

十六大以来 反腐倡廉建设

中央纪委研究室 编

调 研 报 告 卷

中国方正出版社

十六大以来反腐倡廉建设

①调②研③报④告⑤卷

中央纪委研究室◎编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十六大以来反腐倡廉建设·调研报告卷/中央纪委研究室编.
- 北京: 中国方正出版社, 2007. 9
ISBN 978 - 7 - 80216 - 245 - 7

I. 十… II. 中… III. 中国共产党 - 廉政建设 - 调查报告
IV. D262. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 145978 号

十六大以来反腐倡廉建设·调研报告卷 中央纪委研究室 编

责任编辑: 陈悦

责任印制: 郑新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560938 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596615 出版部: (010) 66510958

网址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: cy.law@163.com

经 销: 新华书店

印 刷: 中国农业出版社印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 17

字 数: 430 千字

版 次: 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 245 - 7

定价: 37.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系退换)

总 序

党的十六大以来，在党中央坚强有力的领导下，经过全党全社会的共同努力，反腐倡廉指导思想、战略方针与时俱进，工作格局、领导体制不断完善，在探索中国特色反腐倡廉道路上迈出了重要步伐。以胡锦涛同志为总书记的党中央审时度势，与时俱进，确立了标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，作出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系等重大决策，有力地指导了反腐倡廉各项工作的开展。各级纪检监察机关坚持解放思想，开拓创新，创造性地开展反腐倡廉工作，探索和积累了大量有益做法和成功经验。广大理论工作者开阔视野，积极攻关，在反腐倡廉理论研究方面取得了丰硕成果。认真回顾和总结十六大以来反腐倡廉的理论发展与实践经验，对于深刻认识现阶段反腐倡廉的特点和规律，做好十七大以后反腐倡廉各项工作，巩固和发展反腐倡廉的大好形势，具有重要意义。基于这一认识，我们编辑了这套丛书，力图以此记录五年来我们党领导反腐倡廉的坚强决心和英明决策，记录反腐倡廉在继承中发展的良好态势和取得的明显成效，记录广大纪检监察干部和理论工作者不辱使命、果敢向前的探索精神。

本套丛书共分五卷：

一、重要文献卷。收录了十六大以来党中央反腐倡廉重大决策方面的文献，收录了胡锦涛、温家宝、吴官正、何勇同志的重要讲话和文稿。

二、工作报告卷。收录了中央纪委向十七大的工作报告以及此前全国31个省、自治区、直辖市纪委的换届工作报告。

三、调研报告卷。收录了十六大以来全国纪检监察系统大兴调查研究之风，所形成的部分优秀调研报告。

四、综合信息卷。收录了十六大以来各地各部门向中央纪委研究室报送的部分反腐倡廉信息。

五、理论研究卷。收录了十六大以来社科理论界和纪检监察系统有关反腐倡廉理论研究方面的重要文章。

本套丛书的编辑工作在吴玉良同志指导下进行，由朱旭东、刘明波、余蚕烛同志主持。

中央纪委研究室

2007年10月

前 言

党的十六大以来，各级纪检监察机关按照中央的要求，紧密结合本地区本部门反腐倡廉实际，深入开展调查研究，撰写了一大批有价值的调研报告，为党风廉政建设和反腐败工作提供了重要的决策依据和智力支持。据不完全统计，2003年至2006年，全国纪检监察系统共完成调研课题78700多项，涉及落实反腐倡廉战略方针、构建惩治和预防腐败体系、拓展反腐倡廉工作领域等重大部署，以改革统揽预防腐败工作、发展党内民主与加强党内监督、领导干部廉洁自律、查办案件、纠正损害群众利益的不正之风、治理商业贿赂、农村基层党风廉政建设、国有企业反腐倡廉、科技反腐、反腐败国际合作等专项工作。

本卷所编辑的70篇调查报告，就是从上述这些调研成果中精选出来的。

本卷编辑工作由方小文同志主持，刘虹、谢光辉、白丹、肖自立同志参加。

中央纪委研究室

2007年10月

目 录

三 以改革统揽预防腐败工作研究 三

- 推行“四项制度”的调查与思考 湖北省纪委调研室 (3)
- 加强财政资金监管 从源头上防治腐败
——萍乡市会计集中核算工作的调查报告
..... 江西省纪委、监察厅 (10)
- 福建省公共资源市场化配置的实践与思考
..... 福建省纪委政策法规研究室 (17)
- “收支两条线”管理制度改革实践的回顾与前瞻
..... 驻财政部纪检组、监察局 (23)
- 加强和改进对政府投资管理行为的监督
..... 驻国家发展改革委纪检组、监察局 (36)
- 把发展市场与强化监管紧密结合起来 着力
完善廉洁高效的公共资源配置机制
..... 广东省深圳市纪委 (44)
- 开展政府资金管理制度改革的
探索与实践 山东省济南市纪委、监察局 (52)

建立健全惩防体系与拓展 反腐倡廉领域问题研究

坚持以党风廉政建设责任制为抓手 深入推进

惩防体系实施纲要的贯彻落实 北京市纪委、监察局 (59)

关于深圳市构建与社会主义市场经济体制相适应的反腐
保廉制度体系的调研报告

..... 中国社会科学院赴深圳国情调研课题组 (66)

海关系统建立健全惩治和

预防腐败体系专题调研报告

..... 驻海关总署纪检组、监察局 (72)

全面推进政治领域、经济领域、文化领域和社会领域

反腐倡廉工作的调查与思考 河南省纪委 (80)

关于拓宽社会领域防治腐败工作的调研报告

..... 广东省纪委 (88)

拓展从源头上防治腐败工作领域的

调查报告 山东省纪委研究室 (96)

关于进一步加大预防腐败工作力度的

调研报告 河北省纪委研究室 (104)

发展党内民主与加强党内监督问题研究

关于逐步推进党务公开工作的调查报告

..... 中央纪委研究室 (115)

推进党务公开 发展党内民主 加强党内监督

——江苏推进党务公开工作的实践与思考

..... 江苏省纪委法规研究室 (121)

关于党内民主现状及发展党内民主对策建议的

- 调研报告 黑龙江省纪委 (128)
- 加强党内民主建设课题调研报告 上海市纪委 (136)
- 着眼扩大党内民主 完善党内选举方式课题
- 研究报告 湖北省纪委 (141)
- 完善党的代表大会制度和发挥全委会作用
- 加强党内民主建设 湖南省纪委 (151)
- 关于尊重和保障党员民主权利的调查 重庆市纪委 (159)

■ 领导干部廉洁自律工作研究 ■

关于违反规定用公款买卖股票的情况调查

- 中央纪委研究室 (167)
- 煤焦领域党风廉政建设调研报告 山西省纪委 (170)
- 关于加强领导干部生活作风建设的
- 调查与思考 福建省纪委政策法规研究室 (179)
- 关于解决领导干部身陷非法利益格局问题的
- 实践与探索 四川省纪委研究室 (186)
- 关于领导干部违规干预插手工程招标投标的
- 调研报告 驻建设部纪检组、监察局 (193)
- 关于深化领导干部经济责任审计的
- 调研报告 驻审计署纪检组、监察局 (200)

■ 查办案件工作研究 ■

- 关于加大组织处理力度的调研报告 中央纪委研究室 (211)
- 当前加强基层办案工作的调查与思考 浙江省纪委 (216)
- 关于新形势下执纪办案工作经验、存在问题及
- 解决对策的调查报告 黑龙江省纪委 (223)

关于综合运用纪律处分和组织处理两种手段的

- 调研报告 重庆市纪委、监察局 (231)
- 全面推行“一案一整改” 充分发挥
查办案件的治本功能 福建省纪委政策法规研究室 (237)

■ 纠正损害群众利益的不正之风工作研究 ■

着力解决征地拆迁补偿安置问题的

- 做法与成效 四川省纪委、监察厅 (245)
- 对当前城市建设改造、房屋拆迁中存在问题的
调查和思考 重庆市纪委、监察局 (250)
- 河南省征占农村土地中保护农民利益
情况的调查 河南省纪委研究室 (258)
- 青海省治理教育乱收费现状及对策
..... 青海省纪委政策法规研究室 (265)
- 关于对当前侵害农民利益突出问题的调研报告
..... 驻农业部纪检组、监察局 (271)

■ 治理商业贿赂问题研究 ■

加大对商业贿赂行为惩治力度的调查报告

- 中央纪委研究室 (283)
- 对治理商业贿赂专项工作的调查与思考 浙江省纪委 (288)
- 当前商业贿赂问题的现状及治理对策
..... 上海市纪委研究室 (296)
- 关于商业贿赂案件的特点、规律及查处手段的调查
..... 新疆区纪委政策法规研究室 (304)
- 政府采购领域预防和治理商业贿赂行为的
调研报告 驻财政部纪检组、监察局 (311)

建立健全防治医药购销领域商业贿赂的

长效机制 驻卫生部纪检组、监察局 (320)

■ 农村基层党风廉政建设问题研究 ■

河北省农村基层党风廉政建设情况调查

..... 中央纪委研究室 (329)

关于加强农村基层党风廉政建设专题调研

情况的报告 山西省纪委、监委 (336)

关于加强郊区农村基层党风廉政建设的

调查报告 北京市纪委研究室 (345)

天津市农村基层党风廉政建设

调查研究 天津市纪委研究室 (353)

农村牧区基层党风廉政建设情况调查报告

..... 内蒙古自治区党委副书记、区纪委书记 巴特尔 (361)

济南市近郊村居党风廉政建设情况的调查与思考

..... 山东省纪委研究室 济南市纪委研究室 (368)

佛山市推行委托中介组织管理村级

财务改革的调研报告 广东省纪委、监察厅 (376)

■ 国有企业反腐倡廉问题研究 ■

关于加强对境外国有企业有效监管问题的

调研报告 中央纪委研究室 (385)

关于建立健全防范企业国有资产流失有效机制

工作情况和思路的调研报告 国务院国资委纪委 (391)

关于建立国有企业预防腐败预警机制的思考和探索

..... 山东省青岛市委 市国资委 (399)

- 关于加强国有企业内部权力制衡与监督的实践和思考
 中国石油天然气集团公司党组纪检组 (406)
- 关于中远集团境外国有资产监管情况的调研报告
 中远集团党组纪检组 (415)
- 关于中国铁建重视发挥效能监察作用的调查报告
 中国铁道建筑总公司纪委、监察局 (421)
- 关于治理商业贿赂专项工作的调研报告
 中国航空工业第二集团公司纪检组 (427)

科技反腐问题研究

- 浙江省运用科技手段防范腐败的
 做法、成效和对策措施 浙江省纪委研究室 (437)
- 关于领导干部个人重大事项报告信息系统的课题调研报告
 上海市纪委、市监察委 (445)
- 山东省科技计划管理体制改革的有关情况的报告
 驻科技部纪检组、监察局 (453)
- 运用信息技术手段 强化行政监察职能
 ——深圳市行政审批电子监察系统建设情况调查
 广东省深圳市监察局 (460)
- 南京市构建行政权力阳光运行机制的调查报告
 江苏省南京市纪委 (464)
- 关于运用现代科技手段促进反腐倡廉建设的
 调查与思考 浙江省宁波市纪委 (472)

反腐倡廉热点难点问题研究

- 关于执行招投标制度中弄虚作假问题的调查报告
 中央纪委研究室 (481)

关于湖北省行政服务中心建设情况的调查与思考	
..... 湖北省委常委、省纪委书记 宋育英 (485)	
关于营口市纪委协助市委组织协调反腐败工作的调查	
..... 辽宁省纪委 (492)	
吉林省政法系统有效预防腐败问题的调查报告	
..... 吉林省纪委调研室 (499)	
江西省部分市、县办证服务中心建设情况的调研报告	
..... 江西省纪委、监察厅 (507)	
对甘肃省行业协会和中介机构监管问题的调查与思考	
..... 甘肃省纪委、监察厅 (514)	
海南省澄迈县镇纪检工作体制创新的调查	
..... 海南省纪委、监察厅政策法规调研室 (521)	

以改革统揽 预防腐败工作研究

调研报告卷◎

推行“四项制度”的调查与思考

湖北省纪委调研室

近年来，湖北省坚持以改革统揽预防腐败各项工作，以工程项目招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易市场建设、政府采购“四项制度”进入市场为重点，把反腐倡廉寓于改革和体制创新之中，在一些重点领域和关键环节进行了积极探索，积累了经验，但也存在一些困难和问题。

一、推行“四项制度”的主要做法

湖北省在推进“四项制度”建设中，坚持从健全制度、创新机制、打造平台、加强监管入手，逐步规范市场交易行为，建设“阳光市场”，减少权力寻租机会。经过几年的努力，建立了政府领导下的统一监管机构，即招投标管理委员会及办公室；建立了由政府主导、按市场规则运行的统一交易平台，即综合招投标中心；建立了由监管机构统一管理的评标专家库，提高了公开、公平、公正水平。据统计，2006年，全省各级政府招投标中心完成进场交易项目2431个，交易金额243亿多元，招标项目平均节资率12.1%；经营性土地使用权全部实行了招拍挂出让，共出让3872宗，面积1548.77公顷，成交地价款107.2亿元；省产权交易中心成交额达到89.6亿元，省属企业产权转让项目进场交易率达100%，进场交易增值率达11.2%；全省政府采购规模85.9亿元，同比增长13%，资金节约额10.1亿元，节约率为10.5%。

(一) 以市场为导向,创新“四项制度”的运行机制。一是实行公平的准入政策,形成市场竞争。针对一些地方和部门仍然不同程度地存在行业和地方保护,阻碍统一市场形成的状况,我们逐步分行业制定了明确公平的准入标准,使更多的有意向者能够参与到“四项制度”中来,形成市场竞争。二是整顿规范中介机构,优化市场环境。从2004年开始,着手对全省中介机构和行业协会进行整顿规范,全省有643家行业协会、1069家中介机构、145家具有中介性质的事业单位完成了脱钩改制,对存在问题的1479家行业协会和4150家中介机构下达了整改通知书,为推行“四项制度”创造公平的市场环境。三是实行执行与监管相分离,切实转变政府职能。全省将监管机构与执行机构脱钩,做到机构分立、职能分离、人员分开、财务分账,促使行业主管部门把工作重点转移到制定政策、强化监管和提供公共服务上来,减少行政权力对推行和落实“四项制度”过程中微观经济活动的直接干预。全省17个市州和72个县(市)全部设立了独立的政府采购监管机构,全部实现了管采分离。四是加强信用制度建设,增强市场主体的诚信意识。制定了《湖北省防治工程建设领域商业贿赂行为暂行办法》和《湖北省建筑市场不良行为记录和公示管理办法》,约束企业及其从业人员的行为,不断增强市场主体的诚信意识。

(二) 以公开为手段,创新“四项制度”的运行方式。一是结合政务、厂务、村务和事务公开,全面实行信息公开。将“四项制度”的落实与政务、厂务、村务和事务公开联系起来,在推行“四项制度”过程中做到规则公开、过程公开和结果公开。二是以综合性招投标中心为载体,构筑统一的公开交易平台。为了解决招投标平台过多过滥,造成资源浪费和恶性竞争等问题,从2002年起,在全省建立由政府主导、具有法人资格、按市场规则运作的综合招投标中心,逐步将分散的建设工程招投标中心、土地交易中心、产权交易中心、政府采购中心等整合起来,把政府投资的水利、交通、能源、城建等建设项目和政府采购、产权交易、土地使