



中央纪委宣传教育室 / 编
中国纪检监察报社

反腐倡廉 “大宣教”

理论与实践

(上卷)



中国方正出版社



中央纪委宣传教育室 / 编
中国纪检监察报社

反腐倡廉“大宣教”

理论与实践

(上卷)



中国方正出版社

要把党风廉政建设的宣传教育纳入全党宣传教育的总体部署，完善宣传教育制度，健全工作机制，改进工作方法。

——摘自《中共中央纪律检查委员会向党的第十六次全国代表大会的工作报告》（中国共产党第十六次全国代表大会2002年11月14日通过）

完善反腐倡廉宣传教育工作格局，形成反腐倡廉教育的强大合力。

——摘自《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（中发〔2005〕3号）



本书编委会

编委会主任：刘峰岩

编委会副主任：李本刚 张雷克

执行编委：杨小平 单 威

编委会成员：陈江华 聂新鑫

冷葆青 石洪涛

范清安 米幸兰





目 录

领导重视	1
重要会议	23
十大成果	45
地方动态	85
部委工作	185
相关附录	243

领导重视

宣传教育工作是我们党的一大政治优势。反腐倡廉宣传教育工作是党的宣传教育工作的重要组成部分，是实现新时期党的目标和任务的重要保证，是搞好党风廉政建设和反腐败斗争的基础性工作和治本之策。开展反腐倡廉宣传教育，引导广大党员干部不断改造主观世界，树立马克思主义的世界观、人生观和价值观，对党员干部拒腐防变起着重要作用。我们党对此一贯高度重视，始终作为一件大事来抓。



中央领导重视

1985年9月，邓小平同志在党的全国代表会议上的讲话中指出：

“当前的精神文明建设，首先要着眼于党风和社会风气的根本好转。”



1985年9月22日，邓小平同志出席党的全国代表会议。

精神文明建设是党委主要领导亲自抓、党委宣传部门具体抓的一项经常性的重要任务。邓小平同志将端正党风作为精神文明建设的首要任务，这就提出了把反腐倡廉宣传教育纳入全党宣传教育总体部署的“大宣教”理论。

领导重视



1993年8月，江泽民同志在中央纪委第二次全会上，提出了反腐败必须把握好六项原则，其中第六项原则是：

“惩治腐败与扶持正气相结合。在坚决克服腐败现象、惩处腐败分子的同时，要大力宣传和表彰廉洁奉公、勇于同腐败现象作斗争的先进典型，弘扬勤政爱民、艰苦奋斗、乐于奉献的新风尚。对反腐败工作的宣传，请中央宣传部作出专门安排。”

江泽民同志明确提出了反腐倡廉宣传教育工作，不仅纪委要抓，而且主管党的宣传思想工作的宣传部门也要抓，并要“作出专门安排”，这就明确提出了全党动手共同抓反腐倡廉“大宣教”的思想。



1993年8月21日，中央纪委第二次全会在人民大会堂举行第二次大会，江泽民同志在会上就深入开展反腐败斗争，推进党风和廉政建设发表重要讲话。



2004年1月，胡锦涛同志在中央纪委第三次全会的讲话中强调：

“思想道德教育是一项社会系统工程，需要各方面大力协调配合。纪检监察、组织人事和宣传思想等部门要做好经常性的反腐倡廉教育工作，广播、电视、报刊和互联网等大众媒体要努力营造反腐倡廉的舆论氛围，理论政策研究部门要加强反腐倡廉理论的研究和宣传，党校、行政学院的教学培训要充实反腐倡廉教育的内容。总之，要采取综合措施，努力形成反腐倡廉教育的强大合力，推动反腐倡廉教育工作的深入开展。”

这是十六大以后胡锦涛同志对反腐倡廉“大宣教”全面系统的阐述。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正在中央纪委第三次全会报告中，明确提出：“加强反腐倡廉宣传教育，完善反腐倡廉‘大宣教’工作格局，促进党和国家机关工作人员特别是领导干部的廉洁自律。”这标志着反腐倡廉“大宣教”作为一项明确的要求，纳入了中央和中央纪委关于反腐倡廉的决策和部署之中。



胡锦涛总书记出席中央纪委第三次全会并发表重要讲话。

2005年1月，胡锦涛同志在中央纪委第五次全会上的讲话中

强调：

“要把廉政文化建设作为建设社会主义先进文化的重要内容，并进一步完善反腐倡廉的工作机制，形成反腐倡廉教育的整体合力。”

2007年1月，胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上的讲话中

强调：

“反腐倡廉工作，必须从思想道德教育这个基础抓起，不断夯实廉洁从政的思想道德基础、筑牢拒腐防变的思想道德防线。要深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验学习教育，坚持用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导工作，继续学习贯彻党章，坚持社会主义核心价值体系，教育和引导广大党员干部坚定中国特色社会主义共同理想。要深入开展党纪和国家法律法规教育、党的光荣传统和优良作风教育、社会主义荣辱观教育、廉洁自律教育，加强廉政文化建设，教育和引导领导干部真正做到立党为公、执政为民。要改进教育方法，善于运用正反两个方面的典型来提高教育的实际效果。要充分发挥党内宣传教育机构的作用，整合各部门的宣传教育资源，形成思想道德教育的合力。”

2002年11月，党的十六大通过的中央纪委工作报告中明确提出：

“要把党风廉政建设的宣传教育纳入全党宣传教育的总体部署，完善宣传教育制度，健全工作机制，改进工作方法。”

这是党的代表大会对反腐倡廉
“大宣教”思路的肯定。

中共中央纪律检查委员会 向党的第十六次全国代表大会 的工作报告

(2002年11月5日中国共产党中央纪律
检查委员会第八次全体会议通过)

党的第十五次全国代表大会以来，中央纪律检查委员会和各级纪律检查委员会以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，按照党的十五大要求和党中央的部署，坚持党要管党、从严治党的方针，认真执行党章规定的各项任务，紧紧依靠党的各级组织、广大党员、干部和人民群众，加大工作力度，推动党风廉政建设和反腐败工作持续深入开展，为保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和经济建设的顺利进行提供了有力保障。现将五年来的工作情况和今后工作的建议，向党的第十六次全国代表大会报告如下，请予审议。

一、党的十五大以来党风廉政建设和反腐败工作的基本情况

党的十五大以来的五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期，世界国际化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异

2005年1月，中央以中发[2005]3号文件颁布了《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，其中明确提出：

“完善反腐倡廉宣传教育工作格局，形成反腐倡廉教育的强大合力。”

中共中央文件

中发〔2005〕3号

中共中央关于印发 《建立健全教育、制度、监督并重的惩治 和预防腐败体系实施纲要》的通知

各省、自治区、直辖市党委，中央各部委，国家机关各部委党组（党委），解放军各总部、各大单位党委，各人民团体党组：

现将《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》）印发给你们，请认真贯彻执行。

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制

— 1 —

《实施纲要》颁布后，中办先后下发了三个文件，对学习宣传和贯彻落实《实施纲要》提出了具体要求。各省区市党委和中央国家机关各部委党组纷纷制定了贯彻落实《实施纲要》的《具体意见》，其中对建立健全惩治和预防腐败体系的基础性工作——反腐倡廉宣传教育作出了具体部署，形成了全党动手抓反腐倡廉“大宣教”的可喜局面。

领导重视

中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正多次在中央纪委全会工作报告中强调和部署反腐倡廉“大宣教”工作

“深入推进党风廉政建设和反腐败工作，必须切实抓好宣传教育这个基础。要把党风廉政宣传教育纳入全党宣传教育的总体部署，完善宣传教育制度，健全工作机制，改进方式方法，增强宣传教育的针对性和实效性。”

——《全面贯彻党的十六大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面——在中国共产党中央纪律检查委员会第二次全体会议上的工作报告》

为贯彻落实党的十六大精神和吴官正同志的要求，中央纪委监察部机关各宣传教育单位建立了例会制度，中央纪委监察部与中央组织部、中央宣传部、文化部、广电总局、新闻出版总署以及中央主要新闻单位建立了党风廉政宣传教育部级联席会议制度和局级协调会议制度，定期开会研究部署反腐倡廉宣传教育工作，反腐倡廉“大宣教”工作格局初步形成。

加强反腐倡廉宣传教育，完善反腐倡廉“大宣教”工作格局，促进党和国家机关工作人员特别是领导干部的廉洁自律。

——《坚持用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作 为全面建设小康社会提供政治保证——在中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告》

发挥反腐倡廉思想教育的基础性作用，筑牢拒腐防变的思想道德防线。要深入学习贯彻“三个代表”重要思想，引导广大党员特别是党员领导干部牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，坚持正确的权力观、地位观、利益观，牢记立党为公、执政为民的执政理念，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心。

——《严肃党的纪律 加大预防力度 深入开展党风廉政建设和反腐败斗争——在中国共产党中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告》

运用先进性教育活动中创造的好做法好经验，深入开展反腐倡廉教育，引导党员干部特别是领导干部树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观。进一步完善反腐倡廉“大宣教”工作格局。

——《全面履行党章赋予的职责 进一步加大防治力度 不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面——在中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议上的工作报告》

要进一步完善反腐倡廉“大宣教”工作格局，坚持正确导向，表彰先进典型，加强反腐倡廉对外宣传。深入推进廉政文化建设，广泛开展职业道德、社会公德和家庭美德教育，开展丰富多彩的廉政文化创建活动，不断增强全社会的廉洁意识。

——《拓展从源头上防治腐败工作领域 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争——在中国共产党中央纪律检查委员会第七次全体会议上的工作报告》



吴官正同志在中央纪委第七次全会上作工作报告。

吴官正同志关于反腐倡廉宣传教育工作的部分重要批示

在《部分省区市纪委督查工作会议代表对于宣教工作的建议》上批示：
过去一年，在峰岩同志领导下，宣教工作很有起色，搞得也较活跃。相信今年的工作会更好。

吴官正
2004年1月2日

致刘峰岩同志：
我们的反腐倡廉“大宣教”，应包括加强网上引导，以增强人们的信心，不断改进我们的工作。

吴官正
2004年2月14日

在《刘峰岩同志在中央有关单位职能部门和中央重点网站反腐倡廉网络宣传工作联席会议讲话》上批示：

峰岩同志：这是一项开创性的新工作，按照这样的思路抓下去，一定会出现新局面。

吴官正
2004年2月17日

在刘峰岩同志汇报第二次中央有关单位职能部门反腐倡廉网络宣传工作联席会议的情况上批示：

峰岩同志：大家这样认真负责创造性的工作，令我感动。我们要从网上吸取营养，改进工作。

吴官正
2004年3月8日