
劳务经济

Labor Service Economy

刘怀廉 主编

李新杰 王铁 冯鸣 宋光华 副主编

河南人民出版社

劳
务
经
济

[illegible][illegible]

图书在版编目(CIP)数据

劳务经济/刘怀廉主编. - 郑州:河南人民出版社,
2006. 12

ISBN 7 - 215 - 06113 - 2

I. 劳… II. 刘… III. 劳务经济学 - 研究 - 中国
IV. F249. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 150761 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南龙华印务有限公司印刷

开本 680 毫米×960 毫米 1/16 印张 24.75

字数 480 千字 印数 1 - 3000 册

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

定价:68.00 元

序

陆学艺

我们党和国家历来高度重视农业、农村、农民工作。党的十六大提出全面建设小康社会的战略目标后,党中央把解决“三农”问题列为党和政府工作的重中之重。

解决农业、农村、农民问题有两种做法。

一种做法是把农业问题放在第一位,以满足城市和工业化发展的需要,把农民问题、农村问题推到以后去解决。我国社会主义经济建设包括改革开放以来基本上是这样做的。50多年来,重视的程度不可谓不够,投入的人力、物力、财力不可谓不多,我们也取得了一个又一个巨大成就,终于在1996年实现了农产品由长期供给不足转变为总量基本平衡、丰年有余的大好局面,但是,农民问题和农村问题并没有从根本上得到解决。

另一种做法是在解决农业问题的同时,也解决农民、农村问题。发达国家的做法,一般是在工业化开始时,通过征收农业税、土地税等形式,从农民、农村那里取得原始积累,在城镇办工业,而随着资金、粮食、工业原料进城,农村劳动力也大量进城,成为工厂的工人,成为城市的市民。所以,工业化与城市化是同步发展的,农民是随着工业化而逐渐减少的。待工业化、城市化发展起来有了积累后,就反哺农业,一般是通过提高农产品价格,给农业机械、化肥等现代生产资料以补贴,提高农民的收入,使农业现代化。待工业化、城市化有了更多的积累之后,就更大规模地支持农村的公共事业和基础设施(水利、道路、通讯)建设,最后实现城乡一体化。

我国现在的问题是,农业问题已经基本解决了(虽然还不巩固),但农

民、农村问题还很严重,而农民问题是“三农”的核心问题,这个核心问题没有解决好,农业问题就是解决了,也还会有反复。所以,当今中国的“三农”工作,首先是要解决好农民问题。

在现阶段有哪些农民问题是急需解决的?最关键的是农民人数太多,占总人口的比例太大。国际上工业化、现代化国家发展的一般规律,是随着工业化的发展,农民的绝对量和占总人口的比例是逐步减少的,工业化初期,农民占70%~50%;工业化中期,农民占50%~30%;工业化后期,进入现代化社会,农民则在30%以下,有的甚至减到5%以下。因为各种历史因素,我国一面在工业化,而另一面,农民的绝对数大量增加,占总人口的相对比例下降很慢。1952年农业人口50 319万人,占总人口的87.5%;1958年农业人口55 273万人,占总人口的83.8%;1978年农业人口79 014万人,占总人口的82.1%;2000年农业人口94 244万人,占总人口的74.4%;2003年农业人口93 751万人,占总人口的72.6%。

我国在1952年大规模工业化开始时,有5亿农民,到2003年,工业化已发展到中期阶段,农民反而增加至9亿多,比1952年增加了4.3亿农业人口,这在大国工业化历史上是绝无仅有的。这种经济结构与社会结构严重背离,是中国目前产生诸多社会矛盾的根本原因。

改革开放以来,特别是近年来,国家对“三农”问题的认识以及对其规律的把握在不断地深化和提升。江泽民同志在十六大报告中指出,“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,是工业化和城镇化的必然趋势”。胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上提出了“两个趋向”的重要论断,并强调“解决好‘三农’问题仅靠农业和农村内部的力量和资源是不够的”。所有这些,都为“三农”问题的解决指明了方向。

近十年来,各地按照“富裕农民必须减少农民”的思路,大力推进农村富余劳动力转移,农民工已经成为我国现代化建设的一支新型劳务大军。据国家统计局调查,2004年,全国进城务工和在乡镇企业就业的农民工总数超过2亿,其中进城农民工1.2亿左右。农民工群体每年带回家的数以千亿计的现金,成为购买农业生产资料和改善生活条件的重要资金来源,加快了农村工业化、城镇化进程,对农业和农村发展的促进作用是国家各项财政支农资金不可比拟和替代的。因此可以说,农民工一头连着城市和发达地区,一头连着农村和经济欠发达、不发达地区,带动城乡之间劳动力资源

和生产力优化配置,创造性地把“三农”问题和工业化、城镇化、现代化有机联系在一起,在城乡二元结构尚未得到根本突破的时代背景下,闯出了一条城乡融合发展的新路子,为从根本上解决我国的“三农”问题提供了一个契机。

河南省信阳市是一个传统的农业大市、农民大市,为了加快区域经济发展,近年来以发展劳务经济为突破口,大力推动农村富余劳动力进城就业,收到了明显成效。原中共信阳市委书记刘怀廉(现已任河南省委常委、统战部部长)长期坚持农村劳动力转移方面的研究,是劳动经济学专业的硕士生导师,2005年还被首都新闻界授予“农民工书记”的荣誉称号,近年来不仅有多部专著面世,而且我们还一起参与了国务院农民工课题专家组的工作。现在,刘怀廉同志又牵头组织专家学者,结合信阳的实践,对劳务经济作了实证性的研究,遂成此书。希望更多的同志能看到这本书,共同研究和探索劳务经济的理论与实践,为“三农”问题的解决积累新的经验。

2006年11月25日于北京

(作者系中国社科院社会学研究所原所长、中国社会学会会长)

推进非农化 建设新农村

刘怀廉

问题的提出

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务,是着眼于解决“三农”问题的一个重大战略举措。“三农”问题的形成,既有复杂的历史背景,也有一定的政策因素。在政策方面,主要表现是三个“剪刀差”和“一条鸿沟”。

第一个“剪刀差”是工农产品价格剪刀差。通过这个途径,1952 ~ 1990 年,农村为国家建设累计提供了9 500多亿元的资金。税费改革前,每年还向国家交纳税费1 000多亿元。

第二个“剪刀差”是土地价格剪刀差。就是政府低价征用农民土地,然后再高价出售给开发商。据统计,1987 ~ 2002 年,全国非农建设占用耕地3 600多万亩,按其中70%为征地、征地中一半为经营性用地匡算,各级政府从农民手中获得的土地净价差收益在14 200亿元以上。

第三个“剪刀差”是劳动力价格剪刀差。突出表现是农民工和城市职工同工不同酬。据统计,2005 年,我国外出农民工数量为1.2 亿人,按全国二、三产业平均劳动生产率50% 计算,每个农民工为城市创造价值约1.2 万元,扣除农民工平均工资5 500元,农民工每年为城市发展贡献了5 000多亿元。

“一条鸿沟”就是传统的户籍管理制度。这条鸿沟固化了农村人力资源的合理开发和有效利用,阻碍了农村经济社会的发展,形成了城乡分治的二元经济结构,对农村和整个社会的负面影响都是巨大的。

三个“剪刀差”和一条鸿沟的存在,在一定时期对国民经济发展起到了积极作用,但在客观上也加剧了“三农”问题的复杂性和艰巨性。近年来,虽然国家高度重视农业和农村工作,出台了一系列重大战略举措,收到了很好效果,但是根本问题还没有得到解决,其突出矛盾可以概括为“四个并存”:

一是城市建设日新月异与农村面貌变化缓慢并存。也就是大家经常说的“城市像欧洲,农村像非洲”。二是城镇居民收入增长较快与农民收入增长较慢并存。1998 ~ 2004 年,城镇居民人均可支配收入平均每年增长 8.6%,而农民人均可支配收入平均每年增长 4.3%,只有城镇居民收入增长速度的一半,城乡居民收入差距拉大。三是工业生产能力过剩与农村需求不足并存。目前,全国钢铁、水泥和铝的生产能力过剩,彩电、冰箱等家用电器和多种日用品严重积压。而农村市场容量狭小、购买能力较弱,对工业品的需求不旺。四是财政金融资金收入增长较快与农村资金严重不足并存。2005 年,全国财政收入达到 3.16 万亿元,城乡居民储蓄存款余额 14.1 万亿元,并且在持续增加。但是,农村建设和发展的资金却严重不足。

怎样从根本上解决“三农”问题?近年来,从中央到地方都进行了积极的探索。2001 年,“三农”问题作为一个名词第一次写进中央文件。2002 年,“城乡二元结构”作为一个概念第一次被写进十六大文件,十六届三中全会提出科学发展观,明确提出了“五个统筹”,把统筹城乡发展放在了首位。在十六届五中全会上,做出我国总体上已经进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段的重要判断,提出了建设社会主义新农村的重大战略任务。在党的十六届六中全会上,研究了构建社会主义和谐社会的问题,并通过了关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定。指出构建社会主义和谐社会是从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务。

从统筹城乡发展的提出到建设社会主义新农村,再到构建和谐社会,可以清晰地看出党和国家在调整城乡关系、解决“三农”问题上的脉络。以上这些概念的产生具有明显的逻辑层次,是一个从战略决策思路到具体化的过程。统筹城乡发展是党和国家调整城乡关系的一种战略思路,以工补农、以城带乡是党和国家调整城乡关系的一种战略取向,而社会主义新农村建设则是落实统筹城乡发展,实施以工补农、以城带乡的战略举措,它是将战

略思路、战略取向进一步具体化,是实现城乡统筹发展、以工补农、以城带乡的必要途径和重要手段。因此,在现阶段开展社会主义新农村建设,是缩小城乡差距、全面建设小康社会和构建和谐社会的重要政策内容。

前不久,著名学者温铁军写了一篇文章《汝果欲支农,功夫在农外》,认为解决“三农”必须树立统筹城乡发展的理念,跳出“三农”抓“三农”。我感到,跳出“三农”抓“三农”,关键是要在思想和行动上坚持“三个放到”:一是把农业和农村经济放到整个国民经济发展中统筹部署;二是把农村社会事业放到全面建设小康社会进程中统筹谋划;三是把农民增收放到全体人民共同富裕中统筹考虑。在实际工作中坚持做到“三个以”:一是以工业化致富农民,二是以城镇化带动农村,三是以农业现代化提升农业,从而形成以工促农、以城带乡的长效机制。

信阳是一个农业大市,这几年我们在解决“三农”问题上进行了一些有益的探索,特别是全面正确地理解中央“多予少取放活”的方针,在“多予少取”的同时,切实做好“放活”的文章,就是坚定不移地走非农化之路,把推进非农化作为建设社会主义新农村的有效途径,把大力发展劳务经济作为建设社会主义新农村的重要实现形式,取得了一定成效。

非农化的由来和内涵

从农民向市民的演进,是人类进化的必然趋势。人类前进的历史,就是一部逐步非农化的历史。从世界范围来看,非农化比较典型的有这么几个模式:

一是英国模式。就是马克思曾在《资本论》中批判的“羊吃人”现象。靠“圈地运动”迫使农民离开土地,完成了资本原始积累。继之而来的工业革命加速推动农村劳动力向城市大规模转移。

二是美国模式。就是通过城市化和西部开发,以及非农产业的迅速发展,让农民从土地中解放出来。

三是日本、亚洲“四小龙”模式。靠发展劳动密集型产业和出口导向战略,创造更多的就业机会吸纳农民。在非农化进程上,美国虽然比英法缩短两倍的时间,但与日本、亚洲“四小龙”比,又多用一倍的时间。

四是苏联模式。长期实行优先发展重工业的战略,大办集体农庄,剥夺农民,农业长期落后。由于没有处理好工农业关系,国民经济严重失衡。

五是巴西模式。巴西模式的主要特点是大城市化。现在巴西9个大都市人口占全国总人口的92%。由于没有产业支撑,城市贫富差距很大,全国2500万人住在贫民窟。

六是我国的非农化模式。可以分为两个阶段。第一个阶段是新中国成立后至改革开放前,为了巩固新生政权,迅速奠定工业化基础,国家实行农业支持工业、农村支持城市,优先发展重工业的战略。同时,实行严格的户籍制度和城乡分割的经济结构,截断了工业化与城镇化的有机联系。农民进城渠道狭窄,一般只有通过考大学和当兵提干才能留在城市,实现身份的转换。到80年代初期,城市化水平才达到13.4%。这一阶段非农化进程非常缓慢。第二个阶段是改革开放以后,沿海发达地区利用国家优惠政策,以外资和乡镇企业为载体,大力加快工业化、城镇化进程,转移农村富余劳动力,借先发优势率先走出了一条非农化路子。但这一时期,国家在全面加快“三化”进程的同时,却出现了城镇化大大滞后于工业化的情况。尽管对农民进城务工放松限制,农民较易实现职业转换,但身份的转换受到了诸多限制,在城市安家落户门槛很高,不能享有城里人同等权益。这一阶段,农民的非农化主要有两种类型。一种是离土不离乡,以发展乡镇企业为载体,以发展农村小城镇为目标,农民就地向非农转移;一种是离土也离乡,以发展大中城市为目标,鼓励农民进城、务工经商。

综观世界各地及我国珠江三角洲、长江三角洲和环渤海湾地区,凡是经济繁荣、人民富庶之地,都是工业与城市的振兴之地,都是非农化的先行之地。比如浙江,城镇化水平已达到54%以上,并且每年还以2%以上的速度递增,乡基本不存在了,大多数改为建制镇,很多镇比中西部的县市还发达。还有一些地方已经完成了城镇化,出现逆城镇化现象,正在朝更高层次的郊区化方向发展,往郊区林边、山边、水边发展,出现了城市空心化。非农化反过来也促进了农业现代化。如慈溪市通过非农化,大部分富余劳动力进入城镇,70%的耕地集中到了户营规模30亩以上的农户手中,农业生产方式随着非农化发生了质的变化。这种工业化与城镇化和农业现代化的良性互动,充分显示非农化对推动经济发展的巨大作用。国内外的实践表明,非农化作为一条主线,贯穿了人类社会文明进步的全过程,任何国家、任何地区的发展,都超越不了这个规律。农村劳动力的有序转移是以农业劳动生产力不断提高、非农劳动力需求不断扩大为前提的。违反这个规律就要受到

惩罚。

至于什么是非农化,各学科有着不同的理解。比如,人口学理论认为非农化是农村人口不断转变为城镇人口的过程;地理学理论认为非农化是农村地区转变为城镇地区的过程,是一种在地域空间上的转换;社会学理论认为非农化主要表现为农村生活方式向城市生活方式的转变,是一个变传统落后的乡村社会为现代的城镇社会的自然历史过程;经济学理论认为非农化是由农村自然经济转变为社会化大生产的过程,是一种生产方式的转变。

综上所述,我们认为,非农化是社会生产力发展到一定程度后引起的人类的生产方式、生活方式以及居住方式变革的过程,其核心是利用价值规律杠杆,加快非农产业发展和城镇化,化农业社会为工业社会,化农耕文明为城市文明,化传统农民为现代产业工人和城镇居民。非农化是一个综合性概念,它既包括城乡人口结构的变动,即城镇人口数量的增加和比重的上升,农村人口数量的减少和比重的下降,也包括人口观念的转变和质量的提高;既包括总人口在城乡比例上的变动,也包括由此带来的国民经济结构的变动,即农业份额的下降及二、三产业份额的上升;既包括劳动力向二、三产业聚集的过程,也包括资金技术等生产要素向二、三产业流动的过程;既包括乡村的城镇化,也包括城镇自身的发展和素质的提高。由此可见,非农化的本质不仅仅指人口及劳动力的转移,它是工业化、城镇化和农业现代化的集中概括,也是生产力发展导致的一系列社会经济现象在现代化基础上的有机组合。是现代生产方式、生活方式和与之相适应的产业结构、人口结构的总概括。

非农化在新农村建设中的重要作用

非农化是统筹城乡发展,以工补农、以城带乡的具体实践,是农业地区建设社会主义新农村的重要途径。

1. 推进非农化有利于解决新农村建设的主体问题

农民既是新农村建设的主体,也是受益的主体。建设社会主义新农村,迫切需要造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民。越是在农业地区、欠发达地区,建设社会主义新农村的任务越重。与之相适应,培养造就新农民的任务更重。而现实情况是,在这些地区,培养造就新农民的资源又相对短缺。从长远看,加强义务教育,发展职业教育是根本途径。但是,现

阶段如何把大量的农村富余劳动力转化成人力资源,推进非农化是有效的途径。非农化的本质是“三化”(加快工业化、城镇化,推进农业现代化)统筹、城乡互动、协调发展。通过“内化”,也就是通过加快工业化、城镇化、农业现代化进程,实现农村劳动力就地转移。这个转移的目标指向:一是加快发展,促进经济转型;二是把城市和企业,也包括农业产业化龙头企业,作为培养、造就新型农民的大学校。这既是世界发达国家和国内发达地区崛起的成功经验,也是信阳近年发展的实践总结。2003年以来,信阳已有100万农民由单一的从事种植业转到了非农产业。通过“外化”,说到底就是借助发达地区的力量发展自己,节约投资100亿元。这个发展是科学的发展,全面的发展,其实质就是把劳务经济做成脱贫致富的大产业、不冒烟的大工厂、领工资的大学校。目前全国有1.2亿农民工,河南有1700万农民工,信阳有212万农民工。中央文件把他们称为产业工人的重要组成部分,说明他们已经成为新型农民和产业工人。更为难得的是,随着国家和社会各界对他们的高度关注,他们的子女将会享受到城市孩子的同等教育,解决了新农村建设后续劳动力也就是未来劳动力的素质问题,适应了新农村建设的长期需要。

推进非农化还有利于提高农民的组织化程度,进一步提升农民工的市场主体地位。当前农村经济发展面临的突出问题是如何把千家万户与大市场对接起来。资料表明,农村劳动生产率与规模经营化程度成正比。参加各类合作组织的农民能够分享到加工销售等环节的利润,其收入要比没参加同类组织的农民高出30%以上。只有将大量农村富余劳动力转移出去,才能缓解人地矛盾,促进土地流转机制的形成,使一部分土地集中到种养能手,为集约经营、规模经营,推进农业产业化创造条件。解决了集约规模经营的问题,只是解决了生产环节的问题。进一步把产品变成商品,进而提高产品的附加值,都需要通过龙头企业、合作经济组织的营销,形成品牌优势和市场竞争优势。所有这些,都可以通过逐步推进非农化来实现。

2. 推进非农化,有利于解决新农村建设的产业支撑问题

新农村建设是全党的政治任务,是全社会的共同责任,但主要任务在县乡,发展壮大县域经济是加快新农村建设的重要载体,是统筹城乡发展的联结点。只有加快工业化、城镇化进程,才能为农民转移就业提供条件,才能为反哺农业、带动农村提供经济基础,才能构建以工促农、以城带乡的长效

机制。同时,建设社会主义新农村是促进工业化、城镇化的巨大力量,是形成城乡良性互动关系的关键环节,因此,新农村建设上,务必要考虑工业化、城镇化进程加快的趋势,按照全面建设小康社会规划的要求,到2020年,城镇人口要达到50%,非农劳动力的比重要达到60%。这样,信阳每年城镇化率必须提高1.5个百分点以上。目前国家和省里又鼓励农民工有序转移,“十一五”期间,信阳每年将有16万人转移到城镇。如果考虑到劳务输出,再向市外转移10万,将有26万农村人口要转移出去。即使如此,与发达地区相比,仍然面临着“四个滞后”的问题,即农业劳动力向非农产业转移滞后,城镇化滞后,城镇就业人员在非国有单位就业率滞后,经济外向度滞后。解决“四个滞后”问题,建设社会主义新农村,促进中原崛起,也必须加快非农化进程。

3. 推进非农化,有利于解决新农村建设的载体问题

村镇建设是建设社会主义新农村的重要载体和实现形式,也是新农村建设的重点和突破口。近年来,我市很多农民工完成了资本积累,有了一定的投资能力,他们回乡修路、办学、建房、建市场,积极参与家乡基础设施和公益事业,农民工建农民城,农民工建农民新村的现象已经非常普遍。在新村镇建设上大致出现了六种比较好的模式:一是“双强”型,像光山县上官岗村,村“两委”是“双强”班子,支部、村委、公司三位一体,村集体经济较发达,建成了农民新村,许多村民住上了别墅,还有罗山县杨店村等。二是劳务经济带动型,像固始县太平村,全村3200人有1500人外出务工经商,资产100万元以上的有44人,全村75%以上的农民住上了两层楼房、装上了电话,有一半以上的人用上了手机,拥有私家车80多辆。这种类型的还有很多。三是市场拉动型,像平桥区长台花生市场,年交易额达到6亿元,从业人员近万人,周边10个县区300个乡镇花生来此加工,市场已经变成非常繁荣的小村镇。四是产业支撑型,像浉河区浉河港乡龙潭茶叶专业村,全村家家户户种茶叶,户均收入2万元以上,农民靠种茶卖茶致了富。五是回归创业带动型,像固始县郭陆滩水暖器材城,新县小潢河的华侨村、平桥区洋河村等。值得一提的是光山县敖洼生态庄园,出生在这个村的河南蓝天集团董事长李万枝在老家投资了近3亿元,建成一座集生产加工、旅游观光、休闲娱乐为一体的农民新村。六是灾后重建型,像固始的三河尖、息县的陈棚、淮滨吉庙等,灾后在废墟上建成了新农村。

4. 推进非农化,有利于解决新农村建设的资源优化配置问题

农村最大的资源是劳动力资源,城市的最大资源是资金、技术、人才资源。所谓城市支援农村,工业反哺农业,在市场经济条件下,就是要促进资源的合理流动和优化配置,实现城乡互动。但要实现这一双向流动需要桥梁和纽带。从信阳的实践看,农村富余劳动力在城市就业,与产业工人融为一体,经受工厂严格的制度化训练,适应现代生产方式的管理模式,促进了人力资本的形成;掌握了技术,学会了管理,积累了资金,逐步完成了原始积累。农民由打工填饱肚子,打工盖了房子,打工换了脑子、挣了票子,回家建了厂子,实现跨越式的三级跳:跳出农门,闯进城门,回乡创业。或是进城——回归——再进城——再回归的良性循环。农民工亦城亦乡,亦工亦农,他们在城乡之间的大流动、大转移中,或者返回农村后,利用自己带回的资金、技术、管理经验和市场信息等办厂创业,为农村经济发展注入活力。“挣了票子,换了脑子,回到家乡办起了厂子,几年带富了一个村子”,就是对这一现象的生动写照。从这个意义上讲,推进非农化,有序转移农村富余劳动力,可以加强城乡联系,在更大范围内实现土地、劳动力、资金等生产要素的优化配置,实现以工促农、以城带乡,最终达到城乡共同繁荣。为了实现这个目标,我们将进一步提升劳务经济的发展。力争到2010年,信阳市外出务工人员达到250万人,劳务总收入达到210亿元,返乡创业人员超过3万人,总投资突破100亿元。把信阳建成全国著名的劳务输出基地,把劳务经济培育成为不冒烟的大工厂、领工资的大学校、脱贫致富的大产业,为建设社会主义新农村打下坚实的基础。

非农化的基本思路

非农化要立足于本地的市情、县情,针对优势和劣势,探寻能够加快非农化进程的路子,选择有效、有利、可行的方式,把非农化和新农村建设紧密结合起来,在实现非农化的进程中,实现新农村建设的目标任务。

信阳的基本市情是“四区”,即山区、农区、老区和欠发达地区。人口多、基础差、底子薄、欠发达。具体体现为以下几个方面:

第一,人多地少的矛盾十分突出。信阳位于鄂豫皖三省结合部,淮河的上游,山区、丘陵面积占总面积的75.4%,耕地面积870万亩,全市人均耕地不到1.2亩。十个县区中浉河区、商城县、新县等三个县区的人均耕地不

到1亩,有1/10的乡镇人均不到半亩地,土地负荷太重。我们的新县是“七山一水一分田,一分道路和庄园”。总的来看,全市570多万农村人口,有近400万农村劳动力。按照现在的耕作技术和条件,耕种全市800多万亩耕地,有50万农民就够了。剩下的300多万农村劳动力都处于隐形失业状态。用老百姓的话说就是“一个月过年,三个月种田,八个月蹲闲”。

第二,经济基础非常薄弱。信阳历来是兵家必争之地,历史上战乱不断,经济基础较差。在革命战争年代,信阳人民始终坚持大别山红旗不倒,有30万英雄儿女献出了宝贵生命。红二十五军创始人吴焕先一家10口人,牺牲了8口,他所在的村子1921年有400多人,牺牲了300多人,直到现在才有270多人。当时,许多村子活下来的多是老弱病残。优秀人才一部分为革命牺牲了,一部分进了城,人才流失十分严重。由于战争创伤,整整影响了5代人,比其他地方落后了50年。我们10个县区有7个苏区县、5个国家级贫困县、3个省级贫困县。新中国成立以来,上级一直把信阳作为农业地区来发展,多年来没有在信阳摆放大的工业项目。2005年我市全部工业增加值占GDP的比重只有30.5%,低于全省平均水平20个百分点。

第三,农业生产受天气制约严重。信阳地处亚热带向暖温带过渡地带,气候温和,雨量充沛,年均降雨量在1200毫米左右。我市又处在淮河上游,淮河流经我市363.5公里,淮河流域面积占全市总面积的98.2%。由于降雨时空分布不均,非涝即旱,给农民生产生活造成重大损失。据统计,新中国成立50多年来,成灾100万亩以上的自然灾害达45次,其中水灾23次,旱灾22次,几乎年年有灾。农民多年的积累,往往因灾毁于一旦。2001年的特大旱灾,造成秋季农作物因灾绝收390万亩,占播种面积的48.9%,秋收后全市缺粮人口181万人,因灾造成直接经济损失29.1亿元。

第四,种植业效益比较低。大量的农业劳动力集中在有限的土地上,土地分散经营,种植业效益低下。据市农调队2004年年底深入农户调查,农民种植一亩水稻的纯收入560元,一亩小麦的纯收入215元,一亩玉米的纯收入316元,一亩大豆的纯收入305元,一亩花生的纯收入290元。总体算来,种植大宗农作物的年平均亩纯收入为537元。农民形象地说:“一亩地刨不出小康生活,穿农装走不上小康路。”

正是基于以上市情,市委、市政府一直在思考破解之策,经过多年探索,我们得出一个经验就是富裕农民必须减少农民,减少农民必须转移农民,转

移农民必须培训农民,千方百计为农民提供就业岗位。不论奔小康还是建设新农村都必须坚定不移地走非农化之路。

推进非农化是一个长期的发展过程,不可能一蹴而就,需要借助方方面面的力量。我们在实践中,坚持两条腿走路,也就是“内化”加“外化”。所谓内化,就是加快工业化、城镇化和农业现代化,发展特色经济,壮大内力,就地就近转移农村人口。所谓外化,就是大力发展劳务经济,借助外力,异地转移农村富余劳动力。近年来,我们坚定不移地走非农化之路,全市经济社会进入了历史上发展最好的时期之一,站在了一个新的战略起点上。2005 年全市生产总值超过 500 亿元,达到 501.3 亿元,同比增长 15% 以上。主要做法是:

在实施内化方面:

第一,实施内化,全力推进工业化进程。发展后发的新型工业经济,形成冶金、电力、食品、医药、化工五大支柱产业。安钢信阳公司形成了 120 万吨钢的生产能力,全市电力装机容量达到 100 千瓦,华英集团去年实现销售收入达 24.1 亿元。

第二,实施深化,全面加快城镇化、农业现代化进程。新老城区建设同步推进,城市品位和形象日益提升。以“六创建”为动力,进一步加强了城市综合整治和管理力度,城市面貌焕然一新,我市已经跨入省级卫生城市和省级园林城市行列。规划面积 70 平方公里的羊山新区“三纵三横”道路骨架已经形成。县城建设步伐不断加快。潢川、固始抓住扩权县机遇,拉大城市框架,完善城市功能,已被省委、省政府确定为 6 个有望成为区域性影响力的中等城市;新县荣获中国人居环境范例奖并获得国家卫生县城称号。把解决好“三农”问题作为各项工作的重中之重,加大对“三农”的支持力度,落实各项惠农的政策,调动农民生产积极性。2005 年,全市粮食总产达到 424.4 万吨,油料总产 52.82 万吨,粮油产量均创历史新高。进一步加快农业结构调整步伐,形成了粮油、茶叶、林果、畜禽、水产、中药材六大产业链条,初步建成了全国优质粮油生产加工基地和全国优质畜禽生产加工基地,农业产业化经营组织达到 3 583 家,农产品加工企业发展到 357 家,农民经纪人队伍发展到 10 万人,带动农户 47.7 万户,占全市农户总数的 28%。

第三,实现可持续化,大力发展特色经济。一是非公有制经济迅猛发展。坚持非公有制经济的主体地位不动摇,继续实施换脑筋、转机制、给政

策、加压力、造环境等综合措施,出台了发展非公有制经济的一系列政策文件。2005 年全市非公有制经济增加值达到 237 亿元,同比增长 18.5%,占全市经济总量的 47.3%。二是旅游经济蓬勃兴起。我们借助生态优势和红色旅游资源优势,抢抓党中央开展保持共产党员先进性教育和国家加大对红色旅游投入的机遇,坚持“红红结合”、“红绿结合”、“红俗结合”,大力推介“走红色道路,看绿色信阳”,旅游业特别是红色旅游有了长足的发展。2005 年接待游客 363.2 万人,旅游收入 6.02 亿元,分别较上年增长 53%、50%。鸡公山、南湾成功创建 4A 级景区,金刚台国家地质公园申报成功,其他景区景点也加快了基础设施建设和创建步伐。三是物流经济蓄势待发。编制了信阳现代物流业发展规划,进一步完善物流基础设施,积极培育现代物流企业,促进了全市物流业的快速发展。目前全市共有物流企业 384 家。以西亚超市、亚兴集团为代表的连锁经营、物流配送等新型物流方式不断涌现,烟草经纬物流、信运集团、弘运集团物流公司等物流企业快速成长。

在实施外化方面:

第一,大力发展国内劳务经济,实施“市外化”。经过多年的努力,劳务经济取得了可观的经济效益和社会效益,得到了上上下下的充分认可。2005 年全市外出流动人口 252.4 万人,外出务工人员 212 万人,外出信阳半年以上务工人员 183.2 万人,外出信阳半年以上劳务人员创造劳务总收入达 123 亿元,比上年增加 23 亿元;并且造就了王刚等一批资产上亿元、上千万元的企业家,涌现了魏青刚、王刚、张青刚、杨新松等一批优秀务工青年。这几个人我们称为“三刚一新”,一个是 2005 年度感动中国十大人物魏青刚,在青岛三次跳海勇救落水女青年,英雄事迹感动了全国人民。一个是被中央 13 家主流媒体评为 2005 年度“中国农村新闻人物”的王刚,他致富不忘乡亲,回乡投资近 2 亿元办学、开发荒山,赢得了家乡人民的尊重。一个是全国劳模张青刚,他带着 10 万家乡农民工建筑大军在北京承建了 301 医院、国家大剧院等重点工程,一些工程还获得了“鲁班”奖。再一个是荣获 2005 年度中国十大杰出青年农民的杨新松,他把“文新”牌信阳毛尖销往全国,“文新”牌捧回全国博览会金奖,成为信阳毛尖的龙头品牌。

第二,大力发展国际劳务经济,实施“国外化”。我市劳务输出工作起步早,成效大,已有一大批熟练的技术工人,具备了进一步拓展国际劳务空