆傻和弱智。全省艾滋病病毒感染者逐年增多,严重威胁人民群众的生命健康。四是低生育水平面临反弹的潜在威胁。目前,我省正处于经济转轨、社会转型的关键时期。实践表明,人均国内生产总值由1000美元向3000美元迈进的过程中,我省是1678美元,很容易出现经济失调、社会失序、道德失范等许多问题。任何认识的偏差、工作的失误和外部环境的不利影响都可能直接影响到低生育水平的稳定。

另一方面,人口和计划生育事业发展面临着难得的机遇期。经过长期艰苦的努力,我们探索了综合治理人口问题的正确道路,为经济和社会事业发展赢得了非常关键的“人口红利”时期。到2020年的十几年间,是经济社会发展的战略机遇期,也是人口和计划生育事业大有作为的重要机遇期。主要表现在:一是中央提出了构建和谐社会的目标要求,进一步强化了各级党委、政府和广大领导干部对人口问题和社会事业的重视程度,形成了全社会支持、关心人的全面发展的共识。二是经济持续发展为解决人口问题奠定了物质基础。目前,我们已经进入工业反哺农业、城市支持农村的发展阶段,有能力进一步加大对人口和计划生育等社会事业的投入,为加快利益导向机制的建立,有效解决农村计划生育家庭的保障问题提供了机遇。并且,随着公共财政制度的建立和农村税费改革的实施,为建立以财政投入为主的计划生育经费投入机制提供了机遇。三是外部环境的变化有利于人口和计划生育事业的发展。科学政绩观的提出,使人口资源环境问题日益成为社会普遍关注的重点,实现人口与经济社会的协调发展已成为各级党委、政府和领导干部共同追求的目标。随着人口和计划生育综

合改革的深入，促进了教育、管理、服务和利益机制的有机结合，使人口政策得到越来越多的群众的理解和认可。特别是计生委更名为人口和计划生育委员会后，进一步扩大了计生委工作的内涵，同时各单位的职责也得到了进一步加强。但是，由于我们宣传工作形成了惯性，导致了最早实行计划生育的，有的还是贫困户。这些人为国家作出了贡献，否则国家人口数可能达到 16 亿，反过来我们怎样保护他们的利益。这就要求各相关部门，进一步增强工作的主动性和自觉性，切实把人口和计生委工作作为一项重要工作来抓，力争在这一届政府解决拖欠农民的独生子女父母奖励费问题。党中央提出了构建和谐社会的目标，建立了农村部分计划生育家庭奖励扶助制度，对当年响应计划生育号召的农民，给 600 元现金，双方都健在的，给 1200 元，平均是一个月 100 元，得到了农民的拥护。国家人口和计划生育委员会主任张维庆的讲话非常实事求是，说在特定的历史阶段，在不得已的情况下，花费了很低的成本，但是付出了极高的政治代价，损害了部分群众的现实利益特别是育龄妇女的利益，才换得了今天计划生育的成果。如果不从这个角度来认识这个问题，那么宣传上就容易简单化。召开这次领导小组会议，也是提高计划生育相关部门的认识。

总的看，新时期人口和计划生育事业发展的机遇与挑战并存，风险与希望同在。各职能部门必须从构建和谐社会的高度，充分认识做好新时期人口和计划生育工作的紧迫感和责任感，牢固树立做好人口和计划生育工作也是创造 GDP 的思想，趋利避害，密切配合，进一步提高综合治理人口问题的能力，切实做好新形势下的人口和计划生育工作。

二、加大综合治理力度，切实把人口和计划生育工作抓实抓好

当前，人口问题已经呈现出综合性的特点，数量、质量、结构、分布等矛盾和问题交织在一起。必须采取有力措施，突出工作重点，实行综合治理。

（一）要认真开展人口发展战略研究

人口问题既是一个社会问题，也是一个经济问题。当前，开展人口发展战略研究的主要任务是摸清全省人口基础数据，预测人口发展态势，确定与经济社会资源环境重大关系相适应的人口发展目标，制订中长期人口发展规划，提出人口发展的战略措施以及对经济发展的政策建议。这次会议通过成立的人口发展战略研究协调小组要在省人口和计划生育工作领导小组领导下开展工作，具体负责研究确定我省人口发展战略研究工作。省人口和计划生育委员会要切实发挥协调小组牵头单位的作用，做好日常工作，及时组织成立省人口发展战略课题研究专家组，定期通报专项课题研

究的进展情况,提出需要协调解决的重点、难点问题,并在工作中认真加以解决。可以采取招标的方式尽快确定专项课题负责人,实行专项课题责任制,抓紧启动,扎实推进。会后,省人口和计划生育工作领导小组将下发关于开展全省人口发展战略研究工作的意见,对全省人口发展战略研究的总体思路、基本原则、工作目标和主要任务等进行全面部署。各相关部门要按照职责分工,加强协调配合,给予支持,切实做好组织实施工作。

(二) 加快建立和完善计划生育利益导向机制

这是引导和激励人民群众自觉实行计划生育的治本之策,必须认真抓好抓出成效。各有关部门要根据自身的职能,在工作中,一要抓好建立农村部分计划生育家庭奖励扶助制度工作。我省已向国家申请全面实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度,一经批准,必须按照制度完善、操作规范、各方配合、务求实效的原则,建立健全资格确认、资金管理、资金发放、社会监督的“四权分离”的工作机制,加强资金的监督和管理,采取封闭运行的方法,将奖励扶助金安全地发放到奖励扶助对象手中。二要按照政府负责、财政保障、计生管理、社会监督、群众受益的基本思路,深入抓好计划生育奖励优待规定的落实工作,真正取信于民。要重点解决部分乡镇政府不给农民办理《独生子女父母光荣证》,农民领取不到独生子女父母奖励费问题。据不完全统计,全省能够领到独生子女父母奖励费的已由过去 15% 上升到现在 40%;农村领证的是 87 万人,兑现的是 35 万人,只有 40%,还有 52 万人没有兑现,多数地市兑现的不好,与国家要求有差距。省人口和计生委和财政厅要高度重视,共同研究,采取有效措施,切实解决好这个问题。会后,省人口和计生委和省财政厅要组成联合调查组,搞清资金为什么没有到位,哪些地方没到位,力争在短时间内兑现农民子女父母奖励费。财政部门要着眼全局,继续给予资金支持和倾斜,确保法律法规规定的对计划生育家庭的奖励优待支出。三要以家庭为基本单位,整合涉及农村计划生育家庭优先优惠的经济社会政策,帮助计划生育家庭增加经济收入。四要按照政府支持、群众自愿、符合实际、切实有效的原则,逐步建立计划生育社会保障制度,认真解除群众实行计划生育的后顾之忧。

(三) 切实加强出生人口性别比偏高问题的综合治理

出生人口性别比有其内在规律,如果长期失调,将会造成严重的社会问题。各有关部门要自觉地支持、参与和配合对人口出生性别比升高问题的综合治理工作。要广泛开展“婚育新风进万家”、“关爱女孩”等活动,引导群众转变婚育观念,积极组织,支持和鼓励农村妇女参与经济和社会

发展。要加快综合治理出生人口性别比问题法制建设进程，在出生人口性别比升高严重的地区开展专项整治，严厉打击溺弃、贩卖女婴和选择性别人终止妊娠违法犯罪行为，坚决遏制全省出生人口性别比升高的势头。

（四）进一步强化对流动人口计划生育管理和服务

各有关部门要转变观念，正确认识流动人口的作用，加强和改革流动人口计划生育管理和服务，建立健全党政负责、部门配合、群团参与、综合治理的流动人口计划生育管理和服务工作机制，落实部门之间联系、协作、配合、通报制度，切实加大流动人口计划生育综合治理力度。要坚持“公平对待、合理引导、完善管理、优质服务”的方针，坚持以现居住地管理为主的流动人口计划生育工作原则，逐步实现流动人口与户籍人口同宣传、同服务、同管理。人口和计生部门要与相关部门共同研究探讨流动人口欢迎的服务项目，并将管理寓于服务之中。

三、密切配合，狠抓落实，推进人口和计划生育事业健康发展

人口和计划生育工作是一项政策性强、涵盖面广、变动性大的社会系统工程。各相关部门要依法认真履行职责。各成员单位要围绕大局，突出工作重点，不断深化改革，认真履行《黑龙江省人口和计划生育职责分工及考评办法》的规定职责，增强主动性，积极参与，密切配合，努力做到人口和计划生育工作与本部门业务工作同部署、同检查、同考评，努力形成对人口问题综合治理、齐抓共管的工作局面。人口计生部门要提高沟通协调和指导工作的能力。人口计生部门要在做好人口和计划生育工作中发挥主导作用，为党委和政府科学决策当好参谋，在协调相关部门开展人口问题的综合治理中发挥作用。要通过制定规划、研究政策、促进立法、统筹协调、整合资源，建立定期磋商，协调政策、综合评估的运作机制，改变人口和计划生育管理中职能交叉的状况。要进一步转变职能，加强自身建设，努力提高民主科学决策、依法行政、优质服务和综合协调能力。要切实加大人口和计划生育事业发展的投入。要按照国家有关规定，继续提高计划生育经费投入总体水平，确保增长幅度高于财政收入增长幅度，年递增率不低于20%。财政部门要将人口和计划生育事业所需经费纳入各级财政预算，保证免费计划生育技术服务等经费及时足额拨付到位。各有关部门要积极探索建立加强计划生育事业费管理和监督制度，切实解决挤占、挪用等管理方面的问题。

同志们，人口和计划生育工作任务繁重而艰巨。各有关部门要牢固树立和落实科学的发展观和正确的政绩观，求真务实，真抓实干，不断提高人口和计划生育服务水平，为构建和谐社会做出应有的贡献。

目 录

- 程幼东副省长在全省人口和计划生育工作领导小组会议上
的讲话(代序言) /1
- 加强人口发展战略研究 为全省经济社会发展服务
..... 黑龙江省人口和计生委主任 郑德清/1
- 关于全省人口和计划生育工作情况的通报
..... 黑龙江省人口和计生委主任 郑德清/4
- 黑龙江省人口发展战略研究总报告(摘要) /13
- 黑龙江省人口发展战略研究总报告 林盛中 李德滨 曹延明/15
- 黑龙江省人口发展态势研究(提要) /41
- 黑龙江省人口发展态势研究
..... 李德滨 杨明远 王淑华 李 薇 刘 洪/44
- 制约黑龙江省老工业基地振兴的人口因素及对策研究(提要)
..... /79
- 制约黑龙江省老工业基地振兴的人口因素及对策研究
..... 张宝艳 李德滨 李 丽 王晓天 杨明远 丁继成/81
- 黑龙江省人口安全预警机制研究报告
于国君 谢永刚 姜 睿 孙长发 王 茜 张佳丹
姜 睿 谢永刚 执笔
..... /119
- 黑龙江省人口和计划生育目标管理责任制考核指标体系研究阶段性
成果报告(一) 刘来发 吴群红/150
- 黑龙江省人口和计划生育目标管理责任制考核指标体系研究阶段性
成果报告(二) 刘来发 吴群红/159
- 黑龙江省人口发展“十一五”规划(纲要)
..... /177
- 黑龙江省“十一五”人口和计划生育事业发展规划(纲要)
..... /186

- 县(市)人口发展战略研究范例(一)
黑龙江省宁安市人口与可持续发展报告
课题组长 宋国平 副组长 刘晓华
执 笔 曹延明 /197
- 县(市)人口发展战略研究范例(二)
黑龙江省阿城市人口与可持续发展研究报告
..... 张凤羽 曹延明 徐俊英 王 莹/223
- [附录一]
黑龙江省人口和计划生育工作领导小组关于开展人口发展战略研究
工作的意见 黑人口领发[2005]2号/260
- [附录二]
黑龙江省人口和计划生育工作领导小组关于成立人口发展
战略研究工作协调组的通知 黑人口领发[2005]3号/263
- [附录三]
黑龙江省人口发展战略研究专家组会议在哈尔滨市召开
..... 2005年5月10日第9期/264
- [附录四]
当前人口发展战略研究的主要任务及研究的主要内容 /266

加强人口发展战略研究 为全省经济社会发展服务

黑龙江省人口和计生委主任 郑德清

根据全面建设小康社会振兴东北老工业基地的要求和当前人口与发展面临的新形势,我省人口发展战略研究主要任务,一是搞准搞实人口基础数据。通过研究,对我省人口基本状况,特别是上个世纪90年代以来的人口省情作出权威和有说服力的科学判断。二是勾画中长期人口发展蓝图。在摸清人口与经济社会资源环境现状和考虑各种复杂局面的前提下,科学判断中长期人口发展趋势,并根据全面建设小康社会及振兴东北老工业基地的需要和实际可能,提出科学可行的人口与经济社会的发展目标,在此基础上建立黑龙江省人口安全预警机制。三是提出人口发展的战略措施和对经济社会发展的政策建议。系统分析人口发展对经济增长持续性的影响,人口迁移与城市化,人口与就业,人口素质与人力资本,人口发展与文化、教育、医疗、保健等公共管理与公共服务之间的相互关系和影响,对人口高峰时期到底需要多少耕地、粮食、淡水、能源等重大问题,作出准确的预测、数量分析和科学判断,为政府重大问题决策提供科学依据。

人口发展战略研究需要研究的内容,一是人口数量问题。根据现行的和以后逐步调整的各种可能的生育政策方案,对未来10—50年的中长期人口总量及其变化趋势作出科学预测。2004年我省总人口3816.8万,出生率为7.27‰,自然增长率为1.82‰。通过对我省实际总和生育率1.27、政策期望总和生育率1.35和35—39岁的育龄妇女平均总和生育率1.49分别进行预测,到2020年我省总人口都将超过4000万。目前,全省每年上报的出生人口只有二十多万,如果加上漏报漏统,估计要达到30万左右,相当于一个中等规模县的人口。二是人口素质问题。要加大对人力资源,包括

优生优育、文化教育、卫生保健和生态环境、工作环境和生活环境优化的投资；消除人力资本合理流动与优化配置的体制性障碍。重点研究和制定全面提高出生人口素质和劳动力素质、优化人力资源配置、提高人民生活质量的综合配套政策和措施。三是人口老龄化问题。我省人口老龄化加速发展，截至2004年末，全省65岁以上老年人口已经达到259.2万，占总人口的6.79%，预计到2020年我省老年人口占总人口的比重将超过10%，并且由于农村大量劳动年龄人口的流出，农村人口老龄化水平将超过城市。积极应对人口老龄化，必须加紧研究老龄人口的数量、结构、地区分布及其变动趋势，探索建立和完善符合我省省情和不同地区、不同人群特征的养老保障体系，形成促进代际和谐和利益共享的机制。四是出生性别比问题。近年来，我省出生人口性别比均持续在109左右，略高于正常值（103~107），而且随着出生孩次的提高，出生性别比偏差加大。2004年全省出生人口性别比为108.5，二孩出生性别比达到114.8，三孩达到175.1。遏制出生人口性别比偏高现象，必须加紧研究和制定标本兼治的法律法规和政策措施，综合运用法律的、经济的、社会的、道德的手段，建立社会保障及利益补偿机制，从根本上消除导致出生性别比偏高的体制、机制和观念等障碍。五是流动人口与就业问题。我省现有流动人口120万，其中流出人口80万，流入人口40万。目前，我省尚处于工业化进程的中期，与工业化水平相比，城市化严重滞后，无法吸纳大量的流动人口和劳动力就业。对此，需加紧研究符合省情、有利于最大限度地转移农村剩余劳力的城市化道路，研究流动人口的流向、流量对城市布局的影响及合理引导人口流动的政策措施，研究产业结构调整对就业的影响，提出通过多渠道增加就业的政策建议，研究制定保障流动人口在获得经济收入、子女教育、社会保障等合法权益方面的政策、法规和措施等。六是人口分布与资源环境的承载力问题。目前，我省人口与资源、环境的矛盾不断加剧，绿色GDP水平较低，可持续发展的人口容量面临进一步下降的威胁。为此，我们必须加紧研究人口数量、分布及生产、消费方式对资源、生态环境容量产生的影响，对土地、粮食、淡水、能源等资源的开发利用与人口发展的关系，退耕还林、还草、还湖、保护湿地等生态环境的保护与人口的关系进行细化并深入研究，对新时期人口迁移特别是生态移民进行可行性研究，提出利用市场经济手段，制定引导人口在区域和产业间分布，合理利用资源、保护生态环境，促进人与自然的和谐发展的政策措施。七是人口安全与健康问题。我省地处东北边陲，与俄罗斯、日本、朝鲜、韩国、蒙古等周边国家接壤，人口流量大、流速快、流向多变，性病、艾滋病传播渠道

进一步扩大。必须加紧研究预防突发性及恶性传染性疾病的公共卫生政策法规体系和社会防御机制，研究如何发挥人口和计划生育服务网络和信息系统的的作用，更快更好地构建预防和监测系统。当前迫切需要从预防和控制两个方面提出应对人口安全与健康方面的政策措施，建立起快速反应机制，确保国家安全和人民安康。

当前和今后一个时期，人口发展战略研究的重点，应主要集中在对我省全面建设小康社会，实现全面、协调、可持续发展意义重大的人口与发展问题上。当前，人口发展战略研究要着力在理论框架和分析模型上下工夫，在对人口发展的内在规律、人口与经济社会资源环境之间复杂关系的研究上，实现突破和创新。一是构建理论框架。明确人口与经济、社会、资源、环境之间的相互作用及其变动规律；二是构建定量分析模型。使人口发展战略的目标模式和政策主张建立在可衡量、可监测、可调控的范围之内。

关于全省人口和计划生育 工作情况的通报

黑龙江省人口和计生委主任 郑德清
(2005年3月31日)

根据会议要求,由我向大家通报一下全省人口和计划生育工作情况。

一、人口和计划生育工作主要成绩

在省委、省政府的正确领导下,在各有关部门的大力配合支持下,经过广大人口和计划生育工作者的共同努力,全省人口和计划生育工作取得了明显成效,为经济和社会事业发展作出了积极贡献。

(一) 低生育水平持续保持稳定

我省在经济欠发达的情况下,有效地控制了人口过快增长。上个世纪90年代初我省妇女总和生育率下降到更替水平以下,在全国较早地实现了人口再生产类型由“高出生、低死亡、高增长”向“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变,进入了低生育水平时期,并连续十多年持续保持稳定。据统计部门数据,2004年末全省总人口为3816.8万人,比计划少41.2万人;人口出生率为7.27‰,人口自然增长率为1.82‰,分别比全国平均水平低5.02和4.05个千分点;据人口计生部门统计,生育符合政策率提高到96.7%,妇女总和生育率下降到1.3左右。

(二) 人口和计划生育工作步入了法制管理轨道

随着国家《人口与计划生育法》、《计划生育技术服务管理条例》和《社会抚养费征收管理办法》等法律法规的相继出台,我省加快了人口和计划生育立法进程,进一步修改和完善了地方法规,制定出台了《黑龙江省人口与计划生育条例》及其配套的规范性文件,基本形成了人口和计划生育法律法规体系,步入了依法管理轨道,改变了以往单纯依靠政策约束、行政干预、经济制约等措施开展人口和计划生育工作的被动局面。在继续

执行国家人口和计划生育委员会制定的“七个不准”规定的同时，2004 年又制定出台了以规范行政行为、维护群众合法权益为主要内容的《黑龙江省人口与计划生育工作“六个不准”的规定》。同时，全省实行了人口和计划生育工作承诺制、公开制和公示制，自觉接受社会各界和广大群众的监督，提高了正确执法和文明执法水平，连续多年杜绝了计划生育恶性案件的发生。

（三）计划生育优质服务活动取得明显成效

以人为本、优质服务是新时期人口和计划生育工作的主要内涵和重要特征。为此，我省在全国率先取消了计划生育合同、乡村人口计划、一孩生育审批。根据国家的要求积极开展了创建计划生育优质服务先进县（市、区）活动，加快了工作思路和工作方法转变的进程，两年来全省涌现出 8 个国家级、20 个省级计划生育优质服务先进县（市、区、农管局、铁路分局）。我省在全国较早开展了计划生育孕前管理和服务，积极实施以避孕节育优质服务工程、出生缺陷干预工程、生殖道感染干预工程为重点的生殖健康推进计划，率先开展了初级生殖保健服务。目前，已由普查普治为主向预防为主、防治结合发展，全省农村和城市已婚育龄妇女常见病、多发病普查率分别达到 90% 和 70%，治疗率达到 85%；在全省普遍推行了避孕方法知情选择，切实还群众计划生育主人地位。全省人口和计划生育优质服务水平明显提升，群众满意程度逐步提高。

（四）人口和计划生育宣传教育工作更加广泛深入

在认真总结人口和计划生育基础知识教育经验的基础上，以“婚育新风进万家活动”、“三下乡”、“关爱女孩行动”等为载体，以转变生育观念、树立文明理念、增强健康意识和生殖保健能力为重点，通过可持续发展基地、青春健康行动等有效形式，深化宣传教育，优化宣传环境，群众计划生育知识知晓率达到 80% 以上，全省约有 35% 符合生育两孩条件的农村夫妇主动推迟生育或自愿只要一个孩子。全省组织党政领导干部学习人口理论和邓小平人口思想活动继续深入，多数党校开设了人口理论和计划生育课程。各级广播、电视、文化、出版、科技、教育等部门通过大众传媒和群众喜闻乐见的形式，开展了有影响的经常性的宣传教育活动，2004 年与省委宣传部共同对过去五年婚育新风进万家活动进展情况评估，推进了社会主义生育文化建设。

（五）农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点取得成功

党中央、国务院 2004 年确定建立农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。这是稳定农村低生育水平的重要举措，是人口和计划生育工作机制的

重大改革和创新。这项制度是在我国现行的计划生育奖励优惠政策的基础上,针对农村只有一个子女或两个女孩的计划生育家庭,夫妇年满 60 周岁以后,由中央和地方财政安排专项资金给予奖励扶助的一项基本的计划生育奖励制度。为了保证这项工作的顺利进行,按照国家的统一部署,在齐齐哈尔市开展了农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点工作。由于这项工作政策性强、时间跨度长、目标人群复杂,因而试点工作难度较大。在省委的关怀重视下,在相关部门的密切配合下,在试点地区各级组织和有关单位的不懈努力下,通过调查摸底、启动试点、呈报确认、资金发放、检查评估、总结推广六个阶段的积极工作,保证了试点工作的成功。去年 8 月初,隆重举行了奖励扶助金首发式,以“直通车”的形式为 4463 名奖励扶助对象兑现了 267.7 万元奖励扶助金,引起全社会的广泛关注,受到广大农民群众的热烈欢迎,被誉为“德政善举”和“阳光工程”。省财政厅高度重视,积极筹措资金,并决定在地方资金匹配中承担 80% 多的资金;省信用合作社系统保证奖金封闭运行,直发到户;各级监察部门监督有力,保证了试点工作的圆满成功,也为我省扩大试点打下良好基础。我省在试点中探索的经验和作法,得到了国家的充分肯定。

(六) 治理出生人口性别比偏高问题稳步推进

我国出生人口性别比连续十多年持续偏高,引起了全社会的广泛关注和党中央、国务院的高度重视。为了预防和控制出生人口性别比失衡,我省坚持标本兼治的原则进行了综合治理。人口计生、卫生、药监、工商部门强化了对计划生育技术服务机构、医疗卫生机构、个体诊所和避孕药具市场的监管,联合开展了专项督促检查,加大了打击力度,并取得了一定的成效。2003 年开始在虎林、延寿等七个县(市)进行试点;2004 年配合省政协人口资源环境委员会进行了专项调查。在此基础上,向省政府法制办申报法规立项,被列入今年立法预备计划。各地还利用“春蕾助学计划”、“阳光女孩计划”、“青春风采计划”等载体,努力营造有利于女孩成长的舆论氛围和社会环境,建立健全有利于女孩及其家庭的奖励优先优惠扶持政策,切实维护女孩的合法权益,努力从根本上逐步转变重男轻女的思想观念。

(七) 人口发展战略研究已经启动

根据国家的部署和安排,我省积极组织有关部门和专家学者开展人口发展战略研究,制定了《黑龙江省人口发展战略研究基本框架》;基本完成了东北地区人口发展战略研究中的“制约农村振兴与发展的人口问题及对策”课题任务,增强了解决复杂人口问题的主动性和预见性。坚持以人为