

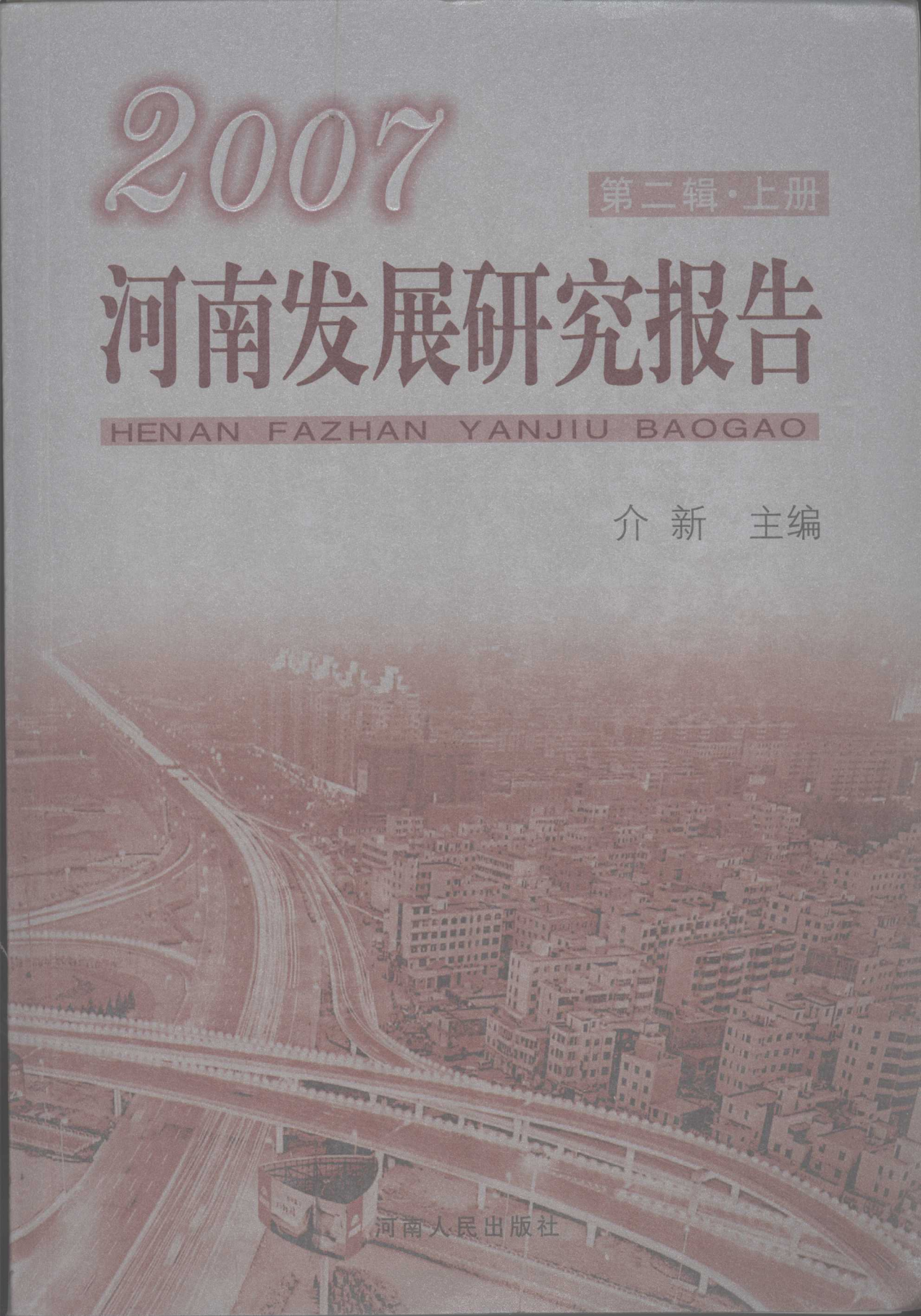
2007

第二辑·上册

河南发展研究报告

HENAN FAZHAN YANJIU BAOGAO

介新 主编



河南人民出版社

HENAN FAZHAN YANJIU BAOGAO

河南发展研究报告

第二辑

上册

介新

主编

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南发展研究报告. 第2辑(上、下册)/介新主编. - 郑州:
河南人民出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-215-06311-2

I. 河… II. 介… III. ①地区经济-经济发展-研究报告-河南省②社会发展-研究报告-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 125033 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南龙华印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 55

字数 730 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

定价(上、下册):128.00 元



序

河南省人民政府研究室主任 介 新

为贯彻落实《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，加快建立健全科学民主决策机制，发展壮大我省的决策咨询事业，提高政策咨询研究成果的质量和水平，奖励为我省发展研究和决策咨询研究做出贡献的研究项目及研究人员，省人民政府于2006年设立了“河南省发展研究奖”，并将其纳入省政府奖项序列归口管理。2007年1月，河南省发展研究奖评审工作委员会根据《河南省人民政府省长办公会议纪要》（〔2006〕120号）和《河南省发展研究奖评审办法》，精心组织了2006年度河南省发展研究奖的评审工作，参评成果645项，评选出63项获奖成果。这些成果浸透着全省从事决策咨询研究工作的心血和汗水。为充分发挥优秀成果的作用，推动经济社会切实转入科学发展的轨道，河南省人民政府研究室将部分获奖成果汇编成册公开出版，以供有关决策部门和理论工作者参考。

决策咨询研究是为决策部门提供决策依据和咨询意见的应用性科学，具有很强的理论性、实践性和针对性。新时期、新



阶段,经济全球化、信息化和知识化加快;我国社会主义市场经济体制经过 20 多年的不间断改革,已经建立并日趋完善;综合国力持续增强;社会利益格局多元化的态势形成;经济运行和社会发展中的矛盾日益复杂化;各级政府的管理职能、运作方式已经发生了深刻变化。对于决策来说,知识更新加快,矛盾利益复杂,活动空间扩大,使得任何一个决策者、一个决策集体的认识和智慧都难以覆盖所有领域,决策时需要考虑的因素会更加繁杂。古诗云,“横看成岭侧成峰,远近高低各不同。不识庐山真面目,只缘身在此山中”。要弄清庐山真面目,各级政府就必须在不断提高自身驾驭复杂局面和综合决策能力的同时,高度重视决策咨询工作,充分发挥咨询研究机构的参谋咨询作用。依靠智囊机构的“外脑”作用,广泛集中各部门、各领域专家学者的智慧,形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制。登高而呼其声远兮,集思广益科学决策,才能真正提高政府的决策水平和施政水平。

近年来,随着公务员队伍文化素质和科学素质的不断提高,研究改革开放和经济社会发展中重大理论与现实问题的现象蔚然成风,受到各级领导重视并进入决策层面的优秀成果如雨后春笋不断涌现。本书汇集的是近两年内我省有关决策咨询研究人员完成的优秀决策咨询研究成果。这些成果具有一定的理论性、创新性和应用性,其主要特点一是能以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和马克思主义中国化的最新成果为指导,以贯彻落实科学发展观,全面推进社会主义和谐社会建设为中心,与时俱进,体现时代风貌。二是能针对我省改革开放和经济、政治、文化、社会建设中的实际问题,对省委、省政府和各级领导机关决策的形成或重



大问题的解决有较高的参考价值。三是可操作性强,在实践中已经产生或可能产生较好的社会经济效益。当然,这些研究成果在理论造诣、运用理论工具进行定量定性分析方面还存在不足。出版此书的目的,是为了激发更多有志于决策咨询研究的专家学者、公务员加入研究行列。有理由相信,本书的出版发行,必将进一步加快理论成果的普及与转化,对提升我省决策咨询研究成果的质量与水平,促进决策科学化民主化和经济社会又好又快发展都会产生积极的作用。

目前,我省经济总量突破万亿,财政收入突破千亿,人均GDP达到1 650美元,综合实力的发展已站在新的战略起点上。省八次党代会提出了实现“两大跨越”、推进“两大建设”两大奋斗目标,乘风破浪,走在中部地区崛起前列的号角已吹响,干事创业正当其时。作为人口近亿的大省,追赶全国先进水平的跨越征程充满了问题、矛盾和艰辛。全省广大理论工作者和从事实际工作的同志必须以奋发有为的精神状态,求真务实的工作作风,锲而不舍的学习研究精神,不断深化对河南发展和决策咨询规律的认识,努力使课题研究在理论和方法上有所创新,提高研究成果的质量和可操作性,为实现中原崛起和构建和谐社会的宏伟蓝图作出新的贡献。

2007年3月15日

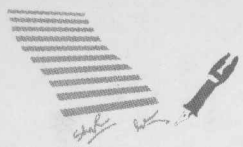
目 录

战 略 篇

河南“十一五”发展战略研究	(3)
河南省人口发展战略研究	(24)
促进中部崛起思路与政策建议研究	(37)
用科学发展观统领中原崛起	(50)
河南省“十一五”城镇化思路研究	(63)
河南省“十一五”旅游产业发展战略研究	(78)
科学技术主导和引领经济发展规律研究 ——建设“创新型河南”科技经济学分析	(94)
有关“郑汴一体化”若干基本问题的理论与对策研究	(111)
河南服务业发展及其对经济增长的影响	(127)
中原城市群整合发展研究	(140)
中原城市群产业集群、产业关联度和竞争力研究	(157)

工 业 篇

河南省盐及盐化工产业发展研究	(175)
国有企业改革与发展研究	(188)
河南省企业创新能力问题研究	(209)



现代企业制度下成本管理模式选择和应用研究 (223)

高速公路衍生产业发展策略研究 (237)

河南省农村公路建设与管理 (257)

“ 三 农 ” 篇

规则与选择

——WTO 框架下中国农业支持政策研究 (275)

畜禽(园区)产业绿色化及环境政策研究 (289)

河南黄河滩区社会主义新农村建设对策研究 (305)

河南省农业竞争力评价研究 (319)

河南农村富余劳动力转移问题研究 (332)

扶贫开发应高度重视解决返贫问题 (346)

河南省农民工流动的现状与对策研究 (353)

河南推进社会主义新农村建设的思考与建议 (368)

关于我省农村扶贫机制创新的调查与建议 (380)

培育产业集群 加快中部农区发展 (395)

河南奶业预测分析及发展研究 (409)

战 略 篇

河南“十一五”发展战略研究

一、河南“十一五”发展的战略起点

“十五”时期是河南历史上综合实力提升幅度最大、城乡面貌变化最快、人民群众得到实惠最多的一个时期。这一时期所取得的成就为“十一五”及更长时期全省经济社会发展奠定了良好的基础。

(一) 经济总量大幅度提升

“十五”时期,河南连续五年保持了较高的经济增长速度。据测算,“十五”时期,河南经济年均增长速度为 11.4%,这预示着河南经济增长已经进入了一个平稳快速发展的新阶段。经济高速增长带来了经济总量的大幅度攀升,2005 年年底,全省国内生产总值突破 10 000 亿元人民币,比上年增长 14% 左右,人均国内生产总值将突破 1 万元,与 2000 年年末相比,河南经济总量在全国的比重也将由 2004 年的 6.4% 上升到 7.2%;地方财政一般预算收入突破 500 亿元,比“九五”末翻了一番;累计完成固定资产投资 12 900 亿元,年均增长 22%。经济总量的迅猛提升推动河南综合经济实力跃上了新台阶。

(二) 经济结构调整成效显著

从产业结构看,二、三产业比重比“九五”末提高 4.2 个百分点,三大产业之间的比例进一步趋向合理;农业基础地位得到加强,两大基地建设成效明显;工业精深加工能力增强,产品链条逐步拉长,支柱产业和高新技术产业进一步壮大;基础设施和基础产业快速发展,高速公路通车里程超过



2 500 公里,发电装机突破 2 800 万千瓦,分别比“九五”末增长 4 倍和 1 倍;在产业结构优化升级的同时,经济增长质量进一步改善,预计全省规模以上工业企业实现利润突破 500 亿元,增长 40% 左右;全省每万元工业产值能耗由 2000 年的 1.53 吨标准煤下降到 2004 年的 1.34 吨标准煤;城镇化步伐明显加快,城镇化率达到 30.5%,比“九五”末提高了 7.3 个百分点;投资结构不断优化,投资对经济增长的拉动作用持续明显,目前全省在建项目总投资的总规模超过 8 000 亿元,经济发展的后劲进一步增强。

(三) 经济体制改革不断深化

“十五”以来,全省以产权制度改革为核心,积极推进国有企业改革向纵深发展,90% 以上的国有企业完成公司制改革,非公有制经济对全省经济增长的贡献率大幅度提高,2004 年,全省非公有制经济增加值 4 231.24 亿元人民币,占全省生产总值的 48.4%;坚持走以开放开发促进县域经济大发展的路子,县域经济的活力和实力明显增强,2005 年财政一般预算收入超过亿元的县市达 58 个,超 3 亿元的 15 个,超 5 亿元的 3 个,巩义市近 10 亿元;强力实施“开放带动战略”,提出了换脑子、挖根子、变法子、装轮子、闯路子的“五子登科”全方位发展外向型经济的新思路,2005 年,利用外资增长 35% 以上,利用省外资金 500 亿元,外贸出口突破 50 亿美元;投资环境进一步优化,“十五”时期,加快了服务型政府、效能政府、法治政府建设,提高了行政效率,降低了行政成本,一个行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制基本形成。

(四) “三农”问题趋于缓解

“十五”时期,河南省委、省政府继续以粮食增产、农民增收为目标,在全国率先全部免征农业税,使全省农民减负增收 29.2 亿元,2004 年全省用于“三农”的财政支出达 196 亿元,比上年增加 41 亿元;农业结构继续向优质高效调整,大力发展农产品精深加工,全省粮食加工转化能力保持在全国首位;农村社会事业全面加强,2005 年全省新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村。积极发展劳务经济。2005 年全省农民外出务工达 1 530 万人,比 2004 年年底增加 119 万人。2005 年农民人均



纯收入 2 880 元,比上年实际增长 7% 左右,比“九五”末增加 849 元。

(五)“和谐中原”建设初见成效

“十五”期间逐年加大对科技、教育、文化、卫生等社会事业的投入,基础教育进一步加强,高素质人才培养能力迅速提高,普通高等学校在校生达 82 万人,比“九五”末增加 56 万人;科技进步对经济增长的推进作用增强;公共卫生体系进一步健全,文化、体育事业快速发展,以养老、失业、医疗、工伤、生育为主要内容的社会保险体系初步形成,五年累计新增就业岗位 400 多万个,城镇登记失业率控制在 4% 以下,人口自然增长率控制在 5.2‰ 以内;污染物排放总量得到有效控制,环境质量基本保持稳定,重点流域、区域和城市的环境质量有所改善;党的建设、精神文明和民主法制建设全面推进,社会政治大局稳定。

总之,“十五”时期的全面进步为实施“十一五”规划奠定了良好基础,面向未来,河南经济社会发展已经站在新的战略起点上。

二、按照中原崛起总目标的要求建设新河南

胡锦涛总书记 2005 年 8 月在河南视察时,充分肯定了实现中原崛起的奋斗目标和工作思路符合中央的精神,符合省里的实际,符合全省干部群众的愿望,要求我们聚精会神抓好落实,努力推动河南经济社会实现更快发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用,走在中部地区前列。

(一)富裕中原

中原崛起的最终目的是为了 9 780 万河南人民的福祉。因此,富裕中原是建设新河南的首要任务。这个任务在中原崛起六大目标中体现为“人民富裕”及其两大支撑:“农业先进”和“工业发达”。

“十一五”时期,人民富裕不仅指全省居民整体收入水平要比现在翻上一番以上,而且还要实现共同富裕,并且社会保障体系更加完善,水平也应明显提高。具体来讲,一是要创造更加丰富的社会财富,全社会的财富大幅度增长;二是形成公平合理的分配机制;三是居民收入大幅度增长。河南达到“人民富裕”水平时,按 2000 年不变价格计算,城镇居民



人均可支配收入将达 20 000 元左右,农村居民人均纯收入将达到 8 000 元以上。届时,全省居民消费支出中精神文化生活的消费将占据更大的比重。

按 2000 年不变价格计算,目前河南城镇居民收入还处在比较低水平,社会保障面也比较小。即使在中部六省中,河南的人均收入水平也是偏低的。2004 年,中部地区的山西、河南、湖北、湖南、江西、安徽六省城镇居民人均可支配收入分别为 7 903 元、7 705 元、8 023 元、8 617 元、7 560 元、7 511 元,河南列第 4 位;六省农村居民人均纯收入分别为 2 590 元、2 553 元、2 890 元、2 838 元、2 787 元、2 499 元,河南列第 5 位。从精神文化消费看,目前全省城镇居民精神文化消费仅占消费总支出的 12.7%,农村居民精神文化消费仅占生活消费支出的 10.7%。这些情况要求我们,一定把“强省”与“富民”有机地统一起来,努力提高经济增长的质量和效益,最终实现“人民富裕”、建成“富裕中原”的目标。

实现“人民富裕”、建成“富裕中原”离不开产业支撑。在中原崛起总目标中,最直接的支撑就是必须培育先进的农业和发达的工业。

“农业先进”,主要体现在:一是农业高度产业化,小农经济与大市场的矛盾得到基本解决。通过加快企业+农户、企业+基地+农户、企业+协会+农户等多种农业产业化组织发展,加大政府以工哺农力度,提高我省农业生产抵御农产品市场风险的能力,提升农业产业化层次,解决小农经济和大市场的矛盾。二是机械力取代人力,农业劳动者从繁重的体力劳动中解放出来。三是加快农业科技创新步伐和农业科技水平达到相当高度,使低效农业和弱质农业成为高效农业和有一定竞争力的农业,使农业技术服务体系不断完善,农业技术含量不断增加,农业生产效益不断提高。

按照“农业先进”的要求,河南省还有很大差距。目前河南农业中小农经济比重很大,全省 1 800 多万个农户,每户平均经营土地 0.4 公顷左右,全年每个农户总支出规模平均只有 1 万元。规模化种植、养殖比重小,农业产业化仍然处在较低层次。尽管近十几年全省农业机械力使用

上升很快,农作物机播面积和机收面积占农作物总面积比重分别由 1990 年的 6.8% 和 13.7% 上升到 2003 年的 38.5% 和 32.4%,但是,农业仍然以使用人力为主,农业劳动者的体力劳动仍很沉重。2003 年全省农业专业技术人员占全社会专业技术人员比重不足 3.2%,还不到农业增加值占全省生产总值比重 17.6% 的 1/5,农业技术服务体系薄弱,农业技术进步慢,农业生产效益低,农业富裕农民的难度很大。总之,要达到“农业先进”的目标,我们还要付出长期的巨大的努力。

“工业发达”,主要表现在:一是产业层次高,关联性强,附加值大,技术创新能力强。二是大中型企业具有很强的自主研发能力和自主知识产权,涌现一批位于全国甚至世界行业领先水平、在行业中有相当支配能力的“巨无霸”企业集团。三是支柱产业成为全国甚至世界生产基地,洛阳、郑州成为我国先进制造业基地,郑州成为我国重要的现代物流中心和区域性金融中心,全省商贸等第三产业有长足发展,服务业在三次产业中的比重有大的攀升。在强化经济总量规模优势基础上,做大做强支柱产业和优势产业,形成一批具备品牌优势的产品。

2003 年河南省资源型产业比重高达 67.8%,在中部六省中仅低于山西,比江西 56.6%、安徽 52.5%、湖南 52.0%、湖北 47.1% 都高,也高于全国平均水平 47.8%。河南省工业技术创新能力和竞争力不强。新近公布的全国企业 500 强中河南只有 11 家,与全省经济总量在全国的比重落差很大。河南省工业经济总量在全国 31 个省、区、市中位居第五,但是,支柱产业和优势产业不强。食品工业中全国 3 袋方便面中有河南省 1 袋,但任何一家企业产品牌子的声誉离“康师傅”都有不小差距。汽车工业是河南省的优势产业,但省内有一家汽车企业只进行冲压、喷漆、安装和调试四道工序,多数零部件需要进口,产业关联性弱,附加值小。显然,要达到“工业发达”,我们的路还很长。

(二)美好中原

美好中原是对新河南生存环境和人们精神生活、精神面貌的目标追求,也就是“环境优美”和“文化繁荣”。



“环境优美”，主要表现在：一是实现人与自然的和谐发展，摆脱粗放型的增长方式，经济发展对环境带来的污染明显减少，变经济发展对资源的掠夺和破坏为人与自然的和谐发展。二是优美的生态环境，在经济发展的同时生态环境变得更加优美。三是最佳的人居环境，中原大地景色宜人。

但是，目前河南省的经济发展方式还是粗放型的，高投入、高消耗产业比重大，煤、铁、铝保有储量分别只有 240 亿吨、11 亿吨和 3.7 亿吨，建设全国煤化工基地和铝工业基地受资源约束极大，水资源和土地也很紧缺；每年废水、废气和工业粉尘排放量分别在 11 亿吨、1.2 亿标立方米和 70 万吨以上，固体废物产生量在 4 500 万吨左右，对环境构成巨大压力。显而易见，要达到人与自然和谐发展，实现“环境优美”，建设环境友好型社会，建设“美好中原”，需要采取一系列的综合措施。

“文化繁荣”，主要表现在：一是文化产业发展水平高，文化事业普及面广。变文化资源丰富的优势为文化产业优势，创作人民喜闻乐见的文化艺术作品，强化文化基础设施建设，满足人民日益增长的文化需求。二是城乡居民文化素质高，需求大。随着城乡居民文化素质和收入水平的提高，城乡居民的文化消费水平增长迅速。三是文化产业与其他产业融合，既要有广度，又要有深度。文化产业不断向其他产业渗透和融合。

河南文化资源极为丰富，但目前全省人民喜闻乐见的文化艺术作品不多，文化基础设施薄弱。目前全省城乡居民虽然有一定的文化素质，但由于收入不高，文化消费水平还比较低。由于文化体制僵化，河南文化产业向其他产业渗透和融合不多、不深。譬如，新县在土地革命时期是鄂豫皖苏区的首府，红色文化资源非常丰富，近一两年红色旅游发展极为迅速，但是，红色文化产业向餐饮业、娱乐业和工农业却几乎没有渗透。外地游客在新县可以消费的东西不多，只能转转看看。新县得到的外地游客的人均收入很低，只有 150 元左右。可以说，实现“文化繁荣”的任务还十分艰巨。



(三)和谐中原

“社会和谐”是“十一五”时期河南贯彻落实科学发展观,坚持以人为本,推动经济社会又好又快发展的重要战略目标。

“社会和谐”主要表现在:物质文明、政治文明和精神文明要达到一定的高度,人与人关系融洽,互相尊重,和睦友爱。一是“物质文明”既要达到财富大量涌现,又要创造财富的方式和手段正当、合理。二是“政治文明”要实现政治更加民主、更加透明和更加科学。三是精神文明应达到绝大多数公民具有远大理想、较高的道德修养和文化水平以及很强的民主法制观念,社会风气和公共秩序显著提高。

2005年河南省人均创造的生产总值达到了10 000元,但离财富大量涌现还很远,创造财富的方式还较为粗放。近年来全省政治民主化进程明显加快,重大决策采取公开征询意见、听证会制度和专家论证制度,一些重大决策过程和结果公开透明并接受社会监督。但在某些关乎全社会发展的重大决策方面仍存在长官意志和少数人说了算的现象。河南公民的道德及文化水平已达到一定的高度,民主法制观念开始深入人心,公民之间相互尊重、友爱的好风气正在形成。但是,仍有一些公民存在不良习惯,在一定程度上影响了社会风气的好转和公共秩序的遵守。

三、河南“十一五”时期发展的区域布局

(一)中原城市群经济隆起带

构筑中原城市群经济隆起带是河南“十一五”时期区域发展的战略重点。要统筹规划,加强基础设施和生态环境建设,建立城市间快速交通体系,结合南水北调工程,规划建设供水系统,构筑城市生态防护林和沿黄生态走廊;大力发展电力工业、信息产品制造业、汽车及装备制造业、食品、化学和新型建材工业等优势产业,抓好郑汴洛城市工业走廊建设,使中原城市群各城市在发展各自产业优势的过程中形成整体竞争优势,努力在全省率先实现全面建设小康社会的发展目标。到2010年,区域生产总值突破1万亿元,占全省的60%,城市化率达到48%。成为全