

新闻发布会集

中华人民共和国国务院新闻办公室
(2006年度)

上

辽海传播出版社

新闻发布会集

中华人民共和国国务院新闻办公室

2006 年度 上册

辽海出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新闻发布会集：2006 年度 / 国务院新闻办公室编. — 北京：五洲传播出版社，2007.4

ISBN 978-7-5085-1077-4

I. 新... II. 国... III. 中国 - 概况 - 2006 IV. D6

2006 新闻发布会集

责任编辑 / 杨季明

出版发行 / 五洲传播出版社 (北京莲花池东路北小马厂 6 号 邮编 100038)

承印者 / 北京京都六环印刷厂

开本 / 850 × 1168 毫米 1/32

字数 / 790 千字

印张 / 34

版次 / 2007 年 4 月第 1 版

印次 / 2007 年 4 月第 1 次印刷

印数 / 1-3000 册

书号 / ISBN 978-7-5085-1077-4

定价 / 96.00 元 (上、下册)

出版说明

2006年，国务院新闻办公室围绕党和政府重大方针政策的颁布实施，围绕我国法律法规的出台和政府白皮书的发表，围绕重大活动和突发公共事件以及媒体关注的其他问题，组织举办了58场新闻发布会，为境内外媒体记者了解、报道中国政府的重要政务信息提供了很好的服务，收到了媒体和公众的充分肯定和好评，取得了广泛的社会影响。

在国务院新闻办公室和各地各部门的努力下，新闻发布和新闻发言人制度建设2006年向前迈进了一大步。国务院74个部门和全国31个省（区、市）人民政府建立了新闻发布和新闻发言人制度，分别设立了91位和52位新闻发言人；中共中央7个部门建立了新闻发布和新闻发言人制度，设立了8位新闻发言人；全国人大、全国政协，最高法院、最高检察院和全国总工会、团中央、全国妇联也都建立了新闻发布和新闻发言人制度，设立了新闻发言人。

为便于大家了解国务院新闻办公室2006年新闻发布会的详细情况，现将部分发布会资料汇编出版。

出版者

2007年2月

目 录

新 闻 发 布 会 集

出版说明

【上 册】

- 2005 年中国自然灾害和救灾工作及社会捐助活动开展
情况（1 月 5 日）..... 民政部 0001
- 动物福利（包括养熊取胆问题）和市场监管等方面
情况（1 月 12 日）
..... 国家林业局、农业部、国家工商行政管理总局 0017
- 中国 2005 年税收工作情况及 2006 年工作安排（1 月 17 日）
..... 国家税务总局 0036
- 2005 年中国对外实施人道主义援助情况（1 月 18 日）
..... 商务部 0051
- 松花江水污染生态环境影响评估阶段性成果（1 月 24 日）
..... 国家环境保护总局 0063
- 2005 年国民经济运行情况（1 月 25 日）.... 国家统计局 0076

中国民航“十五”成就和“十一五”展望 (2月14日)	
.....	中国民用航空总局 0092
中国互联网发展和依法管理互联网的有关情况 (2月14日)	
.....	国务院新闻办公室 0113
近期我国查处网络侵权盗版行动等情况 (2月15日)	
.....	国家版权局 0127
中国建筑节能与绿色建筑等情况 (2月16日)....	建设部 0151
推进社会主义新农村建设等有关情况 (2月22日)	
.....	中央财经领导小组办公室 0171
“十五”测绘成就和国家基础地理信息系统 1:50000 数据库 情况 (2月24日)	国家测绘局 0185
“十五”时期林业建设成就和“十一五”林业发展规划 情况 (2月27日)	国家林业局 0201
中国教育“十五”发展和“十一五”工作等情况 (2月28日)	
.....	教育部 0219
扎实推进农村先进性教育活动, 为建设社会主义新农村提供组 织保证的相关情况 (3月1日)	
.....	中央先进性教育活动领导小组 0249
中俄“国家年”活动等情况 (3月16日)	外交部 0271

- 加快知识产权行政执法向刑事执法移送, 加强知识产权执法协作的相关规定等情况 (3 月 27 日)
 最高人民法院、公安部、海关总署、国家工商行政管理总局、国家版权局 0295
- “十一五”期间“农民体育健身工程”等方面情况 (3 月 29 日)
 国家体育总局 0314
- 中国保护知识产权进展情况 (4 月 11 日) 商务部 0333
- 第二届深圳文博会筹备工作情况 (4 月 18 日)
 中国 (深圳) 国家文化产业博览交易会组委会 0363
- 2005 年中国知识产权保护状况等方面情况 (4 月 19 日)
 ... 国家知识产权局、国家工商行政管理总局、国家版权局 0387
- 2006 年一季度国民经济运行情况 (4 月 20 日)
 国家统计局 0407
- 2010 年上海世博会筹办推进和注册报告等方面情况 (4 月 24 日)
 上海世博会组委会 0425
- 中国文化遗产保护状况及第一个“文化遗产日”相关活动等方面情况 (5 月 25 日) 文化部 0445
- 《中国的环境保护 (1996-2005)》白皮书有关内容 (6 月 5 日)
 国家环境保护总局 0473

中国电力发展状况等方面情况 (6月8日)	
.....	国家发展和改革委员会 0486
禁毒人民战争开展以来取得的成效、当前面临的毒情形势及近期破获的一批毒品大案等方面情况 (6月22日)	
.....	国家禁毒委员会办公室 0503
青藏铁路建设及开通情况 (6月29日)	铁道部 0531

【下 册】

《中华人民共和国突发事件应对法(草案)》的有关情况 (7月3日)	国务院法制办公室 0545
保持共产党员先进性教育活动的特点、成效、重要经验及下一步做好保持共产党员先进性经常性工作的安排和措施等有关情况 (7月13日)	中央先进性教育活动领导小组 0559
2006年上半年国民经济运行情况 (7月18日)	
.....	国家统计局 0577
2006年1-6月产品质量国家监督抽查、进出口产品质量、打假治劣等方面情况 (7月27日)	
.....	国家质量监督检验检疫总局 0592

《黄河水量调度条例》颁布实施等情况 (8月1日)	
..... 水利部、国务院法制办公室	0617
中国环境保护的相关情况 (8月3日)	
..... 国家环境保护总局	0645
北京奥运会筹办工作等方面情况 (8月8日) ..	北京奥组委 0671
国务院有关部门共同推进城市社区卫生服务工作等方面	
情况 (8月10日)	卫生部 0693
我国木材及林产品进出口、野生动植物进出口管理和履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》, 以及我国集体林权制度改革等方面情况 (8月15日)	国家林业局 0710
中国城镇水务及第五届世界水大会等方面情况 (8月22日)	
.....	建设部 0723
“感知中国·韩国行”活动有关情况 (8月31日)	
.....	国务院新闻办公室 0737
《畜牧法》颁布实施情况及我国畜牧业发展情况 (9月5日)	
.....	农业部 0745
中国—东盟建立对话关系十五周年双边经贸情况及第三届中国—东盟博览会、商务与投资峰会等方面情况 (9月6日)	
.....	商务部 0763

《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》等情况（9月14日）
... 文化部、国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署 0787

中国少数民族文化的保护与发展等方面情况（9月21日）
..... 国家民族事务委员会 0806

中国政务公开的情况（9月26日）
..... 中共中央纪律检查委员会 0826

中国保险业改革发展、国际合作与对外交流等方面
情况（10月11日）..... 中国保险业监督管理委员会 0843

中国航天事业发展和白皮书等方面情况（10月12日）
..... 国家航天局 0867

2006年前三季度国民经济运行情况（10月19日）
..... 国家统计局 0882

“俄罗斯年”闭幕式系列活动及“俄罗斯年”活动进展与
成果等方面情况（10月25日）
..... 外交部，俄罗斯驻华大使馆 0894

《美国国家科学院院刊》刊发《中国出现H5N1禽流感变异病毒
并出现流行》一文有关情况（11月10日）
..... 农业部 0909

即将颁布实施的《中华人民共和国外资银行管理条例》等方面
情况（11月16日）
... 国务院法制办公室、中国银行业监督管理委员会 0924

第二次全国残疾人抽样调查结果和近年来残疾人事业发展等方面情况 (12月1日) 中国残疾人联合会 0944

中国老龄事业的发展等方面情况 (12月12日)
..... 全国老龄工作委员会 0955

国资监管工作进展和中央企业改革发展等方面情况 (12月19日)
..... 国务院国有资产监督管理委员会 0989

几起安全生产事故处理结果等方面情况 (12月21日)
.... 国家安全生产监督管理总局、监察部、国家煤矿安全监察局 1005

2006年我国新闻发布工作和新闻发言人制度建设进展等情况 (12月28日) 国务院新闻办公室 1045

■ 发布时间：2006年1月5日上午10时

发布单位：民政部

发布人：李立国

民政部副部长

王振耀

国家减灾委员会办公室常务副主任、

民政部救灾救济司司长

主持人：郭卫民

国务院新闻办公室新闻局局长

在国务院新闻办公室 新闻发布会上的讲话

民政部副部长 李立国

(2006年1月5日)

女士们、先生们：

非常高兴有机会与大家见面，介绍2005年中国自然灾害灾情和救灾工作以及社会捐助活动等有关情况。

2005年中国自然灾害比较严重。洪涝、台风、旱灾、风雹、地震、雪灾、低温冷冻、山体滑坡和泥石流等灾害都有不同程度发生。其中珠江流域、淮河流域、辽河流域、福建闽江和长江、黄河的主要支流都发生了大洪水，局地极端气候事件和山体滑坡、泥石流灾害频发，造成较为严重的人员伤亡；先后有8个台风在我国东部、南部沿海地区登陆，登陆台风多、风力强、影响范围广，造成损失大；海南、云南等省局部地区旱情严重；

我国大陆地区发生 13 次 5 级以上地震，其中江西九江 5.7 级地震造成了严重损失。经民政部会同有关部门核定，2005 年各类自然灾害造成 2475 人死亡，紧急转移安置 1570.3 万人，倒塌房屋 226.4 万间，因灾直接经济损失 2042.1 亿元。与近几年相比较，2005 年紧急转移安置人数、直接经济损失为 5 年来的最大值，因灾死亡人数仅小于 2001 年，因灾倒塌房屋仅次于淮河大水灾的 2003 年。

按照“一切为了灾民，为了灾民的一切”的要求，民政部全面落实《国家自然灾害救助应急预案》，先后针对 18 个省份的灾情启动救灾应急响应 30 次，其中三级响应为 6 次、四级响应为 24 次，应急时间长达 103 天，仅针对福建的台风、洪涝灾害，就启动了 8 次应急响应。应急响应次数远远超过 2004 年的 12 次和 2003 年的 16 次。共向灾区派出救灾工作组 62 个，先后向各地灾区紧急调拨救灾帐篷 6.698 万顶。协调有关部门向灾区下拨中央抗灾救灾资金 87 亿元，其中民政部、财政部安排特大自然灾害救济补助费 40.48 亿元。春荒期间共发放灾民救济卡 1556 万张，救济灾民 4574 万人。灾区倒房恢复重建 168.2 万间，占规划总数的 85.39%。

国家综合减灾能力明显提高。2005 年 1 月份，国务院决定将“中国国际减灾委员会”更名为“国家减灾委员会”，减灾救灾领导体制进一步健全，成立了由 18 名院士及著名专家组成的专家委员会；24 小时灾情监测机制初步建立，中央各涉灾部门的月度灾情会商机制不断完善。采购价值 1.25 亿元的救灾帐篷，中央救灾物资储备得到全面加强；环境与灾害监测预报小卫星星座地面系统建设项目得到国务院的批准，正式进入实施阶段；启动捆绑灾赈制浆残纸活动，广泛开展社区减灾宣传活动，全民减灾意识明显提高；《上海合作组织政府间救灾互助协定》正式签署，积极参加世界减灾大会，成功举办了第一届部长级亚

洲减灾大会，完成了对11个海啸受灾国31名官员的减灾救灾培训，组织了我国对印度洋地震海啸灾害和巴基斯坦地震的政府间和民间的救灾援助，国际减灾合作领域不断扩大。

社会捐助活动成效显著。一是成功组织了民间援助印度洋海啸灾区行动，全国共接收民间援助印度洋海啸灾区捐款6.56亿元；二是认真组织十月“捐助月”活动和跨省对口支援工作，北京、天津、上海、江苏、浙江、山东、广东、大连、深圳、青岛等10省（直辖市、单列市）对口支援河北、内蒙古、江西、安徽、广西、四川、云南、贵州、陕西、甘肃、宁夏、新疆等12省（自治区）捐款1160万元，各类衣物1864万件。三是响应胡锦涛总书记亲自倡导的中央部门和单位共产党员送温暖、献爱心活动，各地开展了“冬衣暖人心”为主题的形式多样的捐助活动。截至12月28日统计，中央部门和单位共产党员送温暖、献爱心活动共捐款4005万元，棉衣被52万件；各地已收到捐款2亿元，衣被2300多万件。目前，中央部门和单位共产党员送温暖、献爱心活动捐赠的款物已全部发放到困难群众手中。各地的捐赠活动仍在进行中，接收的捐赠款物正陆续发放到困难群众手中。据不完全统计，2005年各级民政部门接收捐款21亿元，接收各类衣物5350多万件，为帮助城乡困难群众和受灾群众渡过难关，重建家园发挥了重要作用。

下面，我和我的同事愿意回答大家的提问。

答记者问

[凤凰卫视记者] 请问李部长，我们看到数据显示，在减灾救灾方面，中国的企业只有1%的数字参与到捐助活动当中，这么低的数字是否与中国在减免税政策方面的不完善有关？在减免税政策方面中国会有什么样新的举措？另外中国会采取什么样的措施进一步吸引民间组织参与到慈善事业当中来？

[李立国] 中国在发展中，慈善事业和社会捐助活动也在发展中，因此目前客观存在着捐赠数量和水平不高的现实。我国的有关法律法规是鼓励公益事业捐赠的，在税收政策上，也是有优惠的。1999年通过的《中华人民共和国公益事业捐赠法》对社会捐赠的原则、捐赠和受赠的条件，以及捐赠款的使用和管理有明确的规定。《中华人民共和国企业所得税条例》和《中华人民共和国个人所得税法》的实施细则，对捐赠在所得税额中予以相应的抵扣也是有优惠鼓励规定的。企业捐赠可以在所得额中税前抵扣3%，个人捐赠可以在所得额纳税前抵扣30%。

2004年，国家在税收政策上又对捐赠投向于公益性的青少年活动场所、农村义务教育和非营利性的老年服务机构在所得税额中可以税前全额扣除，对我国中华慈善总会、宋庆龄基金会、中华快车基金会等慈善组织捐赠可以全额抵扣所得税，又有新的规定。所以，可以说，从法律法规上和政府依法行政上，我国是鼓励社会捐助和慈善捐赠行为的。

但是，确实也存在着税收政策的优惠还不够完善、办理税收优惠的手续和程序还不够简便这样一些客观影响因素。民政部于去年年末，发出了关于支持慈善类民间组织发展的通知，

其中明确提出要会同有关部门就完善鼓励捐赠的税收优惠政策进一步采取措施，以便营造更好的社会氛围和鼓励捐赠的政策条件。

[中央电视台记者]我有两个问题。第一，您刚才也介绍了由胡锦涛总书记亲自倡导的中央部门和单位共产党员送温暖献爱心活动，目前收到了大量的钱款和衣被，民政部有什么样的措施保证把捐款及衣被及时发放到灾区群众手中？第二，前不久刚刚结束的民政工作会议上，首次提出加强两孤两院建设，就是孤儿、孤老、福利院和养老院的建设和，目前我国有多少孤儿，被福利机构收养的占多少？他们目前是什么样的生存状况？谢谢。

[李立国]第一个问题，刚才在我的系统介绍里谈及了一些，我简要做一些补充。这次总书记亲自倡导的中央部门和单位共产党员捐助活动，确实是群起响应，轰轰烈烈，取得了非常好的社会效果。为了保证这些款物及时发放到困难群众手中，全国民政系统主要是采取了三个方面的措施：一是民政部会同中直机关工委、中央国家机关工委和交通部、铁道部，及时做好捐赠款物的收集、分配和调运工作。12月9日启动的捐助活动，到12月15日就完成了对捐赠衣物的收集和分配，16日就完成了对捐赠款的汇总和分配，到12月25日，救灾款物就通过地方民政部门发放到了困难群众手中。二是地方和基层民政部门按照已经形成的制度化的救灾款物发放程序来严格落实，就是要公布接受捐助人的名单和款物的数量，并且通过户报、村评、乡审这样一些程序来确定下来、分发下去。三是民政部会同中直机关工委和中央国家机关工委于12月21日组成了8个工作组，到11个省和自治区对救灾款物的发放情况进行了严格的检查，各地都做到了登记造册、张榜公布，确保了及时、快捷、公开、公平地发放到困难群众手中。

第二个问题，因为我前面的系统介绍中没有谈及，所以我

稍微展开点介绍，同时也尽可能语言简练一些。两孤两院，两孤指的是孤儿和孤老，孤儿是指0—8岁失去父母的儿童，孤老广义上指孤寡老人，狭义上是指没有生活来源、没有劳动能力、没有法定抚养人和赡养人的老人。两院主要是指儿童福利院和农村敬老院。

2005年在召开中华慈善大会前，民政部对全国孤儿情况进行了系统调查，我国一共有57.3万多名孤儿，其中6.6万名被政府主办的儿童福利机构收养。新中国成立以来，在建立的补缺型福利制度中，对孤儿就一贯有照顾政策，但是也存在着基本生活费保障程度低、孤儿保障覆盖面不全和在市场经济条件下保障制度内容不全面等一些新情况、新问题，民政部正在与国家发改委、财政部等14个部委研究完善孤儿救助制度。

即将形成的新的比较完善的孤儿救助政策将包括三个方面：一是全覆盖的保障孤儿的基本生活，通过各级财政的安排，为孤儿提供当地平均生活水平的生活费；二是加快新建和改造儿童福利设施和流浪儿童救助保护中心的步伐，为收养儿童提供良好的物质条件；三是在教育、医疗、就业、住房等涉及孤儿生活成长的多方面给予帮助。

对广义范围的孤寡老人，我们通过发展老龄事业，包括养老服务业来提供服务，保障他们安度晚年，共享改革发展成果。主要通过发展居家养老、社区服务和机构照料来实现。对狭义范围的孤老，主要是拥有一道老人和农村的五保老人，主要通过发展分散供养和集中供养形式并存的养老服务，覆盖到所有的对象，并且随着经济社会的发展不断提高供养水平。同时，政府主导加强农村敬老院的建设和政府支持社会力量兴办和发展养老服务机构，为老人们提供更多更好的服务。

[澳门日报记者]祖国内地的灾情也牵动了港澳同胞的心，在我国的抗灾救灾工作当中，港澳同胞也尽力作出了自己的一些贡