

钱国柱 主编

平安苏南的 秘诀

——揭示安全生产的“苏南模式”

PINGANSUNANDEMIJUE

国家行政学院出版社

平安苏南的秘诀

——揭示安全生产的“苏南模式”

钱国柱 主编

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

平安苏南的秘诀:揭示安全生产的“苏南模式”/钱国柱主编.—北京:国家行政学院出版社,2006

ISBN 7-80140-483-1

I. 平... II. 钱... III. 安全生产—苏南地区—文集. IV. X93·53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 045915 号

平安苏南的秘诀——揭示安全生产的“苏南模式”

主 编:钱国柱

责任编辑:阴松生

特约编辑:王广达

美术编辑:冯 郁

出 版:国家行政学院出版社

(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)

(电话:010-68920640 68929037)

(编辑部:010-68929095)

经 销:新华书店

印 刷:江苏省委创新印刷厂(电话:83221265)

850×1168mm 32 开 12.5 印张 314 千字

2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-80140-483-1/F·47

定 价:26.00 元

本书如有印装问题,请与承印厂联系更换

(版权所有 翻印盗版必究)

综 述

改革开放以来,我国的经济发展令人瞩目。但作为社会进步的重要内容之一的职业安全卫生事业,却明显滞后于经济建设的步伐,在汹涌澎湃的市场经济大潮中受到巨大的挑战。如何解决工业化发展过程中经济发展与安全发展失衡这一全球性的难题,值得我们深思。

挑战也是机遇。勤劳智慧的苏南人最善于迎接挑战,抢抓机遇。早在上个世纪80年代,他们就抓住了在农村发展乡镇企业的机遇,走出了一条具有中国特色的推进农村工业化和城镇化的创新之路,被称为“苏南模式”。

进入新世纪,苏南人创新了“苏南模式”。其特点是:经济发展又快又好,居民富裕和谐,城乡协调发展,走科学发展、率先发展、和谐发展的康庄之路。

作为新“苏南模式”的重要组成部分——安全生产监管工作又是如何呢?请先看事实:

据统计,2005年苏州市GDP4000多亿元、无锡市2800多亿元、常州市1300多亿元,三市的GDP总和已逾8000多亿元,占江苏经济总量的近一半,而三市的工业生产和社会公众聚集场所,连续多年杜绝了特大事故的发生。重大事故的发生起数和死亡人数都实现了连续三年的下降;2005年,苏州市全年工矿企业发生事故71起,较上年同期下降31.07%,死亡人数60人,较上年同期下降9.17%;无锡市工矿商贸企业发生事故61起,同期下降

31.46%，死亡人数下降 22.11%；常州市 2005 年发生事故 53 起，较上年同期下降 24%，死亡人数 58 人，较上年下降 25.64%。真正实现了经济快速增长，而事故起数和死亡人数的下降。

上述这些事实，被人们概括为一句话，那就是“平安苏南”。

创建“平安苏南”的人们，通过理性思考、感性认识和创造实践，提炼出许多体会文章。可谓是安全理念、安全文化的升华。本书收录的 80 篇佳作，仅是“沧海一粟”。为了便于读者阅读，编者将其体会浓缩为四点，简述如下：

一、更新安全观念，建设安全文化，是建设平安苏南的灵魂

安全意识是安全生产的先决条件。人是生产的主体，安全生产的关键当然是人。人的思想主宰着行动。因此，安全意识的提高是做好安全生产工作的前提。

世间一切事务都是发展的。安全意识必须与时俱进。

现在苏南人的安全观，是现代安全观、科学安全观、世界性的安全观。现代安全指：应用科学的理念和手段对劳动生产过程中的人、机、物、环境进行评价、评估、分析、预测、检查等并持续改进。现代安全管理指：应用科学的、文化的、法制的方法和手段进行管理。现代安全管理是要变传统的纵向单因素管理为纵横型综合管理；变传统的事故管理为事件分析和隐患管理；变传统的静态管理为动态管理；变传统的被动、辅助、滞后的管理为主动、本质、超前的管理。

安全文化是人类安全活动创造的安全生产和安全生活的观念、环境和条件。它具有包容性、渗透性、传承性和地域性的特点。任何文化都植根于不同的土壤。欧洲安全文化中的“制度至上”，

日本安全文化中的“本质安全”，美国安全文化中的“人本主义”，代表着世界各国安全文化的典型特征。

编者认为，苏南是吴文化的发祥地，在吴文化传统中，谦恭遵规、温和善良、重情乐施、谨慎内敛等文化因素，与现代安全文化中要求的以人为本、安全第一、关爱生命、关注安全、健康是福等理念，在本质上是相通的、一脉相承的。

安全观变了，安全文化建立了，苏南安全模式就有了灵魂。安全制度有了，安全投入大了，苏南安全生产管理进入了新阶段。

二、加强监管队伍，严格依法行政，是建设平安苏南的保证

安全监管工作点多、面广、线长，没有相应的安监机构和安监队伍，就没有组织保障，更不可能有序地开展安监工作。

苏南的安监队伍建设，用张家港人的话说，就是“四化”了。即，机构设置科学化、人员配备专业化、装备建设现代化、日常监管信息化。机构和人员是横向到边、纵向到底。即，建立了市、县（市）、镇（乡）三级安监机构和市、县（市）、镇（乡）、村四级安监队伍。实现了监察有汽车、办公有电脑、管理有网络、执法有手段。

这支安监队伍，为了争做一流业绩，主动提高素质，监管到位，执法公正，廉洁自律。他们重视自身学习，提高业务能力，追求监管效果。为了监管到位，防止不作为和乱作为，他们要求做到不缺位、不越位、不错位。在执法中，他们以《安全生产法》和有关规定为准绳，实行公开、公正、公平，做到抓好“三个环节”，把好“三关”，当好“三员”。即，严格前置审批、严把市场准入关、当好“守门员”；坚持事中监管、严把日常安全关、当好“裁判员”；进行责任追究、严把违法处罚关、当好“审判员”。

苏南人在监管中,创造了“专项整治”、“挂牌整改”等好办法。在人员偏少、环境偏差、基础偏弱的情况下,吴江市、常熟市还探索出了上靠政府、中行联合、下托基层、借助媒介阵地、聘请各界权威、首查不罚、服务上前、监督到位等许多新的监管之举,以巧夺“四两拨千斤”的工作效果

三、坚持预防为主,完善安全系统,是建设平安苏南的关键

近年来,全国危险化学品事故、建筑安全事故、煤矿安全事故和交通事故等重特大事故时有发生,给人民生命、财产带来巨大损失。传统的政府安全管理机制,已不能应对日益增多的紧急突发事件。如何高效利用现代科技信息手段和有限的资源,建立重大危险源的监控系统,以提高对重特大事故的预测能力,建立应急救援系统,以提高对紧急事件的快速处理救援能力,已经提上各级政府的工作日程。

从目前情况看,苏南各市的安全生产急救体系建设已经有了一定的基础。

首先,各市成立了重特大安全事故应急处理中心,制定了各种处理预案和办法。

其次,对重大危险源进行了普查,建立了危险源监控系统。苏南的化工、建筑、矿山、交通四大行业比较发达,重大危险源较多,普查后,分步实施,逐步建立了数据库和辨识、分析系统,远程动态监控系统,生产管理网站和广域网系统,重大事故隐患报警和应急处理系统,这有利于对重要目标和重点部门实施全天候监管,及时处置险情。一旦发生事故,也能及早启动应急预案,减少损失。

第三,公安、建设、卫生、交通、国土、海事、水利和质监等许多

部门都成立了救援队伍和应急装备库。有的还进行了培训和演练。

这样,就从领导和管理、预案和机构、队伍和人员、装备和资源等诸方面,初步具备了安全生产应急救援体系。一旦需要,就能做到通讯畅通、联络顺利,救援队伍和装备能拉得出、打得响,招之即来,来之能战,战之能胜。

四、强化安全主体,创新科技手段,是建设平安苏南的根本

苏南是我国工业化最早的地区,制造业占绝对优势。如果他们的安全生产管理都落到了实处,那么,平安苏南就有了根本保障。

由于我国过去长时期实行计划经济,企业的行为很大程度上听命于政府主管部门,短时期难以改变,加之,安全生产需要资金投入和支撑,所以,要求企业真正确立安全生产主体责任意识,并且付诸行动,仍需要有一个渐进的过程。

对苏南企业来说,这个过程是比较短一点的。因为,苏南特色的乡镇企业,从成立那天起,就投身在市场经济里,依赖和听命观念不很重;而那些外资和合资企业,多数管理方法科学、严格,员工素质相对较高,安全生产管理很容易和国际接轨;只有改制企业难度稍大,但由于各级政府和主管部门加大了对这种企业发挥主体作用的扶持力度,改变了监管方式,引导企业比较快的养成“自己的问题自己解决”的习惯。

从本书收集的文章看,许多企业都有发挥主体作用,确保生产安全的成功经验。比如,南京港实行的“一法三卡”制度(即,事故隐患和职业危害监控法,安全检查提示卡、有毒有害物质信息卡、危险源点警示卡),被职工称为“生命绿卡”,已在南京推广。再比

如,常州、无锡安全管理中的“三个转变”(安全管理由人治向法治转变、由事后处罚向预测控制型转变、由强制被动型向以人为本的亲 and 型转变)等,都是卓有成效的。

特别值得一提的是,苏南企业重视科技手段在生产中的应用。比如,许多非煤矿山企业在采掘手段、开采方式、开采规模和爆破方法上的改进,都是运用新科技,强化了生产安全,既减少了事故,又节约了材耗,还提高了产量,增加了效益。再比如,苏南船运业,因为水网密布、湖荡众多水运极为发达。但事故像幽灵一样,时隐时现。他们就运用递减失效期理论、海因里希法则、事故因果链、自然规律等科学技术理论,有效地预防了交通事故,为人、船、环境、管理这四要素的和谐发展,积累了经验。

接触到设备、装备、科技、体系等,有人就认为需要高投入。说苏南企业正是因为有钱,才能保住平安。对这种说法,应该客观分析。安全生产是需要投入,没有投入哪有产出呢。但是,如果进行安全和事故成本核算的话,精明的苏南人发现:为了安全而投入,引进高科技,与获得经济效益相比,还是大大地赚了一笔。如果再加上因为少事故而创造了平安企业和谐社会的政治账,那简直就无法估算了。因此,苏南企业主说:“安全生产也是投资”。

上面,我们总结了平安苏南的经验。但同时,我们也必须告诉读者,苏南人在安全生产监管中还存在许多不足。这就是我们在编辑这些文章时,为什么都保持了“原汁原味”的缘故。其实,即使是经验也是一分为二的,何况是问题呢。因此,编者以为,这本书仅是一批原始素材,希望引起同仁和广大读者的注意和讨论,以便我们相互启发,开阔思路,把今后的安全生产工作搞得更好,为安全发展、建设和谐社会而出一份力。

目 录

综 述	(1)
-----------	-----

第一部分 树立科学的安全观念

现代安全管理是全面建设小康社会的社会责任	印安东(3)
树立科学安全观 全面提升安全科学管理水平	许亦武(10)
实践“三个代表”重要思想 努力做好安全	
生产工作	印安东(18)
与时俱进 开创安全生产工作新局面	姜元华(22)
安全监管亟须四两拨千斤	
——吴江市安全生产监管探索新举措	葛金才(27)
WTO 时代安全管理创新研究	朱兆华(31)
落实企业安全生产主体责任的几点思考 ... 周介其	史旭辉(39)
“绿色”贸易壁垒与 ISO 管理体系	王凯全(44)
经济贸易全球一体化与安全生产管理标准化	
——谈我国加入 WTO 后安全生产工作	
的机遇和挑战	印安东(49)
浅谈主动适应新体制	周国庆(55)
江阴:结合实际创新路 保驾护航促和谐	张永法(60)
关于安全生产监督管理体制的现状和对	
下一步改革的思考	周凤根(65)
正确处理好安全生产工作的六大关系	赵兴根(70)
强化五种意识 构建和谐安全社会	印安东(73)
关于加强安全生产行政执法工作的几点思考	张昆明(75)

特点、问题、重点

- 对当前安全生产的几点思考 吴克(78)
- 把握安全文化特征 注重安全文化运用 殷朱(85)
- 把培养学生安全文化素质作为高等教育
的重要任务来抓 金序兰(88)
- “民工潮”背后的安全思索 沈斌(92)
- 研究国外经验 建立当代安全生产
新观念、新体系的思考 崔克清(94)

第二部分 打造一流的安监队伍

安监局如何更好地发挥政府组成部门

- 作用的思考与探索 葛金才(103)
- 动作快 力度大 措施实
- 张家港市加强安全监管机构建设 姜元华(108)
- 打造一流队伍 争创一流业绩 展示一流形象 曾宪华(112)
- 贯彻落实好《安全生产法》 需提高六种能力 王庆云(117)
- 与时俱进 建设一支合格的安全监管队伍 葛金才(121)
- 提高监管能力,完善控制体系和事故
防范处置机制 华仁杰 俞学友(125)
- 浅谈我国安全工程的人才培养
..... 陈网桦 胡毅亭 瞿新富(132)
- 大力加强安全机构建设 不断深化
安全达标工作 王彦文(138)
- 实干前三年,定位打基础 励志后三年:
创新促提高 葛金才(142)
- 论重大事故隐患挂牌整改的实践意义 殷朱(147)
- 安全检查如何扎实有效 唐国贤(150)
- 增强服务意识 把好安全关口 曾宪华 周俊(153)

安全监管需要科技引路

——金坛市安监局积极推广采石

新技术结硕果

..... 于东进(156)

从求医问药说开去

——当前安全评价工作中存在的问题及对策

..... 曾宪华(161)

当前安全预评价工作存在的问题与对策..... 殷 恭(166)

对危险化学品生产企业的专项整治

及其对策措施..... 葛金才 吴克俭(173)

落实责任 强化措施 切实搞好危险化学品安全

监管工作..... 印安东(178)

基层安全员亟须提高安管水平..... 曾宪华 周 俊(183)

牢记使命,务实进取

——访南京市安全生产监督

管理局局长丛跃滋..... 钱国柱 谷恒桦(186)

巧理“头绪”的徐和勤..... 钱国柱(191)

第三部分 深化城镇的安全管理

城市安全度与南京市重大危险源

分布合理性研究..... 汪丽华 虞汉华 赵林度(197)

创新科技手段 开创重大危险源监控

体系新局面..... 许亦武(205)

安全教育 任重道远

——市民安全意识调查..... 王凯全(212)

重大安全事故应急救援与城市应急系统之我见..... 沈 立(217)

地市级安全生产应急救援

体系建设之思考..... 印安东 叶国宁 周南平(223)

- 构建地方安全生产信息系统刻不容缓…… 张播铭 韦 玮(227)
- 夯实安全生产的基础
- 对南京市江宁区安全生产培训
工作的调查与思考…………… 易江贵(232)
- 安全生产也是投资环境
- 南京市江宁开发区管委会注重
抓安全生产的做法…………… 申玉平(236)
- 化工园区:整体安全凸显忧
- 对镇江沿江化工园区的整体
安全性的调查…………… 周锦山(240)
- 从无锡的调研看加强乡镇安全管理
- 力量的重要…………… 惠寅初 许 坚(246)
- 必须重视乡镇安全网络建设
- 常州市乡镇安全管理
现状调研…………… 叶国宁 翟建华(249)
- 城市街道安全生产职责怎么定?
- 南京市白下区建立街道各科室
安全工作职责的实践和思考…………… 王 鸣(254)
- 达标“创星”之路
- 句容市乡镇安全达标暨星级镇
创建活动纪实…………… 曾宪华 王雪陵 戴建洲(258)
- 浅谈乡镇露天矿山事故多发的原因
及预防措施的设想…………… 马东江(262)
- 一次远见卓识的跨越…………… 殷 朱(267)
- 构建“四个一” 务实抓安全
- 江阴市南闸镇安全生产工作纪实…………… 陈耀仁(269)
- 一起氯气泄漏事故原因及应急预案
可行性的研究…………… 周锦山(274)

第四部分 强化安全生产的主体

企业必须成为安全生产的主体·····	朱庆坤(281)
安全生产责任主体辨析·····	殷 朱(286)
浅谈安全生产自我约束六要素·····	王培松(291)
浅谈企业安全文化建设的状况和对策·····	纪 烈(296)
为危化品生产企业安全“把脉”	
——溧阳市危化品生产企业安全现状调查	
与对策·····	王 宁 戴建云(300)
预测立 不预测废·····	周 俊(305)
从一起一氧化碳中毒事故谈水泥行业	
的劳动安全防护设计·····	马东江(307)
让“生命绿卡”常驻·····	宁港工(312)
浅谈内河港口起重机安全性	
及整改措施·····	李志明(319)
浅谈船舶交通事故的预防和对策·····	周诗仿(325)
对成功避免十九起重大事故的	
主要原因分析和思考·····	惠智行(333)
无锡非煤矿山安全整治	
实现“五大转变”·····	许亦武 惠寅初 陈跃华(339)
PDCA 管理模式在石油钻井业	
安全管理中的应用·····	沈 斌(342)
企业改制:安全生产的内外“挤压”浅析 ·····	周喜鸣(346)
扎实开展四个结合,构建安全	
培训体系·····	易江贵 狄逸璟 马 宏(350)
行业管理改革后企业安全生产状况	
及管理工作方式初探·····	印安东 李士庆(354)
网络不全 规章陈旧 加班严重	

——无锡非公有制企业劳动	
保护情况调查·····	方 健 钱炳存 杨树华(360)
对私营企业安全管理认识与思考·····	殷 朱(365)
加强非公有制企业安全生产的思考·····	张昆明(370)
外来工伤亡事故为何多	
——常熟市支塘镇的一项调查·····	朱炳荣(374)
营造安全健康的生产环境	
——罗礼电脑(苏州)有限公司建立和运行	
OHSAS18001 体系侧记 ·····	沈一鸣(377)
你的平安,是我们共同的追求	
——苏州杜邦聚酯有限公司职业	
安全卫生管理见闻·····	沈一鸣(380)
外商企业同样企望安全教育和培训	
——南京市江宁开发区重视安全	
生产培训教育结硕果·····	申玉平(383)
后 记·····	(387)

第一部分

树立科学的安全观念

