

中国可持续发展 林业战略研究调研报告

下

江泽慧 主编

中国林业出版社



中国可持续发展 林业战略研究国际报告

中国林业出版社

（北京）

中国可持续发展 林业战略研究调研报告 (下)

江泽慧 主编

中国林业出版社
2002·北京



图书在版编目 (CIP) 数据

中国可持续发展林业战略研究调研报告 (下) ./江泽慧主编. - 北京: 中国林业出版社,
2002.10

ISBN 7-5038-3216-9

I. 中… II. 江… III. 林业经济-可持续发展-经济发展战略-调研报告-中国
IV. F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 072483 号

出版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail: cfphz@public.bta.net.cn 电话: 66184477

发行 中国林业出版社

印刷 三河市富华印刷包装有限公司

版次 2002 年 10 月第 1 版

印次 2002 年 10 月第 1 次

开本 889mm×1194mm 1/16

印张 14

字数 414 千字

印数 1~5000 册

《中国可持续发展林业战略研究调研报告(下)》

编辑委员会

主 编：江泽慧

编 委：张建龙 胡章翠 李智勇 尹刚强 李晓华

实践“三个代表”重要思想 推进新时期林业建设

(代前言)

“中国可持续发展林业战略研究”是 21 世纪国家宏观发展战略的重大研究项目。由来自不同部门、不同学科的近 60 位院士和资深专家领衔组成的近 300 人的研究队伍，围绕新时期中国林业发展的重大战略、保障措施和森林问题展开了深入、系统的研究。为确保研究的全局性、前瞻性、科学性和可行性，项目专家领导小组根据温家宝副总理关于加强调查研究的指示精神，组织 26 个专题的有关专家分 9 条线路，对全国 25 个省、自治区、直辖市进行了调查研究。同时，还组织专家对欧洲和亚太地区 6 个国家的林业进行了考察调研。各专题提交了 30 多份调研报告，调研活动达到了预期目的。

这些年来，我也一直在思考中国现代林业的发展问题，一方面，组织有关科技人员进行了专题研究，并出版了《中国现代林业》一书；另一方面，结合工作实践，从我国基本国情、林情出发，借鉴发达国家林业发展的经验和教训，以《实践“三个代表”重要思想，推进新时期林业建设》为题进行了深入的研究。下面谈谈个人的学习体会。

一、做先进生产力发展要求的代表，充分发挥科学技术在现代林业建设中的推动作用

在“三个代表”重要思想中，最根本的是党要始终代表先进生产力的发展要求。按照马克思主义的基本观点，在人类社会的发展过程中，生产力是推动人类历史发展和社会进步的决定性力量。科学技术是第一生产力，是先进生产力的集中体现和主要标志，也是人类文明进步的基石。科学技

术每向前跨进一步,都会引起生产力的深刻变革,进而改变人们的生活方式和生产方式。2001年1月,中共中央书记处书记、国务院副总理温家宝同志在中国科协六届二次全委会上的讲话中,在分析21世纪科技对经济的影响时指出,过去,政治经济学讲生产力的构成要素是劳动力、劳动对象和生产工具。现在,经济学家认为,科学技术是第一生产力,管理也是生产力。经济学家给予新的生产力一个公式是:生产力=(劳动力+劳动对象+生产工具+管理)^{科技},即把科学技术放在4个构成要素的指数的位置。可见,现代科学技术对经济增长的影响力有多大。

(一) 我国古代林业科学技术有着光辉的历史,在相当长的时期内一直走在世界前列

从最早记载杉木的《尔雅》成书年代推测,我国杉木栽培已有2000年的历史。南方的古越人最早创造了被今天称为“无性繁殖技术”的“萌条林”、“插条林”等繁殖技术。西汉的《汜胜之书》和东汉的《四民月令》提出了一套完整的植树技术,即使今天看来也是合乎科学道理的。北魏的《齐民要术》中有关林业理论和技术的记述非常全面,首次提出了农林间作和林木轮伐法。唐宋时期,木材水运技术、林产品加工技术得到高度发展,如闻名于世的应州木塔、汴京木拱桥、木雕板、毕升发明的活字印刷术。当时,胶合板的雏形——裱叠板,以及松脂、五倍子、白蜡等加工利用技术也都达到了新的高度。明清时期造园技术有了很大发展,南北各地出现了许多具有独特风格的大小园林,北京的皇家园林、江南和岭南的私家园林,把园林技艺与诗情画意自然融合,其返璞归真之趣,天人合一之美,至今蜚声海内外。

(二) 近代西方林业科技乘文艺复兴和工业革命之势,后来居上,加速了世界森林经营思想的变革与近代林业的发展

18世纪以来,人类社会经历了3次科技革命和产业革命,引发了生产力的深刻变革和人类社会的巨大进步。直至19世纪50年代到20世纪50年代,才出现第一次农业科技革命。

——1840年,德国科学家李比希创立了植物矿质营养学说,揭示了植物营养主要元素的构成,为农业施用化肥奠定了理论基础,推动了现代施肥技术和现代化肥工业的发展。

——1859年,英国科学家达尔文创立了进化论学说,为杂交优势奠定了理论基础,导致了现代遗传育种方法的变革和作物杂交技术的应用,推动了现代种子产业的发展。马克思对此给予了高度评价,认为达尔文学说是19世纪的“三大发现”之一。

——20世纪初、中期,孟德尔、摩尔根发现了染色体和生物三大遗传

定律。特别是以 1953 年美国科学家沃森和英国科学家克里克提出 DNA 双螺旋结构模型为开端，分子生物学的创立，使人类对生命奥秘的探求取得突破性进展。

——1965 年，德国科学家哈伯兰德又创立了植物细胞全能性学说，证明了每个细胞能够生长发育为完整的植株，加快了组织培养技术的发展。

尽管第一次农业科技革命经历了整整一个世纪，但它的发生使古老的农业、林业重新焕发了勃勃生机，有力地影响并推动了林业科技革命。

近代西方林业科技乘文艺复兴和工业革命之势，后来居上，加速了世界森林经营思想的变革与近代林业的发展。近代森林经营思想和理论从 200 年前在欧洲诞生以来，一直在不断发展和完善。德国林学家哈尔蒂希 1795 年提出了“森林永续经营”理论，强调森林经营既要满足木材产品的永续供应，又不使森林面积减少。1804 年德国林学家哥塔提出了龄级法。1826 年德国林学家洪德斯哈根提出了“法正林”学说。1898 年德国林学家盖耶提出了“接近自然的林业”理论，开创了 20 世纪德国林业理论发展的新阶段，它着重强调了森林生态效益的重要性。第二次世界大战以后，德国又出现了“林业政策效益论”、“船迹理论”、“和谐理论”、“林业服务于国家和社会”、“森林多功能理论”等理论，逐步确定了森林的经济效益、生态效益和社会效益为核心的林业发展战略目标。进入 20 世纪 70 年代，美国林业经济学家克劳森和塞乔等提出了“林业分工论”，以森林多种效益主导利用为经营指导思想。到 80 年代，美国林学家弗兰克林提出了“新林业”理论，这一理论特别注重森林的生态效益。前苏联在世界林学研究中也占有重要地位。著名林学家苏卡乔夫创立了“植物与植被学”理论，提出“生物地学群落”学说，突出了森林与其环境是一个整体，在认识森林植被与环境理论上是一个飞跃。前苏联的林业科学理论和经营实践体系，对我国 50~60 年代林业发展产生了积极影响。

（三）新中国成立后的中国林业科技进入了一个大发展的时期。新中国成立以来，我国林业发展重现勃勃生机

新中国建立初期，林业科技的奠基人和开拓者，为林业科技发展和人才培养作出了杰出贡献。特别是改革开放 20 多年来，我国林业科技更是成就斐然，共取得了 5000 多项重大成果。目前，我国在竹林培育、森林生态、荒漠化防治、植物生长促进剂、生物防治森林病虫害等研究领域，部分成果居于世界领先地位。并且，我国已初步形成了林业科学研究、科技推广服务、技术监督质量管理、技术开发试验示范、森林生态定位研究和林业教育等一系列体系，为国家林业建设及生态环境保护事业发展提供了强有

力的科技支持。

应该看到,我国林业科技发展还不能充分满足林业建设的需求。我国林业与其他行业相比,整体科技水平和劳动者素质还有一定差距,与世界林业发达国家相比差距更大。据最新资料统计,我国林业科技贡献率仅为30.3%,农业已达42%。而林业发达国家的林业科技贡献率已高达80%。生物技术、信息技术、新材料技术等现代高新技术在林业上的应用也有较大的差距。林业高新技术产品出口量很小,远远低于其他行业。从林业生产一些重要指标来看,我国林地利用率仅50%,而日本为96%,瑞典为98%。我国造林树种良种使用率为30%,而美国为95%,新西兰为100%。我国林木综合利用率只占40%,而林业发达国家已从全树利用发展到全林利用以至整个森林生态系统利用。我国每公顷森林平均年生长量仅为2.7立方米,而美国达3.1立方米,芬兰为4立方米,德国为6立方米。

(四) 新时期的现代林业建设,对林业科技进步提出了新的要求

“九五”期间,国家林业局提出了“中国现代林业”的理论和指标体系。现代林业的基本内涵是:以可持续发展理论为指导,以生态建设为主体,以高新技术产业化发展为动力,以全社会共同参与和支持为基础,积极广泛地开展国际交流与合作,实现林业资源、环境和产业的协调发展,建设成生态效益、经济效益与社会效益高度统一的新林业。

现代林业的指标体系:以林地、森林资源、森林经营与林业产业经济发展、林业与生态环境、科学技术、投入等为选择依据和划分标准,提出现代林业指标体系主要包括:林地资源指标、林木资源指标、生态环境指标、经济发展指标、社会效益指标、科技发展及贡献指标。

现代林业发展的优先领域:林业生态工程建设、天然林资源保护、荒漠化防治、湿地与野生动植物保护、商品林资源培育、森林资源高效利用。此外,对现代林业发展阶段、战略和政策,提出了新的建议。可以说,现代林业理论的研究,为21世纪我国林业发展提供了科学的理论基础和决策依据。

总之,代表先进生产力的发展要求,是新时期赋予我们党的神圣使命,是人民的期望,时代的责任。尤其是加入世界贸易组织以后,我国经济社会的发展将逐步融入全球一体化的进程,将由政策性开放转向体制性开放,各行各业面临着国际化的机遇和挑战,而农业面临的形势更为严峻。在农产品国际贸易中,除了政策、体制与法律因素外,许多反映在价格、质量、检测、加工、储藏、运输等方面国际竞争力弱的问题,实质上还是劳动力素质和科技水平的问题,同样也离不开科技教育的强大支撑作用。我们必

须认真分析和积极应对入世对农业、林业的影响,把加强技术创新、发展高科技,实现产业化,同建立市场信息体系、质量体系、人力资源流动和培训体系放在更加突出的位置。从指导思想、工作重点、管理体制到政策措施等各个方面,全方位落实科教兴农、科教兴林战略,把我国农林业生产力发展提高到一个新的水平。

二、做先进文化前进方向的代表,大力推进新时期森林文化建设

江泽民总书记关于我们党要始终代表中国先进文化前进方向的论断,强调了我们必须发展社会主义经济、政治的同时,加强社会主义精神文明建设,大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的、科学的、大众的社会主义文化,不断丰富人们的精神世界,不断增强人们的精神力量。

先进文化为社会发展提供精神动力和智力支持,同先进生产力一起,成为推动社会发展的两只轮子。悠久的森林文化,是中华民族优秀传统文化的重要组成部分。用“三个代表”重要思想指导森林文化建设,对于促进林业现代化,推动经济发展和社会进步,有着十分重大的意义。繁荣森林文化,建设秀美山川,是时代赋予我们的历史使命。

(一) 森林是人类生命的摇篮

人类几千年文明史,充分论证了森林与人类相互依存、不可分割的亲密关系。森林为早期人类提供了隐蔽的住所、丰富的食物、遮体的材料和工具的原坯。人类的祖先就是逐步从森林中走出来的。无论是亚洲还是非洲古猿,大多都诞生于森林环境中,生活繁衍在茂盛的原始森林中。中国古人类在相当长的岁月里,过着采集、狩猎的生活。《庄子》载:“古者禽兽多而人少,于是民皆巢居以避之,昼拾橡栗,暮栖土木。”可见树上的巢穴保全了人类的生命。考古人员在周口店北京人洞穴里的灰烬层中,发现了烧过的朴树子,可以证实在远古时期是森林养育了人类的生命。

(二) 森林是人类文明的源泉

森林是人类在劳动中学习知识、增长见识、美化心灵的家园。森林本身就是一部内容丰富、包罗万象的教科书,一座取之不尽、用之不竭的知识宝库。同时,森林以其独特的形体美、色彩美、音韵美、空气美,对人们的审美意识、性格情操起到了潜移默化的作用。森林文化是人类文明的重要内容。中国森林文化的体现是多彩多姿的。由森林文化而引伸出来的竹文化、花文化、茶文化、桑蚕文化以及哲学思想、森林美学、园林文化、森林旅游文化等若干分支,构成了森林文化完整的架构体系。

1. 森林文化与中国哲学思想

森林文化对中国哲学思想具有重大影响,在中国哲学史上关于天(自然)与人之间相互关系的辩论一直持续了数千年。早在殷周时代就有“天人之际”的说法,北宋著名哲学家张载首次提出“天人合一”的命题。战国时代荀子提出“明于天人之分”,强调人定胜天。有关人和自然关系这一哲学命题的争辩,反映了人类在认识自然、改造自然的实践中所经历的漫长的,复杂的,充满曲折、矛盾的过程。

当人类进入21世纪,赋予“天人合一”的朴素哲学史观以新的认识,这就是人类必须充分地认识和尊重自然规律,建立人与自然高度和谐统一的关系。因此,在新的历史条件下,坚持人口、资源、环境与经济社会可持续发展的理论,代表着先进森林文化前进的方向。

2. 竹文化

森林中蕴含着内容丰富的竹文化。中国在世界上素有“竹子王国”之美誉,距今1万年前的长江中下游和珠江流域的原始人类就已经开始利用和栽培竹类了。浙江河姆渡文化遗址中曾发现7000年前新石器石代的稻谷种子和竹席等竹制品。从西周到汉代,竹简作为当时书籍和文字记载的主要形式,至今留下了诸多传世之作。随着竹文化的发展,竹建筑、竹服饰、竹工具、竹乐器、竹食品、竹园林、竹盆景等,形成了丰富多彩的文化艺术精品。而以竹子为主题的诗歌、绘画作品更是数不胜数。竹文化中的竹子,不再是一般意义上的植物,而是人格化了的自然。它以青翠洒脱的风姿,昂首挺拔的气势,虚心有节的情操,刚柔相济的品德,凝聚着中华民族的观念、情感和理想。

3. 茶文化

中国是茶的故乡,是世界上最早种植茶、利用茶的国家。相传神农尝百草,就发现了茶的功用。然而,真正让茶文化流光溢彩的创始人,要数被世人誉为“茶圣”的唐代科学家陆羽。他一生嗜茶,精于茶道,工于诗词,呕心沥血30年,完成世界上第一部茶叶专著——《茶经》。据历史考证,茶源于晋,而盛于唐,至今1700多年,形成了独特的中华茶文化。茶文化的精神主要体现在雅俗共赏。其雅,可与琴棋书画相伴;其俗,可进茶馆饭庄和寻常百姓之家。茶文化的内涵包括:茶史、茶诗、茶词、茶道、茶艺、茶树栽培学、茶叶制作学等等,其中最核心的是茶道和茶艺。我国许多著名的茶叶产区集中在国家级森林公园和风景名胜区。随着改革开放与森林旅游事业的快速发展,中国的茶文化将成为中国先进文化中一朵绚丽的花朵。

4. 花文化

花是美的象征,是人类在大自然中最早和最常见的审美对像。它不仅集形、色、香于一体,更以其通灵人性,充满无限生机而博得人们的喜爱。从古到今,从东方到西方,花已经成为人类亲密无间的伴侣,融入了生活,融入了文化,在自然科学与人文科学中占有重要的位置和空间。人类对花木最早的价值取向是观赏性,逐步发展到以花拟人、以花喻事、以花寄情。从中国最早的文学名著《诗经》、《离骚》,到后来的唐诗、宋词、元曲以及明清小说、散文中,将花木人格化的名篇佳句不胜枚举。可以说,世界上没有哪一个民族像中华民族那样,在对于花卉的赞赏、比拟、审美之中,赋予花卉以活的灵魂和无限的生命力。今天,我们对于花文化基本内涵的理解,已经超出了花自身所固有的观赏价值,而是追求人花相融、心物相通的境界。弘扬花文化传统,赋予花文化以时代精神,是代表新时期先进文化的重要内容。

5. 园林文化与森林旅游文化

园林文化、森林旅游文化是森林文化的重要分支。前者是将大自然的山林泉石之美融入于城市园林的规划设计之中,而后者是将大森林的自然风光融入游人的心灵感应之中。两者之间相辅相成,异曲同工,追求自然景观与人文景观、人造景观的协调与和谐,达到以人为本、天人合一的境界,最大限度地满足人们生理、心理保健和精神等方面的享受与需求。而森林旅游是任何形势的野外或户外休闲活动所无可替代的。

以中国园林为例,在长期的发展过程中,形成了不同的风格和流派。南方以“秀”取胜,如苏州园林、扬州园林、杭州园林等;北方以“雄”著称,如北京皇家园林。而地处江淮的扬派、徽派园林,则以“秀”与“雄”两者兼得而闻名于世,让人们从山水、林木、花草、亭阁错落有致的组合之中,感受回归自然、拥抱森林的乐趣。

森林旅游本身就是一种回归自然的野外休憩活动。自1872年美国建立世界上第一个国家公园——黄石公园以来,至今已先后有100多个国家和地区建立各类森林公园和自然保护区3000多个,总面积约4000万公顷。森林旅游作为当今世界发展势头最强劲的“绿色产业”,必将成为21世纪人们提高生活质量,追求回归自然的新时尚。

(三) 森林是人类文明兴衰的标志

回顾人类历史可以看到,森林的繁茂曾为人类文明带来光明,森林的衰亡也曾把人类推向黑暗。恩格斯在《自然辩证法》中对此做了科学的评论与警示,他指出:“美索布达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居

民,为了想得到耕地,把森林都砍光,但他们却梦想不到,这些地方竟因此而成为不毛之地。因为他们使这些地方失去了森林,也失去了积聚和存储水分的中心。”并且告诫我们:“不可过分地陶醉于我们对自然界的胜利,对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。”

——古巴比伦文明 历史上曾显赫一时的古巴比伦文明诞生在沃野千里、林海茫茫的美索布达米亚平原的两河流域(幼发拉底河和底格里斯河)。由于大量砍伐森林,草地过度放牧,生态环境日益恶化,原来大片的森林、草原逐渐演变成今天的沙漠。到公元前4世纪末,古巴比伦文明也因此而衰落。

——古埃及文明 森林密布、气候湿润的尼罗河流域孕育了古埃及文明,森林的消失又使尼罗河文明衰落下去。今天的埃及是世界上森林资源最少的国家之一,全国96%以上的土地为大沙漠所覆盖。对此,一些历史学家曾感叹到:“由于森林的消失,埃及600年的文明,却换来了近3000年的荒凉和贫穷。”

——古印度文明 印度作为世界四大文明古国之一,早在公元前3000年就在印度河流域繁荣起来了。但随着森林砍伐,草原破坏,人口增加,终于酿成塔尔大沙漠,人与环境恶性循环,印度成了一个自然灾害多发的国家。

——古黄河文明 黄河流域是中华民族文明的摇篮,上起殷商,下至北宋,长达3000年的历史,一直是我国政治、经济、文明的中心。随着历史上战争、垦荒对森林的破坏,唐以后西安不再为一国之都,黄河文明也因失去森林而痛失昔日光彩。但是,与其他古代文明不同的是,黄河文明并没有因此而出现断层,而是在兼容并蓄之中继续存在,并一直发展至今,形成多民族、多文化的格局。

前车之鉴,后事之师。我们应当更清醒地认识到今天发展森林文明的任务有多么艰巨!我们必须按照“三个代表”的要求,立足国情,放眼世界,与时俱进,开拓创新,不断丰富与发展具有中国特色的森林文化,使之永远保持社会主义先进文化的发展方向。

三、做最广大人民根本利益的代表,努力实现森林的可持续发展

代表最广大人民的根本利益是“三个代表”重要思想的本质。中国共产党自诞生之日起,其宗旨和使命就是全心全意为人民服务。党的十五届六中全会深刻指出:“马克思主义执政党的最大危险,就是脱离群众。”这是一个极其重要的政治观点,它时刻提醒我们,代表最广大人民的根本利

益，是我们一切工作的出发点和落脚点。只有始终如此，中国共产党才能时刻同人民群众保持血肉联系，才能不断增强创造力、凝聚力、战斗力，才能不断巩固党的执政地位。具体到林业战线，代表最广大人民的根本利益，就是要坚持森林的可持续发展，为中华民族子孙后代造福。

（一）森林“永续利用”思想和“可持续发展”理论，一直在不断发展和完善，以适应国民经济和社会发展对林业的要求

进入 20 世纪 70 年代，森林经营思想和理论发生了革命性变化。1972 年，斯德哥尔摩第一次人类环境会议，提出了环境问题以及环境与发展相互关系问题。1987 年，挪威首相布伦特兰夫人领导的世界环境与发展委员会（WCED），在研究报告——《我们共同的未来》中，用“可持续发展”一词，概括了他们在经济发展和保护环境方面的主张。1991 年第十届世界林业大会，特别是 1992 年联合国环境与发展大会以后，又提出了“森林可持续经营”思想。这一思想，不仅丰富了以前森林经营理论的内容，而且将可持续经营作为森林经营和林业发展的目标，极大地丰富了森林经营理论的内涵。以此为标志，促使传统林业思想逐步向现代林业思想实现革命性转变。

可持续发展的理念是西方在 20 世纪 70 年代提出的，而早在我国古代就具备了这方面的朴素观点。中国古代“天人合一”的生态观，集中体现了可持续发展的精髓。战国时期，孟子认为“斧斤以时入山林，材木不可胜用也”；荀子提出了山林川泽资源可以更新的理论；管仲认识到树木根系可以固定土壤、防止水土流失。《汉书·贡禹传》也提出，滥伐森林是引起水旱灾害的主因，而保护森林是五谷丰登的保障。这些认识反映出中国古代关于森林生态效益的朴素思想。可以说，中国古人对合理开发利用森林资源的朴素认识，是今天“森林永续利用”学说的雏形，是新时期森林可持续发展思想宝库的珍贵遗产。

（二）坚持森林的可持续发展是人民利益的直接体现

我国森林资源总量不足、分布不均衡问题十分突出，林业发展速度明显低于国民经济和社会发展的速度。全国范围内生态环境“局部改善、整体恶化”的趋势还没有得到根本扭转，水土流失日趋严重，荒漠化面积不断扩大，生物多样性受到严重破坏，自然灾害频繁发生。生态问题已经成为制约国民经济和社会可持续发展的最重要因素，严重影响着人们的生存环境和生活质量。集中力量逐步解决好这些问题，就是最好地维护广大人民群众的根本利益。因此，我们必须进一步加大保护和发展森林资源的力度，加快森林生态网络体系建设步伐，使我国生态环境面貌尽快有一个根

本性改观。这种努力主要体现在三个层面上。

首先,在全球层面上,全球生态环境政策行动对我国林业可持续发展产生了积极的影响,发挥了积极的作用。就重大国际公约的影响与作用而言,以1992年联合国环境与发展大会为分水岭,其通过的《关于森林问题的原则声明》、《气候变化框架公约》和《生物多样性公约》等重要国际性公约,作为人类社会对环境与发展领域合作的全球共识和最高级别的政治承诺,“赋予林业以首要地位”。这些国际公约在一定程度上正在并将更积极地促进中国林业的健康发展。就重大国际林业进程的影响与作用而言,1992年联合国环境与发展大会后,国际上的林业政策对话明显活跃起来。在区域水平上,关于森林可持续经营的标准和指标体系已经有近10个进程,而且仍在继续讨论,中国是蒙特利尔进程、国际热带木材组织进程和亚洲区域进程的参加国。在国际水平上,联合国相继成立了可持续发展委员会下的政府间森林工作组和政府间森林论坛,近年来,我们积极参加了论坛的活动,表达了中国政府的立场和态度,推动了世界林业建设和生态保护事业的健康发展。

其次,在国家层面上,中国可持续发展林业战略研究正在为新世纪的中国林业勾绘发展蓝图。在2002年初“中国可持续发展林业战略研究”项目《大纲细目》汇报会上,温家宝副总理指出,江总书记在1996年和1998年两次指出,要从宏观管理入手,建立和完善环境与发展综合决策的机制。当前,我国正在加快林业发展步伐,推动生态环境建设,亟需有一套正确的方针、政策和科学的规划来指导。因此,加强林业发展战略的研究,刻不容缓。温家宝副总理认为,“中国可持续发展林业战略研究”以可持续发展理论为指导,以建设现代林业、实现山川秀美为目标,以九大战略性问题为核心,以跨越式发展为途径,提出中国可持续发展林业重大战略及实施对策,内容比较全面,涵盖广、跨度大,结构也比较合理。这一肯定和鼓励,表达了温家宝副总理对这项研究的关心和重视。

最后,在实践层面上,目前正在实施的森林生态网络工程体系建设,是新时期我国森林可持续发展的具体实践。应该说,新时期的我国生态问题依然十分严峻,并已经成为制约国民经济和社会可持续发展最重要的因素。因此,必须进一步加大保护和发展森林资源的力度,加快森林生态网络体系建设步伐,使我国生态环境面貌尽快有一个根本性改观。

建设好中国森林生态网络工程体系,在建设理论上应遵循四个方面的原则:

一是以人为本原则,点、线、面建设旨在保障人们在良好的生态环境

下安全而舒适的生活。二是综合效益最大化原则，旨在强调以森林的生态效益、经济效益、社会效益最佳结合为目标。三是规模化原则，旨在营建一个覆盖全国、分布均衡、结构合理、功能完备、效益兼顾的生态环境，实现国土长治久安和经济社会可持续发展。四是科技先行原则，旨在为林业重大工程建设提供强有力的科技支撑。

森林生态工程网络体系建设，以实现国土长治久安和经济社会可持续发展为最终目标，从我国森林资源现状与分布特色出发，通过改善生态环境，保持生物多样性，增加森林总量，提高森林质量，营建一个分布均衡、结构合理、功能完备、效益兼顾的森林生态网络体系。其基本架构是：最大限度地利用时间和空间，建立以林木为主体，乔灌木立体开发，集约式动态发展的网络体系。这个网络体系由“点、线、面”三大类型组成。

按“点”布局实现城市生态环境建设的目标。改革开放的20年里，我国城市数目增加1.5倍，城市化水平几乎提高1倍。根据国家计划委员会公布的最新数据，我国有4亿人口居住在城镇。目前，我国城市化水平已达36.09%（世界平均为47%，发达国家和地区为75%，发展中国家为38%左右，最不发达国家为22%）。城市的快速发展使城市生态面临巨大压力。我国城市生态建设的总体水平与发达国家相比仍然有着明显的差距。就规模而言，全美国约有城市森林面积2800万公顷，占全国土地面积的3%；日本强调城市的近郊林及自然公园的建设，全国森林的10%位于城市周围。就城市绿化水平而言，我国城市林木的覆盖率、人均拥有绿地面积、城市中（特别是大城市）连片的大块的绿地量、城市生物多样性，特别是城市野生动物的种类与种群数量都比较低。按点布局，实现城市生态建设的目标，应从以下三个层面上推进：一是推动以花草林木一般性种植为特征的城市绿化建设；二是推动以花草林木景观设计和配置为特征的城市园林建设；三是推动以花草林木构筑景观多样性、生态系统多样性和生物物种多样性为特征的城市森林建设。

按“线”布局实现江河湖海沿岸及交通干线的生态环境建设目标。“线”是指围绕长江、黄河、淮河、珠江、辽河、海河、黑龙江等大江大河以及山脉、海岸线、公路铁路主干线，营建大规模的护岸、护路林带。在大江大河生态治理上，除继续抓好已有防护林工程的管理和长江中下游、淮河、珠江防护林体系二期工程建设外，重点加强长江上游、黄河上中游的造林绿化工作，采取有效措施制止对天然林的采伐；在海岸线生态建设上，以泥岸盐碱地区和台风登陆频繁地区为重点，突出抓好沿海基干林带建设，在我国1.8万余千米的大陆海岸线上建成沿海绿色屏障；在交通干线

生态建设上,重点推进全国交通干线的绿色通道工程建设,特别是加强京九铁路、林芝至拉萨的高原公路路段和正在建设中的青藏铁路防护林建设。

按“面”布局实现西部生态环境治理和东部森林资源发展的目标。“面”是指六大林业重点工程所覆盖的重点林区和我国林业区划所指的“八大林区”。“面”的建设要通过加大管护力度,利用森林自然恢复能力,实现森林植被的重建。特别要重视全面推进西部地区的生态环境建设。西部地区是我国重要的河流发源地,因此,西部林业建设决定着整个国家的生态质量和生态平衡。

总之,代表最广大人民的根本利益,就要最大限度地满足人民群众的意愿与需求,不断改善和美化人们的生存环境、生活环境,使我国生态环境有一个根本性的改观。

面对新世纪,我坚信,只要积极实践“三个代表”思想,经过一代又一代人坚持不懈、艰苦卓绝的努力,我们一定能够实现改善生态、保护环境的宏伟目标,为我们的子孙后代建设一个“山青、水绿、天蓝”的幸福家园!

国家林业局党组成员
中国林业科学研究院院长

江泽慧