

喻新安 / 主编

策论中原崛起

破解河南经济社会发展的六大矛盾

CELUN
ZHONGYUAN
JUEQI



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

喻新安 / 主编

王建国 任晓莉 毛兵 / 副主编

策论中原崛起

破解河南经济社会发展的六大矛盾

CELUN
ZHONGYUAN
JUEQI



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

策论中原崛起/喻新安主编. —北京: 经济管理出版社, 2006.12

ISBN 7-80207-702-8

I. 策... II. 喻... III. ①地方经济—经济发展—研究—河南省 ②社会发展—研究—河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 005409 号

出版发行: **经济管理出版社**

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话: (010) 51915602 邮编: 100038

印刷: 北京晨旭印刷厂

经销: 新华书店

责任编辑: 申桂萍

技术编辑: 蒋 方

责任校对: 龙 萧

720mm×1040mm/16

18.5 印张

299 千字

2006 年 12 月第 1 版

2006 年 12 月第 1 次印刷

定价: 48.00 元

书号: ISBN 7-80207-702-8/F·577

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部

负责调换。联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

引 论

2006年10月召开的中国共产党河南省第八次代表大会全体会议通过了省委书记徐光春同志代表中共河南省第七届委员会所作的《全面贯彻落实科学发展观，为加快中原崛起而努力奋斗》的工作报告，号召全省各级党组织和全体共产党员：“高举邓小平理论和‘三个代表’重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，紧紧依靠和带领全省人民，万众一心，奋发图强，为加快中原崛起而努力奋斗！”

的确，在河南，“实现中原崛起”，在所有表述河南发展和前景的话语体系中，最为明晰、凝练和透彻，最富有时代精神，最具有感召力、凝聚力和号召力，已经成为河南各级党组织和广大干部群众的自觉行动。

实现中原崛起，是一项庞大而复杂的系统工程，有一系列挑战性的难题有待研究和破解。在2005年10月中共河南省委七届十次全会上，省委书记徐光春提出了六个研究和六个破解的任务，即：深入研究和破解河南经济的结构性矛盾，加快结构调整和产业优化升级步伐；深入研究和破解河南资源环境约束问题，切实转变经济增长方式，走节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展的路子；深入研究和破解“三农”问题，走出一条在农业稳定增产和农民持续增收基础上加快工业化、城镇化的路子；深入研究和破解改革滞后带来的矛盾，把更多的精力放在培育和增强经济发展的软实力上；深入研究和破解开放型经济发展缓慢的问题，真正把发展开放型经济放到促进经济发展主战略的重要位置上来；深入研究和破解影响社会和谐的矛盾和问题，切实把经济社会发展转到以人为本、关注民生上来。

本书围绕加快中原崛起这一命题，就六个研究和六个破解分别进行阐释，提出对策和建议。

一、中原崛起目标的确立和思路的形成

(一) 提出中原崛起目标的宏观背景

1. 党的十六大关于“促进区域经济协调发展”的要求和中央采取的“东西互动，带动中部”、“促进中部地区崛起”的方针，是构思、提出中原崛起目标的政治背景

2002年11月闭幕的党的十六大，在规划我国新世纪全面建设小康社会宏伟蓝图时，明确要求“促进区域经济协调发展”，“加强东、中、西部经济交流和合作，实现优势互补和共同发展”。

2003年3月18日，刚刚当选国务院总理的温家宝，在人民大会堂答记者问时，用24个字概括新一届政府的施政纲领，即：城乡协调、东西互动、内外交流、上下结合、远近兼顾、松紧适度。其中，“东西互动”被认为是温总理对中国经济整体框架的新思考，表明在中国经济连续多年高速发展和综合国力显著增强后，中央开始更多地考虑中国腹地加快发展问题。

2003年9月10日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，研究实施东北地区等老工业基地振兴战略问题。新华社报道这次会议的通稿是这样结尾的：“会议强调，要全面贯彻统筹区域经济社会协调发展的战略布局，坚定不移地实施西部大开发战略，振兴东北地区等老工业基地，继续鼓励东部地区加快发展，有条件的地方率先实现现代化，实行东西互动，带动中部，促进区域经济协调发展。”至此，“东西互动，带动中部”的方针更为明晰，正式出台。

2003年11月召开的中央经济工作会议，进一步提出：“促进中部地区崛起”，“实现东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展”，“逐步形成东、中、西部经济互联互动、优势互补、协调发展的新格局。”

“东西互动，带动中部”、“促进中部地区崛起”的方针，无疑打开了中国经济全面跨上一个新台阶的全新的视野，为中国经济发展注入了新的基因。

在中部地区的省份中，无论是区位、人口、经济总量，还是工业基础以及

发展潜力等方面,河南都当属首位。在“东西互动,带动中部”、“促进中部地区崛起”的方略中,河南可谓举足轻重。所以,谋划、提出和奋力实现中原崛起,是河南 9600 万人民的政治责任和政治承诺。

2. 奋力实现中原崛起,是河南面对国内新一轮区域竞争作出的有力回应

进入新世纪,全国先后有近 20 个省份提出了建设“经济强省”的目标。十六大后,绝大多数省份也都按照全面建设小康社会的要求,提出了各自的小康时间表,大体可以分为三类:第一类,“率先实现现代化型”。北京、上海等地 2002 年人均 GDP 已经达到 3000 美元,天津 2003 年也达到了这个水平。广东、江苏、浙江等省的发展有了坚实的基础。这些经济较发达地区的目标是在基本小康的基础上,继续发展,率先实现现代化。第二类,“提前实现翻番目标型”。如江西提出 2010 年基本实现工业化,提前实现 GDP 比 2000 年翻两番的目标,2020 年全省人均 GDP 接近 4000 美元。第三类,“与全国同步实现小康型”。大多数中西部地区的省份,都提出 GDP 到 2010 年实现翻一番,到 2020 年翻两番的发展目标。显然,新一轮区域经济竞争已悄然拉开了序幕,特别是跨行政区划的区域经济一体化从理论研究到实践探索持续升温,区际间政府的经济合作接连不断,区域互动发展正成为新世纪我国经济发展的主要特征。

面对日益激烈的区域经济竞争,河南必须有所应对,必须有自己的发展方略。奋力实现中原崛起,就是河南立足省情作出的有力回应。

3. 奋力实现中原崛起,是顺应中部地区加快发展时代潮流的明智抉择

早在 1999 年 9 月,在由安徽省发起的“‘十五’中部地区发展战略研讨会”上,就有人认为,“中部地区论市场发展和经济发达程度不如东部,论贫困和地缘政治上的敏感度不如西部。”往往会成为国家宏观调控的盲点,倾斜政策遗忘的角落,境地难免尴尬。不少人因而开始流露出“谨防中部塌陷”的焦虑。

十六大后,区域协调发展问题成为人们关注的焦点。中国社会科学院专家组认为,从全国区域经济发展的战略考虑,我国亟待建立新的经济增长核心,以带动和顶托中、西部经济的整体发展水平和促进国民经济持续发展。国家计委宏观经济研究院专家认为,西部大开发不影响中部大发展。从经济发展规律来看,东、中、西三大地区发展不平衡的矛盾要靠中部大发展来解决。现在

东、西部在经济上具有异质性,不能对接、不能由此及彼地直接过渡,必须借助与两者接近的中部地区的发展来带动两者矛盾的转化。

中部地区的许多同志对“中部崛起”进行了更为深入的研究。影响较大的成果有:

2003年4月20日,《人民日报》发表了中共河南省委宣传部课题组的文章《加快中部地区发展 全面建设小康社会》。该文援引最新统计数据并指出:“2002年东、中、西部GDP增长率分别为10.92%、8.53%、9.04%,西部快于中部0.51个百分点,呈现出东部最快、西部居中、中部较慢的增长态势。西部经济发展加速,说明西部大开发开局良好,但同时也提出了加快中部发展的问题。”

2003年8月,南昌大学中国中部经济发展研究中心编写出版了《论中国中部崛起》一书。该书分析了中部崛起的可行性和发展思路、目标和模式,论证了中部崛起的方略,包括:实行大开放战略,扩大经济开放度;深化体制改革,实施产业结构大调整;坚持主攻工业,走新型工业化道路;大力提高城镇化水平;提高可持续发展能力等。

2003年11月,华中师范大学中国农村问题研究中心发表了题为《中部复兴:中国第五增长极——中国区域统筹发展的战略思考》的研究报告。该报告认为,党中央提出了振兴东北(构建中国经济第四增长极)的发展战略,东北腾飞指日可待。下一个开发重点或者说第五增长极,应该是以中部为主体的农业主产区。

在巨大的压力面前,中部地区的领导和人民清醒地认识到,唯一的出路是变压力为动力,抓住机遇,迎接挑战,加快发展,努力实现中部地区的崛起。中原崛起的目标,就是在这样的背景下提出并被确定下来的。

(二)河南决策层对中原崛起的认识和思路形成过程

提出实现中原崛起,从酝酿、正式提出到进一步深化认识、加速推进,大体经历了五个阶段:

第一阶段,酝酿、探索和提出基本概念。这一阶段可以追溯到1998年。这一年秋季,河南省政府从工业结构调查入手,确立了以产品结构调整为切入点,带动产业结构、组织结构、区域结构和所有制结构调整的工业结构调整工

作思路,很好地解决了结构调整年年讲,但由于方法不当收效一直不明显的老大难问题。可以说,始于1998年的工业结构调整,是实现中原崛起的“前哨战”。翌年,河南在中部地区最早提出并强力实施了“东引西进”战略举措,取得了巨大成功,不仅探索了经验,更树立了加快河南发展的信心。2003年3月,时任省委书记李克强在参加全国人代会期间接受《人民日报》记者采访,首次提出“中原崛起”的概念。在发表于2003年3月14日《人民日报》的题为《埋头苦干实现中原崛起》的访谈中,李克强指出:“目前我国经济正由东向西梯度推进,世界性产业转移也由我国沿海向内地延伸,河南这样一个中部省份要紧紧抓住这个机遇,充分发挥区位优势和比较优势,加快工业化和城镇化,推进农业现代化,努力实现在中原崛起。”

第二阶段,目标的系统化和形成共识。2003年7月召开的中共河南省委七届五次全会通过了《关于兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,全面建设小康社会的决议》,号召并要求全省各级领导干部切实加强自身建设,努力成为坚持贯彻“三个代表”重要思想的坚强领导集体,带领全省人民奋力实现中原崛起。这是河南省委第一次以省委全会的名义和全会决议的形式,向全省人民发出“实现中原崛起”的号召。河南省委七届五次全会通过的《河南省全面建设小康社会规划纲要》指出:“我省全面建设小康社会的总体目标是:在优化结构和提高效益的基础上,确保人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番以上,达到3000美元,基本实现工业化,努力使河南的发展走在中西部地区前列,实现中原崛起。”《规划纲要》还对实现中原崛起的基本途径、发展布局、战略举措、政治建设和文化建设进行了详细分析。《规划纲要》的发布,表明“中原崛起”目标的系统化,表明“中原崛起”已成为全省上下的共识。

第三阶段,进一步梳理提炼,扩大内涵。2003年11月24日,新华社《瞭望》周刊第47期发表了《奋力实现中原崛起——访中共河南省委书记李克强》一文。在这次专访中,李克强对中原崛起的内涵做了进一步的梳理和界定,明确表示中原崛起有三个标志:“首先,一个重要标志就是,再经过近20年的努力,经济发展水平要达到全国当时的平均水平。其次,就是要在全省基本实现工业化。最后,河南的发展要走在中西部地区前列。”这显然是在经济层面并从与全国比较、与中西部其他地区比较和河南自身的社会嬗变三个纬度,对中

原崛起深刻而精辟的诠释。又是一个月后,12月24日,河南省委七届六次全会通过了《关于深入学习贯彻党的十六届三中全会精神,进一步动员全省人民奋力实现中原崛起的决议》,在全会结束时的讲话中,李克强又一次阐述了中原崛起的内涵问题。他说:“中原崛起的目标,核心是经济内容,也包括了人文指标和社会稳定的内容。实现中原崛起,加快经济发展是第一要务,同时,必须推进经济政治文化协调发展,必须改革发展稳定全面推进。”

第四阶段,深化认识,全面提升。2005年4月,新任河南省委书记徐光春同志在鹤壁、安阳调研时,提出了“中原崛起总目标”的概念。他指出,中原崛起总目标应当包括“农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民富裕”六个方面的内容。这六个方面既相对独立,又紧密联系、相互影响,共同构成中原崛起的总目标。没有农业先进和工商发达,就不会有文化繁荣、社会和谐与人民富裕,中原崛起也将缺少产业支撑;没有社会和谐与人民富裕,所谓的农业先进、工商发达也就失去了目的;没有文化繁荣和环境优美,也很难达到真正的农业先进、工商发达、社会和谐和人民富裕。至此,河南领导层对中原崛起目标的认识达到了全新的境界和水平。胡锦涛总书记2005年8月在河南视察时,充分肯定了实现中原崛起的奋斗目标和工作思路符合中央的精神,符合省里的实际,符合全省干部群众的愿望,要求聚精会神地抓好落实,努力推动河南经济社会实现更大发展,在促进中部地区崛起中走在前列。2005年8月召开的河南省委七届九次全会重申了实现中原崛起总目标所涵盖的这六个方面的内容,要求全省各级党组织坚持贯彻科学发展的总要求,坚持盯紧中原崛起的总目标,积极探索在较短时间里把一个人口多、底子薄、起点低的中部农业大省建设成为经济强省的发展路子。

第五阶段,系统部署,加速推进。2006年10月,河南省第八次党代会在郑州召开。省委书记徐光春同志作了题为《全面贯彻落实科学发展观 为加快中原崛起而努力奋斗》的报告。大会围绕在科学发展观指引下加快中原崛起的主题,明确了今后五年的总体要求和奋斗目标,提出了加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务。会议指出:今后五年是全面建设小康社会、实现中原崛起的关键时期。全省各级党组织一定要牢记使命,团结带领广大党员、干部和群众,积极投身加快中原崛起的伟大实践。要以科学发展观统领中原崛起,紧紧围绕发展第一要务和促进人的全面发展,按照经济、政治、文化、社

会建设“四位一体”的总体布局,加快“两大跨越”,推进“两大建设”,实现跨越式发展,实现更大规模、更高水平发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用,走在中部地区前列。要加大改革开放和结构调整、转变经济增长方式的力度,提高发展质量,推动经济社会发展转入科学发展轨道,加快经济大省向经济强省跨越;要把文化建设作为满足人民群众精神文化需要和增强软实力、提高竞争力的重要途径,作为实现中原崛起的战略任务,大力发展科学教育文化事业,加快文化资源大省向文化强省跨越。河南省第八次党代会吹响了加快中原崛起新征程的进军号角,是对中原崛起的再动员、再部署。

(三) “十一五”时期是实现中原崛起的关键时期

河南曾经是全国最贫困的省份。1949年,河南人口为4174万人,占全国总人口的7.7%;工农业总产值为21.02亿元,仅占全国工农业总产值的4.5%;人均工农业总产值为50.3元,只有全国平均水平的59%,排在全国的第20位之后。工业总产值仅有2.29亿元,占工农业总产值的10.9%,占全国工业总产值的1.6%。河南的快速发展始于20世纪90年代。1991年年初,在研究河南省“八五”计划和十年规划时,河南省委、省政府确定了“一高一低”的战略目标(即经济发展速度略高于全国平均水平、人口自然增长率略低于全国平均水平)。从1993年开始至今,河南一直保持了“一高一低”的发展水平,与发达省份的差距在逐步缩小。

特别是已经过去的21世纪的第一个五年,是河南历史上综合实力提升幅度最大、城乡面貌变化最快、人民群众得到实惠最多的一个时期。2005年全国GDP为182321亿元,按可比价格计算比上年增长9.9%。同年河南GDP为10578.2亿元,占全国的6.0%,增14.1%,高于全国4.2个百分点。从总量上看,河南GDP总量在全国居第5位。2005年,河南全部工业增加值将达到4600亿元,占全省生产总值的比重达45%以上,对全省经济增长的贡献率达到54%,居于全国前五位。这一时期所取得的成就为“十一五”及更长时期全省经济社会发展奠定了良好的基础。同时,河南“十一五”时期将进入人均GDP 1300~3000美元的新的发展阶段,这是一个经济增长方式、经济体制、社会结构加快转型的重要阶段,也是工业化、城镇化、市场化、国际化加速发展的阶段,是发展的黄金期、机遇期,也是各种矛盾的凸显期。总之,是实现中

原崛起的关键时期。河南省经济社会发展中还有不少需要进一步解决的问题,影响全省各项事业持续健康发展的深层次矛盾还没有得到根本解决,特别是在全国竞相发展的大格局中,河南面临着缩小与发达地区的差距和实现自身经济社会转型的双重任务,形势复杂而紧迫,任务繁重而艰巨。

二、实现中原崛起必须破解经济社会发展六大矛盾

(一) 必须破解河南经济的结构性矛盾

经济结构不合理,层次低,不协调,是河南经济发展最突出的矛盾。2005年河南省三次产业比重为17.9:52.1:30.0。与全国平均水平相比,河南第一产业占GDP的比重比全国平均水平高5.3个百分点,第二产业比重高于全国平均水平4.6个百分点,第三产业比重低于全国平均水平9.9个百分点。河南的产品结构,整体上层次偏低,资源类、粗加工的初级产品多,高附加值、深加工的中高端产品少;高能耗、高污染产品多,低能耗、低污染产品少;一般农产品多,优质高效农产品少;大路工业品多,名优工业品少。2004年,河南省在39个工业行业大类中,增加值位于前10位的大部分是原材料工业和初加工工业,这10个行业规模以上企业的增加值占全省规模以上工业增加值的64.3%。2004年,河南省高新技术产业增加值在工业中的比重只有3.4%,仅占全国的1.3%。

所以,必须破解河南经济的结构性矛盾,实现资源的优化配置,努力在转变经济增长方式上取得新突破,下大力气推动经济增长方式由粗放型向集约型转变,形成河南省经济的内在自主增长机制,全面提升区域竞争力。破解河南经济的结构性矛盾,有五个着力点:一是完善市场体系建设,着力发挥市场机制在结构调整和产业升级中的作用。要打破地方、部门和行业对市场的垄断,不断完善市场体制机制建设,优化企业生存环境,建立健全统一开放、公平竞争、规范有序的市场体系,为各主体积极参与经济结构调整和产业优化升级构

建公平的竞争环境。二是着力发展新型制造业,全面提升工业产业层次。河南现有的工业结构以初级加工业为主,面对资源和环境的双重约束,必须加快转变经济增长方式,由“高投入、高消耗、低效率”的工业发展模式向“低投入、低消耗、高效率”转变,全面提升工业产业层次,大力发展新型制造业,走新型工业化道路,这是保证河南经济协调可持续发展的必然选择。三是围绕环境保护和节能降耗,着力发展高效低耗产业。河南“十一五”规划提出“十一五”期间单位生产总值能耗要降低 20%,要把实现这一目标与经济结构调整和产业优化升级结合起来,建立和完善节能降耗指标体系建设,完善和落实激励措施,加大循环经济、清洁生产在企业中的推广力度,把经济结构调整和产业升级落到实处。四是按产业功能区划科学布局,着力促进河南省工业合理分布、协调发展。河南地处内陆,要素资源有限,要按产业功能区划科学布局,发挥比较优势,促进区域工业产业结构合理布局 and 协调发展。五是做大做强河南企业,着力推动工业大省向工业强省跨越。拥有一批大型企业集团和大规模产业集群是区域经济竞争力的重要标志,是工业大省向工业强省转变的重要标志,也是经济结构优化的重要体现,河南必须以大型企业集团和大规模产业集群建设为重点,推进产业优化升级和经济结构优化,着力推动工业大省向工业强省跨越。

(二) 必须破解河南资源环境约束的矛盾

现实情况是,一方面,河南人均资源大多低于全国平均水平。以耕地为例,河南是我国人口第一大省,人口总数占全国的 7.5%,超过了各类自然资源占全国的比重。在土地资源方面,人均土地面积为全国水平的 1/5,耕地有 806.73 万公顷,相当于全国的 6.2%,人均耕地只有 0.08 公顷,比全国人均耕地少 25%,人地矛盾十分突出。河南省人均水资源量 410 立方米,仅占全国人均水平的 1/5,居全国第 22 位;地下水资源分布不均,河南省地下水资源总量约 216 亿立方米,相当于全国的 7.1%。另一方面,河南资源需求增长过快。河南是煤炭大省,但是到“十一五”期间,河南将步入煤炭生产小于煤炭需求的时代,预计到 2010 年原煤缺口将达 1800 万吨,是当年河南省原煤总产量的 12%。另外,据测算,“十一五”期间,河南耕地和非农建设用地供需缺口达 62.17 万平方米,平水年水资源供需缺口 10 亿~20 亿立方米,原油供需约有

40%的缺口。近年来,河南经济实现了经济规模、经济效益的阶段性跨越和突破,但必须清醒地看到,河南经济的粗放型增长方式仍未得到根本性转变,其快速发展在很大程度上是靠能源资源的高投入、高消耗拉动的,有的甚至是以牺牲环境作为代价换取的。所以,深入研究和破解河南经济发展的资源环境约束的矛盾,是河南经济社会发展面临的一项重要任务。

根据河南经济发展态势,为满足建设资源节约型社会所要求的保证资源的永续利用、环境的持续支撑,全面实现河南省小康社会建设的目标,必须下大力气缓解资源环境制约和约束,走节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展的道路。一是转变发展观念,充分认识河南走节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展道路的重要性和紧迫性。要更新发展观念,理清发展思路,辩证地认识物质财富的增长和人的全面发展的关系,转变重物轻人的发展观念;要辩证地认识经济增长与经济发展的关系,转变把增长简单地等同于发展的观念;要引导全社会树立正确的消费观念,鼓励使用绿色产品,真正把科学发展观落实并贯穿于生产、流通和消费的每一个环节和每一个细节。二是进行产业结构调整、优化和升级,完善政策机制,保证节约、清洁、安全发展,实现经济的可持续增长。为保证资源节约、环境友好,消除资源环境对经济发展的制约,应根据国家产业政策,重点抓好高耗能、重污染行业的结构调整,围绕核心资源发展相关产业,发挥产业积聚和工业生态效应,形成资源高效循环利用的产业链。要通过深化改革,建立有利于促进节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展的体制条件和政策环境。三是加快科学和技术进步,强化科技对生产的作用。要努力突破资源节约利用和改善环境质量的技术“瓶颈”,建立信息系统和技术咨询服务体系,及时向社会发布有关的技术、管理和政策等方面的信息,开展信息咨询、技术推广、宣传培训等,把自主创新作为一种战略,把“第一生产力”真正摆在“第一”的位置,加大政策支持力度,增加科研的资金投入。四是创新经济发展模式。节约发展、清洁发展、安全发展、可持续发展强调最有效地利用资源和保护环境,以最小成本获得最大的经济效益和环境效益,使经济系统与自然生态系统的物质循环过程相互和谐。这是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征的先进的经济发展模式。国内外实践证明,这种发展模式是实施可持续发展战略最现实的选择。

(三) 必须破解“三农”问题突出的矛盾

农业、农村和农民问题,始终是一个关系我们党和国家前途与命运的具有全局性的根本问题。“三农”问题对于作为农业大省、人口大省的河南而言,更为突出。以农民收入为例,“十五”期间,河南农民人均纯收入虽然年均实际增长 5.0%,但分别低于“八五”、“九五”时期 1.9 个和 2.5 个百分点,从全国看,2005 年河南农民人均纯收入比全国平均水平低 384.35 元,仅居第 19 位,在中部六省中仅仅高于安徽省(2640.96 元)。再以城镇化来说,河南城镇化总体水平偏低,地区差异性明显。尽管“十五”期间河南城镇化发展速度比全国城镇化水平高 0.67 个百分点,比山西、湖北、湖南分别高 1.25、4.47 和 0.2 个百分点,但 2005 年河南城镇化率仍仅为 30.7%,比全国城镇化水平 43.0%低 12.3 个百分点,在中部六省列末位。从 1980~2005 年,河南省与全国的城镇化差距逐渐拉大,由 1980 年相差 5.37 个百分点发展到 1995 年的相差 11.85 个百分点,然后逐渐缩小到 1998 年的 9.61 个百分点,再逐渐扩大到 2003 年的 13.32 个百分点。

破解河南“三农”问题,必须走“三化”并举的路子。一是立足“三农”抓“三农”,充分挖掘“三农”自身潜力,推动农业现代化进程。农业现代化是用现代工业成果装备农业,用现代科技改造农业,用现代科学管理方法管理农业,用现代社会化服务体系服务农业,用现代科学文化知识武装农民,实现传统农业向现代农业转变的过程;也是大幅度提高农业劳动生产率、提高农产品市场竞争力、增加农民收入的有效途径。河南省作为农业大省,要推动农业的现代化建设,就必须从农业内部实现全面突破,通过充分挖掘“三农”自身潜力,不断提高农业比较效益,彻底改善农业弱质地位,推进农业现代化建设。二是跳出“三农”抓“三农”,以工业化促进农村经济的根本转型。河南农村经济的发展,要借鉴工业的组织形式培育市场主体,移植工业社会化生产方式组织农业生产,采用工业技术手段推动农产品加工,运用工业营销策略搞活农产品流通,引入工业融资方式增加农业投入,创新推动农业农村经济工作的思路和方式方法。为此,要跳出“三农”抓“三农”,通过技术进步与发展教育等手段提高农民素质,增加农民收入,进而改变传统农业的落后生产方式,为农业提供资金,消化农业过剩人口并以市场为纽带建立农工贸一体化、

经科教相结合的农村经济可持续发展的新模式。三是统筹城乡抓“三农”，以城镇化促进城乡经济的融合互动。河南“三农”问题的解决和小康社会的全面构建，关键是要改变城乡二元结构，建立社会主义市场经济体制下平等和谐的城乡经济关系。因此，要大力加快城镇化进程，以城镇化促进城乡经济的融合互动，建立起城乡之间有机的、内在的、紧密的联系。通过城镇化水平的提高，消除政策性障碍，促进乡镇企业向城镇工业园区集中，农业剩余劳动力向城镇集中，土地向专业大户和农业企业集中。四是把握“新农村”建设机遇，加强政策引导，积极推进河南省农业综合改革。中央关于新农村建设的目标要求是系统性的、综合性的，目的在于全方位推进农村的物质文明、精神文明、政治文明和生态文明建设，从根本上解决“三农”问题。而深化农村改革是建设新农村的重要措施，河南省要全面深化以农村税费改革为重点的综合改革，要加快推进乡镇机构和管理体制改革，要推进农村义务教育体制和县乡财政体制改革以及农村金融体制和土地征用制度改革。

（四）必须破解改革滞后带来的矛盾

把更多的精力放在培育和增强经济发展的“软实力”上。经过 28 年的改革，河南经济社会发展取得了长足的进步，“硬实力”不断增强，为河南实现跨越式发展，进而实现中原崛起奠定了良好的物质基础。但一些长期存在的深层次矛盾仍然没有根本解决，经济和社会领域积累了不少新的矛盾和问题，集中表现为改革滞后，“软实力”较弱，许多方面还不能适应生产力发展尤其是先进生产力发展的要求。

河南加快推进经济体制改革的着力点应当包括：一是着力建设责任政府、服务政府和法治政府。推进政府行政管理体制改革的重点是：进一步缩小政府从事事务的范围，把与政府性质及职能不相符的事务交给企事业单位和市场中介组织；进一步完善行政管理方式，在继续缩小行政审批范围的同时，对能通过核准和登记备案方式管理的一律实行核准和登记备案制度，核准和登记备案制度要真正体现效率和便利的要求；进一步深化政府机构改革，加强和完善从事经济调节和社会管理的机构，撤销直接从事和干预微观经济活动和社会事务的机构；进一步完善公务员特别是领导干部选拔任用和政绩评价制度，在领导干部政绩评价方面更多地使用反映人民切身利益状况和经济社会协调发展的指

标体系；进一步完善决策机制，推行重大事项的调查研究、集体决策、社会公示、社会听证和专家咨询制度，推行重大决策失误引咎辞职、经济赔偿和刑事处罚制度等。二是着力完善推动科学发展的经济调节机制。应围绕推动科学发展，着力推进财税、金融、投资、价格等方面的体制改革，形成完善的经济调节体系，促使市场主体把工作重心切实转到提高经济增长的质量和效益、节约资源和保护环境上来，促进经济社会协调发展。三是着力构建市场主体能动与规范运作的制度基础和社会环境。要按照现代企业制度和现代产权制度的要求，加快企业制度创新。要以遵规履约为核心，建立健全社会信用体系。要着眼于保障公平竞争、维护合理权益和推动诚实守信，全面推进市场法制建设。四是着力形成合理的社会利益分配格局和有效的社会成员风险应对机制。应把促进就业作为形成合理利益分配格局和有效应对社会风险的最重要的途径。要立足于维护分配过程和机会的公平，推进收入分配体制改革。要立足于维护全体社会成员的基本生存权利，推进社会保障体系建设。五是着力打造促进社会事业发展和公共服务均等化的体制基础。应在深化经济领域改革的同时，着力推进教育、卫生、就业等方面的体制改革，努力在建立城乡统一的公共服务制度。六是着力推进以机制转换和创新为核心的文化体制改革。

要大幅度提高河南经济发展的“软实力”。一是深化行政体制改革，提高行政效率和服务水平。政府行政管理体制改革的目标，是形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。从政府本身的性质和社会主义市场经济的本质要求看，深化政府行政管理体制改革，应着重围绕构建法治政府、服务政府、责任政府和效能政府展开，切实做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。二是全面深化农村综合改革，健全新农村建设的体制保障。要按照巩固农村税费改革成果和完善社会主义市场经济体制的要求，推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制改革，建立精干高效的农村行政管理体制和运行机制、覆盖城乡的公共财政制度、政府保障的农村义务教育体制，促进农民减负增收和农村公益事业发展，全面推动社会主义新农村建设。三是加强现代市场体系建设，提高市场化程度。要特别重视围绕建立有利于经济增长方式转变的体制机制，积极培育劳动力、技术、土地、产权、信息等要素市场，促进商品和要素在城乡范围内自由流动，推动土地、技术和劳动力等要素市场的发育和发展。四是深化所有制改革，形成优化的经济结构。要加快国有

经济结构调整向重点行业和领域推进,坚定按照市场化的趋向继续推进国有企业的改革,积极引进国内外技术、管理、资金实力强并有市场、信誉高的战略投资者参与国有大型企业股份制的改革。以明晰产权为重点,深化集体企业改革,推进制度创新,发展多种形式的集体经济。加快在垄断行业建立现代企业制度的步伐,加快推动相关行业的法制建设,逐步建立和完善公开透明、监管有力的垄断行业监管体系。进一步消除体制性障碍,创造非公有制经济与其他所有制经济共同发展、平等竞争的市场环境。五是大力实施开放带动主战略,促进开放型经济发展。要抓住国际、国内产业转移的机遇,多形式、多渠道引进境外资本和沿海资本,努力实现利用外资规模和质量的重大突破。大力引进先进技术、管理经验和高素质人才,提高参与国际合作与竞争的能力。转变对外贸易增长方式,扩大出口规模,提高出口效益。加强关键设备和短缺资源进口。鼓励有实力的企业进行对外直接投资和跨国经营。六是加快社会领域改革,促进“和谐中原”建设。在理顺政府职能的前提下,推进医疗卫生体制改革。坚持按劳分配为主体、多种分配形式并存的分配制度,完善各种生产要素参与分配的制度,促进收入水平与经济发展水平相适应。进一步完善社会保障制度,逐步建立社会保险、社会救助、社会福利、社会慈善事业相衔接,基本覆盖全省城乡居民的社会保障体系。树立新的文化发展观,把文化建设作为满足人民群众精神文化生活需要和增强“软实力”、提高竞争力的重要途径,作为实现中原崛起的战略任务,加快文化资源大省向文化强省跨越。七是通过不懈努力,建设健康向上的人文环境。包括营造和谐的舆论环境,建设公正、公开、廉明的执法环境,提高公民道德素质,加强社会信用体系建设,加强精神文明文明建设。

(五) 必须破解开放型经济发展缓慢带来的矛盾

2005年河南进出口总额为77.37亿美元,只占全国进出口总额14221亿美元的0.54%。出口总值居全国第13位,增速居全国第18位,河南对外贸易依存度只有5.9%,而全国为60%。河南对外经济总量在全国所占的分量与河南经济总量在全国的地位比例不相称。河南经济在净出口和国际投资的凹陷给经济的持续增长带来许多问题。譬如,难以有效利用外部资源和市场。河南外资企业存在着规模小、实力弱的问题,2005年河南外商投资企业出口额只有