



烟台市海洋经济 发展规划研究

烟台市海洋与渔业局 规划编制组 编著
国家海洋局海洋发展战略研究所



海洋出版社

烟台市海洋经济发展规划研究

烟台市海洋与渔业局
国家海洋局海洋发展战略研究所

规划编制组 编著

海洋出版社

2007年·北京

图书在版编目(CIP)数据

烟台市海洋经济发展规划研究/烟台市海洋与渔业局,
国家海洋发展战略研究所编. —北京:海洋出版社,
2007.3

ISBN 978-7-5027-6769-3

I. 烟… II. ①烟…②国… III. 沿海经济-经济发展-
经济规划-研究-烟台市 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 036913 号

责任编辑:王 溪

执行编辑:肖 炜

责任印制:刘志恒

YANTAISHI HAIYANG JINGJI FAZHAN GUIHUA YANJIU

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京华正印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm × 1194mm 1/16 印张: 20

字数: 442 千字 印数: 1 ~ 2300 册

定价: 60.00 元

发行部: 62147016 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《烟台市海洋经济发展规划》编制工作成员名单

工作指导组

组 长:姜清春 高之国

成 员:臧恒范 盖玉泉 商乃宁 杨少军

规划编制组

组 长:刘容子

副组长:姜清春

成 员:曹忠祥 杨少军 李明杰 刘 明 丘 君

王 芳 刘家沂 王晓鹏 焦永科 臧恒范

付 玉 鲍 鹏 宋贤成

目 录

烟台市海洋经济发展规划	(1)
烟台市海洋经济发展规划研究	(23)
第一章 烟台市发展海洋经济的宏观背景分析	(25)
第一节 国外海洋经济态势与背景	(25)
一、总体态势	(25)
二、海洋自然资源勘探现状与开发潜力	(26)
三、海洋产业体系	(30)
四、世界海洋大国海洋经济的综合评价	(30)
五、海洋对经济社会的贡献	(32)
第二节 我国海洋经济发展总体态势	(33)
一、海洋经济在我国国民经济中的地位和作用	(34)
二、主要海洋产业发展现状及我国的海洋产业体系	(35)
三、海洋高新技术产业发展现状	(39)
第三节 我国海洋生态环境保护与管理	(42)
一、我国海洋生态环境现状	(42)
二、我国海洋生态环境管理现状	(45)
第四节 环渤海区域经济社会发展态势	(49)
一、概述	(49)
二、环渤海区域发展的基础条件及优势	(50)
三、环渤海区域的产业结构与特点	(54)
四、环渤海区域经济社会发展潜力	(59)
五、环渤海区域经济社会发展的趋势	(67)
第五节 山东半岛区域社会经济发展状况	(69)
一、概述	(69)
二、山东半岛的地理区位优势	(70)

三、山东半岛社会经济发展状况	(71)
四、海洋经济在山东省国民经济中的地位和作用	(75)
第六节 烟台海洋经济发展的区位优势	(79)
一、烟台海洋经济在东北亚经济发展中的地位	(79)
二、烟台在沿黄渤海经济区域经济发展中的战略地位	(81)
三、烟台在山东省经济发展中的战略地位	(82)
第二章 烟台市发展海洋经济的条件评价与态势预测	(83)
第一节 烟台发展海洋经济的社会经济条件分析	(83)
一、区位优势	(83)
二、地区经济发展状况及评价	(84)
三、社会发展水平评价	(87)
第二节 烟台海洋资源基础评价	(89)
一、海岸线漫长、沿海岛屿众多,海岸线可利用类型繁多	(89)
二、港址资源丰富,开发潜力巨大	(93)
三、海洋旅游资源丰富独特,组合品位高,开发条件优	(94)
四、海洋渔业种类繁多、资源丰富,有较大开发空间	(96)
五、海洋矿产资源种类齐备,储量大,开发条件好	(100)
六、海洋能和风能资源丰富,但开发潜力有限	(101)
七、滩涂和海域资源丰富,开发前景广阔	(102)
第三节 海洋生态环境现状评价	(102)
一、近海海水环境质量总体较好,某些海域的部分指标超标	(103)
二、海洋功能区环境质量状况	(104)
三、海洋灾害与海洋污损事故	(105)
第四节 海洋经济发展现状评价	(109)
一、海洋经济的总量和结构分析	(109)
二、海洋经济在地区经济发展中的战略地位和作用	(110)
三、海洋产业体系发展现状	(112)
四、临海地区工业高速发展,对全市工业发展贡献逐年增大	(119)
五、发展海洋经济的制约因素和存在的问题	(120)
第五节 海洋经济总体发展态势预测	(121)
一、海洋经济发展预测的方法	(121)

二、海洋经济总体发展态势预测	(123)
三、主要海洋产业发展潜力分析及发展态势预测	(131)
第三章 烟台市海洋经济发展战略研究	(142)
第一节 烟台市发展海洋经济面临的战略环境	(143)
一、关于“海洋经济”及其相关的术语及定义	(143)
二、国外海洋经济发展态势与特点	(144)
三、我国做出“实施海洋开发”“建设海洋强国”总体战略部署	(151)
四、沿海地区纷纷规划部署“海洋经济强省、强市”建设	(154)
五、烟台市“建设海洋经济强市战略”回顾性评价	(156)
第二节 烟台市发展海洋经济的战略定位	(159)
一、发展思路	(160)
二、发展目标	(161)
三、发展原则	(162)
第三节 加快烟台市海洋经济发展的战略性任务	(168)
一、海陆统筹建设海岸带区域城市化经济带	(168)
二、基于生态系统的特色海洋经济区建设	(169)
三、以船舶工业为主体的海洋开发设备制造基地建设	(172)
四、集约化海洋油气业和化工业—国家级海洋产业基地建设	(174)
五、港、航、路联动构建陆海运输大通道	(175)
六、打造海洋文化特色的海洋(海岛)旅游经济带(线)	(176)
七、以海洋高新技术积极储备海洋可再生能源产业	(177)
第四节 烟台市大力发展海洋经济的战略对策	(179)
一、确立规划的法律地位,强调有法必依	(179)
二、转变观念,在全社会营造“建设海洋经济强市”氛围	(180)
三、完善配套法规体系,加大执法力度,理顺海洋管理体制	(181)
四、强化海域管理,整合、加强执法队伍	(181)
五、坚持“科技兴海”,积极实施产业化基地牵动战略,提高 海洋产业竞争力	(182)
六、深化投融资机制改革,建立海洋资源和生态补偿机制	(182)
七、促进资源保护和生态环境建设,保障海洋经济健康发展	(183)
八、加大扶持力度,促进海岛的建设和发展	(183)
九、优化海洋管理理念,探索海洋生态经济管理模式	(184)

第四章 烟台市海洋产业发展的方向与重点	(185)
第一节 对海洋产业的理论界定	(185)
一、海洋产业的基本内涵	(185)
二、海陆产业关联特性分析	(186)
三、海洋产业发展的结构性演进特征	(186)
第二节 烟台市海洋产业发展的思路与重点	(187)
一、海洋产业开发的基本原则	(187)
二、海洋产业发展的基本思路	(189)
三、海洋产业发展的切入点	(190)
四、阶段性产业发展重点	(194)
第三节 主要海洋产业发展	(195)
一、海洋水产业	(195)
二、海洋交通运输业	(197)
三、临港工业	(200)
四、滨海旅游业	(204)
五、海盐业及盐化工业	(205)
六、新兴海洋产业	(206)
第五章 烟台市海洋经济布局研究	(209)
第一节 海洋经济布局的理论透视	(209)
一、海洋经济空间结构的实质	(209)
二、海洋经济空间布局的理论基础	(210)
三、海洋经济布局的主要依据	(213)
第二节 烟台市海洋经济布局的基础与背景	(214)
一、海洋经济布局现状分析	(214)
二、城市发展发展空间组织战略	(220)
三、区域经济空间结构的演变趋势	(223)
第三节 烟台市海洋经济总体布局设想	(225)
一、基本思路	(225)
二、布局重点	(225)
三、总体框架	(226)

第四节 烟台市海洋经济分区发展方向与重点	(227)
一、北部综合海洋经济区	(227)
二、西部临港工业主导海洋经济区	(228)
三、南部能源、水产、旅游主导海洋经济区	(229)
第六章 烟台市海洋资源与生态环境保护对策研究	(230)
第一节 现状	(230)
一、海洋环境质量	(230)
二、海洋生态系统建设状况	(232)
三、海洋灾害	(234)
四、资源保护现状和问题	(237)
五、海岛利用与保护	(239)
第二节 目标和任务	(243)
一、目标	(243)
二、海洋生态环境保护和建设的原则	(244)
三、海洋资源环境保护任务	(244)
四、海洋生态建设任务	(247)
五、海岛生态环境保护和建设任务	(252)
六、海洋灾害防治	(253)
第三节 海洋经济与生态环境协调发展的机制	(254)
一、机制构建	(254)
二、政策措施	(255)
第七章 基础设施及重大工程建设项目研究	(257)
第一节 工程投资建设项目的筛选	(257)
一、项目投资主体的分类	(257)
二、对各类投资项目的管理	(258)
三、涉海工程建设项目选择	(259)
第二节 以大型工程项目建设为重点,构筑坚实可靠的基础设施	
支撑体系	(259)
一、交通基础设施建设	(260)
二、海水利用项目	(261)

三、沿海区域水利工程	(261)
四、沿海防护林工程	(261)
五、港航基础设施建设	(262)
六、环境及其他保障体系建设	(262)
第三节 在“五大工程”框架下谋划海洋产业领域重大工程建设	
项目	(263)
一、资源开发类项目	(263)
二、经济园区建设项目	(273)
第四节 保障项目顺利实施的对策措施	(276)
一、完善和落实项目建设和财务管理制度	(276)
二、组建海洋产业行业集团,形成开发海洋的整体合力	(276)
三、制定建设项目优惠政策,培育和扶持海洋龙头企业和开发 基地建设	(279)
第八章 烟台市海洋经济发展的配套政策和保障措施研究	(281)
第一节 政府对海洋经济发展的引导	(281)
一、政府在发展海洋经济中的职能界定	(281)
二、地方政府发展海洋经济的主要措施	(282)
三、利用国家财政支持政策发展地方海洋经济	(283)
第二节 建设海洋经济市场体系	(284)
一、制约市场建设的主要因素	(285)
二、海洋经济市场建设的政策建议	(285)
三、发展烟台海洋优势产业市场	(286)
第三节 完善海洋管理体制	(290)
一、海洋经济发展的政策与法制环境	(290)
二、烟台市海洋管理体制现状及改革对策	(291)
三、近期海洋管理工作重点	(292)
第四节 调整海洋经济投资机制	(293)
一、烟台海洋经济投资现状分析	(293)
二、调整政府投资的范围	(294)
三、促进民间资本的运用	(294)

第五节 加快对外开放步伐	(295)
一、接入全球化平台对烟台海洋经济发展的影响	(295)
二、应对外部环境的优势分析	(296)
三、烟台市吸收外资的政策建议	(297)
第六节 提高海洋科技开发创新能力	(298)
一、制约科技开发能力的主要因素	(298)
二、烟台市海洋科技领域的突出问题	(299)
三、海洋科技开发的政策建议	(300)
第七节 其他配套政策及保障措施	(301)
一、完善渔民转产转业政策	(301)
二、加强水产品质量安全保障措施	(304)
后记	(308)

烟台市海洋经济 发展规划

烟台市人民政府办公室文件

烟政办发〔2006〕118号

烟台市人民政府办公室 关于印发烟台市“十一五”重点专项规划和区域规划的通知

各县市区人民政府（管委），市政府各部门，有关单位：

烟台市“十一五”重点专项规划和区域规划已经市政府同意，现印发给你们，望认真组织实施。

二〇〇六年十月二十五日

烟台市海洋经济发展规划

为加快发展烟台市海洋经济,保证海洋经济强市战略顺利实施,根据国务院《全国海洋经济发展规划纲要》精神和省委、省政府“建设海上山东”的战略部署,结合本市实际,制定本规划。

本规划区域范围为烟台市行政区划范围内的沿海市县陆域及管辖海域。规划重点期为 2006 年到 2010 年,展望至 2020 年。

一、海洋经济发展的指导思想、基本原则和预期目标

(一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,按照构建社会主义和谐社会的要求,以全面落实《全国海洋经济发展规划纲要》为主线,贯彻可持续发展的战略思想,正确处理好速度、效益和可持续发展的关系;正确处理好使用与保护、短期与长期、局部与整体的关系;合理开发和利用海洋资源,优化海洋产业结构,注重海洋生态环境保护;坚持服务经济建设,积极推进海洋经济增长方式的转变,确保全市海洋经济的持续快速、健康、有序发展,实现海洋经济发展与资源环境相协调,经济、生态、社会效益相统一,使海洋经济成为地区经济的重要支柱。

(二) 基本原则

1. 陆海联动、整体开发的原则

发挥海洋区位和资源优势,与陆域经济在产业、市场、资金、科技、人才和机制方面的优势相结合,大力发展临港、临海产业,推动陆海生产力联动布局、产业联动发展、基础设施联动建设、生态环境联动保护治理,在陆海联动、整体开发中实现海洋经济的全面发展。

2. 调整结构、优化布局的原则

统筹海洋资源综合开发,加快调整海洋渔业产业结构,大力发展港口海运、临港产业、海洋特色休闲旅游和新兴海洋高技术产业,提升海洋经济的整体竞争力。以北部沿海区域为重点,把海洋资源优势 and 陆域经济优势结合起来,建设一批北部临港海洋

产业区、海洋重大基础设施项目和海岛特色海洋经济区,逐步形成各具特色、优势明显的海洋产业带。

3. 市场主导、科技先导的原则

进一步深化改革,充分发挥市场配置资源的基础性作用和各方面投资开发海洋经济的积极性,形成多元化的投入机制和市场化的运作机制。深入实施科技兴海战略,积极引进适合本地的海洋机械设备制造、海洋船舶制造、海洋生物制药、海水综合利用等适用技术,加快海洋科技、管理、经营等人才培养与引进,大力推动海洋科技创新和科技进步,提升科技对海洋经济发展的带动作用,促进海洋开发由粗放型向集约型转变,实现海洋经济的跨越式发展。

4. 依法治海、协调发展的原则

强化海洋开发利用的依法管理和规划先行,建立海洋经济统计制度,理顺海洋管理体制。坚持海洋经济发展规模、速度与资源环境承载力相适应,坚持海洋资源开发利用与海洋生态环境保护相统一,当前利益与长远利益相结合,加快海洋污染治理,加强海洋生态环境建设,努力实现海洋资源利用集约化、海洋经济开发生态化、海洋环境良性循环化,以海洋生态环境保护成效增强海洋经济可持续发展能力。

(三) 预期目标

1. 总体目标

海洋经济在地区经济中所占比重进一步提高,海洋经济结构和产业布局得到优化,海洋科技作用显著加大,海洋支柱产业、新兴产业快速发展,优势海洋产业国际竞争力显著增强,海洋生态环境质量明显改善,特色临港、临海产业经济带初具雏形,海洋经济成为地区经济增长极。到2010年成为地区级海洋经济强市,到2020年全面建成海洋经济强市。

2. 到2010年具体目标

——海洋经济总量翻一番。海洋经济总产值达到1000亿元水平,海洋产业增加值突破630亿元,占地区生产总值比重提升到20%左右。

——海洋产业成为地区经济支柱产业。做强、做大港口和交通运输业,积极拓展海洋服务业和海产品商贸业,大力发展船舶工业、临港工业等第二产业,调整升级海洋渔业、海盐业和滨海旅游业。主要海洋产业经济技术指标高于全国平均水平,并成为地区经济支柱产业。

——海洋经济带贯通北部沿海地区。以海洋牧场建设、临海工业带建设、海洋机械制造业基地建设、海陆大通道建设、海岛和滨海旅游区带建设等五大区域建设工程为核心,优化海洋经济区域布局,突出重点区域、重点领域和重点项目,营造功能分工明确、特色优势显著的海洋经济区域发展格局。

——基础设施进一步完善。重点建设项目基本完成,陆海基础设施实现互通共